

QUAN GUO NONG YE ZONG HE

KAI FA JING YAN

JIAO LIU HUI WEN JIAN

全国农业综合开发经验

交流会文件汇编 ●

HUI BIAN

国家农业综合开发领导小组办公室 编

中国财政经济出版社

前 言

国务院 1989 年 11 月 27 日至 12 月 3 日在北京召开了全国农业综合开发经验交流会。这次会议是深入贯彻党的十三届五中全会精神，总结交流农业开发经验，将农业综合开发推向一个新的水平，新的发展阶段，促进农业生产和农村经济持续稳定发展的重要会议。

田纪云副总理到会讲了话，江泽民总书记、李鹏总理听取了会议情况的汇报，同出席会议的各省、自治区、直辖市和计划单列市，以及国务院有关部委的负责同志进行了座谈，并作了重要讲话。中央领导同志的讲话，深刻阐明了农业的基础地位和农村政策，以及发展农业的重大措施，肯定了农业综合开发在发展农业中的作用。这对于我们深入贯彻五中全会精神，动员全党齐心协力搞好农业，发展农村经济，具有重大意义。

这次会议材料很丰富，有部分省和国务院有关部委负责同志的大会发言材料及书面发言材料，还有一批农业综合开发的典型经验材料。这些材料，对进一步搞好农业综合开发，具有一定的参考价值。

为便于各地和有关部门学习和贯彻这次会议精神，我们将会议文件及材料汇编成册，内部发行。由于时间仓促，水平有限，在编辑中难免有不妥之处，请批评指正。

国家农业综合开发领导小组办公室

1990 年 2 月 20 日

110100/11

目 录

中央和国务院领导同志讲话

陈俊生同志在全国农业综合开发经验交流

会上致开幕词…………… (1)

田纪云副总理在全国农业综合开发经验交

流会上的讲话…………… (5)

江泽民总书记接见出席全国农业综合开发

经验交流会的各省、自治区、直辖市
和计划单列市负责同志时的讲话 …………… (33)

李鹏总理接见出席全国农业综合开发经验

交流会的各省、自治区、直辖市和计
划单列市负责同志时的讲话 …………… (42)

陈俊生同志在全国农业综合开发经验交流

会结束时的讲话 …………… (46)

大会发言材料

河北省农业开发情况汇报

…………… 河北省副省长 张润身 (52)

坚持农业开发 促进农业发展

…………… 山西省副省长 郭裕怀 (64)

扎扎实实地搞好农业开发 推动粮食生产

登上新台阶…………… 辽宁省副省长 肖作福 (75)

抓开发 上水平 振兴山东农业

..... 山东省副省长 王乐泉 (87)

实施区域综合开发 促进农业稳定发展

..... 河南省副省长 宋照肃 (101)

湘南地区农业综合开发的进展情况和初步

体会..... 湖南省人民政府 (109)

关于我省中部丘陵区改造中低产田土项目实施

情况的汇报 四川省副省长 刘昌杰 (121)

立足省情 努力搞好土地开发

..... 青海省副省长 马元彪 (135)

在全国农业综合开发经验交流会上的发言

..... 农业部部长 何 康 (146)

搞好农田水利基本建设 增强农业后劲

..... 水利部部长 杨振怀 (166)

在农业综合开发中切实加强林业建设 增强

农业发展后劲 林业部部长 高德占 (175)

改进信贷服务 支持农业开发

..... 中国农业银行总行副行长 戴相龙 (185)

依靠科技 振兴农业

..... 中国科学院副院长 李振声 (197)

在全国农业综合开发经验交流会上的发言

..... 国家计委副主任 刘中一 (208)

在全国农业综合开发经验交流会上的发言

..... 财政部副部长 项怀诚 (215)

土地管理工作要为农业综合开发、增强农

业后劲服务 国家土地管理局局长 王先进 (226)

大会书面发言材料

加速农业开发 攀登粮食生产新台阶

..... 黑龙江省副省长 戴谟安 (232)

加速中低产田开发 增加商品粮生产

..... 吉林省人民政府 (240)

安徽省 1988—1989 年黄淮海平原农业开发情况

..... 安徽省黄淮海平原农业开发领导小组 (251)

新疆维吾尔自治区棉花甜菜基地建设情况

..... 新疆维吾尔自治区人民政府
副主席 玉素甫·穆罕默德 (262)

湖北省江汉平原腹地和鄂北四县(市)农业综

合开发情况..... 湖北省土地开发建设
基金管理领导小组 (277)

