



张程震 主 编

王复三 杨 霞 副主编

山 亭 跳 跃 之 路

农 业 出 版 社

山东省农村发展研究课题组总编委会

主 任 吴富恒

副主任 张程震 乔幼梅

编 委 (以姓氏笔划为序)

王复三 刘兴武 乔幼梅

孙淑义 吴富恒 吴 亭

李庆鸿 李恒举 张程震

7A2100110

立足資源優勢走出
脫貧致富的路子

黃子方題

一九九二年七月

前 言

《山亭跳跃之路》是一部关于探讨中国贫困山区发展道路的著作。

在占中国国土面积很大的、为数众多的贫困山区中，山东省枣庄市山亭区，以其“高标准起步，跳跃式发展”的思路为标志的思维方式更新，以其体现这一思维方式更新的改革实验，以其在生产的社会化、商品化和国际化拓展方面作出的一系列历史性突破，引起了各级领导和农村发展研究的人们的深切关注，得到了人们的普遍赞赏。

中国社会主义发展问题的解决，在很大的程度上取决于农村问题和农民问题解决得怎样。这个道理越来越成为人们的共识。

那么，中国农村问题和农民问题的解决，又在多大程度上取决于什么问题的解决呢？这一点，似乎还没有引起更多的人们的认真思考。事实上，影响农村发展的滞后的问题是相当严重的。中国的改革首先开始于农村。诚然，家庭联产承包责任制这一崭新的生产组织形式和经营形式的出现，为农村生产社会化的系统发育确立了自然生长点；乡镇企业的蓬勃兴起，为农村生产社会化的机体发育造成了赖以拓展的支柱形态。这些创造，昭示了中国农村生产社会化的光明前景和不可遏止的发展趋势。然而，事情在于应当怎样对农村发展的形势作出全面的估量。而在作出这种估量的时候，应当把坚定的信心和对存在的问题的严肃态度适当地区别开来。对我国农村的发展，我们有充满信

心的现实根据。相反，怀疑中国农村发展前景的思想是没有根据的，但是，充满信心不等于可以过分乐观，相反，单凭激情的乐观，只能为研究问题和发现问题造成认识的障碍。

中国农村发展的一个不容过分乐观的突出问题，就是山区的发展道路问题，特别是贫困山区的发展道路问题。中国的农村有68%的地域属于山区，而其中的贫困山区，其数目又占了所有山区市县的60%。列入全国扶贫县区的地区，群众的生活状况更是艰难困苦。就山亭区来说，1988年以前，全区40万人口，有28万人生活在贫困线以下，15万人不同程度地存在饮水难问题。由于自然条件的限制和历史的种种原因，贫困山区的滞后状况，同沿海和平原地区农村的差距，已经越来越大，越来越尖锐了。显而易见，在这个占了很大的面而不是个别点上存在的问题，不能不在很大程度上制约着整个农村的发展进程。

正是基于对我国农村发展的这个现实问题的严肃思考，我们确定以中国贫困山区发展道路问题作为选题的内容和目标。同时选定枣庄市山亭区作为调查对象。

1991年9月，当我们课题组撰写的《罗庄腾飞之路》书籍的收尾工作一结束，山东省人大常委、农经委副主任张程震同志对下一个科研开发目标早已成竹在胸了。张程震同志兼任山亭区顾问，熟悉山亭的过去和现在。据他所知，山亭这个以往极其贫困的山区，通过近年来深化改革，全面发展商品经济，走出了一条真正从实际出发开拓创新的路子。多种类型的庭院经济开发生气勃勃，不同形式的商品流通渠道搞得热火朝天，立足当地资源优势建立的商品

化基地和生产经营一体化规模引入，多样化、系列化的创汇产品推入国际市场，等等。总之，这个昔日很不起眼的扶贫山区，大有向平原地区和沿海地区的农村挑战的姿态，它为研究贫困山区发展生产的社会化、商品化乃至国际化，提供了颇有说服力的现实根据。张程震同志的卓越见解激发了调查组全体同志的热情，大家决心完成这项极其光荣的历史使命。

