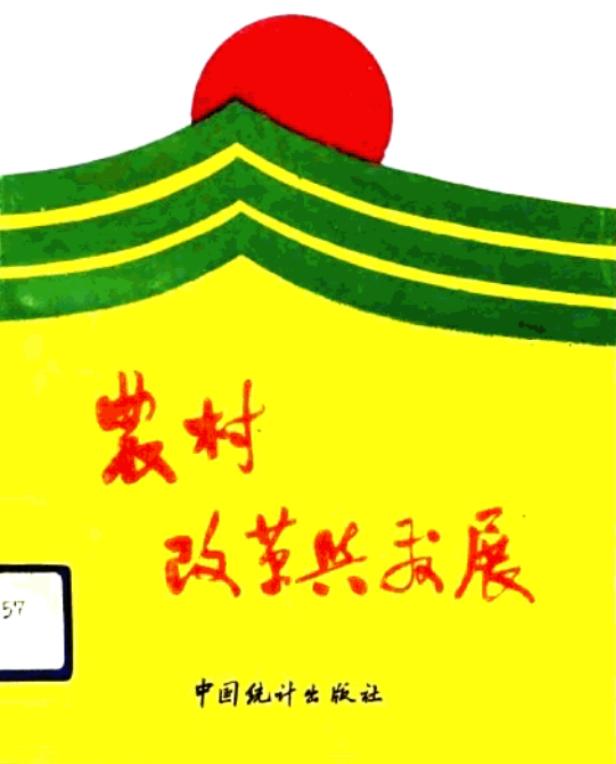


南火炎康



前　　言

农村实行家庭联产承包责任制后，广大农民生产积极性空前高涨。改革开放的激浪，冲破了农村小农经济的禁锢，农民群众立足资源优势，瞄准市场，投足于商品经济的汪洋大海，去闯、去冒、去拼搏，脱贫致富，奔小康；致力于建设社会主义新农村。作者以改革开放、振兴农村经济这条主线，力图联系沿海经济开放区的实际，进行了调查和探索，撰写了不少论文和调查报告。这些文章先后刊登于国家、省级报刊。在领导、同行及好友的鼓励、支持下，从中选出38篇汇集成《农村改革与发展》一书，这些材料分别选自原国务院农村发展研究中心主办的《农村问题论坛》、《农村工作通讯》、《中国农业年鉴》、《人民日报》、《中国合作经济报》、《第三产业报》、《福建日报》以及福建农村发展研究中心编的《农村发展论坛》等。

由于时间的推移、形势的发展，加上本人水平所限，错误难免，诚望专家、学者、同行赐教。

作　者

1991年12月

目 录

漳州市农村发展战略设想	(1)
漳州市农村10年改革的思考	(12)
漳州市发展创汇农业对策	(25)
漳州市农村“三资”企业发展之我见	(34)
适应贸工农生产体系的新型组织形式	(40)
完善地区性合作经济组织刍议	(46)
振兴漳州农村经济又一个新的突破口	
——农业综合开发	(54)
发展开发性农业 挖掘土地潜力	(64)
漳州市挖掘冬种潜力对策初探	(70)
漳州市晚季粮食生产的潜力与途径	(77)
开发浅海滩涂 拓宽创汇农业领域	(83)
股份经营给乡镇企业增添生机和活力	(93)
发挥资源优势 发展漳州饮料生产	(102)
果园立体农业剖析	(106)
发展渔区集体经济 增强服务实力	(116)
九龙江流域综合治理的水土保持措施	(124)
科技兴农必须解决的矛盾	(133)
解决福建粮食问题的新思路	(144)
实行责任制要加强思想工作	(154)
水稻联产到劳效果好	(156)

三分空间七千产值	(158)
“分户生产购销合作”的路子走对了	
——石仓竹器专业村的调查	(161)
农村经济搞活的5个特点	(163)
顺应潮流 大胆改革	
——东山县水产贸易总公司的改革	(167)
对虾养殖与立体经营	(170)
步文信息传递业蓬勃发展	(176)
“凌波仙子”的故乡——蔡坂村	(178)
农业生态工程的希望	(180)
——凤园村改造低洼地的启示	(180)
发挥优势 出口创汇	(184)
加强水利管理 保障农业生产	(188)
发展创汇农业的新起点	(190)
——漳浦县创建适应“贸工农”需要的新型经济组织	(191)
依靠农民自身积累 增强农业发展后劲	(197)
完善“双层经营”中“统”的层次积极办经济	
合作社	(200)
健全合作组织 完善服务体系	(202)
发展城郊型农业 步入亿元乡行列	(206)
靠科技实现亩产上“吨粮”	(219)
“米袋子”“菜篮子”一齐抓 实现粮菜双丰收	
——南靖县金山乡实施“一二”工程的调查	(222)
国土开发整治的效应	(226)
后记	(236)

