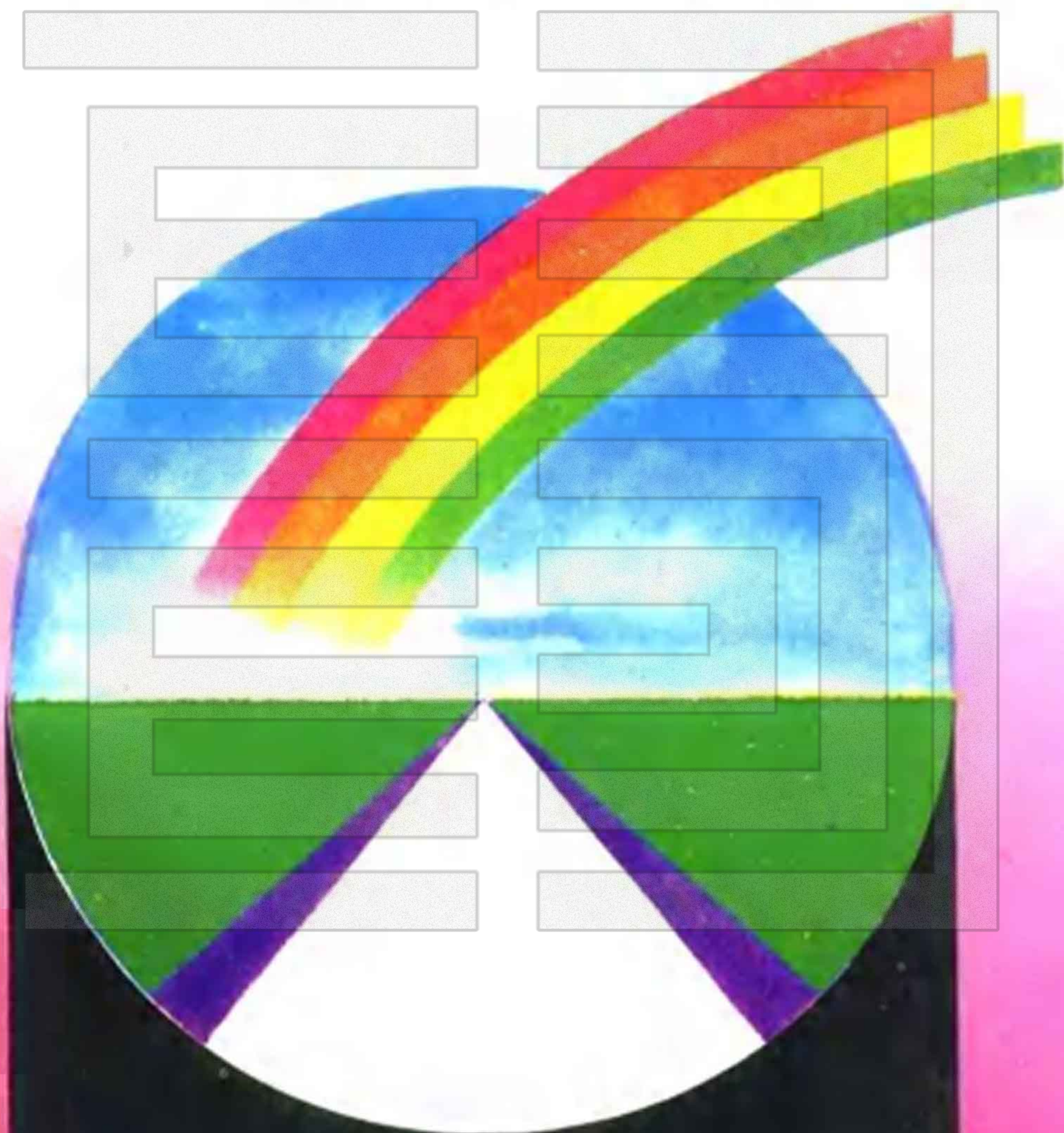


国营农牧团场 经济问题研究

中共新疆生产建设兵团委员会政策研究室 编



新疆人民出版社

国营农牧团场经济问题研究

新疆兵团党委政策研究室 编

新疆人民出版社

(乌鲁木齐市建中路 54 号 邮政编码 830001)

