

社会主义时期中共湖北历史丛书

湖北少数民族地区的 改革开放和现代化建设

中共湖北省委党史研究室 编



中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

湖北少数民族地区的改革开放和现代化建设/中共湖北省委党史研究室编. —北京:中共党史出版社, 1998. 10

ISBN 7-80136-275-6

I . 湖… II . 中… III . ①少数民族—地区经济—经济体制
改革—湖北②少数民族—地区经济—经济建设—概况—湖北
N . F127. 63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 29445 号

湖北少数民族地区的改革开放和现代化建设

中共湖北省委党史研究室 编

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经 销:新 华 书 店

印 刷:北京地质印刷厂

850×1168 毫米 32 开 18.125 印张 430 千字

1998 年 10 月北京第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

印 数:1050 册

ISBN 7-80136-275-6/K · 241

定 价:28.00 元

社会主义时期中共湖北历史丛书

主编 王性初 章和旭

副主编 章 重 安向荣

目 录

党的改革开放与民族政策的胜利 章 重(1)

文 献 资 料

- 胡耀邦视察鄂西的谈话要点(根据记录整理) (13)
赵紫阳视察鄂西时的谈话要点
(根据记录整理 未经本人审阅) (23)
司马义·艾买提在恩施州委、州人民政府汇报
会上的讲话(1993年11月29日) (33)
布赫在恩施州委、州人大、州政府汇报会上的讲话
(1993年11月30日根据录音整理) (43)
中共湖北省委关于加快鄂西土家族苗族自治州
建设的若干意见(1984年8月4日) (49)
湖北省实施《中华人民共和国民族区域自治法》
的若干规定(1988年9月27日湖北省第七届人民
代表大会常务委员会第三次会议通过) (55)
湖北省人民政府贯彻国务院关于实施中华人民共和国
民族区域自治法若干问题的通知 (61)
中共湖北省委 湖北省人民政府关于加快恩施
自治州经济和社会发展的决定(1995年12月8日) (66)

鄂西土家族苗族自治州自治条例(1991年5月31日
鄂西土家族苗族自治州第二届人民代表大会第四
次会议通过 1991年8月2日湖北省第七届人民
代表大会常务委员会第21次会议批准) (76)

鄂西改革与发展概述

恩施土家族苗族自治州概述

- 中共恩施自治州委办公室(93)
恩施市概述 中共恩施市委办公室(106)
利川市概述 中共利川市委办公室(111)
巴东县概述 李在峰(119)
咸丰县概述 文会康(125)
鹤峰县概述 何瑞生(131)
来凤县概述 中共来凤县委办公室(136)
宣恩县概述 中共宣恩县委办公室(141)
建始县概述 中共建始县委办公室(146)
五峰县概述 王 强 唐祖红(152)
长阳县概述 李建军(159)

山乡各业竞辉煌

恩施自治州农村的十八年改革 吕世安(171)
巴山升起一颗吉祥星

——崛起的巴东保险事业 谭先钧(179)

开发移民 再造家园

——巴东县罗坪村移民工作纪实 陈世政 郑远宏(185)

改革农村经济 山区畜牧兴旺

——记巴东县野三关镇畜牧兽医站在改革中前进 刘祥杰(191)

狠抓扶贫开发	发展民族经济	中共来凤县委党史办(196)
咬定青山唱茶歌	小康路上舞茶龙	
——来自湖北茶叶第一县的报告		刘应凯 覃章梁(201)
调整产业结构	奔向小康目标	
——鹤峰县农业综合开发试验区的报告		覃章梁(207)
湖北的烟草王国		黄光文(211)
成功的农业综合开发试验区		孟凡恕 朱德云(215)
开发水能资源,发展山区经济		瞿万胜(225)
高山粮食的“白色革命”		刘绍安(231)
恩施州化肥工业的发展		恩施州工业局(236)
在改革开放中大发展的公路建设		恩施州交通局(242)
财政体制的改革		恩施州财政局(247)
价格体制的改革		恩施州物价局(256)
中间突破 辐射“两翼”	恩施州农委 恩施州卷烟办	(268)
方兴未艾的朝阳产业		向子欣(277)
发展劳务输出	促进经济发展	恩施州劳动局(281)
正在腾飞的邮电事业		艾宾贵(287)
三资企业促进了经济的发展		恩施州政府办公室(291)
加速科技进步	促进经济发展	恩施州科委(294)
教育体制的改革		恩施州教委(299)
教育为民族经济建设服务		杨中刚(308)
改革十七年	少生十七万	
——长阳县的计划生育事业		朱昌容 覃孔银(314)
着力财源建设	全面脱贫致富	郑成新 李银寿(319)
发展农村医疗卫生事业		杜冰(323)
万水千山成一统	浓缩时空创辉煌	
——记长阳县的广播电视台		胡兴国(328)

