

YU SUAN GUAN LI GONG ZUO

SHI YONG SHOU CE

预算管理工作 实用手册

■ 主 编 / 韩国春 ■
■ 副主编 / 姜永华 ■



山东友谊出版社

预 算 工 用 管 理 作 手 册

鲁新登字 12 号

预算管理工作实用手册

主编 韩国泰

副主编 姜水华

山东友谊出版社出版发行

(济南经九路胜利大街)

济南市印制五厂印刷

850×1168 毫米 36 开本 10 $\frac{1}{3}$ 印张 270 千字

1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—50,000

ISBN 7-80551-549-1
F·25 定价：12.00 元

96
FB12.3
B
2



3 0106 2405 8

XAC54/04

前 言

随着经济改革的进一步深入，我国的经济建设取得了举世瞩目的成就。预算管理工作作为经济改革的组成部分，在取得了巨大成绩的同时，也面临着不少新的问题。尤其是在实行分税制和税利分流的改革之后，如何加强各级财政的预算管理，完善和优化预算管理运行机制，建立一套完整的预算管理体系，并使全国数以万计从事预算管理工作的同志尽快地适应改革的新形势，掌握预算管理工作的具体业务和理论知识，确实是一个亟待解决的问题。为此，我们编纂了《预算管理工作实用手册》一书。由于参加本书编写工作的主要是从事地方预算管理业务工作的同志，因此，本书的内容侧重在反映和总结预算管理工作的实践经验，并力图把改革开放和预算管理的基本知识、原理、原则、方法尽可能全面地介绍给读者。随着今后形势的发展，我们还将陆续地修改和补充介绍有关预算管理、改革开放等方面的知识。本书主要是广大预算管理工作者的业务参考书。

《预算管理工作实用手册》共分两部分：第一部分为词条由财经、国家预算、体制、国家决算、预算外资金、预算会计及国家金库、经济性区域等七类组成。第二部分为文件法规汇编，共收集 17 篇。全书约为 40 万字。

该书由财政部地方预算管理司韩国春司长担任主编，姜永华同志担任副主编。全书由赖伟文、李增元同志总纂。具体主编人如下：财经类：李增元、赖伟文、周娅、漆晓邦；



C

141112

国家预算类：许京花、李文平；预算管理体制类：谷孟群；决算类：韩景义；预算外资金类：夏光；预算会计及国家金库类：刘克强、韩景义；经济性区域类：李增元、周虹。

本书在编写过程中，史绍发、高英、王立峰、许宏才等同志给予了具体的指导，并提出了很好的修改意见，在此一并致谢。

由于参加编写的同志水平有限，书中可能存在缺点和错误，欢迎读者批评指正。

编 著
一九九三年八月

目 录

一、财经类

几种常见的国民经济指标的概念及其区别	(3)
我国的产业结构是如何划分的?	(7)
几种常见的企业分类方法	(8)
我国行政机关、事业单位、社会团体的区别	(11)
什么是经济机制?	(12)
我国财政的基本概况	(11)
财政管理基本知识介绍	(19)
财政年度	(19)
财政政策	(20)
财政管理	(21)
财政赤字	(22)
财政补贴	(23)
财政信用	(25)
刀切	(26)
尾巴	(26)
财政专项资金追踪反馈责任制	(27)
社会集团购买力	(27)
财政支出中的生产性支出和非生产性支出	(28)
价格补贴	(29)
税利分流	(31)
四大平衡	(32)

专款专用	(33)
税收是如何分类的?	(34)
税收管理基本知识介绍	(37)
税基	(37)
税种	(38)
税目	(38)
税率	(39)
计税依据	(42)
饶让	(42)
代扣代缴	(43)
协税人	(43)
税款报解	(43)
税收转嫁	(44)
纳税期限	(44)
税务登记	(45)
课税范围	(45)
税前还贷	(45)
税后还贷	(46)
偷税	(46)
漏税	(46)
抗税	(47)
欠税	(47)
避税	(47)
包税	(48)
退税	(48)
出口退税	(48)
互惠免税	(50)
涉外征税	(50)
保税区	(50)
金融管理基本知识介绍	(51)
金融	(51)

货币回笼	(52)
货币投放	(52)
利息	(52)
利率	(53)
金融市场	(53)
信托	(54)
透支	(55)
财政性发行	(56)
保险	(56)
证券市场	(56)
国库券	(57)
债券	(57)
国债	(59)
股份制	(60)
股份公司	(60)
股票	(61)
股票价格	(62)
股票价格指数	(63)
道·琼斯指数	(63)
恒生指数	(64)
点	(64)
交割	(64)
溢价发行	(64)
牛市与熊市	(65)
外汇、外币和外汇额度	(65)