新华书店发行 新疆地矿局测绘大队印刷厂印刷

新疆第二测绘大队新技术服务激光照排

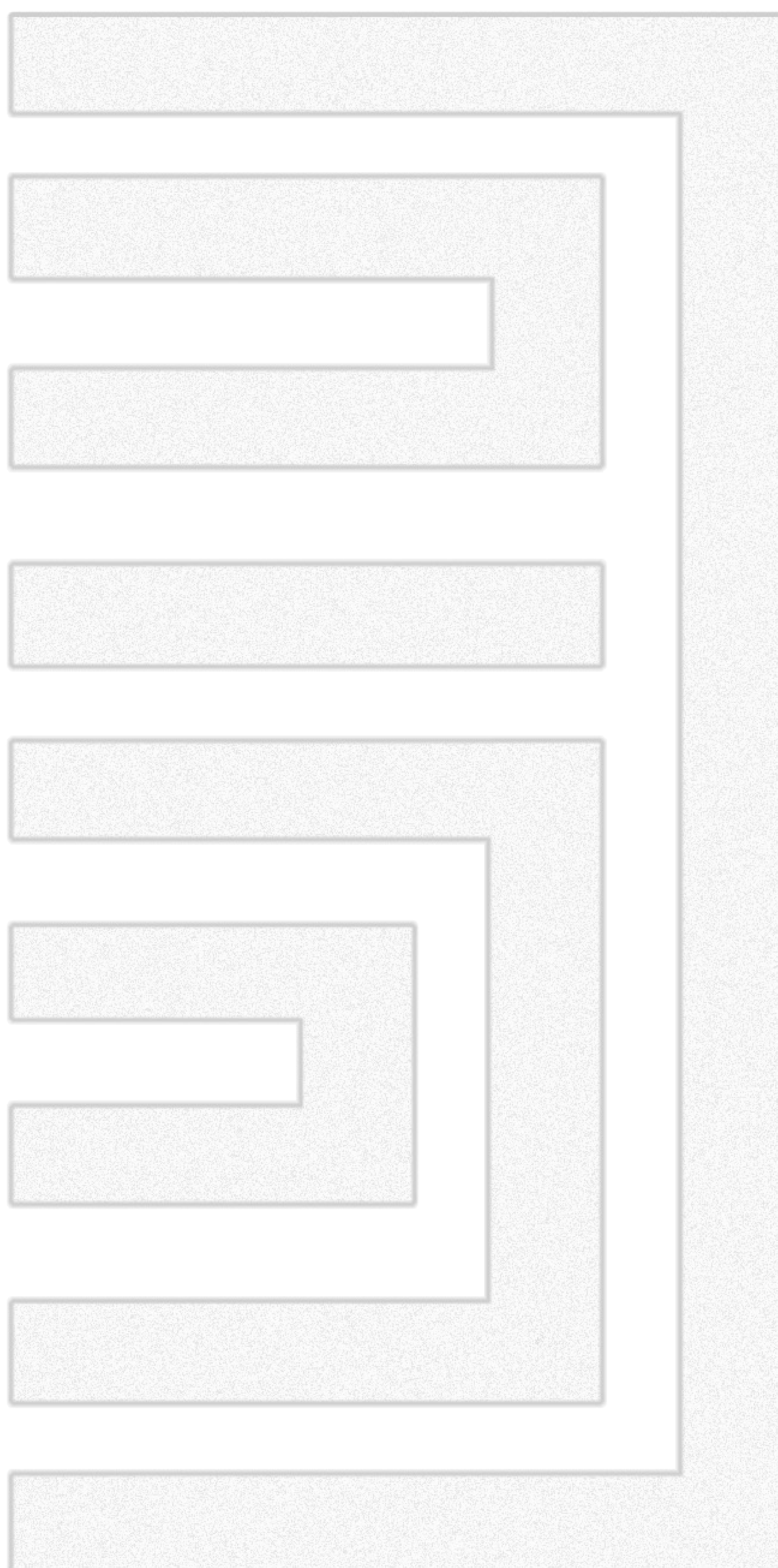