1992年2月13日（农历正月初十），春节的钟声刚响过没有十天，调查组即奔赴山亭。经过15天的参观、座谈、走访，调查组的同志，为山亭人忘我的拼搏精神、奉献精神 and 热烈的情怀所振奋。老区干部群众发扬的革命传统和体现改革时代要求的精神和风采，激发了调查组同志的热情和进行理论创造的信心。山亭人提出的跳跃式发展的观点和思路，作为我国改革实践中的一项重大的理论创新，尤其引起了调查组同志的兴趣和热情。为了写好《山亭跳跃之路》，从理论上阐述并再现山亭跳跃发展的创业史，要求调查组的同志首先完成思想感情的跳跃，否则，既不能深刻理解山亭精神和山亭人，也难以把握山亭跳跃发展路子的涵义和实质。为此，我们要求调查组的同志真正把自己的心和山亭的干部群众贴在一起，要在酝酿思想、酝酿感情的基础上酝酿书稿的逻辑思路。1992年4月下旬到5月中旬，调查组再度来到山亭进行更具体的调查研究。在充分占有材料的前提下，于6月中旬完成了全部书稿。6月下旬，在山东大学举行了山东省农村发展研究编写组总编委会，由著名教育家、社会学家吴富恒教授主持了《山亭跳跃之路》审稿会议。山亭区委、区政府的几位领导同志应

邀列席会议。

总编委会和山亭的领导听取了写作组关于《山亭跳跃之路》书稿的主题思想、指导思想、逻辑结构和写作方法的汇报，一致认为，这部书稿以马克思关于人类生产社会化的基本原理为理论武器，以邓小平同志关于改革就是解放生产力的理论观点为指南，以山亭精神包含的群众观点和创新观点为思想灵魂，运用历史的和逻辑的统一的说明方式，将山亭人体现跳跃式发展思维方式变革的一系列动人的创造和他们作出的历史性壮举，在深广的理论逻辑画面上展示出来和再现出来，从而完成了一项从现实生活的生动实践向深沉的理论思考和逻辑加工高度跳跃的理论化工程。书稿虽然只是以我国众多贫困山区中的一个县区为研究基点，但它的着眼点却是旨在把握整个贫困山区发展道路这个主题，因而具有能够启发人们思路的思想力度。从理论学术价值来说，书稿将为中国山区经济学的学科建设产生积极的推动作用。此外，这部书稿还有两个显著特点，一是宏观的和整体的把握方式；二是将理论化、大众化和时代感融为一体的表现方式。从而既有相当的理论深度，又为改革时代的农村广大干部群众所喜闻乐见。

《山亭跳跃之路》作为第一部探讨贫困山区发展道路的书稿，在写作过程中得到许多热心农村发展研究的专家和领导同志的鼓励。费孝通先生审阅了书稿写作大纲，欣然为本书题词，增添了光彩。林乎加同志听取了写作组的汇报，以极大的热情支持书稿的写作。

