

苏宗科 郑敦君 主编

ANQUANDIYI

•2

山东大学出版社

居安思危
安全第一

潘遙
一九五二年
二月十日

安全發險防為支助鍾

常写杯不新恨念二字

天々年年月月家家歡

丁巳年 廣西 供銷合作社 玉新 謹啟

強化管理
安全第一

梁凱軍 一九九一年
四月

序

党的十一届三中全会以来，在改革、开放方针的指引下，山东省供销合作社事业日益发展和壮大。服务领域和服务范围不断拓宽，经营服务设施大量增加，商办工业如雨后春笋般兴起，每年经营（加工）价值数百亿计的商品，源源不断地供应工农业生产、城乡人民生活 and 外贸出口的需要。供销合作社在国民经济建设中占居重要地位，发挥着越来越大的作用。

七届全国人大四次会议通过的国民经济和社会发展十年规划、“八五”计划，为我们的国家展现了一幅宏伟壮观的发展蓝图。供销合作社将进入一个崭新的发展时期。经济的腾飞、事业的发展离不开安全保障，而且对安全保障的要求将更高、更为迫切。《供销社安全管理》正是适应这一形势的需要而对供销合作社安全管理工作进行的一次积极有益的探索。

我省各级供销合作社历来有重视和加强安全管理工作的优良传统。老一辈供销合作社工作者曾为此付出了辛勤的劳动，取得了很大成绩，积累了丰富的经验，我们不会忘记他们。本书的编者们搜集、整理了大量的资料，在总结供销合作社安全管理工作经验和方法的基础上，依据现行安全工作法规和新的科学管理技术，对供销合作社安全管理的意义、地位、任务及安全系统工程应用等方面进行了比较全面的叙述，尽管由于受条件的限制以及角度的不同，有些观点和方法未必十分准确和完善，但其出发点是值得肯定的。全省各级供销合作社及广大干部职工，应结合实

际，认真研究它，努力实践它。可以相信，本书的出版，必将对提高供销合作社安全管理工作水平起到积极促进作用。

孙常昆

1991年4月

前 言

为适应新时期供销社安全管理工作的需要，提高安全管理人员的业务素质和管理水平，促进供销社安全工作的顺利开展，我们组织人员，查阅资料，结合山东省供销社系统安全工作实际，编写了《供销社安全管理》一书。全书贯彻了理论与实践相结合的原则，从供销社安全管理的基本方面，进行了深入浅出的阐述，本书可作为安全管理培训班的教材，也可作为安全管理人员的自学读物。

参加本书编写的有山东省供销合作社联合社苏宗科、郑敦君、毕征利、刘杰同志，山东省公安厅徐明吉、林东、李国华同志，潍坊市供销合作社丛洪亮同志，肥城县供销合作社联合社邱国夫同志，莱阳市供销合作社联合社刘洪茂同志。本书由苏宗科、郑敦君同志担任主编，对全书进行总纂和定稿。

本书在编写过程中，得到了商业部、中共山东省委、省供销合作社联合社领导的关怀和支持，商业部副部长潘遥同志为本书题词，中共山东省委副书记高昌礼同志为本书题词并题写书名，山东省供销合作社联合社主任梁凯军同志为本书题词、副主任刘崇琨同志为之作序，山东省供销合作社联合社总经济师朱本伟同志、基建储运公司经理赵定玺同志、山东省棉麻公司副经理董传舜同志、山东省公安消防部门有关领导对初稿提出了宝贵的修改意见，在此一并表示感谢。