发展农村经济的新途径

——长阳县乡镇企业发展纪实 田祥英(332)

大山里的典型报告

浪峰弄潮竞风流

——恩施州对外贸易运输公司改革纪实 向丹(339)

侗乡的春天 张声勇 张明(350)

锁金山之光 季卫民 王昌秘(354)

走向文明 走向世界

——记在改革开放中全国第一个举办选美

活动的少数民族县 章重 必胜(362)

“金字山”:潇洒走市场

——巴东三峡水泥厂扭亏增盈记 谭明福(369)

五峰茶绿 朱常扬(372)

土家山寨的一面旗帜

——记长阳大堰三洞水村 田祥英(377)

绿色创业之路

——五峰绿化荒山纪实 索建中 覃孟林 唐登奎(384)

P40项目在五峰

——联合国人口基金援助项目工作纪实 杨明泽(389)

大山深处写辉煌

——记八峰民族化工制药厂 李元勋(393)

巴土文化的春天

——长阳文化事业巡礼 习明山(396)

“湖北高山首富村” 林必胜(402)

文明春风鄂西路 恩施州公路总段(406)

为了大地的丰收

- 五峰农业银行改革纪实 张俊峰(410)
一枝独秀的“板党”..... 恩施市板桥镇党委(415)
“湖北仔猪第一乡”..... 咸丰县尖山乡党委(421)
名满中华的“贡茶”之乡..... 宣恩县贡茶乡党委(426)
走马镇经济的“半壁河山”..... 鹤峰县走马镇党委(431)
“大山在呼唤”的续篇..... 建始县官店镇党委(436)
隔河岩库区的开发性移民..... 向大法(442)
一切为了群众
——长阳县“双带一联”农村党建系列
活动 长阳县委组织部(453)

山乡风云人物

少数民族的贴心人

- 记中共鹤峰县委书记何亚斌
..... 张孺海 谢军 蔡华东(461)

大山不会忘记

- 记模范教师张廷慧 长阳县教委(468)

脱贫致富的“领头雁”

- 记全国模范军转干部聂高建 邱克林(472)

- 为了一方平安 方秉登(476)

在大山深处播种希望

- 记全国“五四”奖章获得者宋芳蓉 李卫民 王昌秘(482)

永恒的追求

- 记建始卷烟厂厂长李传贵 张建东 张炼红(487)

- 耕耘在民族文化沃土里 覃万勤(495)

- 少数民族企业家陈武华 万佩华 阎刚(500)

- 山岩般的情感 阎刚(508)

奇特的喀斯特世界.....	曾庆福 季卫民(515)
大山的园丁	
——记全国劳动模范覃遵荣	谭明海(523)
走进大西藏的五峰人	
——记北大学生、援藏领导干部胡春华	廖从刚(530)
长江三峡的“油橄榄之父”.....	谭明海(538)

山 乡 奇 珍

“天下第一杉”.....	李凌云 陈 先 李晓敏(543)
名扬四海的人头山漆.....	文会康(546)
珍贵的“稀世宝”	
——建始含硒饮用矿泉水	郑青山 余家春 张晓东(549)
巴东珍奇树.....	谭明海(552)
神奇的葛仙米.....	谭贤诚(554)
独具特色的金丝桐油.....	杨子林 李秀文(556)
蜚声中外神农溪.....	朱承应(558)
中国民族工艺品一绝.....	杨子林 李秀文(560)
神州摆手第一堂.....	杨子林 李秀文 张正馨(561)
唐崖土司城遗址.....	文会康(562)
宣恩“四宝”.....	杨介民(565)
鄂西的全国之最.....	(568)
后 记.....	(571)