《山亭跳跃之路》编写组

1992年6月25日

目 录

导论 山亭改革经验提示的中国贫困

山区发展道路	1
一、在改革实践中掌握自己命运的山亭人	3
二、以开发求脱贫	10
三、以开放求开发	13
四、以跳跃求发展	18

第一篇 摆脱贫困

第一章 山顶村搬迁的启示..... 27

第一节 山顶村的历史演化 28 |

第二节 山顶村搬迁提供了什么启示 34 |

一、山顶村搬迁是一个历史壮举 36 |

二、山顶村搬迁提供了什么启示 38 |

第二章 强化农业基础地位奠定脱贫

致富坚实根基 47 |

第一节 强化农业发展的水、电、路基础设施 50 |

一、告别了靠滴水饮水的历史 50 |

二、打开山门，开拓富路 55 |

三、告别黑暗，踏进现代文明的行列 57 |

第二节 农田水利基本建设大展雄风 58 |

一、山亭的农田水利基本建设，体现了

社会地开发利用自然力的理论思想 63 |

二、山亭的农田水利基本建设，展示了

从发展高效农业起步，在现实的开

发中把握未来的思路 65 |

第三章 走综合开发为内涵的脱贫道路 67 |

第一节	综合开发使库区群众获得了新生	71
第二节	以发展的眼光开发再生资源	80

第二篇 社会化开放

第四章	庭院经济破题的社会化开放	91
第一节	庭院经济的燎原之势	92
一、	山亭区何以做出庭院经济破题的选择	92
二、	庭院经济的星星之火燃起了社会化 开放的燎原之火	94
第二节	庭院经济破题的社会化开放	98
第五章	山亭区家庭经营的发展趋势	104
第一节	家庭经营的历史演化形式	106
第二节	向“小而兼”和“小而专”发展的 山亭家庭经营	110
第三节	家庭经营由“小而专”向“专而联”的方向发展	119
一、	联合制的历史形式	120
二、	山亭区家庭经营向“专而联”发展 的现状和近期前景	122
第六章	发展有社会化辐射能力的主导企业	124
第一节	充分发挥区直工业的社会 化辐射作用	127
一、	老城企业强化技改插上了腾飞翅膀	130
二、	新城企业高标准起步造就跳跃根基	134
第二节	立足当地资源发展乡镇企 业，造就山亭农村生产社 会化的强大支柱	137
一、	利用当地资源发展龙头骨干企业	140

二、四轮驱动一齐转，群策群力发展乡镇企业	142
----------------------------	-----

第三篇 生产的商品化

第七章 建立区域性的商品化资源基地	152
第一节 围绕市场搞开发	153
一、以商品经济的眼光认识和把握规模 开发的意义	154
二、确立围绕市场搞开发的科学思路	156
第二节 围绕资源建基地	158
一、认识商品化资源基地的意义，确立 建设商品化基地的对策	159
二、围绕资源建基地的现实成果和近期 前景	161
第八章 从资源优势向生产优势推进	165
第一节 山亭经济的多样化、系列化发展态势	167
一、根据资源优势的不同特点合理调整 生产力布局，造成产业结构的多样 化发展态势	168
二、在造成产业结构多样化的基础上， 进而向产品结构的系列化推进	174
第二节 山亭经济的一体化发展态势	178
一、有利于发挥产业结构的整体效益	179
二、有利于提高专业化分工与协作的 层次和水平	182
第九章 从生产优势向商品优势推进	186
第一节 行万里路挣万人钱家家都 是万元户的万庄村	188
一、要树立在流通实践中学习流通的科学态度	191
二、要有一个善于驾驭市场规律和进行	

协调服务的领导班子	192
三、要有在深购远销的实践中扩大流通 视野的战略眼光	196
第二节 适应农工商一体化、产业空 间社会化、要求开辟流通服务渠道	198
一、开辟流通渠道何以是山亭区农 工商一体化产业空间的社会化拓展的客 观要求	200
二、山亭区流通渠道的开辟呈现出启动 、生产商品化扩展的勃勃生机	203

第四篇 跳跃式发展

第十章 山亭人跳跃式发展观念的

根据何在	213
第一节 关于山亭区跳跃式发展的 论辩	214
一、所谓“协调”发展说	215
二、所谓“稳步”发展说	216
三、所谓“循序渐进”说	218
四、所谓“尊重客观实际”说	220
第二节 关于跳跃式发展的理论 根据和历史根据	222
第三节 关于高标准起步，跳跃式 发展的内涵	231
一、强化农业综合开发，实现由传统 农业向现代农业的跳跃	231
二、努力搞活商品流通，实现由产品 经济向商品经济的跳跃	233
三、大力发展外向型经济，实现由封闭、	