二、国家预算类

国家预算及其常见的划分方法	(69)
预算草案、人代会通过预算和当年预算有何异同?	(72)
国家预算是如何编制的?	(73)

预算科目、预算表格与国家预算收支的分类	(76)
几种常见的预算收入指标	(77)
财政收入基本知识介绍	(78)
工商税收	(78)
产品税	(79)
增值税	(80)
营业税	(81)
工商统一税	(81)
城乡个体工商业户所得税	(81)
集体企业所得税	(82)
个人所得税	(83)
个人收入调节税	(83)
私营企业所得税	(81)
中外合资经营企业所得税	(84)
外商企业所得税	(85)
城市维护建设税	(86)
其他工商税	(86)
资源税	(88)
城镇土地使用税	(88)
国有企业奖金税	(89)
事业单位奖金税	(89)
印花税	(89)
筵席税	(90)
建筑税	(90)
固定资产投资方向调节税	(91)
燃油特别税	(92)
盐税	(92)
关税	(92)
十三种小税	(93)
农业税	(93)
牧业税	(94)

耕地占用税	(95)
企业收入	(96)
能源交通重点建设基金收入	(97)
国家预算调节基金	(98)
社会保险基金收入	(99)
专款收入	(99)
债务收入	(100)
其他收入	(100)
国有企业承包收入退库	(101)
预算调拨收入	(101)
财政支出基本知识介绍	(102)
基本建设支出	(102)
简易建筑费	(103)
企业挖潜改造资金	(103)
科技三项费用	(103)
支援农业生产支出	(103)
农林水利气象等部门的事业费	(104)
商业部门事业费	(104)
工业交通等部门的事业费	(104)
城市维护费	(105)
城镇青年就业经费	(105)
其他部门的事业费	(105)
文教卫生事业费	(106)
科学事业费	(106)
地质勘探费	(106)
抚恤和社会福利救济费	(107)
行政管理费	(107)
支援经济不发达地区发展资金	(108)
少数民族地区补助	(109)
总预备费	(109)
国家物资储备支出	(110)

对外援助支出	(110)
价格补贴支出	(110)
财政贴息支出	(111)
“三西”农业建设专项补助资金	(111)
专款支出	(112)
国防支出	(112)
支前费	(112)
预算调拨支出	(113)
国家预算支出目级科目都反映哪些具体内容?	(113)
工资	(113)
补助工资	(113)
职工福利费	(114)
离休退休人员费用	(114)
人民助学金	(115)
公务费	(115)
设备购置费	(115)
修缮费	(115)
业务费	(116)
其他费用	(116)
差额补助费	(116)
主要副食品价格补贴	(117)
国家预算执行及其主要组织机构	(117)
财政预算执行报表的种类	(118)
预算管理基本知识介绍	(119)
预算资金调度	(119)
预算划转	(119)
专案拨款	(120)
预算的追加追减	(120)
动用预备费	(120)
科目流用	(121)

预算调剂	(121)
预算调整	(121)
预算执行检查分析	(122)
全额预算管理	(123)
差额预算管理	(124)
自收自支	(124)
预算拨款	(124)
经费预算包干	(125)
规费	(126)
行政事业单位的定员定额	(126)
公用经费	(126)
经费	(126)
人员经费	(127)
财政供养人数	(127)
列收列支	(127)
明补与暗补	(128)
提前拨付补贴款	(128)

三、体制类

国家预算管理体制及其演变过程	(133)
统收统支	(134)
分类分成	(134)
总额分成	(135)
超收分成	(135)
收支下放，总额分成	(136)
定收定支，收支包干，结余留用，一年一定	(136)
固定比例分成，超收另定分成比例	(137)
定收定支，收支挂钩，总额分成，一年一定	(137)
增收分成，收支挂钩	(137)
固定比例包干	(138)
收支挂钩，总额分成	(138)

划分收支，分级包干	(138)
大包干	(139)
固定比例，总额分成	(139)
总额分成加增长分成	(140)
划分税种，核定收支，分级包干	(140)
收入递增包干	(141)
分税制	(141)
民族地区预算管理体制	(142)
计划单列市预算管理体制	(143)
预算管理体制基本知识介绍	(144)
统一领导、分级管理	(144)
财政包干	(144)
调度比例	(145)
固定收入	(145)
调剂收入	(146)
固定比例分成收入	(146)
共享收入	(147)
预算收支基数	(147)
财权	(147)

四、国家决算类

国家财政决算的组成及分类	(151)
编制国家决算，前期需要做哪些准备工作？	(153)
国家决算编报审批程序	(155)
财政决算结算单	(156)
预算周转金	(156)
年终滚存结余	(157)
财政年终决算结算项目介绍	(157)
“城建税”与原有城建资金差额补助结算	(157)
能源交通重点建设基金分成结算	(157)