党的改革开放与民族政策的胜利

章 重

在湖北的西部，恩施土家族苗族自治州（下辖 8 个县市）与宜昌市的长阳、五峰两个土家族自治县，构成了湖北唯一的少数民族地区。在这块 3 万平方公里的土地上，和睦相处着近 30 个民族的 400 万人口，其中土家族 176.75 万人，苗族 20.07 万人。

这是一块历史悠久而又有著灿烂文化、光荣历史、神秘而又美丽的土地，也是一块广袤、丰美和肥沃的土地。早在春秋战国这里就设郡立国，元明清时实行土司制，至清雍正才“改土归流”，成立了隶属于中央政府领导的地方政府——施南府。

世世代代繁衍生息在这块土地上的各族人民，有揭竿而起、敢于反抗压迫的光荣传统。明朝的抗倭，李自成、张献忠领导的明末农民大起义，都有他们不可磨灭的功勋。在风雨如晦的时代，他们在中国共产党领导下的漫长的革命斗争中，在贺龙元帅领导的为创建湘鄂边苏区和湘鄂川黔革命根据地的英勇斗争中，在李先念将军率领的中原部队中，都有土家、苗家等少数民族的优秀儿女英勇奋战。他们以血肉之躯，为中华民族的解放，为推翻三座大山，为新中国的诞生，作出了巨大牺牲和重大贡献，谱写了一曲又一曲气壮山河的颂歌。

1949 年 10 月，金色的阳光驱散了满天的阴霾，生活在这块土地上的各族人民也和全省、全国各族人民一样，迎来了新世纪的曙光——新中国的诞生。11 月底，鄂西各族人民成立了自己的政府，

各少数民族同胞逐步告别了“吃蕨根、穿棕片、住岩洞、藏深山”的封建奴隶生活。恩施行署和恩施自治州政府，县（市）政府和自治县（市）政府成立后，率领各族人民，发扬光荣的革命传统，进行了卓有成效的社会主义革命和社会主义建设，书写着历史的新篇章，山乡发生了巨变。

中国共产党及其领袖毛泽东等人，历来都是十分重视民族问题的。在民主革命时期，党团结各族人民为推翻三座大山、解放各族人民进行了艰苦卓绝的斗争。新中国成立后，又领导各族人民，投身到社会主义建设的洪流中，把新中国建成为一个各族人民团结的、和睦相处的大家庭。中共十一届三中全会后，中国进入到一个新的历史发展时期。党中央、国务院高屋建瓴、深谋远虑，更加重视和关心民族地区的改革开放和现代化建设。1984年4月5日，党中央总书记胡耀邦，同乔石、胡锦涛同志一起，不远千里，风尘仆仆地来到鄂西，视察了恩施、宣恩、来凤、咸丰、巴东等六县市，历时6天，行程1268华里。他们深入高山峡谷、岗地丘陵、来到土家山寨、苗家竹楼、侗乡风雨桥，接见干部、群众、知识分子、文艺工作者1600多人。在武陵山脉、清江河畔，都留下了总书记一行的足迹。胡耀邦对这块少数民族地区，对这块浸染着红军烈士鲜血的老苏区，充满着感情。他语重心长地说：山区要抓好林业，抓好畜牧业，抓好多经营；山区工业要打破老框框，依靠千家万户搞家庭式的工业。山区的基本建设，一要抓水电，二要抓交通。他对鄂西少数民族地区寄予厚望，“要把鄂西建设成为一个最先进的自治州”。

时隔两年后，也就是1986年4月23日，国务院总理赵紫阳和全国人大常委会副委员长王任重，以及杜润生、林乎加、崔乃夫、干志坚、白美清一行，来到鄂西视察。赵紫阳说：建设山区要在交通和流通上下功夫。“在交通不便而资源又很丰富的山区，有一个很重要的指导思想，就是要把你们的优势同别人的优势结合起来”，

“就是要把你们这里的原材料同沿海地区的大城市,包括武汉、还有沙市那些地方的加工优势联合起来,共同合作,利益均沾。”