漳州市农村发展战略设想

一、漳州市农业在全省的战略地位

漳州市位于闽南“金三角”腹地，属亚热带季风气候，是热带、亚热带农作物和渔牧的适生之地。据资源普查，各种水果有55种，325个品系、品种；水产品达400种；花卉1200多种，其中芦柑、荔枝、柚子、龙眼、香蕉、凤梨被誉为“闽南六大名果”，红蟳、扇贝、牡蛎、龙虾、泥蚶等也久负盛名。漳州平原面积567平方公里，居福建省首位，盛产粮、蔗、麻、油、烟等作物。粮食是福建主产高产区。甘蔗单产、含糖率居全国前列，总产占全省的40%左右，居第一位。水果总产占全省的33%，其中荔枝面积、产量占70%以上，凤梨的产量占全省的90%。华安、南靖、长泰县还是福建林业商品材基地。诏安、云霄是橡胶主要产地。漳州市农业生产在全省占有举足轻重的位置，这是与下列因素密切相关的。

（一）优越的自然条件和社会经济条件

漳州市东南面海，光照充足，热量丰富，无霜期长，雨量充沛。西北背靠高山，北方南侵寒流被阻，东南承受海洋暖流影响，形成夏凉冬暖的小气候。境内河网密布，纵横交错，水源足，为提高土地利用率和农作物产量、质量创造极为有利的气候条件。

全市海岸线长612公里，滩涂广阔，咸淡水互渗，浮游生物资源丰富，适宜发展海洋捕捞和海淡水养殖。荒山大部分坡度平缓，土层深厚，有120万亩很适宜亚热带果树及经济作物的生长。

漳州市地处汕头、厦门两经济特区之间，交通、邮电发达。公路四通八达，铁路贯穿两县一区。漳州周围诸多溪河、港口，曾经是我国东南沿海对外贸易的重要口岸之一，东山码头有3000吨泊位，全市已建成51个起运点，港口吞吐量达108万吨。8000门程控电话已经启用，可直接与世界各国通电话。

漳州旅居海外侨胞和港澳同胞70多万人，归侨、侨眷40万人。他们信息灵，技术引进易，是发展“三来一补”和外向型经济一大优势。

（二）较好的农业基础设施

解放36年来，全市农田水利基建总投资3.47亿元，在九龙江和沿海修堤筑岸，使主要堤岸防洪标准达到15年一遇。在旱区建成一大批大中型水库，沟渠配套，峰头水库、活盘水库、向东渠、朝阳渠等，形成比较完善的水利系统，有效灌溉面积占耕地面积的85%左右。旱涝保收稳产高产田136.75万亩，农业机械化水平较高，机耕面积占总面积的37%，机耕、排灌、犁耙、脱粒、农副产品加工和长途运输实现机械化和半机械化。

（三）悠久的农业商品生产基础

历史上，漳州与国外通商贸易往来频繁。早在唐代，就有“胡商”到达。宋元之后，大量的漳州人飘洋出海，足迹遍及东南亚和世界70多个国家和地区。明代漳州的海外贸易繁荣，海澄月港成了我国东南的对外贸易中心。水产、水果、茶叶、蘑菇、芦笋已形成大规模的专业化生产区，农民

普遍具有从事商品生产的传统习惯和丰富的经营管理经验，对今天农村经济发展产生深刻的影响。

二、漳州市农村发展战略目标和重点

(一) 漳州市农村发展战略方向

以发展外向型经济带动农村经济的腾飞为战略方针，有领导、有步骤、有计划、扎实地发展商品生产，搞活流通，进而参与国际交换和竞争，充分发挥人力资源丰富、“山海侨热”的优势，挖掘潜力，向多部门、多品种、多层次的方向综合发展；按“贸工农”的原则，在保证粮食总产稳定增长的基础上，积极、稳妥地调整农村产业结构和生产布局，开展多种经营，逐步建成种养加相配套的水产、水果、畜禽、蔬菜、饮料、食用菌以及林业等传统、名牌、稀优珍商品生产体系，千方百计转移农村剩余劳力，大力发展战略“三来一补”为突破口和以农副产品加工业的乡镇企业。办好加工区和企业群，从根本上改变农村产业结构，使一、二、三产业趋于合理化、科学化。加快小城镇建设，不断改善人民生活，对国家多作贡献，在本世纪末把农村建成物质、精神双文明的社会主义新农村。