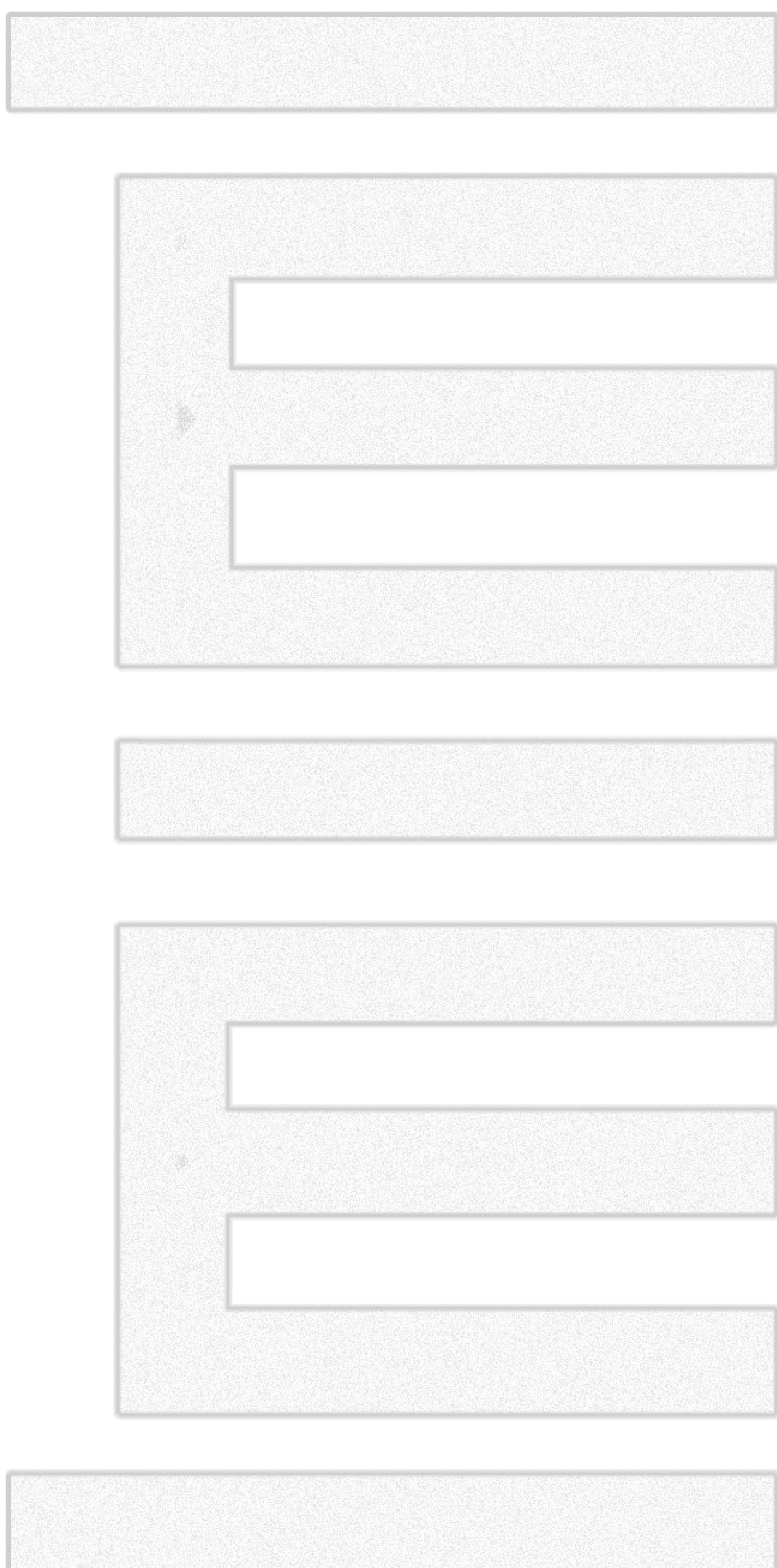
850×1168 毫米 32 开本 8.625 印张 2 插页 200 千字