加速农业开发 加强基地建设 争取尽快实现粮

食自给..... 内蒙古自治区人民政府
副主席 阿拉坦敖其尔 (284)

宁夏河套灌区农业综合开发建设情况

..... 宁夏回族自治区人民政府
副主席 李成玉 (293)

加速农业综合开发 努力提高粮食自给率

..... 贵州省副省长 王安泽 (300)

海南省农业近期开发规划实施情况..... 海南省

土地开发建设基金管理领导小组 (311)

典型经验材料

- 坚定地走科技兴农之路…………… 中国农业科学院 (317)
- 大力发展节水农业…………… 中国农业科学院 (328)
- 科技面向生产 促进农业开发 …… 中国农业科学院 (336)
- 在黄淮海开发中建功立业…………… 北京农业大学 (349)
- 农业科技投入的实践与思考
- …………… 中国科学院地理研究所 国家计划委员会 (359)
- 抓住三江开发机遇 彻底改变东大甸子面貌
- …………… 黑龙江省新华农场 (368)
- 加快农业开发步伐 冲破粮食徘徊局面
- …………… 中共依兰县委 依兰县人民政府 (377)
- 大力开发辽河三角洲 推动农业登上新台阶
- …………… 辽宁省营口市辽河三角洲
- 开发建设领导小组 (386)
- 统一规划 集中连片 综合开发
- …………… 河南省周口地区行政公署 (391)
- 筹足管好资金 保证开发治理
- …………… 河南省新乡市人民政府 (397)
- 多灾贫困的泥沟乡 开发一年面貌大变
- …………… 河南省杞县人民政府 (405)
- 管好用好农业区域开发性贷款 积极支持黄淮海
- 平原农业开发…………… 中国农业银行河南省分行 (415)
- 区域开发规模经营 农业开发成效显著
- …………… 河北省南皮县人民政府 (427)

综合开发沙滩荒地 增强农业发展后劲

..... 河北省新乐县人民政府 (438)

农业开发项目推行招标承包的做法和体会

..... 河北省海河平原农业开发办公室 (445)

我们是怎样开展第三湖农业综合开发治理的

..... 安徽省颍上县人民政府 (458)

依靠科技进步 加快黄淮海开发

..... 江苏省响水县人民政府 (465)

充分发挥信贷职能 积极支持黄淮海平原农业

开发..... 中国农业银行山东省分行 (474)

我们是怎样进行农业综合开发的

..... 湖南省宜章县天塘乡政府 (480)

搞好水利建设 保障粮食开发

..... 湖南省衡阳市人民政府 (488)

全民动员 开发农业

宁夏回族自治区
中卫县人民政府 (498)

加强农业基础建设 加速农业资源开发

促进粮食生产持续稳定地向前发展

..... 内蒙古哲里木盟行政公署 (504)

讲求实效 自力更生开发治理盐碱地

..... 山西省雁北地区行政公署 (514)

青海省扶持农业土地开发大户的情况

..... 青海省土地开发领导小组办公室 (523)

综合开发利用荒地 发展“小站稻”和副食品

生产..... 天津市宁河县人民政府 (528)

中央和国务院领导同志讲话

陈俊生同志在全国农业综合 开发经验交流会上致开幕词

1989年11月27日

同志们：

全国农业综合开发经验交流会现在开会。这次会议从今天开始，到12月3日结束，计划开7天。

出席这次会议的有：国家立项开发的省、自治区农业开发领导小组组长（也就是省、自治区政府领导）、开发办主任、计委、财政厅、农业厅、林业厅、水利厅、农行等部门的领导同志；国家未立项开发的省、自治区、直辖市、计划单列市主管农业的领导同志；国家农业综合开发领导小组成员及办公室负责人；国家有关部委的领导同志；新闻单位的同志，共270多人。

这次会议，是在刚刚结束的党的十三届五中全会以后召开的。五中全会正确分析了我国当前的经济形势，号召全党

全国动员起来，集中力量办好农业，并要求迅速造成一个重视农业、支援农业和发展农业的热潮，齐心合力把农业搞上去，确保粮食、棉花等主要农产品的稳定增长，促进农林牧副渔全面发展。在五中全会前召开的中央工作会议上，江泽民总书记在讲话中提出：“明年，要继续稳定全国局势，保证全面落实《决定》，看来在经济上要特别注意抓好两件事。一件是狠抓农业的发展，全党全国要真正动员起来，集中主要精力办好农业，各项经济工作都要转到以农业为基础轨道上来。另一件是把人民生活必需品的生产和供应认真搞好，并保持销售价格的基本稳定。这两条做到了，就有利于稳定经济，稳定人心，就可以有精力办更多的事情。”中央工作会议和五中全会都把农业摆在突出的地位。江泽民同志的讲话和五中全会精神为我国农业的发展，为我们这次会议指明了方向和任务。我们这次会议，就是贯彻执行五中全会精神，加强农业的一个实际步骤。

