

林业行政处罚与诉讼 实用手册

四川省林业厅 林政处 编写
法律顾问室



四川人民出版社

责任编辑：陈 川

封面设计：文小牛

林业行政处罚与诉讼实用手册

四川省林业厅林政处、法律顾问室编写

四川人民出版社出版发行（成都盐道街3号）

西南财经大学印刷厂印刷

开本787×1060mm1/32印张10.25 插页 2 字数180千

1989年12月第1版

1989年12月第1次印刷

ISBN7-220-00884-6/D·155 印数：1—15000

定价：3.70元 （内部发行）

前 言

为了提高林业行政执法队伍的素质，使林业的行政执法及诉讼更加合法、有效，我们编写了这本《林业行政处罚与诉讼实用手册》。全书分林业行政案件的处罚，林业行政案件的诉讼两部分，共一百八十八个问答題。很有针对性和实用性，是林业行政执法的必备手册。但由于条件所限再加编写水平不高，难免有不妥之处，请指正。

编 者

序

依法治林必须加强林业的行政执法。

林业法规规定的林业行政处罚，是对违法者的一种行政制裁，它是保护林业的有力法律武器。是以法治林的一个重要方面，加强林业的行政执法建设，对坚持以法治林有着重要的意义，和积极的作用。《森林法》《野生动物保护法》以及与之配套的实施细则，实施办法等都明确制定了林业方面有关行政处罚的详细条款，并且明确规定了执行行政处罚机关是林业主管部门。这就说明法规已授权林业主管部门执行林业行政处罚权。因此林业主管部门，必须依法承担起执行林业行政处罚的责任，切实把这项工作做好，作出成效来，为保护和发展林业作出应有的贡献。

从最近几年四川省林业行政执法状况来看，总的方面是好的，有成绩的，全省每年发生林业行政案件约两万余件，绝大多数都依法进行了查处，起到了打击毁林犯法，犯罪的作用，教育了群众。但

也存在不少值得引起重视的问题，如有的以罚代刑，有的执行处罚的机关混乱，还有的处罚时适用法律条款和执行处罚程序不当等等。这些都说明林业行政执法水平还有待进一步提高。

《中华人民共和国行政诉讼法》已公布于1990年10月正式生效。这个法生效后林业行政案件的诉讼范围比现在将扩大很多，林业的行政管理活动将大范围的接受司法监督。这也需要很好学习提高林业行政执法的准确性、合法性。

怎样才能提高林业行政执法水平呢？

1、提高认识，转变观念。在林业治理整顿，加强法制建设过程中，林业部门的各级领导要从思想上重视林业的行政执法工作，林业行政案件发案率比林业的刑事案件多二十多倍，如果我们在重视抓林业刑事案件的同时，也重视抓林业的行政案件，就能更有效的打击毁林的违法犯罪分子，教育群众，从而更好的保护森林。

2、加强林业行政执法队伍建设，严格执法。“有法必依”，“执法必严”需要有一支坚强的林业执法队伍，不能立法如林，执法无人。因此要加强林业执行干部的配备，提高执法队伍的政治素质和业务素质。尽力做到使林业执法合法、准确、有效。同时还要有计划的培养训练林业的法律顾问人员，努力做好应诉工作。

3、加强林业行政执法的有关法规建设，当前要逐步完善林业行政处罚的程序，使之规范化。要

完善复议制度，对申请复议的林业行政案件要有机构和分管人员，努力做好复议工作。

4、加强林业行政执法的领导。林业各级都要有领导同志分管抓这项工作，认真教育林业干部和广大职工带头遵法、守法、以法护林。不断总结严格执法的经验提高执法水平，坚持以法治林。

为了进一步学习和普及林业行政及诉讼方面的法律知识。由四川省林业厅郭全法、陈家齐同志，省高级人民法院行政审判庭许胜利、许政刚、胡慧同志，撰写了《林业行政处罚与诉讼实用手册》以问答形式介绍了林业行政处罚及诉讼方面的法律知识，这本书无论在学习和实用方面都有很好的参考价值，推荐给同志们一读，一定很有帮助。

