

九头狼丛书 · 科学普及系列

宁夏实施“231工程”暨科教扶贫教材

农村经济管理读本

宁夏回族自治区农业建设委员会
宁夏实施“231工程”领导小组办公室

宁夏人民出版社

《宁夏实施“231 工程”暨科教扶贫教材》

编辑委员会

顾 问 郭占元

主 任 马文亮

副主任 袁进琳 徐永富

委 员 于峻岭 韩梅源

黄日昶 孙宝山

徐生金

前 言

宁夏回族自治区党委和政府决定在全区农村积极实施具有战略意义的“231 工程”。其主要内容是:在广大农村因地制宜地开展扫除文盲、扫除科盲的活动;掀起学习文化知识、学习科学技术、学习经营管理的热潮;达到培养和造就一代新型农民的目的。为适应“两扫”、“三学”和科教扶贫的需要,宁夏回族自治区农业建设委员会与宁夏回族自治区实施“231 工程”领导小组办公室共同主持编写了《宁夏实施“231 工程”暨科教扶贫教材》。

本书是该系列教材之一,由宁夏农学院副教授王国庆、杜卓娅及讲师袁荣编写。作者根据“实际、实用、实效”的原则,力求深入浅出,通俗易懂。可供农村基层干部、技术人员、知识青年学习使用,亦可作为农民的培训教材。

本教材编写过程中,由于时间仓促,难免有不足之处,欢迎批评指正。

编 者

1996 年 12 月 18 日

目 录

第一章 绪 论	1
第一节 农村经济管理的概念、特点和作用	1
一、农村经济管理的概念和职能	1
二、农村经济管理的特点	3
第二节 农村经济管理的原则、任务和方法	5
一、农村经济管理的原则	5
二、农村经济管理的任务	5
三、农村经济管理的方法	6
第二章 农村基本生产要素的利用与管理	7
第一节 土地的利用与管理	7
一、土地资源在农业生产中的作用及特点	7
二、我国的土地资源及其利用现状	10
三、土地资源的合理开发与利用途径	12
四、农业基本建设	15
五、土地管理	19
第二节 资金的利用与管理	21
一、农业资金的筹集	21
二、农业资金的来源	22
三、农村资金合理利用的原则及管理	26
第三节 劳动力的利用与管理	32
一、农村劳动力资源的特点	32

二、我国农业劳动力资源的合理利用·····	35
三、农业劳动力的转移·····	38
第三章 农业经济管理 ·····	48
第一节 农业的特点、地位和作用·····	48
一、农业的特点·····	48
二、农业在国民经济中的地位·····	49
三、农业在国民经济发展中的作用·····	51
第二节 农村庭院经济·····	54
一、农村庭院经济的概念和特点·····	54
二、农村庭院经济兴起的原因·····	56
三、庭院经济的作用·····	58
第三节 农业生产结构·····	59
一、农业生产结构及其影响因素分析·····	59
二、我国农业生产结构的调整·····	61
第四节 农业经营方式·····	66
一、农业经营方式的概念和种类·····	66
二、农业经营方式的选择·····	69
第四章 农民收入与消费 ·····	71
第一节 农民收入变化情况及发展趋势·····	71
一、农民收入的概念与特点·····	71
二、反映农民收入差异程度的指标与今后农民收入 发展的趋势·····	72
第二节 增加农民收入的途径·····	74
一、依靠科学技术发展农村经济·····	74
二、提高农民素质,控制农村人口的增长·····	74
三、进一步调整农村产业结构,加速商品经济的发展·····	75

四、利用城市经济的辐射力,广开生产门路	75
五、建立信息产业	75
六、因地、因时制宜地制定发展对策	76
第三节 农民的消费水平	77
一、消费水平的涵义	77
二、影响农民消费水平的因素	80
第四节 农民的消费结构	82
一、消费结构的定义及类型	82
二、影响消费结构的主要因素	86
第五节 农民的消费效益及消费引导	89
一、农民的消费效益	89
二、对农民消费的引导	92
第五章 农产品市场	95
第一节 社会主义市场经济与农产品市场	95
一、市场经济的基本特征	95
二、市场经济的运行机制	99
三、农产品市场	103
第二节 农产品供给与需求	107
一、农产品供给	107
二、农产品需求	111
三、农产品供求关系	118
第三节 农产品价格与农产品交易	120
一、价格的作用及构成	120
二、农产品比价	122
三、农产品差价	125
四、农产品交易	128