农业开发，今后统称为农业综合开发，原来称之为国家土地开发建设基金管理领导小组，今后也统称国家农业综合开发领导小组。综合开发主要是指粮、棉、肉、油、糖；山、水、田、林、路的综合开发治理，特别是确保粮、棉等主要农产品稳定增长，实现国民经济持续、稳定、协调发展，满足人民生活日益增长的需要。

自从国务院去年实施这项战略决策以来，当年由国家立项开发的有冀、鲁、豫、苏、皖五省的黄淮海平原，东北的三江平原、松辽平原，以及浙江、广西、新疆3省、区等11片地区。今年又在四川、湖北、湖南、江西、宁夏、内

蒙古、海南及山东的黄河口三角洲等 8 片地区立项进行开发。此外，国家未立项开发的一些地区，也在依靠自己的力量搞开发。

农业开发工作早在 60 年代有关部委、科研、教育单位与地方就开始试点，探索经验，进行了技术准备，所以去年全面开发尽管铺开时间不长，但经过各方面的努力，已经取得了初步成效，并且创造出一些好的经验，突出的特点是：农业开发，一开始就明确了以改造中低产田为重点，同扩大耕地面积相结合的指导思想；确定了以增产粮、棉、肉、油、糖为内容，山、水、田、林、路综合开发、综合治理的指导方针；一开始就注重科技投入，发展科技承包，把科技开发和资源开发结合起来；一开始就提倡多渠道、多层次筹集资金，东西南北联合开发，同广大农民劳务积累这个投入主体相结合，形成了开发的巨大力量；一开始就提倡对大面积新开发的资源实行规模经营，把统一社会化服务的优越性和联产承包的农民积极性综合起来等等。

由于我国人口增长过快，耕地面积相对减少，农业潜伏着深刻的危机。解决这个矛盾只在已利用的资源 and 传统农业的增长方式中打圈子是不够的。农业综合开发，实际上是我国农业向深度和广度进军的一项重大决策，通过综合开发，即对现有资源增加物质技术投入，提高单位面积产量，增加产出效率；同时，使可利用的新资源得到开发利用，扩大有效使用面积，增加有效供给。这将是我国农业突破徘徊，再上新台阶的有效途径。它的意义必将随着时间的推移而更加明显地显示出来。召开这次会议的目的，就是要总结交流农

业综合开发的经验，推动农业综合开发事业深入健康地发展。

邓小平同志前不久曾深刻地指出：“农业问题……最终可能是科学解决问题。……科学是了不起的事情，要重视科学。”小平同志的这段论述，是对我国农业几十年发展经验的高度概括，是我国农业发展的基本指导思想。我们应该按照小平同志讲话精神，把科技兴农具体化到农业综合开发中去，突破传统农业的增长方式，把农业开发和科技开发、推广、利用结合起来，从而使农业开发收到更好的效益。

在这次经验交流会上，将有 8 个省的负责同志作大会发言，中央有关部门 8 位负责同志也将在大会作专题发言。这次会议除主要讨论农业综合开发工作外，还将讨论农村全面工作中的有关问题。会上，田纪云副总理将要作重要报告。届时我们还将请李鹏总理到会作指示。希望同志们联系实际，深入学习领会五中全会精神，学习国务院领导同志的讲话，学习兄弟地区的经验，把农业综合开发工作搞得更好。只要我们把常规农业和开发农业一起抓，都认真抓好，我国农业突破徘徊，登上新的台阶，就大有希望。

预祝会议圆满成功！

田纪云副总理在全国农业综合开发 经验交流会上的讲话

(1989年11月27)

同志们：

这次全国农业综合开发经验交流会，是在刚刚结束的中央工作会议和党的十三届五中全会后召开的。这次中央召开的两个会议，研究并通过了《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》，这对于我们克服当前经济困难，实现国民经济持续、稳定、协调发展，具有十分重要的指导意义。《决定》突出地强调了农业在国民经济中的基础地位，提出了全党全国动员起来，掀起一个重视农业、支援农业和发展农业的热潮，集中力量办好农业的号召。这既是推动我国农业尽快出现新的转机的巨大动力，又是向全党全国人民提出的光荣而艰巨的任务。农业在国民经济治理整顿中具有举足轻重的地位。我们这次会议的主要任务，就是认真学习和坚决贯彻五中全会及《决定》的精神，研究如何把农业综合开发进一步搞上去，把农业生产搞上去，保持农村经济持续发展稳定发展，以为治理整顿和深化改革打下良好的基础。