由于我们水平有限，加之时间仓促，缺点和错误在所难免，敬请读者批评指正。

编者

1991年4月

目 录

绪论.....	1
第一节 供销合作社安全管理意义及其在企业管理中的地位.....	2
第二节 供销合作社安全管理的方针和任务.....	4
第三节 供销合作社安全管理组织.....	10
第四节 供销合作社安全教育与职工训练.....	15
第一章 棉麻商品的安全管理.....	21
第一节 棉花商品的安全管理.....	21
第二节 棉花加工厂的安全管理.....	29
第三节 棉花收购站的安全管理.....	30
第四节 棉花仓库的安全管理.....	33
第五节 棉纺织厂的安全管理.....	35
第六节 麻类商品的安全管理.....	39
第二章 农业生产资料商品的安全管理.....	42
第一节 农药的安全管理.....	45
第二节 化肥的安全管理.....	53
第三节 农用塑料薄膜的安全管理.....	60
第四节 农业药械的安全管理.....	64
第五节 中小农具的安全管理.....	67
第三章 果品、食盐、土产杂品、再生资源商品的安全管理.....	70
第一节 果品的安全管理.....	70

第二节	食盐商品的安全管理	76
第三节	土产杂品的安全管理	80
第四节	烟花、炮竹的安全管理	89
第五节	再生资源的安全管理	93
第四章	化学危险物品的安全管理	99
第一节	化学危险物品的分类及特性	99
第二节	化学危险物品的经营管理	111
第三节	化学危险物品贮存和运输的安全管理	113
第五章	石油商品的安全管理	119
第一节	石油商品的火灾危险性分析	119
第二节	石油商品的贮存	124
第三节	石油商品的运输	128
第四节	石油商品安全管理的基本要求	130
第六章	百货商店(场)的安全管理	132
第一节	百货商店(场)的分类	132
第二节	百货商店(场)的事故特点和安全预防措施	135
第三节	百货商店(场)商品储存的安全管理	139
第七章	基层供销合作社的安全管理	142
第一节	基层供销合作社的特点与事故原因	143
第二节	基层供销合作社的安全管理措施	145
第八章	供销合作社的车辆安全管理	155
第一节	供销合作社车辆安全管理的意义	156
第二节	供销合作社车辆分布特点与发生事故的原因	157
第三节	供销合作社车辆安全管理的形式与内容	162
第四节	供销合作社车辆安全管理的措施	163
第九章	安全系统工程在供销合作社安全管理中的应用	179
第一节	安全系统工程的概念及内容	179
第二节	安全系统工程的优越性	182

第三节	安全系统工程在供销合作社安全管理中的应用.....	183
第十章	供销合作社安全工作目标管理.....	194
第一节	供销合作社安全工作目标管理的基本概念和作用.....	194
第二节	供销合作社安全工作目标的制定和展开.....	197
第三节	安全工作目标的实施和检查.....	205
第四节	安全工作目标成果的评价和处理.....	209
第十一章	消防器材.....	213
第一节	灭火器.....	213
第二节	手抬机动消防泵.....	219
第三节	消火栓.....	221
第四节	消防水池.....	223
第五节	DK—1灭火装置.....	224
第六节	选择和配置灭火器材.....	225
第十二章	火灾扑救与对策.....	230
第一节	火灾发展的过程和灭火的基本方法.....	230
第二节	火灾的基本对策.....	231
附录		242

绪 论

管理是人类社会的一种组织活动，是人们为了达到某一目的，有意识、有组织、有领导地不断进行协调的活动。从现代科学管理的要求来讲，管理是为了达到预定目标，通过计划、组织、指挥、监督、调节等功能，有效地利用人力、物力、财力、时间、信息等资源所进行的一系列有序的活动。管理作为一种社会机能，是一切组织体所必须的。通过管理达到出效用、出效率、出效益之目的。

安全管理是企业管理和经济管理的一个重要方面。安全管理的目的，是保护劳动者和企业的资财在生产、经营过程中的健康与安全，从而使生产、经营有序、健康、高效地进行，保证企业的兴旺发达。