半封闭的经济向开放经济的跳跃	235
四、大力发展科技教育, 从重物投入到 向重智力投入跳跃	236
第十一章 开拓山区外向型经济跳跃 式突破之路	238
第一节 山亭区何以能够开拓一条 外向型经济跳跃式突破之路	242
一、确立跳跃式发展的思维方式为开拓 外向型经济突破之路作了理论先导 的准备	244
二、念好外向型经济“六”字经, 走出 国际化拓展跳跃式突破的决定性一步	249
第二节 山亭区何以实现外向型经 济战略推进目标	251
一、强大的资源优势是山亭区实现国际 化拓展战略目标的可靠前提	251
二、运筹帷幄的宏观设计能力体现了山亭区 国际化拓展战略目标的主体保证	255
第十二章 全方位地实现跳跃发展目标	257
第一节 从建立乡镇工业区起步 推进农村城市化	259
一、人类城乡一体化一般趋势	260
二、中国农村城市化的现实根据	261
三、山亭区向农村城市化推进的现实可能	264
四、从建立乡镇工业区入手, 加快农村 城市化的步伐	267
第二节 体现全方位发展目标的 小城镇建设	271
一、新城建设初展宏图	272
二、率先推出小城镇建设雏型的西集镇	274

三、城头乡小城镇建设健康起步	276
四、北庄镇小城镇建设别开生面	278
第三节 以科技为先导的科工贸 一体化趋势	280
一、科技服务网络覆盖全区	280
二、科技攻关硕果累累，科工贸一体化 发展趋势前景灿烂	283

第五篇 山亭精神和山亭人

第十三章 革命传统和时代精神汇聚

一体的山亭精神	291
第一节 山亭精神应运而生	291
第二节 山亭精神蔚然成风	296
一、奉献于群众之中，创造于改革实践	296
二、山亭精神誉满全区	298

第十四章 一流班子带出一流的队伍

第一节 建设一流的班子是历史的要求	303
第二节 一流的班子带出一流的队伍	305

导论 山亭改革经验提示的中国

贫困山区发展道路

我们向读者提供《山亭跳跃之路》这部书，是以探寻中国贫困山区的发展道路为主题的。

党的十一届三中全会以来，我们党确立的一切从实际出发，实事求是，解放思想的路线和改革开放的方针，为当代中国社会主义的发展开辟了一条驶达胜利彼岸的道路。坚持一个中心、两个基本点，建设有中国特色的社会主义，是我们的各项工作和整个社会主义事业的总的原则和总的题目。

中国的改革首先是从农村开始的。农村改革取得的初步成功，对城市的改革和对文化、教育乃至政治体制等各个领域的改革，有着整体启动的伟大意义，因而引起了世界性的关注。

研究农村改革实践的课题很多，研究农村改革实践的方式也很多。其中，如何认识和把握中国农村的发展道路，乃是研究农村改革的全部经验的最重大的根本问题；而在研究农村改革经验的各种方式中，尤其要注重发展研究。

对农村进行发展研究，要运用矛盾的普遍性和特殊性的辩证关系的原理。按照毛泽东的见解，矛盾的普遍性和特殊性的关系是事物矛盾问题的精髓。把这个原理运用到

农村发展研究上，就是既要了解农村发展的一般道路，又要了解不同地区的农村的特殊发展道路。中国是一个有 8 亿多农村人口的农业大国，农民问题和农业问题的解决，对我国的发展有决定全局的意义。家庭联产承包责任制的产生，标志着我国农民从束缚主体积极性、创造性的旧体制中解放出来，走向了向小商品经济和比较发达的商品经济运行的道路，农村生产的社会化也就由此开始起步了。这是中国农村发展的一般情景。在了解我国农村发展的普遍性特点的同时，需要了解不同条件下的农村发展的不同特点。大体说来，南方不同于北方；平原不同于山区；沿海不同于内陆。也就是说，不同条件下的农村，都有各自发展的特殊性。事物的普遍性存在于特殊性之中，共性存在于个性之中，无个性即无共性。所以，研究不同条件的农村的特殊发展道路，对于研究我国整个农村发展的一般道路，是不可忽视的研究途径。