今年中央不召开农村工作会议了，所以这次会议把各

省、市、区主管农业的同志都请来了，一方面是总结交流农业综合开发的经验，同时，也研究和部署一下下一阶段农村其他方面的工作。下面，我着重讲三个问题。

第一，讲一讲当前农业形势和任务问题

《决定》在对当前经济形势的分析中指出：“我们既要充分肯定成绩，又要如实估计困难，就党的各级领导干部来说，主要应该注意的是对困难估计不足。”我认为，这个精神对于我们如何正确认识当前农业形势同样是适用的。关于农业形势问题，近年来各方面都很关注，议论也很多，在这次中央会议上也是讨论的重要议题之一。归纳一下，对农业形势的基本看法，大体是这么个概念。

（一）成绩很大。今年是新中国成立 40 周年。40 年来，特别是党的十一届三中全会以来，同各方面取得举世瞩目的成就一样，我国农业也有了很大的发展。粮食总产量由建国初期的 3000 多亿斤提高到 8000 多亿斤，其他主要农副产品有些是几倍、有的是十几倍地增长。农村经济全面发展，农民生活明显改善。现在绝大多数农民的温饱问题已经解决，有相当一部分人已温饱有余，一部分人达到了小康生活水平。我们以只占世界 7% 的耕地，解决了占世界 22% 人口的吃饭穿衣问题。这就是一件很了不起的事情。今年全国夏粮、早稻增长，秋粮因东北 3 省和华北部分地区灾害严重减产较多，预计全年还是比去年增产的，总产量有可能接近 1984 年历史最高水平，棉花、油料、畜产品和一些经济作物也比去年增产，总的来看，是个中等偏上年景。这是各

地区、各部门、各行各业认真贯彻去年全国农村工作会议精神，进一步重视农业，加强对农业的领导，为农业升温 and 亿万农民艰苦努力的结果，是来之不易的，这一点要充分加以肯定。

(二) 农业面临的问题不少。一是自 1985 年以来农业生产一直处于徘徊局面，农产品供需矛盾越来越突出，这几年粮食产量一直在 8000 亿斤上下打转转。按现在的状况，完成“七五”计划规定的 8500—9000 亿斤的指标，是相当困难的，并加大了实现本世纪末奋斗目标的难度。在我国，农业生产、农产品供给的任务是一年比一年加重的，仅人口的自然增长每年就是一千几百万，每年粮食总产量不增加 200 亿斤，日子就不大好过，人均粮食占有水平就要下降，更不用说生活的改善、增加出口创汇的需要了。现在人均粮食占有量已从 1984 年的 788 斤降为 724 斤了，下降了 64 斤。二是农业生产的基本条件日趋恶化。耕地大体平均每年净减少三、五百万亩。灌溉面积减少，河道防洪能力和农田排涝能力减弱。不少地方水土流失严重，生态环境恶化。相当多的地方，绿肥种植面积下降，有机肥投入不足，土地肥力普遍降低。三是物质基础薄弱，发展后劲严重不足。农业经过这几年的徘徊，已经看得很清楚了：我国现在的农业综合生产能力，基本上就是 8000 亿斤粮食、8000 万担棉花这么一个水平。老天帮忙，多收上一、二百亿斤粮食；老天不帮忙，减少一、二百亿斤。大下，不可能；想大上，又超出了现有的综合生产能力，就是调整农产品价格，也很难从根本上摆脱农业的困境。农业问题到今天，已不是修修补补就可以解

决的。根本问题主要出在综合生产能力不足以登上新的台阶。要解决，只能实实在在地从建设基础设施，改变生产条件做起。四是在宏观经济环境和社会环境方面存在的问题也不少。例如，工农业比例严重失调，以及农产品价格体系不合理，农用生产资料乱涨价，对农民乱摊派、乱收费，严重加重了农民不合理负担，造成农民不满情绪增长等。还有，农业科技成果的推广应用，也不够理想。总之，存在的问题不少。但根本的，我看是两条：一是大家平时都讲农业重要，但一到动真格的时候了，往往有的就卡壳了，就是人们所谓的“口号农业”，落不到实处。二是综合生产能力薄弱。如果这两条得不到真正解决，农业要搞上去是不可能的。在分析农业形势时，我赞成对存在的问题，对困难宁肯看得重一些、估计充分一些，这没有什么坏处，只会使头脑更加清醒，增加压力，对解决问题有好处。