安全管理是一门科学。自古以来，人们为了生存，就采取各种方法和手段保护自己和所拥有的财富，这就是初期的安全管理。但是在较长的历史时期里，人们对安全的认识仅仅限于保持安宁和防火的需要。随着生产、经营的规模化和复杂化，由事故造成的损失大大增加，防止损失的范围日益广泛，在为防止火灾、爆炸、盗窃、职业病、中毒、工伤事故及环境污染等方面，安全作为一个独立的技术体系得到了迅速发展。从广义上来讲，安全工作，“一是预知危害，二是消除危险。就是预知人类活动各个领域里存在固有或潜在危险，以消除这些危险因素所采取的各种方式方法和行为。所以，安全工作就是防止灾害、避免损失，为消除危险所采取的各种方法、手段和行为的总称。

我国的安全工作，在党和政府制定的一系列方针政策指引下，取得了很大的成绩和进展。我国在安全工作方面所提出的安全第一、预防为主、五同时、各级领导安全生产责任制、谁主管、谁负责等方针和原则，都是十分重要的，需要继续坚持和实行。随着新技术、新能源和新材料的不断涌现，生产、经营的规模化和复杂化，以及各种危险物质的品种和处理量的增长，防止灾害和损失的范围日益广泛，安全保障和技术难度也相应增大。尤其是一些陈旧和老化的设备潜在危险更大，特别要加强安全管理。因此，所有企业都应把保障安全作为经营的重要方针，去研究、分析、评价、控制，从而有效地消除各种危险，防止灾害事故发生，保证安全生产。

综上所述，安全管理是人类进行生产、经营活动的客观要求，是文明进步的必然趋势。党的十一届三中全会以来，随着经济体制改革的深入发展和经济领域进一步放开、搞活，社会商品量迅速增长，使安全管理职能面临的任务更加繁重。在治理经济环境、整顿经济秩序，全面深化改革中，安全工作是治理整顿的一个重要内容。要把安全生产、经营作为保证经济建设持续稳定、顺利发展和巩固安定团结政治局面的基础工作认真抓好。加强和做好供销合作社安全管理工作，乃是各级供销合作社的一项长期、艰巨而又光荣的任务。

第一节 供销合作社安全管理的意义 及其在企业管理中的地位

供销合作社安全管理工作，是供销合作社管理活动中的一项重要内容之一，在企业管理中占有十分重要的地位。这是因为，企业为了完成计划目标任务，获得更好的经济效益，不仅要生

产、经营社会需要的产品，而且要不发生事故，后者是一个重要的基本条件。所以，防止事故发生，保证生产、经营的安全，是企业的基本任务之一。安全部门在企业里作为防止事故的专门机构，它和生产、经营等部门具有同等重要的地位。各级供销合作社对安全管理在企业管理中的地位和重要意义，必须有充分的认识和正确的理解。在现代企业管理中，加强安全管理，对于发展社会主义商品经济、保障供给，对于维护消费者利益和保护商品的使用价值，对于保障国家财产和人民生命安全，创造一个稳定的经济环境，保证经济建设的顺利进行，都具有十分重要的意义。

供销合作社是国民经济的重要组成部分，是联结城市和农村、工业和农业、生产和消费的桥梁和纽带。储存经营数千亿元的商品资财，商办工厂、基层网点遍布全国城乡，安全状况的好坏直接关系到市场的繁荣和发展，关系到亿万人民生活和社会的稳定。所以，做好供销合作社安全管理工作，是各级供销合作社及企业的头等大事，也是广大干部职工的一项重要职责。

我们之所以强调供销合作社安全管理工作，是因为在实际工作中还存在着不安全因素。这主要表现在以下几方面：一、火灾事故多，损失严重。每年火灾的损失都在上千万元之多，平均1.5天就发生一起万元以上的重大火灾；二、盗窃、工伤、交通事故多；三、尘毒危害、违章作业、纪律松弛，造成工伤事故多；四、中毒、触电致死、摔伤等事故时有发生；五、霉变以及设施倒塌、设备渗漏、机具失灵、毁坏等事故也时有发生。所有这些不安全因素，只要认真做好各种防范，是完全可以避免或把事故损失、损耗降低到最低水平的。