国家预算调节基金分成结算	(157)
价格补贴由收入退库改列支出结算	(157)
调整盐价减征盐税结算	(162)
进口统配钢材原料价差补贴结算	(162)
增产统配化肥企业亏损补贴和新增产品税结算	(163)
地方财政检查中央企业补交收入提成结算	(163)
地方审计机关审计中央单位补交收入分成的结算	(164)
放开名烟、名酒价格后中央与地方分成的结算	(165)
地方外贸企业亏损补贴结算	(165)
农业税改按“倒三七”比例价折征代金增收结算	(166)
农村返销粮提价后增收结算	(167)
企业交纳燃油特别税结算	(168)
食品企业减亏增收资金结算	(168)
石油销售企业改变隶属关系结算	(168)
归国藏胞安置经费的结算	(169)
进口朝鲜煤价差补贴结算	(169)
石油一级站调价影响地方收入结算	(169)
电子企业下划后短收结算	(169)
办案费用补助改列支出结算	(170)
企业、事业单位上、下划结算	(170)
劳改劳教政策性开支改列支出结算	(171)
农业税减免结算	(171)
卷烟、酒产品税增长分成结算	(172)
烤烟产品税增长分成结算	(175)
提高口岸粮食中转费标准增加收入结算	(175)
发展粮食生产专项资金结算	(175)
国营承包企业收入退库结算	(176)
耕地占用税上交中央部分包干结算	(177)
电力建设资金超标准多收部分上交中央结算	(177)
彩电特别消费税给地方定额留成的结算	(177)
国有土地有偿出让收入返还结算	(178)

外贸出口退税专项上解结算	(178)
粮油调价后增收分成结算	(178)
粮油调价后省间调拨及进出口粮食的结算	(179)
城市开发企业所得税上解结算	(181)
劳改劳教“两金”返还补助结算	(181)
少数民族地区贫困县烟酒产品税的结算	(182)
外商投资企业、外国企业和中外合资企业所得税结算	(182)
地方上交中央折旧基金结算	(183)
定额流动资金拨改贷结算	(184)
电力纳税环节改变税收转移结算	(184)
原油提高税率结算	(184)
开征房地产、车船使用税、中央企业利转税结算	(185)
超计划生产的卷烟税利上交中央结算	(185)
计划外生产烟叶税金上交中央结算	(186)
钟、表等 17 种产品实行出口退(免)税结算	(186)
地方出口 16 种非控制商品利税转移结算	(187)
南方新闻纸提价, 地方报刊补贴退库结算	(187)
小化肥临时降价结算	(187)
股份制试点企业所得税结算	(188)
非银行金融机构所得税结算	(188)
营业税提高税率两个百分点的结算	(189)

五、预算外资金类

预算外资金	(193)
预算外收支科目及表格	(194)
预算外资金基本知识介绍	(194)
预算外收入	(194)
农牧业税附加	(195)
工商税附加、工商所得税附加	(195)
城镇公用事业附加	(196)

养路费	(196)
车辆购置附加费	(197)
内河航道养护费	(197)
育林基金	(197)
教育费附加	(198)
高等学校基金	(198)
中小学勤工俭学收入	(198)
更新改造资金	(199)
企业折旧基金	(199)
企业基金	(200)
企业利润留成	(201)
大修理基金	(201)
预算外支出	(202)
财政专户储存管理	(202)

六、预算会计、国家金库类

我国会计分类情况	(205)
会计凭证和会计帐簿有哪些?	(211)
会计基本知识介绍	(213)
会计年度	(213)
会计核算	(213)
会计分析	(214)
会计检查	(215)
权责发生制	(215)
收付实现制	(215)
总预算会计科目	(216)
单位预算会计科目	(216)
预算外资金会计科目	(216)
会计的几种记帐方法和更正方法	(217)
借贷记帐法	(217)

资金收付记帐法	(218)
增减记帐法	(218)
划线更正法	(219)
红字更正法	(220)
补充登记更正法	(220)
国家金库机构的设置	(220)
预算资金是如何收纳、支拨和报解的?	(224)
如何区别银行支出数与实际支出数?	(226)
国库会计常用的科目、帐簿、凭证介绍	(227)
国库会计科目	(227)
国库会计帐簿	(228)
国库会计凭证	(228)
缴款书	(228)
国库会计报表	(229)

七、经济性区域类

经济区	(233)
经济特区	(234)
深圳经济特区	(235)
珠海经济特区	(235)
汕头经济特区	(236)
厦门经济特区	(237)
海南经济特区	(237)
沿海开放城市	(238)
沿江开放城市	(238)
边境对外开放城市	(239)
边境开放城市所在省的省会开放城市	(239)
内陆省会开放城市	(240)
沿海开放城市经济技术开发区	(240)