（三）发展潜力不小。一是我国现有耕地中，中低产田面积大，改造后增产潜力大。据统计，全国现有耕地中，中低产田约占三分之二，即有 10 多亿亩，如果全部进行初步改造，平均每亩增产 150 斤粮食的话，至少可增产粮食 1500 亿斤。二是各种农业资源的开发利用还很不充分。我国还有宜农荒地 5 亿亩，可利用的草原和草山草坡 40 多亿亩，可供养殖的淡水水面 8500 万亩，沿海滩涂 3000 万亩。这些资源的合理开发利用，将为农业增加巨大的生产能力。三是合理调整农业结构，改进耕作制度，因地制宜提高复种指数，增产潜力也相当大。四是科技增产的潜力更大。科技应用，现在还是初试锋芒。在科技发展和推广应用方面，我

们还大有用武之地。五是投入方面的潜力也很大。包括资金、物资投入。仅农行系统就发放了近千亿的农业贷款，由于种种原因，这里面有相当部分周转较慢，效益比较低，在提高资金使用效益方面潜力还很大。另外，引导农民合理消费，把多余的钱尽可能用到生产上，增加生产性投资的潜力也很大。

（四）实现我国农业持续稳定发展，是完全可能的。要看到，建国 40 年来我国农业发展已经有了一个良好的基础，农业的发展潜力还相当大，8 亿农民的生产积极性高，特别是现在要求切实加强农业的基础地位，已成为全社会的共识，这次中央五中全会又决定全党全国齐动员办好农业，这些都是十分有利的条件。所以，对我国农业的形势，持盲目乐观的态度，认为农业已经过关或者对农业问题掉以轻心是错误的，认为我国农业生产发生了危机，对中国农业发展的前景持悲观态度也是不符合实际、没有根据的。我们的态度是，肯定成绩，正视问题，振奋精神，加强工作。只要充分利用有利条件，真正把农业摆到基础地位，切实加强领导，政策对头，增加投入，不断改善生产条件，充分发挥科技的作用，实行综合治理与开发，持之以恒，作长期的、坚持不懈的努力，我国农业实现持续稳定发展，一步一步登上新的台阶，是完全可能的。

我们是一个拥有 11 亿人口的大国，解决吃饭问题始终是国民经济的头等大事，而解决这个问题，必须立足于国内，依靠我们自己，不然一旦出现粮食严重短缺，哪个国家也解决不了我们的问题，那必将危及我国的安全与稳定。任

任何时候都不能忘记我们这个最基本的国情。另外，从完成治理整顿的任务来说，也必须首先把农业搞上去。40年来，我们的经济经历过几次调整，而每次调整都是首先把农业搞上去，以此带动与促进其他方面的改善与发展。这是一条规律。这次调整也必须这么做。只有尽快地使农业有一个新发展，才能增加市场有效供给，有利于稳定以至降低食品与其它与农业有关的商品零售价格，有利于抑制和消除通货膨胀，实现治理整顿的基本目标。可以说，农业率先突破，全棋皆活。从长远来看，国民经济要保持稳定协调发展，必须下决心建设一个坚强可靠的农业基础。建国以来，我们已经几次出现过工业过热，上得太快，而农业基础薄弱，难于支撑，导致比例失调，被迫进行调整的局面。但每当情况稍有好转以后，又淡化了以农业为基础的思想，忽视和放松了农业建设，这是导致国民经济反复进行调整的重要因素。农业是基础，这是经济规律所决定的，任何时候都不能违背。如果讲教训，这是我们必须牢牢记取的根本教训。农业的基础地位只能不断加强，要始终把农业作为优先发展和重点支持的产业，这样才能真正成为支撑国民经济稳定发展的坚实基础。总之，解决11亿人的吃穿问题需要把农业搞上去，完成国民经济的治理整顿任务需要把农业搞上去，为使国民经济持续、稳定、协调发展需要把农业搞上去。尽快把农业搞上去，这就是我们面临的任务。这项任务是光荣的，也是非常艰巨的，但又是必须完成的。我们这次会议，就是要把这个问题的很好议一下，尤其是要把治理整顿期间如何率先把农业搞上去的问题很好地议一下。治理整顿期间，农村经济