四川省林业厅副厅长 曹正其

1989.10.16

《林业行政处罚与诉讼实用手册》

编委会

顾问：曹正其

主编：郭金法 陈家齐

编委：郭金法 许胜利

许政纲 胡 慧

目 录

第一部分 法规

中华人民共和国森林法	(3)
中华人民共和国森林法实施细则	(17)
中华人民共和国行政诉讼法	(25)

第二部分 林业行政处罚

森林法与行政法的关系?	(55)
什么是林业行政处罚?	(56)
林业行政处罚的执行部门是谁?	(57)
森林植物检疫的行政处罚归谁管?	(58)
违反森林法的行政处罚有哪些?	(59)
违反《森林法》及省政府木材销售运输的行政 处罚有哪些?	(61)
违反《四川省沿江漂木保护管理条例》的行 政处罚有哪些?	(62)
违反《森林法》及《防火条例》的行政处 罚有哪些?	(64)
违反《野生动物保护法》的行政处罚有哪些?	(65)

对违反《四川省绿化暂行条例》的行政处罚	
有哪些？·····	(67)
违反《森林采伐更新管理办法》的行政处罚	
有哪些？·····	(68)
违反林业部发布的《林业调查野外作业安全	
管理办法》的行政处罚有哪些？	(70)
违反《植物检疫条例》的行政处罚有哪些？	(71)
违反治安管理涉及林业的行政处罚有哪些？	(72)
林业行政处罚的程序是怎样规定的？·····	(73)
什么是盗伐林木的行为？·····	(75)
什么是滥伐林木的行为？·····	(76)
盗伐林木与滥伐林木的主要区别是什么？··	(76)
为公滥伐森林是不是违法行为？·····	(77)
对一贯盗伐、滥伐林木又以暴力威胁，如何	
认定和处理？·····	(79)
乱拣山场陈材倒木的案件怎样处理？·····	(80)
使用过期林木采伐证，采伐林木是否违法？	
怎么处理？·····	(81)
毁林开荒，毁林搞副业应如何论处？·····	(81)
林业主管人员在破坏森林案件中的玩忽职守	
行为怎么处分？·····	(82)
为什么采伐林木必须申请采伐许可证？·····	(83)
采伐哪些林木，必须申请采伐许可证？·····	(84)
由哪个部门核发林木采伐许可证？·····	(84)
核发林木采伐许可证的依据是什么？·····	(85)
在什么情况下发证部门可以收缴采伐许可	

证?	(86)
为什么规定从林区运出木材必须持有林业主	
管部门发给的运输证件?	(86)
执行木材运输管理和检查的职能部门是谁? (87)	
实行全国统一《出省木材运输证》后,办证	
有什么新规定?	(88)
上市销售木材需要哪些证件?	(92)
经营(加工)木材单位要具备哪些条件? ... (93)	
到林区收购木材有哪些规定?	(94)
什么叫乱收乱购木材?	(94)
非法收购木材,唆使他人盗伐滥伐林木怎么	
处理?	(95)
对经营单位和个人收购无证木材的怎么处理	
理?	(96)
对非法经营、贩运木材的应怎么处理?	(97)
伪造或倒卖木材采伐许可证、木材运输证应	
怎样处理?	(98)
哪些违法行为属于投机倒把行为? 对以林业	
部门为主查处的林木投机倒把案	
件怎么处理?	(99)
什么是森林火灾?	(101)
什么是放火与放火罪?	(102)
什么是失火与失火罪?	(103)
非法捕杀国家重点保护野生动物怎么处罚? (104)	
倒卖国家重点保护野生动物及产品怎么处理	
罚?	(105)

非法狩猎怎么处罚? (106)

森林植物检疫主要内容有哪些? (107)