1992 年 8 月第 1 版 1992 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—3 100

ISBN7—228—02357—9/F·115 定价:5.10 元

主 编：肖发灿
副主编：程德臻 蒋伟民



编辑说明

1990年4月29日,兵团党委作出了加快建设社会主义现代化农牧团场的决策。政委郭刚、司令员刘双全亲自布置了研究课题。为此,政研室组成了课题组,进行研究。在《新疆生产建设兵团农牧团场社会主义现代化建设问题研究》完成后,得到了兵团党委的肯定。根据兵团领导指示,在此研究成果的基础上,起草了《建设社会主义现代化农牧团场纲要》、《关于发展团场经济的意见》、《关于开展以团场为单位规模经营试点工作的意见》、《关于调整连队规模的实施意见》、《关于开展农牧团场升级活动的实施办法》、《关于社会主义现代化农牧团场精神文明建设的基本要求》、《关于进一步发展兵团乡镇企业若干问题的决定》等七个文件,经兵团党委三届五次全委(扩大)会议讨论通过,并作为兵团建议社会主义现代化农牧团场战略问题印发到各师(局)、院(校)党委,号召兵团广大党员干部、职工认真学习,要求各级党委贯彻实施。

目 录

为建设社会主义现代化农牧

团场而奋斗..... 郭刚(1)

一、兵团改革的十年回顾 (1)

二、建设社会主义现代化农牧团场,是兵团的
一项紧迫的历史任务 (5)

三、解放思想,落实措施 (10)

四、加强党的领导,统一规划,分批建成
社会主义现代化农牧团场..... (21)

新疆生产建设兵团农牧团场社会主义 现代化建设问题研究

——来 10 年农牧团场深化改革和发展的
思路与对策 (26)

一、兵团农牧团场的现代化建设水平和经
济发展现状分析..... (28)

二、建设社会主义现代化农牧团场的目标
模式和基本特征..... (37)

三、兵团建设社会主义现代化农牧团场到
2000 年的奋斗目标 (39)

四、兵团建设社会主义现代化农牧团场的
措施..... (46)

关于兵团边疆农牧团场经济发展

问题的研究 (55)

一、边境农牧团场的形成、地位和特殊作用 (55)

二、边境农牧团场发展中的主要问题与制约因素 (58)

三、边境农牧团场的分类及发展的有利条件 (61)

四、加速边疆农牧团场发展的对策与措施 (65)

论农四师边疆农牧团场的综合开发 (75)

一、边境农牧团场的战略地位和作用 (75)

二、边境农牧团场的社会经济发展现状 (78)

三、边境农牧团场社会经济发展的主要困难及问题 (81)

四、边境农牧团场的综合开发 (84)

五、加快边境农牧团场社会发展的几点政策
性建议 (88)

兵团农九师边境农牧团场综合开发问题

的构想 (91)

一、边境农牧团场的形成与分布 (91)

二、边境农牧团场的地位与作用 (92)

三、边境农牧团场发展中的主要问题 (94)

四、边境农牧团场发展的目标与对策 (98)

兵团农牧团场实行农工商综合经营问题

的探讨 (107)

一、由来及概念 (107)

二、农工商综合经营的必然性及必要性 (109)

三、农工商综合经营的现状及问题 (112)

四、农工商综合经营的发展思路和对策 (116)

调整产业结构 加速农垦经济发展 (120)