第四节 市场的预测与决策	132
一、市场调查	132
二、市场预测	135
三、经营决策	139
第六章 乡镇企业管理	148
第一节 乡镇企业的产生及兴起的原因	148
一、乡镇企业的产生	148
二、乡镇企业兴起的原因	151
第二节 乡镇企业在国民经济与社会发展中的 地位和作用	154
一、乡镇企业是国民经济的重要组成部分	154
二、乡镇企业为解决农业剩余劳动力转移问题 开拓了一条重要途径	154
三、乡镇企业为国家提供了重要的财源	155
四、乡镇企业是出口创汇的一支新的生力军	155
五、乡镇企业的发展,促进了农村产业结构的 调整	155
六、乡镇企业为社会增加了有效供给,缓解了 供需矛盾	155
七、乡镇企业的发展,加快了农村集镇建设的步伐	156
八、乡镇企业的发展,加快了科技成果转化为 生产力的速度,促进了科技体制的改革	156
九、乡镇企业为农民脱贫致富、迈向小康做出 了贡献	156
十、乡镇企业促进了整个农村社会的发展	156
第三节 乡镇企业投资的可行性分析	157

一、可行性研究的含义及其发展概况	157
二、乡镇企业经济环境与投资方向	159
三、乡镇企业投资项目分析	162
四、乡镇企业投资可行性研究的程序和内容	167
第四节 乡镇企业的经营管理	170
一、经营管理的概念与作用	170
二、乡镇企业经营管理的职能和任务	173
三、乡镇企业经营管理的原理和原则	176
四、乡镇企业经营管理的办法	178
第七章 党和政府的农村政策	185
第一节 继续稳定家庭联产承包制	185
一、农村经济管理体制改革的必要性	185
二、家庭联产承包制是现阶段农业经营形式的 最佳选择	186
第二节 我国的土地使用政策	188
一、土地联产承包责任制存在的问题	189
二、今后农村土地使用制度改革的方向	190
第三节 我国的农村人口政策	191

第一章 绪 论

第一节 农村经济管理的概念、特点和作用

一、农村经济管理的概念和职能

(一)农村经济管理的概念

农村,是与城市相比较而言,它是指城市以外的所有区域。农村不同于农业,农业只是国民经济中一个独立的物质生产部门;而农村不仅包括着农业,还包括分布在这一地域内的国民经济其他部门(如农村工业、农村商业、农村交通运输业、农村建筑业、农村饮食服务业等)和社会领域(如文化、教育、体育、卫生等)。可以这样认为,农村是一个地域生态、环境、经济、社会的综合体。

农村经济,从本质上讲是一种区域经济,是农村中各种经济关系和经济活动的总称。经济关系是指人们在经济活动中所发生的社会关系;经济活动则是人们在共同生活中为获取必须的物质资料而进行的生产、交换、分配和消费活动。由于农业是农村中最古老的生产部门,因此它也成为农村产业结构的主体。随着社会生产力的发展和社会分工的出现,以及专业化、社会化、商品化水平的不断提高,农村工业、农村商

业、农村交通运输业、农村建筑业和农村服务业相继从农业中分离出来而形成独立的经济部门。因此,现代意义上的农村经济,可以说是农、工、商、运、建、服等部门经济的有机结合体。

管理,顾名思义,即管辖、处理之意。在一般情况下,管理是指对被管理对象的组织、指挥、协调、控制等。经济管理,是指生产资料的所有者或其代表对物质资料的生产、分配、交换、消费等经济活动进行决策、计划、组织、指挥和控制,以实现预期目标的运动过程。

农村经济管理是国民经济管理的一个子系统,从属于综合性的经济管理,它具体包括对农村的农、工、商、运、建、服等各部门的经济管理。因此,对于农村经济管理可以定义为:农村中生产资料所有者或其代表对各种生产活动再生产过程中的各个环节和各种生产要素进行决策、计划、组织、指挥和控制,以实现预期目标的一种活动。

(二)农村经济管理的职能

根据马克思关于经济管理的原理,管理的职能具有二重性。管理的一种职能是由生产力发展水平和社会化程度决定的,它反映共同劳动和社会化大生产的要求,这是管理的一般职能;另一种职能则是由生产关系的性质决定的,它反映为实现生产目的的客观要求,这是管理的特殊职能。

管理的二重性,在社会主义社会表现为指挥和组织社会化生产过程的职能和维护与调节社会主义生产关系的职能。

根据管理二重性的原理,我国农村经济管理的具体职能可概括为决策、计划、组织、指挥和控制。它们是围绕管理目标而构成的相互联系的有机整体。

二、农村经济管理的特点

从根本上讲,一方面,农村经济管理有社会制度之别;另一方面,农村经济与城市经济管理相比还有地域之分。

(一)由于社会制度不同,农村经济管理的特点

1. 经济管理的目的不同 在资本主义社会,生产资料私有,管理的目的在于创造剩余价值以获得最大利润;而在社会主义社会,农村生产资料以公有制为主体,管理的目的则是获取最大的经济效益、社会效益和生态效益。