正是根据这个方法论原理，我们把研究中国贫困山区的发展道路作为本书的主题。这一课题的研究，有助于认识和把握中国贫困山区的特殊发展道路，同时也包含了对中国农村的一般发展道路作出某种程度的说明，因而具有从个别到一般，再由一般指导个别的方法论意义。

中国有 68% 的地域属于山区。其中有些地方是属于特别困难的山区。那么，中国的山区农村、特别是贫困山区农村发展的道路是什么？有什么规律性的东西值得重视和探讨？

为了解决这个有某种特殊规律性的课题，在中国的山区经济学尚没有提供理论借鉴的条件下，我们可以从山亭

区的改革经验中得到很多深刻的理论启示的现实根据。

首先从山亭人在改革实践中掌握自己的命运说起。

一、在改革实践中掌握自己命运的山亭人

山亭区是山东省枣庄市的一个县级区划建制。1983年底，经国务院决定，将枣庄市原齐村区北部的6个乡镇、滕州市东部的8个乡镇合在一起，组成了新划出的山亭区的行政区域。

山亭作为新区，只是新在区划这一点上，其它方面都没有新的地方。求新是人们通常的心理，但人们对这个刚刚诞生的新区似乎并没有什么希求。道理很简单，因为人们追求的是事物的内容，而不是单纯的形式。从1984年到1987年的几年中，在新区的搬迁上几经反复，举棋不定，正是反映了人们的这种习惯性的心理。事物的内容和形式是对立的统一。在通常的情况下，有什么样的内容就有什么样的形式，但往往也有另外的情形。有时候新的内容仍然采用旧的形式，这就需要变更形式以适合内容的要求；也有的时候内容不变却采取了新的形式，这就需要发展内容使之与新的形式相一致。山亭区恰恰属于后面这种情形，即旧的内容采取了新的形式。构成山亭区的14个乡镇，一部分属于枣庄市北部的边陲地带，另一部分属于滕州市的边陲地带。这两部分农村的经济基础本来就很差，不过在原来的区划中，它们分别依靠于枣庄、滕州两市自身的力量，其贫困的程度并不十分明显。新划出的山亭区，将原先两个贫困的地区合在一起，其贫困程度更为突出，成为一个

地道的贫困区。公正地说，这个新区划给那些长期居住在市驻地的区机关干部带来了许多不便。难怪一些干部希望新区划最好不要成为事实，还是回到原来的区划形式好。

然而，事实是不能再作改动，这么一来，人们只能考虑背水一战的一条路了。

新区划的山亭区，的确是艰难重重的。就山亭区的自然环境来说，它处于沂蒙山区的西南麓。全区大小 5000 多个山头，仅海拔 150 米以上的山头就有 1234 个。山多、崮多、道路崎岖，表现了山亭的自然景象。就山亭区的经济基础来说，生产条件落后，农民的生活贫困，一个“穷”字，表现了这个新区的主要特点。

新区划以后的第三年，即 1984 年，枣庄市委、山亭区委对全区的贫困状况进行了较为详细的调查了解，调查结果表明：人均纯收入只有 153 元，人均口粮 203 公斤。然而到 1987 年以前，全区的贫困状况仍十分严重。有 476 个村，6.9 万户，28.6 万人处于温饱线以下。不仅吃饭问题没有完全解决，还有 15 万人存在着严重的饮水难问题。至于教育、医药设施，与周围的县区相比，也都差了一大截子。温饱问题与饮水难、行路难、入学难、就医难的问题综合到一起，使山亭区成为全国重点扶贫的县区之一。

人们赖以生活的自然环境是既定的，人们赖以生活的生产力，作为以往活动的产物，也是既定的。就是说，处在一定地域条件下的人们，既不能任意地选择自然环境，也不能任意地选择生产力。山亭的干部群众所面对的事实，就是这个既定的自然环境和既定的生产力。与全国其他的山区相比，山亭区发展的现实困难显得更为突出。