在恩施土家族、苗族自治州成立 10 周年之际,1993 年 11 月 26 日、27 日,党中央又先后派中共中央委员、国务委员、国家民委主任司马义·艾买提和全国人大常委会副委员长布赫到鄂西视察指导工作。而中央、国务院的有关部门的领导人,则不断来到鄂西,研究中央支援鄂西少数民族地区的开发建设项目。省委、省政府、省人大、省政协的领导人,以及省直有关部、委、办、厅(局)的负责同志也纷至沓来,与鄂西各族人民一起,运筹谋划改革开放和四化建设大业。

鄂西少数民族地区,是属于湖北的“老、少、边、穷”山区,但资源十分丰富。以“七山、一分半水、一分半田”的恩施州为例,森林树种 1000 多种,宜林面积 2716 万亩,有材面积 1000 万亩,活立木蓄积量 2000 万立方米。全州已知植物资源约 200 多科、900 多属、3000 多种,药用植物资源 2080 种,超过《本草纲目》记载的 1970 多种,占全国中草药种类的 46%。有丰富的煤、铁、天然气、磷等矿产资源,已探明储量的磷铁矿 11.8 亿吨、铁矿 10.6 亿吨。有目前世界上最大的富硒开发区,有名冠全球的坝漆和金丝桐油。水力资源丰富,水能蕴藏量达 280 万千瓦,可供开发利用的约 138 万千瓦(以上数字均见湖北统计局《湖北省情》)。无论从何种意义上讲,开发、建设这块沃土,对湖北省在本世纪末实现国民收入和工农业总产值翻两番,关系极大。因此,省委、省政府从全局和战略的高度,从维护民族团结、振兴湖北经济的高度,把它作为湖北山区建设的重点,举全省之力,开发、建设鄂西。要一切从实际出发,采取特殊政策、特殊措施,发展鄂西的少数民族经济。特别是建设得天独厚、极为丰富的生物资源、水能资源、矿产资源和旅游资源。当前,充分开发和利用清江的水利资源,形成独具特色的清江流域经

济和鄂西山区经济,是少数民族地区脱贫致富、完善湖北区域经济布局和拓展对外开放格局,促进经济持续、快速、健康发展的重大举措,是维护民族团结、促进少数民族地区各民族共同富裕的重大举措。“各民族繁荣是我们社会主义在民族政策上的根本立场。”(《周恩来选集》下卷 259 页)这既是一个经济问题,又是一个政治问题。

为此,省委、省政府提出了发展鄂西民族经济,必须着重解决制约经济发展的六大问题。这六大问题是:要进一步调整农业布局,发展林、牧、特生产;积极发展交通,搞好公路建设;发展小水电;抓好教育;财政上实行特殊照顾;加快广播电视建设,打破山区信息闭塞、文化落后的状况。可以预言,这六大问题的解决,必将促进该地区民族经济的发展,提高民族地区的生活水平;也必将大大缩短与全国先进的少数民族地区的差距。

为了尽快解决这六大问题,1993 年,湖北省人民政府明确规定:在“八五”计划期间,对少数民族地区实行“一高二优惠”的政策。即:固定资产的投资总额要高于全省平均水平;对民族地区开发资源,可形成优势产业和支柱产业,并含有相当科技含量的项目,要优先扶持;对大中型建设项目要优先安排。1995 年,中共湖北省委、省政府又决定:只要有利于发展社会生产力、有利于群众脱贫致富、有利于增强民族地区经济实力和增进民族团结,一切措施都可采用,一切路子都可探索。在深化改革、扩大开放、加快发展上,条条框框要少点,政策要更宽一点,胆子要更大一点。

而湖北省最高立法机构——湖北省人大常委会,早在 1988 年 9 月 7 日就通过了《湖北省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉的若干规定》,授权少数民族地区“在法和政策允许的范围内,可自行制定优惠措施,引进国内其它地区及国外资金、技术、设备,开发资源、兴办企业。”“上级国家机关应当组织经济发达地区支援

民族自治地方,帮助民族自治地方与其它地方在自愿结合、互利互惠的基础上开展多种形式的经济、技术协作”,并在工业、农业、内外贸、财政、税收、金融、交通运输、邮电、旅游、乡镇企业等方面给予优惠政策与政策扶持。