2. 经济管理的主体不同 在资本主义社会,工人和资本家之间是被剥削和剥削的关系;而在社会主义社会,由于人民当家作主,广大人民的根本利益是一致的。

3. 生产目的不同 资本主义的生产目的是为获取最大限度的利润;而社会主义的生产目的则是为了满足社会日益增长的物质和文化生活的需要。

(二)由于地域范围差异,农村经济管理的特点

1. 管理所辖区域不同 城市经济管理是对城市经济各部门实施的管理;而农村经济管理的范围则是处在农村地域范围内的农、工、商、运、建、服等部门。

2. 管理的主体不同 城市经济管理的主体是工人;而农村经济管理的主体则是农民。

农村经济管理诸多特点对于农村经济的管理活动产生着重要的影响。因此,在确立农村经济管理、调整产业结构、采用管理手段和方式时,必须充分考虑到农村经济的实际状况。

三、农村经济管理的作用

作为整个国民经济管理中的一个重要组成部分,农村经济管理在农村经济建设中有着十分重要的作用。

(一)农村经济管理是巩固和维护社会主义生产关系的重要措施。十几年来的农村经济体制改革,极大地调动了广大农民的生产积极性,有力地推动着农村生产力的发展。经过农村经济体制改革,农村在生产资料集体所有制的基础上,建立了各种合作经济以及私有经济,使农村出现了以公有制为主体、各种经济成份并存的局面。只有加强农村经济管理,才能巩固农村的社会主义阵地。

(二)农村经济管理是提高农村社会经济效益的重要手段。只有以提高经济效益为中心,方能合理配置各种生产要素,生产出优质价廉的农副产品,满足社会各方面的需求。农村经济管理正是通过正确的决策、组织、协调等手段来达到这一目的的。

(三)农村经济管理是促进农村生产力发展的重要动力。科学技术是第一生产力,发展农业,繁荣农村经济,不仅要依靠科学技术,而且需要经营管理。只有培养出一代有文化、懂技术、会经营、善管理的新型农民,才能促进农村生产力的发展。

(四)农村经济管理是党和国家各项方针政策在农村能够贯彻落实的重要保证。新中国成立以来我国农业发展的过程表明,发展农业要依靠政策,而农村经济管理活动正是对党和政府农村政策的体现和落实。因此,搞好农村经济管理有特殊的意义。

第二节 农村经济管理的原则、任务和方法

一、农村经济管理的原则

农村经济管理原则,是农村经济管理活动中必须遵守的准则和规范。它是客观规律的反映,也是全体劳动人民利益的体现。农村经济管理的原则包括:

(一)物质利益原则。要正确处理国家、集体和劳动者个人三者之间的关系,使长远利益和眼前利益、全局利益和局部利益相结合,通过物质利益调动农民发展生产的积极性。

(二)民主集中制原则。社会主义农村经济是一个统一体,在实行民主管理的同时,也要集中管理,以协调农村中的各项经济活动,取得最佳的综合效益。

(三)效益经济原则。在农村生产协调发展的过程中,既要注重部门效益,又要注意整体效益,实现农村的生态、经济和社会效益三统一。

(四)两个文明建设相结合的原则。农村社会全面进步的标志,不单纯指富裕的农民、富庶的农村,更重要的是建设具有高度物质文明和高度精神文明的社会主义新农村。

二、农村经济管理的任务

农村经济管理的任务,总的来说,就是根据客观规律的要求与农村经济发展的实际情况,调整和完善生产关系,合理地组织生产力,高效地组织社会经济活动,促进农村市场经济的发育,最大限度地满足整个社会日益增长的物质文化生活需要。具体来讲,表现在以下几个方面:

(一)不断改革和完善农村经济管理体制,在发展社会主

义市场经济条件下,建立农村经济的组织体系。

(二)按照市场经济要求,调整和优化农村产业结构,使第一、二、三产业协调均衡地发展。

(三)合理配置各种生产要素,最大可能利用各种自然资源和社会经济资源,努力提高经济效益。

(四)认真贯彻物质利益原则,正确处理国家、集体和生产者个人之间的关系。

(五)加速农村城镇化建设,提高农村工业化水平,逐步向城乡一体化发展。

三、农村经济管理的方法

(一)经济方法。经济方法,就是按照客观经济规律的要求,依靠经济组织,运用经济手段和经济方法,执行管理职能。

(二)行政方法。行政方法,就是依靠行政组织,按照行政隶属关系,运用指示、命令、规定等经济手段管理经济,执行管理职能。

(三)法律方法。法律方法,就是运用各种经济法律、法令、条例和经济司法,执行经济管理职能。

第二章 农村基本生产要素的利用与管理

第一节 土地的利用与管理

一、土地资源在农业生产中的作用及特点

(一)土地的概念及其在农业生产中的作用

1. 土地的概念。土地,从狭义上来讲仅指地球上陆地表面;从广义上来看还包括水域。它是由地球一定高度和深度的岩石、矿藏、土壤、水分、空气和植被等构成的自然综合体,即陆地及其自然附属物。