一、调整产业结构的重大意义	(120)
二、农一师产业结构的现状和分析	(123)
三、农一师产业结构调整初步设想	(128)
搞好劳动力转移 实现规模经营	(131)
一、农牧团场实现规模经营的必要性	(131)
二、农牧团场推行规模经营的原则	(133)
三、规模经营的设想	(134)
四、农业劳动力转移的主要途径	(136)
五、处理好推行规模经营中可能出现的问题	(138)
稳定职工队伍 促进农牧团场经济发展	(141)
一、基本概况	(141)
二、农牧团场队伍不稳定的因素及根源	(143)
三、经验及采取措施	(146)
改造中低产田 促进农牧团场经济发展	(150)
一、中低产田的基本概况	(150)
二、改造中低产田的有利条件	(153)
三、利用潜力改造中低产田	(155)
四、改造中低产田的主要措施	(157)
民族团场如何发展经济的研究	(160)
一、民族团场经济发展概况	(160)
二、民族团场经济发展滞后的原因分析	(162)
三、民族团场发展经济的思路	(164)
抓企业管理 促进兵团农牧团场经济的 发展	(169)
一、强化农牧团场管理是当务之急	(169)
二、强化管理首先要建立一个科学的管理体制	(172)
三、进一步强化团场经营管理的措施	(176)

弘扬兵团精神 发展团场经济 (183)

一、以经济建设为中心,加强党的领导..... (183)

二、加强政治工作,是稳定和发展社会主义企业
经济的保证 (185)

三、弘扬兵团精神,建立精神支柱..... (190)

四、坚持做好改革中的思想政治工作,促进
团场经济发展 (191)

附录: (195)

中国共产党新疆生产建设兵团委员会

关于印发兵团党委三届五次全委(扩大)

会议的通知..... (195)

建设社会主义现代化农牧团场纲要..... (197)

一、建设社会主义现代化农牧团场的
必要性、紧迫性..... (197)

二、建设社会主义现代化农牧团场的基本指导思想
和主要奋斗目标 (198)

三、深化改革,理顺关系,为建设社会主义现代化
农牧团场创造有利条件 (203)

四、加强对社会主义现代化农牧团场建设的领导 (207)

关于发展团场经济的意见 (209)

一、发展团场经济的指导思想..... (209)

二、发展团场经济的主要措施 (213)

关于进一步发展兵团乡镇企业若干问题的

决定..... (220)

一、充分认识兵团发展乡镇企业的战略地位

和作用	(220)
二、发展有兵团特色的乡镇企业指导思想和	
基本原则	(222)
三、积极落实发展乡镇企业的政策措施	(224)
四、切实加强对兵团乡镇企业的领导	(229)
关于开展以团场为单位规模经营试点工作的	
意见	(232)
一、推行规模经营的必要性	(232)
二、正确理解规模经营的含义	(233)
三、推行规模经营试点的实施方案与步骤	(234)
四、推行规模经营试点必须解决的问题	(235)
关于调整连队规模的实施意见	(238)
一、确定连队规模的原则和各类连队适度规模	(238)
二、调整连队建制和居民点建设的模	
式、方法与步骤	(240)
三、调整连队规模和进行居民点建设	
的注意事项	(241)
关于开展农牧团场升级活动的实施办法	(243)
一、农牧团场升级的原则	(243)
二、农牧团场升级考核内容及具体指标	(244)
三、必须完成的几项基本工作	(247)
四、农牧团场升级的组织与实施办法	(248)
五、鼓励政策	(249)
关于社会主义现代化农牧团场精神文明	
建设的基本要求	(250)
一、社会主义现代化农牧团场精神文明建设的	
战略地位、指导思想和根本任务	(250)

二、用马克思主义基本理论和社会主义思想武	
装全体职工,坚定社会主义信念.....	(251)
三、加强农牧团场教育和科技建设	(252)
四、加强社会主义民主法制建设,维护农牧团	
场社会稳定	(254)
五、加强民族团结工作,为农牧团场创造一个	
良好的内外环境	(255)
六、加强农牧团场的文化卫生事业,大力发展	
企业文化	(256)
七、加强连队文明建设和团部小城镇建设,广	
泛开展群众性精神文明建设的活动	(257)
八、加强和改善农牧团场思想政治工作	(258)
九、加强农牧团场党的建设	(259)
十、加强农牧团场精神文明建设的组织领导	(260)
关于农牧团场升级考核指标的计算说明	(261)
一、农牧团场升级综合分的计算	(261)
二、考核指标的含义及计算	(262)
编后记.....	(269)