森林植物检疫证书的签发有哪些规定? ... (108)

第三部分 林业行政诉讼

什么是行政? (113)

什么是行政机关? (113)

什么是行政机关工作人员? (114)

什么是行政和行政行为? (116)

什么是具体行政行为? (124)

行政机关有效的具体行政行为必须符合什么

条件? (126)

什么是行政诉讼? 其特点是什么? (127)

什么是行政诉讼法? (128)

制定《行政诉讼法》的意义是什么? (129)

行政诉讼与民事诉讼有什么区别? (130)

什么是行政案件、行政诉讼案件? (131)

人民法院行政审判庭的任务是什么? (132)

什么是行政复议? (133)

什么是行政仲裁? (134)

什么是行政诉讼的基本原则? (135)

《中华人民共和国行政诉讼法》的基本原则

有哪些? (136)

行政诉讼的基本制度有哪些? (140)

什么是行政诉讼的受案范围? (142)

确定行政诉讼受案范围的原则是什么? ... (144)

什么是行政争议? 发生行政争议后应如何进

行解决?	(144)
什么是行政处分与行政处罚?	(146)
行政处罚与行政处分的区别?	(147)
什么是行政救济?	(147)
什么是行政制裁?	(148)
什么是行政措施?	(148)
什么是行政强制措施?	(149)
《中华人民共和国行政诉讼法》规定哪些 “合法权益”受到侵犯时可以向 人民法院提起诉讼?	(150)
什么是行政机关的不作为行为?	(157)
《中华人民共和国行政诉讼法》规定人民法 院不受理的行政诉讼有哪些?	(158)
什么是行政诉讼的管辖?	(160)
确定行政诉讼管辖的意义是什么?	(161)
确定行政诉讼管辖的原则是什么?	(161)
什么是级别管辖? 其划分的标准是什么?	(162)
为什么确定由基层人民法院审理第一审行政 案件?	(163)
哪些行政案件由中级人民法院管辖?	(163)
哪些行政案件由高级人民法院、最高人民法 院管辖?	(165)
什么是地域管辖? 行政诉讼法对地域管辖是 怎么规定的?	(165)
行政诉讼法对因限制人身自由提起行政诉 讼的管辖是怎样规定的?	(166)

行政诉讼法对因不动产提起行政诉讼的管辖	
是怎样规定的？·····	(167)
两个法院都有管辖权的，如何确定有管辖权	
的人民法院？·····	(167)
什么是移送管辖？行政诉讼法对移送管辖是	
如何规定的？·····	(168)
什么是指定管辖？其含义是什么？·····	(169)
什么叫管辖权的转移？行政诉讼法对管辖权	
转移是如何规定的？·····	(169)
什么是行政诉讼当事人？什么是行政诉讼参	
加人？·····	(171)
什么是诉讼参与人？·····	(171)
行政诉讼一审程序中当事人的称谓是如何确	
定的？·····	(172)
什么是行政诉讼的原告？·····	(173)
有权提起诉讼的公民死亡之后，谁可以起	
诉？·····	(173)
有权提起诉讼的法人或者其他组织终止，谁	
可以起诉？·····	(173)
未经复议的行政案件谁是被告？·····	(173)
经过复议的行政案件谁是被告？·····	(174)
两个以上行政机关作出同一具体行政行 为	
的，谁是被告？·····	(174)
行政机关委托的组织所做的具体行政行 为，	
谁是被告？·····	(175)
行政机关被撤销后谁是被告？·····	(175)