供销合作社安全管理是一项综合性的管理工作，管理的好坏直接影响着企业的经济效益。随着经济体制改革的深入发展，供销合作社安全又面临着一些新情况、新问题。主要表现：

一、在改革、开放、搞活的新形势下，一些企业的购销业务不断扩大，经营品种、数量不断增加，但经营场所不适应，配套的仓库、安全设施等跟不上，增加了安全管理的难度。

二、实行经营承包责任制后，一些企业出现行为短期化，单纯追求经济效益，忽视安全管理的现象。

三、商品经济的发展，高档商品不断增加，家用电器、金银首饰、高档服装等贵重商品越来越多，对这些新商品性能研究不够，在销售、保管和运输上一旦出现问题，造成的损失就很大。

四、在改革的推动下，近几年供销合作社事业发展很快，新增了大量的服务设施和经营网点，有些由于投资不足，配套不全，有的以店代库，以店为家，且人员素质差，安全措施不落实，事故隐患多而突出。

五、有些企业把提高经济效益与安全管理对立起来，怕影响企业经济效益而不购置必要的消防器材和改善劳动生产条件，消防安全组织不落实，企业自防自救能力低，安全工作无保障。

总之，供销合作社安全管理工作，无论是从长期看，还是从当前看，都是管理上的一个大课题，应当引起各级供销合作社的重视。企业要发展，要不断提高经济效益，就得正确认识和处理安全工作与经济效益及各项工作的关系。要采取一切可能的措施，把安全管理工作搞好，防止各种事故的发生，以保障企业人、财、物的安全，达到提高企业和社会效益之目的。

第二节 供销合作社安全管理的 方针和任务

供销合作社安全管理工作，要认真贯彻执行“安全第一、预防为主”的方针。各级供销合作社要搞好安全生产经营、维护集体财产和职工人身安全，必须认真贯彻这一方针，把安全工作摆在重

要位置，正确处理安全与生产（经营）、安全与效率、安全与效益的关系，当两者发生矛盾时，首先要考虑安全，不能只讲生产经营、效率、效益，不顾安全，要在确保安全的前提下，扩大经营，发展生产，提高效益。

“安全第一、预防为主”的方针，反映了党和政府为人民服务的根本宗旨，是代表国家与人民的长远利益的一项国策，是保护社会生产力、促进社会生产力发展的基本保证，是保证我国社会主义经济建设持续、稳定、协调、顺利地发展，进一步实行改革与开放政策的基本条件之一。

什么是“安全第一、预防为主”呢？

“安全第一”就是要把安全作为企业的头等大事，是企业领导者的第一位职责。因为没有安全，其他各项工作就没有保证。从一定意义上讲，要把安全工作视为经济建设的重要保障。安全工作是建立良好的安全生产、经营环境和秩序，是治理整顿的一个重要环节。有效地减少各类事故及其所造成的人员伤亡和经济损失，是当前供销合作社安全管理的一个重要方面。

为什么要“安全第一”？从我们党的性质和国家的制度上去理解，我们是社会主义国家，职工是主人，必须把保护劳动者在生产经营中的生命安全和健康放在第一位；从发展和保护生产力上去理解，生产力的三要素（人、设备、劳动对象），人是最活跃和起决定性作用的因素，要发展生产，就必须发展生产力，保护生产力；从建设社会主义的根本目的上去理解，为了不断满足人民日益增长的物质和文化生活的需要。只有安全作保障，才能搞好生产经营，达到预期的目的。

“预防为主”就是要把事故预防工作放在首位。只有抓住“防”，才能把可能引起事故的因素消灭在事故发生之前，做到防微杜渐，防患于未然。要及时排除各种不安全因素，避免和减少各种事故的发生。虽然，目前我们还不能完全控制自然灾害的