为建设社会主义现代化农牧团场而奋斗

郭 刚

建设社会主义现代化农牧团场,是兵团几代人一直为之奋斗的远大目标。1990年4月,王恩茂同志提出建设社会主义先进的国营农场问题后,兵团党委经过1年多的调查研究和思想准备,制订了一套农牧团场现代化建设的实施方案。兵团今后的主要任务就是按照这套方案的具体要求,更快地提高农牧团场代化建设水平,其目的就是加速兵团的发展,增强兵团实力,以便使兵团农牧团场在新形势下更好地履行屯垦戍边的使命。这是一项具有现实性和紧迫性的战略任务。

一、兵团改革的十年回顾

组建新疆生产建设兵团,是党中央的英明决策。40年来,兵团走过了一条曲折的道路,历经两代人艰苦卓绝的顽强拼搏,从小到大,不断发展,一直忠实地执行屯垦戍边的使命,为新疆繁荣昌盛、民族团结和边防巩固作出了不可磨灭的、特殊的历史贡献,并已经成为新疆经济建设、安定团结、民族团结、维护祖国统一的重要力量。从兵团发展史中得出的一条最根本、最重要的结论是:力量雄厚的新疆生产建设兵团的存在,是新疆稳定的一个重要因素,是开

发边疆、建设边疆的需要,是增强民族团结,维护国家统一和巩固边防的需要。所以,加快兵团的发展具有重要的意义。

农牧团场是兵团经济上独立核算的实体,是相对独立的小社会,是兵团力量的主要载体。加快农牧团场的发展,是发展壮大兵团的根本所在,从50年代初,到党的十一届三中全会之前,兵团依靠南泥湾精神,依靠广大职工艰苦创业,顽强拼搏,开拓奋进,从人拉犁、砍土镩开荒起步,走自我发展的道路,在万古荒原上建成了一大批机械化国营农牧团场和工交商建企业,同新疆各族人民共同奠定了新疆大农业和现代工业的基础,为新疆繁荣与发展作出了重大的历史贡献。党的十一届三中全会以后,兵团又根据党的路线、方针和政策,着力于农牧团场的改革,为农牧团场的发展开辟了更加广阔的道路。

——对农牧团场实行了财务包干,改“统收统支”为“独立核算,自负盈亏,利润留用,亏损不补,资金不足去贷款”,开始解决企业吃国家大锅饭的问题,调动了农牧团场自我发展的积极性。

——进一步强调办农工商联合企业,促使团场在发展农业的同时,发展工业、流通、建筑及服务行业,进一步向农工商一体化发展,以加速资源开发,增强经济实力,适应社会主义商品经济的需要。

——推行了多种形式的土地联产承包责任制,废除等级工资制,基本解决了分配上搞平均主义、职工吃企业大锅饭的问题,进一步调动了职工的积极性,增强了主人翁意识。

——借鉴工业企业改革的经验,在团场推行了团长承包经营责任制,后改为党委集体领导下的团(场)长负责制,引进竞争机制,废除干部职务终身制,进一步调动了经营者的积极性,有利于企业灵活经营,适应计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制。

——坚持以公有制和按劳分配为主体的原则,贯彻全民、集

体、个体一齐发展的方针,既发展全民、集体经济,也给职工划拨自用地发展以种植、饲养为主的庭院经济,在大集体下增加职工的小自由。这不仅是全民经济的有益补充,而且有利于团场经济的发展。

——成立了保险公司,推行农牧业保险,这不仅减轻了国家负担,而且使农业有了社会保障体系,有助于灾区恢复和发展生产。

——改革财务、金融制度,成立了农垦开发公司,计财局与保险公司分别成立了资金管理处与信托投资处,在一些方面改拨款为贷款,增强还贷意识,充分利用内部闲散资金与间歇资金发展生产,不仅有利于搞活内部资金,克服企业依赖思想,增强责任感,而且有利于积累资金,增强兵团发展后劲。

——改革教育及科技体制,改善知识分子待遇。在发展基础教育的同时,迅速发展职业技术教育与成人教育,加快培养兵团需要的建设人才,提高职工的科学文化素质。科技战线实行“双放”,调动了科研机构 and 科技人员的积极性,促进了科技人员与基层生产实践相结合。