根据中共湖北省委、省政府的指示精神,省直有关部门充分给予鄂西少数民族地区以政策扶持。省计委通过对鄂西小水电的考察,确定了发展鄂西小水电的规划;省商业厅等部门制定《关于加强民族贸易和民族用品生产供应工作的意见》;省民委等部门则制定了《关于加强我省少数民族区域地区经济和社会发展的通知》。

中央和省的优惠政策,给渴望尽快结束贫穷落后面貌的鄂西各族人民以极大鼓舞。恩施自治州委、州政府根据中央和省的关于发展鄂西民族经济的一系列方针政策,制定了符合实际的“顺天时,量地利”、发挥优势、趋利避害、因地制宜的经济发展战略,确立了解放思想、改革开放、开拓进取、艰苦创业的指导思想。坚持自力更生与国家扶持相结合的方针,走农业稳州、工业富州、科技兴州、经济和社会协调发展的路子。决定以 1980 年为基数,到本世纪末国民生产总值实现第 3 个翻番,主要经济和社会发展的指标、人均收入水平接近全省平均水平,力争尽快跨入全国先进的民族地区行列。五峰县和长阳县,根据自己的实际,制定了经济发展战略。18年来,鄂西少数民族地区人民,走过了一条艰难曲折但却是卓有成效的改革开放之路。

其主要举措是:

第一,解放思想,变封闭落后的小农经济观念为走向市场、开拓市场,确立发展市场经济的主体意识。

第二,以培植主导产业、骨干企业为龙头,优化产业结构,调整产品结构,形成产品优势,占领市场。为了适应市场经济的需要,一是加快了转换企业经营机制,全面落实了企业的经营自主权和推

进企业内部改革,提高企业经济效益;二是加快了产权制度改革,推行股份制和股份合作制;三是继续发展烟草加工业;四是加大对既有资源优势又有发展基础项目的投入,尽快形成新的支柱产业。

第三,围绕农村市场,稳定和完善家庭联产承包责任制为基础的双层经营机制,发展农业经济。为此,兴办了各种农业经济实体,壮大农业经济实力,勾通农户小生产与大市场的渠道。实行工农技一体化的经营模式,把农民引向市场。在山地开发上,大力发展战略性农业,积极发展林、牧、特、副、渔业。特别是利用山地草场优势,努力发展畜牧业。增加烟草、药材、茶叶等多种经营的投入,成为新的经济增长点。实现山区人均一亩高效经济林。

第四,“大规模、高水平、外向型、快速度”地发展乡镇企业。突出抓好重点乡镇、重点企业。在布局上尽可能与小城镇建设统筹考虑。在公路沿线建立了一批相对集中、适度规模经营的工业小区。

第五,实行对外开放,积极开拓国际国内两个市场,积极引进外资和先进技术,增加企业活力,提高加工深度。加大劳务输出的力度,提高少数民族素质。山区的对外开放,迎来了一批批专家、学者和投资者洽谈商务,搞开发建设;也派出一批批土家、苗家儿女,出洋考察、“西天”取经。在上海、北京、武汉、珠海、海口、满洲里开设“窗口”,与全国绝大多数省、市(区)建立了经济协作关系。引进的资金和技术,使山区经济的发展如虎添翼。

第六,广开融资、筹资门路,增加资金投入。一是抓住机遇,以优惠的政策,多引进外资、多办独资企业和中外合资企业;二是提高企业的管理档次,挖潜革新,增产节约,提高效益;三是抓好固定资产投资,使之尽快发生投资效益;同时抓好存量资产的调整,将拍卖、租赁和兼并亏损企业、微利企业的资金,集中使用于重点项目、重点产品的开发和生产。