(二) 发展战略的重点

漳州市过去曾是福建省重要的粮食商品基地，1952年以来的30多年间，为国家提供商品粮71.35亿公斤，被誉为“福建的乌克兰”。在“改革、开放”的新形势下，要求漳州在农业方面发挥比商品粮基地更为重要的作用。

粮食：粮食生产是整个国家经济长期稳定发展的基础，也是发展外向型经济，调整产业结构的制约因素。按照本市粮食生产要做到基本自给，适当调进，自求平衡的要求，每

年人口增长5万人左右，1990年全市人口控制在400万人，以人均占有350公斤，加上种籽、饲料粮5000万公斤，共需粮食14.5亿公斤，播种400万亩，单产按325公斤，可生产粮食13亿公斤，加上甘蔗奖售粮1亿公斤，市场调剂近5000万公斤。

90年代以后，随着人民生活水平的提高，食物构成改变，粮食消费量将有明显下降。2000年全市人口按440万人，人均占有粮300公斤，加上种籽、饲料粮需要13.7亿公斤，播种面积保证360万亩，亩产350公斤，自产粮11.6亿公斤，缺口靠市场调剂。这样，每年可腾出30~40万亩地种植市场需要的经济作物。

稳定粮食生产途径，应走提高单产的道路，主要措施依靠“三提高”，即：①挖掘冬种潜力，扩大冬种粮食面积，提高复种指数，粮食面积“地盘”要保住，1980年粮：经为82.3：17.7到1990年比例调为70：30，2000年比例调为68：32。②增加物质、技术投入，提倡优化配方施肥，推广杂优等良种，增施有机肥，优质化肥，培养地力，努力改造中低产田，提高单产。③精耕细作，推广现有的科技成果，防治病虫害，提高集约经营水平。

甘蔗：蔗糖是漳州一大优势，不仅关系到地方财政来源，也关系到农民收入。1990年，保持甘蔗总产200万吨，2000年总产达240万吨，产糖35万吨，单产由1980年的4.58吨，提高到1990年5.5吨，2000年6吨。农地甘蔗增产潜力大，要在改善生产条件上下功夫，搞好水土肥基本建设；提高科学管理水平，选育推广高产高糖品种，采用地膜覆盖以及防治病虫害新技术。同时，搞好综合利用，开发系列产品，提高经济效益。

水果：漳州是福建乃至全国亚热带水果的主要产区，近几年水果发展很快，到1987年总面积达86.6万亩，总产14.2

万吨。水果生产要尽快改变只求面积、数量的现象，向优质、名珍、专业化和规模生产转变，积极引进国内外良种，尽快吸收、消化、创新，达到引进来打出去。当前尤为迫切的是发展保鲜、加工、储运，开发系列产品，实现增值，挤进国际市场。1990年水果面积达100万亩，总产20万吨，2000年保存130万亩，总产40万吨。品种要以发展龙眼、荔枝、芦柑、柚子和香蕉等名果为重点。此外，还要利用丘陵地、山坡地，结合水土保持，发展开发性农业，扩大杨梅、橄榄、余甘、金枣、番石榴等杂果品种。近期内要致力于低产果园的改造和加强幼龄树的管理，集约经营，立体开发，做到“高投入、高技术、高产出”。

水产：水产品销路广，容量大，生产周期短，见效快，商品率高，收益大，是漳州出口创汇的大宗拳头产品，很有发展前途。实行“捕养加”结合，以“养加”为主。海洋渔业要加强渔场管理，重视保护资源，调整近海作业，限制捕捞强度，改进技术，更新设备，向经济鱼类发展。积极开展浅海滩涂和淡水养殖，注意品种的合理布局，克服盲目性，单一化，逐步做到“三转”，即：依靠天然种苗为主转向人工育苗为主；天然饵料转向人工投饵；水体单面利用转向立体开发、综合利用。1990年，全市海水滩涂养殖16万亩，淡水16.5万亩，水产品总产15万吨，出口1万吨，本世纪末浅海滩涂养殖25万亩，淡水20万亩，水产品总产27.5万吨，出口2万吨。