——建立健全外贸机构,相继成立了农垦进出口总公司、地贸公司、新天国际经济技术合作公司;加强对外开放,逐步开辟了独联体及东南亚市场;加强了出口商品基地建设,重视引进外资及经济技术合作,使兵团经济逐步向外向型转变,促进了兵团经济的发展。

——作出发展乡镇企业的决定,既有利于加快兵团农业的综合开发和第二、三产业的发展,消化增长的后备劳动大军,适应社会主义商品经济需要,也有利于农产品通过深加工就地增值,增强团场经济实力。

——进行离退休人员退休金社会统筹试点,全面推行合同制职工的养老保险和企业职工的待业保险,为建立兵团社会保障体系探索了有益的经验。

此外,团场的其他领域也进行了一些必要的改革。

通过改革,农牧团场的经济体制发生了深刻的历史性变化,调动了各方面的积极性,克服了不利于生产力发展的因素,更广泛地解放了生产力,也为今后的发展创造了富有活力的经济运行机制。去年国务院下发了国函 24 号文件,对兵团计划实行单列,为整个兵团的发展创造了更为有利的条件,也使农牧团场的发展进入了一个新的历史阶段。

通过改革,兵团经济得到了比较快的发展。1990 年与 1978 年相比,社会总产值、国民生产总值、工农业总产值(均按 1980 年不变价)分别增长了 3 倍、2.62 倍和 2.63 倍,粮、棉、油料、甜菜的总产量分别增长了 0.8 倍、8.9 倍、2.8 倍和 6.3 倍,职工收入增长近两倍,农业机械总动力增长 1 倍,兵团的经济实力大大增强。

总之,兵团这些年的改革,对农牧团场的发展进行了广泛的探索,步伐是很大的,方向是正确的。改革给农牧团场的发展注入了活力,改革为农牧团场的发展开辟了广阔前景。农牧团场改革的成就是党的十一届三中全会路线在兵团得到贯彻和落实的结果,是自治区党委和人民政府及国家农业部正确领导的结果,是广大干部职工弘扬兵团精神,艰苦奋斗的结果。虽然我们还存在不少的问题和困难,但毕竟有了一个继续前进的新的雄厚基础。我们为已经取得的成绩感到鼓舞和自豪,同时我们还深知,农牧团场始终处在不断完善不断发展的动态变化之中,我们必须不断探索农牧团场发展的新路子,在已有的基础上去创造新的更大的成绩。

二、建设社会主义现代化农牧团场，是兵团的一项紧迫的历史任务

十年改革使农牧团场各项事业得到了全面发展，这一点必须加以充分的肯定。但是，纵观全国经济发展的总形势，与沿海发达地区的农村比，我们不能沾沾自喜，要看到我们的差距还是很大的。沿海农村经过十年改革，不少地方面貌发生了翻天覆地的变化，经济发展形成了新的格局。主要表现在：第一，他们建立了适应社会主义商品经济发展的经济运行机制，搞贸工农一条龙，建立了从生产、加工、储运到销售一整套较完备的体系，竞争意识很强，经营机制灵活，形成了自我积累、自负盈亏、自我发展、自我约束的新机制，经济运行形成了良性循环。第二，经济冲出了单纯农业的圈子，向工业化迅速迈进，特别是乡镇企业异军突起，使农村经济结构发生了质的变化，部分农村的第二、三产业比重已达90%以上，基本上实现了农业现代化，农村工业化、专业化和社会化，形成了以农业为基础，工业为主体，第三产业相配套的全面发展、综合经营的新格局。第三，科学技术在振兴农村经济中发挥着越来越重要的作用，使得一批乡镇企业向外型转化，走上国际经济的大舞台，开拓了更为广阔的经济发展前景。第四，农村正在迅速走向城镇化，出现亦城亦乡、亦工亦农、城乡结合的新面貌，向着工农一体化、城乡一体化、脑体一体化发展。贫困落后的农村，正让位于发达繁荣的新农村。我们的农牧团场与沿海发达地区农村比，不只是数量上的差距，而是历史阶段性的差距，他们已进入工业化的历史发展阶段，我们还处在农业发展阶段，这是我们必须看到和承认的客观现实。沿海农村迅速发展的大好形势，对我们既是鼓舞，又是压