发生，但只要预防工作做得好，就可以把隐患消灭在初起阶段，把危害控制在最小的范围，把损失减少到最低限度。

供销合作社安全管理工作的内容很多，范围很广，总的讲要做到人身、商品、资金、财产安全。具体要求是，做好“十防”，实现“三安全”。所谓“十防”、“三安全”，就是防火，防盗，防商品霉烂变质，防工伤事故，防交通事故，防爆，防跑冒混油，防设备损坏，防中毒和自然灾害等；实现人身、商品、设备“三安全”。由于企业的生产和经营是一个连续循环的过程，各类事故都产生在生产和经营活动中，系统性强。由于企业生产的系统性，决定安全管理的系统性。忽视某一环节，都会造成各类事故。因此，为了保证生产和经营的顺利进行，就必须做好各个环节的安全管理工作。这是我们社会主义企业的基本原则之一，体现了对劳动人民和集体资财高度负责的精神。

供销合作社安全管理工作的基本任务是贯彻党和政府制定的一系列方针政策，认识和分析生产及经营活动中发生事故的规律和特点，及可能产生的各种不安全因素的原因，采取行政、技术、经济等不同手段，防止和消除事故的发生，确保企业生产和经营的安全，使国家财产和人民生命安全免受损失，使企业效益得到不断提高。

供销合作社安全管理工作要实现两个目标，一是要把事故次数、死亡人数、重伤人数和经济损失降到最低限度；二是要不断改善创造一个安全文明的生产条件和作业环境，把企业建设成为没有灾害、没有污染的现代社会主义的生产场所。从而，保证企业生产经营活动的顺利进行，取得良好的经济效益，保证企业财产和职工人身的安全。

做好供销合作社安全管理工作的标志，正如国务院副总理邹家华同志在全国安委会主任会议上提出的，建立良好的安全生产、经营环境和秩序主要标志是：在经济发展和生产建设中，“安全第

一、预防为主”的方针能够真正得到落实；安全生产责任制能够在各级政府、部门和企业中认真推行；重大事故隐患一经发现能尽快消除解决；劳动纪律和安全生产规章制度能够自觉遵守；生产劳动条件能够有计划、有步骤地得到改善；尘毒危害能够逐步得到治理；伤亡事故不断减少；职业发病率逐步下降。结合当前供销合作社系统实际，必须做好以下几个方面工作：

一、各级供销合作社和企业要认真贯彻“安全第一、预防为主”的方针和“谁主管、谁负责”的原则，把安全工作当作一件大事来抓，从思想、组织、技术、管理和制度方面抓好落实。安全工作能否搞好，关键在领导。领导重视又来源于正确的认识。因此，要进一步搞好安全管理工作，首要的还是要解决领导的思想认识问题。从当前各级供销合作社领导同志的思想状况看，必须切实解决好对安全管理工作重大意义的认识，解决好事业心和责任感的问题，处理好几个方面的关系，即安全与稳定的关系，明确只有确保安全，才能保持稳定；安全与生产、经营的关系，明确安全是企业赖以生存和发展的前提条件；安全与经济效益的关系，明确安全就是经济效益，安全是扩大经营的保证；承包与管理的关系，明确承包不能取代管理；防与消的关系，明确以防为主，防消结合。克服麻痹思想和侥幸心理，防止官僚主义，特别是主要负责同志是安全工作第一负责人，要亲自抓安全工作，定期分析检查安全工作状况，研究部署工作任务和措施，解决好安全管理工作中的实际问题，把“安全第一、预防为主”的方针落到实处。

二、必须建立健全安全工作领导体系。各级供销合作社和企业的法人代表，要对安全工作全面负责，是安全的第一负责人，要把安全工作列入重要工作日程，经常抓，亲自抓，并配备副职分管协助抓。领导班子其他成员，都应关心和重视安全工作，把分管部门和行业的工作抓起来。要层层建立起以主任、厂长、经