畜牧业：至今还是短腿。发展畜牧业关键是饲料、防治疾病和选育优良品种。解决饲料一方面发展饲料加工业，生产配合饲料和全价饲料，改进饲养技术，提高饲养报酬率；另一方面是改造现有草山、草坡，引进优良牧草，提高产草量。进一步调整畜牧业内部结构，重点发展食草的牛、兔、羊、鹅及瘦肉型猪。根据草场零星分散，应采取小群放牧，

以家庭分散和兴办家庭牧场为主要形式。

蔬菜及食用菌：蔬菜包括非耕地的食用菌生产具有广阔前景，要充分利用“天然大温室”的自然优势，扩大冬季种植反季节蔬菜和高值的经济作物。重点放在芦笋、玉米笋等。食用菌栽培面积稳定在1000~1200万平米左右，除蘑菇外，对金针菇、草菇、香菇、木耳等优质食用菌也要积极开发。同时，对蔬菜的加工、保鲜、脱水、速冻要组织研究攻关，扩大蔬菜的北调和出口。

乡镇企业：利用从耕地上转移出来的剩余劳力和丰富资源、闲置资金，积极引进外资、侨资、港资、台资发展“三来一补”企业，搞“两头”在外，大进大出，参与国际市场交换和竞争。同时，从本地实际出发，大力发展以食品加工为主的农村工业、建筑业、交通运输业，商业服务业，尤其要主攻农副产品加工和畜牧、渔业的饲料加工，开发系列新产品。1990年全市乡镇企业产值25~30亿元，1995年达44亿元，2000年达到60亿元。“七五”期间年递增24.4%，后10年年递增9.2%。到1990年，漳州市农村社会总产值预测31亿元，比1980年递增10.5%，2000年达70亿元，后10年递增率为8.4%，比1980年翻2.6番，其中农业总产值1990年为18亿元，旧口径占农村社会总产值的61.29%，本世纪末35亿，占50%。前10年年递增6.7%，后10年年递增6.3%。

农民人均纯收入由1980年的88.78元，提高到1990年的600元，2000年达1000元；商品率由1980年的34.6%，到1990年提高到63%，2000年达70%；出口创汇1987年全市收购总值2.89亿元，比1980年增长1.35倍，其中农副产品及其加工品收购总值2.21亿元，1990年出口收购总值4亿元，比1980年递增12.5%，2000年达10亿元，后10年年递增9.6%。

三、农业发展战略措施

（一）增加农业投入，增强农业后劲，为农业稳定、持续发展提供可靠的基础

漳州市地貌类型复杂多样，人口多，经济活跃，土地资源相对少，又是南亚热带，气温高，雨量多，既为农业发展提供了极为有利的条件，但同时也使得这一地区农业生态问题显得特别复杂和敏感。长期以来的人为活动，荒地不合理开垦，森林过伐造成了水土流失严重，农田土壤恶化，肥力下降，部分山塘水库、河床淤积，抗灾能力不强。尤其是近年来，投入不足，是农业生产突出的问题。如农业投资在财政开支比重上，从1979年占34.4%，下降到1985年的15.66%，逐年下降。集体经济薄弱，农民有超前消费现象，远远适应不了农业生产持续增长的要求。因此，必须多渠道集资，国家、集体、个人一起上，尤其要依靠农民自身的积累，鼓励农民增加对土地的投入，正确引导农民把生活消费转到生产投入。建立农业基金会和劳动力积累制度，征收土地占用费以及特产税分成等要投入到农业上去。同时，在农村经济内部，实行以工补农，以工建农，以经助农，从各方面增加对农业的投入。在增强农业后劲的主要措施上：

1、加强农田基本建设，改善农业生产条件。实行工程措施和生物措施相结合，彻底根治九龙江西、北溪支流及其他河道小流域的洪涝灾害，建好九龙江西溪上游南一水库等重点工程和中小工程，加高加固江海河堤，搞好配套、维修。把保灌面积，从现有的62%，提高到80%左右，提高灌溉效益和防洪能力。

2、注意发展林业和搞好水土保持，封、管、造并举。

用材林、经济林、薪炭林结合，抓好柠檬桉、栲胶基地建设。全市403万亩水土流失，要在1989年基本控制，1995年治理现有水土流失的70%，尤其是要加快江河两岸一面山的绿化速度，营造林、竹、草、果，增加覆盖度，建设良好的生态环境。

3、加强农村交通、能源建设。积极发展边远山区的交通、邮电事业，促进商品经济流通。迅速发展农村能源建设，推广沼气池、节柴灶，减少木材的消耗，在那些水电资源未开发的地区，应采取多方集资的办法兴建水力发电站，提高水能利用率。