什么是共同行政诉讼？行政诉讼中的共同诉讼有几种？.....	(176)
什么是行政诉讼的第三人？.....	(176)
行政诉讼中的第三人和民事诉讼中的第三人有什么区别？.....	(177)
谁是行政诉讼代理人？.....	(178)
什么叫证据？.....	(180)
在行政执法阶段，行政机关应如何收集和运用证据？.....	(182)
什么叫举证责任？.....	(184)
什么叫行政诉讼的证明对象？.....	(185)
什么叫人民法院对证据的收集、调查？...	(186)
什么是证据的保全？.....	(188)
什么叫起诉？.....	(189)
什么是行政诉讼的法定期限？.....	(190)
行政诉讼的起诉条件有哪些？.....	(191)
什么叫受理？.....	(193)
什么叫审理及开庭审理的程序？.....	(194)
什么叫答辩状？怎样写答辩状？.....	(196)
什么叫诉讼期间不停止执行？.....	(197)
什么是妨害行政诉讼行为的强制措施？...	(198)
审理行政案件能否适用于调解？.....	(199)
行政案件在诉讼过程中能否撤诉？或改变行政机关所作的行政行为？.....	(201)
审理行政案件的法律根据应怎样认定？...	(202)
什么叫第一审程序？.....	(204)

什么叫二审程序?	(207)
什么叫审判监督程序?	(209)
什么叫执行?	(211)
什么叫执行的种类?	(213)
执行有哪些条件?	(214)
什么叫申请执行?	(216)
什么叫执行异议?	(217)
什么叫协助执行?	(218)
什么叫执行开始?	(219)
什么叫执行措施?	(221)
什么叫执行中止?	(223)
什么叫执行回转?	(224)
什么叫执行终结?	(225)
什么叫行政侵权赔偿?	(226)
如何请求损害赔偿?	(228)
请求赔偿有哪些条件?	(229)
提起赔偿诉讼有哪些条件?	(230)
人民法院如何审理赔偿诉讼?	(231)
什么叫行政侵权赔偿的原则?	(232)
行政侵权赔偿与行政损失补偿有什么区别?	(235)
行政侵权赔偿与民事侵权赔偿有什么区别?	(236)
怎样计算行政侵权赔偿?	(237)
行政赔偿费用怎样列支?	(238)
什么叫涉外行政诉讼?	(240)
什么叫主权原则?	(241)
什么叫同等原则?	(243)

什么叫对等原则?	(244)
什么叫国际条约?	(246)
什么叫涉外行政诉讼代理?	(248)
什么叫司法协助?	(250)
什么叫诉讼费用? 法院收取诉讼费用有哪些 意义?	(253)
诉讼费用的种类有哪些?	(255)
诉讼费用的收费标准是怎样规定的?	(256)
什么叫诉讼费用的预交?	(258)
诉讼费用的负担是怎样规定的?	(261)
怎样交纳诉讼费用?	(264)
《中华人民共和国行政诉讼法》什么时候正 式生效?	(265)
第四部分 林业行政案件怎样聘请律师	
什么是律师?	(271)
我国律师的任务和作用是什么?	(271)
我国律师执行职务有哪些权利?	(272)
我国律师的义务是什么?	(272)
律师与当事人间是什么关系?	(273)
律师业务的收费有何规定?	(273)
什么叫法律顾问? 法律顾问可以为聘请单位 做些什么工作?	(273)
怎样聘请法律顾问? 聘请法律顾问是否要交 费?	(274)
兼职律师是否可以担任聘请单位的法律顾 问?	(275)

什么叫非诉讼事件?	(276)
律师非诉讼代理是怎么回事?	(276)
律师在非诉讼调解中居什么地位?	(276)
律师调解应遵循什么原则?	(277)
什么是代书?	(277)
委托律师代书的重要作用是什么?	(278)
怎样聘请律师作为林业行政案件的诉讼代理 人?	(278)
对一审判决不服的林业行政案件可以请律师 上诉吗?	(280)
第五部分 有关资料、名词、术语	
林业部印发《林业行政处罚文书格式》的通 知(附件一、二、三)	(285)
林业部关于确定盗伐林木、毁坏幼树数量计 算方法的意见	(290)
全国人大常委会法制工作委员会办公室对吉 林省延边朝鲜族自治州人大常委会 的批复	(292)
森林案件常用名词、术语	(292)