力和挑战。在这种压力和挑战面前,兵团每个领导同志不能不很好地去思索我们今后的发展问题。

农牧团场当前不仅遇到了严峻的挑战,而且还面临许多新的矛盾。突出的是:现行经济体制和运行机制与国家发展社会主义有计划的商品经济,与计划经济和市场调节相结合的经济体制和运行机制不相适应,经济和社会发展慢,严重影响着兵团的吸引力与凝聚力,影响着兵团屯垦戍边实力的增强。具体地说,主要存在以下几个问题:

(1)农牧团场经济还没有真正实现从产品经济向商品经济的转变。突出表现是,流通机制不健全,信息体系基本没有建立,对市场反应慢,缺乏市场观念和竞争观念,应变能力低,工业科技水平不高,产品质量差,参与市场竞争能力低,运输手段落后,储备设施不健全。这就使农牧团场在社会主义商品经济时代,处于比较被动的地位。

(2)产业结构不够合理。很多团场还是单一的农业经济,不能更有效地把资源优势转化为产品优势,再转化为商品优势和经济优势,经济发展还处于原料生产阶段,产品不能就地增值,第二、三产业中的广阔生产领域尚未很好地去开辟,严重地影响着兵团实力的增强。

(3)劳动生产率低。绝大部分团场虽然基本实现了机械化,但由于有些环节如采棉没有完全配套,制约了机械化与劳动资源优势的充分发挥。每个劳力经营的土地规模偏小,各种生产要素未能更好地实现优化组合,导致劳动生产率很低,积累少,自我投入能力和自我发展能力差,而且难以应付刚性增长着的社会负担,影响和制约了团场的发展。

(4)由于第二、三产业发展慢,使团场不断增加的社会劳动力难以消化,若全部压给农业,将进一步降低农业效益,使农业难以承受。这个问题如解决不好,不仅会使团场经济全局受到影响,而

且会成为一个严重的社会问题。

(5)连队规模偏小,既不利于城镇化建设和文化、福利设施建设,也不利于发展第二、三产业。现在多数团场的连队面貌依旧,破破烂烂,基本文体、福利等设施很不健全,与沿海农村亦城亦乡的崭新面貌形成很大的反差。

在严峻挑战和诸多矛盾面前,如果安于现状,墨守成规,兵团和沿海发达地区农村的差距势必越拉越大,国营农场的先进性、兵团农工商一体化的优越性将会受到极大制约,兵团的吸引力、凝聚力也将大大削弱,甚至会影响到屯垦戍边历史使命的履行。近几年,东欧相继发生剧变,苏联解体一个重要的内部原因就是未能有力地促进社会生产力的发展和人民物质文化生活水平的提高。所以,今后的任务,最根本的还是要发展社会生产力,要大胆探索新路子,实现全体人民的共同富裕,加速把经济搞上去,使兵团发展迈上新的台阶。

如何加快兵团经济的发展步伐,提高现代化水平?从哪儿入手进一步解放生产力?这是必须认真研究探索的重大课题。应该看到,挑战和压力也能变为动力,矛盾和问题往往就是进一步发展的潜力所在。为此,必须眼睛向内,靠深化改革来解决矛盾,迎接挑战,既要为自己的发展提出一个可以催人奋进的远大目标,又要认真去探索如何更好地消除一切束缚生产力发展的因素。兵团存在着巨大的潜在生产力,要尽快地想方设法把它解放出来。克服一个矛盾,生产力就会大大发展一步;随着矛盾的逐个解决,兵团经济必将焕发出新活力,从而走出一条新路子,走进一个新天地。正是由此出发,兵团党委提出了建设社会主义现代化农牧团场这一重大历史任务。

建设社会主义现代化农牧团场,就是要以公有制和按劳分配为主体,依照社会主义有计划商品经济的要求,建立计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制,逐步推行农业的适度规模