2. 土地在农业生产中的作用

土地是人类进行生活、生产等一切活动的场所,是人类所需要的一切生活资料的生产基地。没有土地,人类就不可能进行任何实际的生产和生活劳动。正如马克思所说:“土地是一切生产和一切存在的源泉”,是人类不能出让的生存条件和再生产条件。劳动并不是它所生产的使用价值即物质财富的唯一源泉。正如威廉·配第所说:“劳动是财富之父,土地是财富之母。”中国也有句古话,“有土斯有人”,“万物土中生”。

土地虽然是一切社会生产所共同需要的基本条件,具有不可替代的重要作用,但在不同的生产部门所起的作用则不

完全相同。土地在非农业生产部门中,只起一般生产资料的作用。土地在农业生产中,既作为劳动对象,又作为劳动手段,直接参与农产品的生产过程,因此它具有特别重要的意义。首先,农业生产是生物体的再生产,其初级生产是植物性生产,植物生产离不开土地,所以农业生产的成果与土地的数量和质量有着密切的关系,农业生产规模的大小与农业生产水平的高低,在很大程度上取决于土地面积的多少与土地质量的优劣。其次,在非农业生产部门中,“土地只是作为地基,作为场地,作为操作的基地发挥作用”。而在农业生产中,土地则作为农业生产力的一种劳动资料直接参加再生产过程。它既是农业劳动的基地,又是农作物生长发育所必须的生活因素(水、肥、气、热)的供给者和调节者。土地是农业生产中最基本的不可替代的生产资料,没有土地,就没有农业。

(二)土地资源的特点

土地资源作为农业生产中最基本的生产资料,与其它生产资料相比较,具有以下几个方面的特点:

1. 土地面积的有限性。土地面积是由地球面积决定的。一个国家或地区的土地资源由该国疆域大小而定。人们可以利用土地、改良土地,但不能创造土地,增加土地。土地面积的有限性这一特点决定了人类必须十分珍惜土地,充分地利用土地,通过追加投资和各种生产资料,提高单位面积土地的生产率。

2. 土地位置的固定性。土地有其不变的空间位置,人力无法移动并且总是同特定的自然条件(地势、地形、土壤、气候等)和社会经济条件(劳动力多少、距市场远近等)相联系。这一特点,决定了农村生产,特别是农业生产,既要根据需求和

可能对土地进行合理的改造,同时又必须更加适应土地的自然条件和经济条件,因地制宜、趋利避害。另外,由于土地位置的固定性,在土地上追加的基本建设投资,如排灌设施等,一旦与土地结合就无法移动,因此,人类在对土地进行基本建设投资时,一定要统筹兼顾,全面考虑,把近期效益与长远效益结合起来,把局部利益与整体利益结合起来。

3. 土地功能的永续性。与一般生产资料比较,土地功能具有永续性。一般的生产资料随着生产进行将发生磨损,直至报废;而土地则不同,它不仅不会随着生产的进行发生磨损或报废,而且只要使用得当,土地就会不断改良,土地肥力不仅不会耗竭,而且还会得到不断提高。

土地肥力是土地本身所特有的一种性质,是土壤供给农作物生长发育需要的水分、养分、空气和热量的能力。它包括自然肥力和人工肥力。自然肥力是“由自然产生并受到自然因素制约的肥力”,是土质、气候、生物、地形等自然因素综合影响的结果;人工肥力是通过人的生产活动所赋予的能力,它是人类对土地进行耕作、施肥和改良等农业技术措施所创造的。在农业生产中,自然肥力和人工肥力相互溶合形成经济肥力。因此,土地肥力除了受一些自然成土因素的影响以外,主要取决于人类的生产活动。随着农业科学技术的发展及其农业生产中科技含量的增加,随着农业生产手段的发展,人们利用土地、改良土地的能力也会不断提高,土地性能将日益适合于农业生产的需要。

土地本身的特点及土地在农业生产中的作用,决定了人类必须重视土地、珍惜土地,按照市场要求配置土地资源,以达到充分合理地利用土地的目的。