鄂西少数民族地区,在邓小平建设有中国特色的社会主义理

论指导下,经过 18 年来的艰苦奋斗、顽强拼搏,旧貌换新颜。以恩施州为例,1995 年国内生产总值、工农业生产总值、财政收入,比成立自治州前的 1983 年分别增长 126.87%、169.72%、556.12%,而农民人均收入、职工人均工资分别增长 232.42%、377.47%。能源交通等基础设施建设突飞猛进。原煤产量 1995 年比 1983 年增长了 133.4%。而电站装机容量达 31 万千瓦,发电 11.45 亿千瓦时,建成了恩施至葛洲坝 22 万伏输变电线路和通往各县(市)的 11 万伏输变电线路,形成了以恩施市为中心的调控网络。全州交通初步形成了以公路运输为主体、水运与空运为补充的立体交通体系,贫困人口由 1986 年的 210 万人减少到 1995 年的 91 万人。

再以宜昌市长阳、五峰两个土家族自治县为例。10 多年来,长阳县的民族工业从无到有,现已初步形成了建材、化工、森林、轻工、机械、烟草、冶金为主的 10 大工业体系,国内生产总值 7.32 亿元,工农业生产总值 11.25 亿元,都比 1978 年翻了两番。粮食总产量 17.56 万吨、油料 1.5 万吨,分别比 1978 年增长 21.6% 和 4.8 倍,基本上实现了粮油自给有余。五峰县冲破了封闭状态,走出大山,走向海外,先后同日本、德国、俄罗斯等国家建立了经贸、科技关系,落实 10 多个中外合资、合作项目,民族经济得到进一步发展。至 1995 年,国民生产总值 3.3 亿元,工农业总产值 3.98 亿元,比改革开放前的 1978 年分别增加 2.62 倍和 3.68 倍;比成立自治县前的 1984 年增加 1.79 倍和 2.31 倍。财政收入、农村人平纯收入分别为 1978 年的 8.6 倍、7.12 倍,是 1984 年的 6.43 倍、1.99 倍。

这些闪光的有生命活力的统计数字说明了什么?它告诉人们,告别了千百年来封闭状态实行改革开放的少数民族地区的各族人民,解放思想、勇于开拓、励精图治、发奋图强,用他们的智慧和勤

劳的双手,充分利用资源优势和政策优势,在3万平方公里的土地上,书写了优美的文字和精美的图画。他们把妖娆的江山,打扮得多姿多彩。在这里,有建成和正在建设的隔河岩、高坝洲、水布垭、天楼地枕、锁金山、雪照水、龙洞、塘口、朝阳寺、长顺等水电站。这些电站成为民族经济的支撑,似灿烂银河系里的群星。在这里,还有巴东县的野三关,建始县的红岩寺、官店,恩施市的板桥、利川市的毛坝、凉雾,宣恩县的沙道沟,来丰县的百幅司,鹤峰县的走马,咸丰县的清坪等10个农业综合开发试验区,连同星罗棋布的经济开发区、新技术产业开发区、农村改革试验区、边境经济合作区,成为万山丛中璀璨夺目的明珠,是发展民族经济的增长点。在这里,有闻名中外的坝漆、白肋烟、烤烟、茶叶、水杉、柑桔、林业等生产地,有盛产五倍子、杜仲、黄连、板党、厚朴的名贵中药材生产基地和百鹤玉、菊花玉、墨玉等稀有品种的建材生产基地,成为发展民族经济的支柱。在这里,还有风景独秀的清江旅游区、山俏水丽的神农溪、天下第一洞的腾龙洞、瑰奇多姿的容美三洞和烟云如黛的柴埠溪等几十处异彩纷呈的自然景观和唐崖土司城遗址、来凤摆手堂等几十处令人流连忘返的人文景观,成为民族地区方兴未艾的朝阳产业,也是鄂西的一大风景线。更重要的是,在这里,有一大批为少数民族地区改革开放和四化建设作出巨大贡献的俊杰。他们中有无私奉献的县委书记何亚斌、“马铃薯博士”刘介民,有为党的事业鞠躬尽瘁的女教师宋芳蓉、张廷慧,脱贫致富的“领头雁”聂高建,有拼命硬干的企业家陈武华、卷烟厂厂长李传贵等。他们是鄂西民族的脊梁,是民族经济振兴的希望!

民族地区的发展,首要的是经济的发展。在经济发展中,鄂西少数民族地区的成功之处在于,也正如马克思主义经典作家所指出的那样:“民族问题的基础,它的内在实质仍然是农民问题”(斯大林语)。在首要抓好工业、兴办一批骨干企业,形成一批举足轻重