（二）迅速转移农业剩余劳力，突破“三来一补”和以食品加工为主的乡镇企业，积极发展开发性农业

当前农村迫切需要解决剩余劳力的出路，以提高劳动生产率。漳州市每年约有45万左右劳动力（包括剩余的劳动时间）。在目前条件下，农民就业完全靠创办乡镇企业消化、吸收，难度很大。从实践看，解决剩余劳力出路有两条途径。一是积极发展非耕地的种植、养殖业为主的开发性农业。龙海县九湖乡1980年以前全乡1.7万个劳力捆在3万亩耕地上，剩余劳力占1/3以上。1981年以后，他们把闲散劳力投入开山种果、种花、种菜，搞开发性农业，随着果树投产，花工量越来越大，种植业就业人数达1.5万多个，占总劳力的75%，其中非耕地种植业7850人，占种植业劳力数的52.35%，加上乡村企业的发展，使原有5000多个剩余劳力找到了出路。新增的2000多个劳力也得到就地消化。沿海一些县、乡通过发展水产养殖，开发浅海滩涂，也找到剩余劳力的出路。尽快开发140万亩荒山，70多万亩浅海滩涂，以及利用冬闲搞开发性农业，这是今后相当长一段时间内应当坚持的方向。

二是发展乡镇企业，大批量转移农业剩余劳力，实行多方位、多形式、多层次、多成份发展，并把竞争机制引入乡镇企业，深化改革，推动联合，引进资金、设备、人才及管理经验，增强企业活力。首先抓好三块宝地，即：靠近广东汕头华侨多的诏安县作为发展对外来料加工的“窗口”，建成对外来料加工区；利用东山面向台湾，台属多的有利因素，建立对台加工区；建设漳码“小三角”，划列入9个乡镇（镇），发展食品、电子、机械等加工区，打企业群体，发展骨干企业。

随着乡镇企业的迅速发展，农业剩余劳力的转移，必然带来农村经济的繁荣，并推动着农村集镇的建设。农村集镇的发展，又为农村乡镇企业的发展提供了更为有利的条件。要因势利导，统一规划，有领导、有步骤地发展漳州市周围农村的卫星城镇和农村集镇，按商品流通发生的各种联系，合理布局，建设好漳（州）、（石）码、角（尾），逐步形成天宝香蕉、前亭对虾、九湖花果、角尾食品的花果鱼虾、畜牧专业市场，促进商品流通，繁荣农村经济。

（三）加快农业现代化进程，实行集约经营

一是努力提高劳动者的文化科技素质。从长远看，一切物质基础和先进技术都必须通过具有一定素质的劳动者创造和掌握，才能成为现实的生产力。重视智力投资，提高劳动者素质，是实现农业现代化的前提和基础，要根据农村生产力和生产关系改革的新情况，建立农村教育、科研和推广新体系，舍得花本钱，多渠道、多形式培养人才，尽快普及农村初等教育，传播农业科学知识。逐步做到“三开发”即：开发先进适用技术，开发多学科、系列化的配套技术，开发多层次的技术，既有先进技术，又要发挥传统技术的优势。同时，开办各种培训班，提倡和推广与科研单位、大专院校

发展横向联系，科技挂钩，引进人才。

二是外引内联。漳州地区是海外华侨和港澳同胞的家乡。今后，要更加开放，把握时机，充分利用侨乡和开放区的有利条件，积极引进资金、良种、技术、设备和先进经验，发展横向联合，实现生产要素的合理流动和组合，借助外力，借助别人的“聪明脑袋”和“富有钱袋”、“软件”，把本市农副产品加工、保鲜、储运等一系列技术抓上去，开发具有地方特色的新产品，参与国际市场竞争。

（四）深化农村改革，完善双层经营体制，增强实力，提供社会化服务

农村实行家庭联产承包责任制，适应了当前农村生产力状况，也符合农民的愿望。但是，家庭经营在解决过去高度集中统得过死的弊端同时，也出现一系列新矛盾，新问题，妨碍了家庭联产承包制优越性的进一步发挥。为了克服家庭经营的局限性，为家庭经营的稳定和发展提供必要的条件，商品生产的发展要与合作经济同步发展，必须善始善终地完善乡、村合作组织的双层经营，加强集体经营的层次，并根据生产发展的需要和自愿、互利的原则，鼓励和提倡多种形式的合作和联合，完善土地和各业承包合同，稳定承包关系，允许承包地的转包，促进土地向能人集中，逐步形成合理的规模生产，进一步发展社会生产力。

发展和壮大集体经济，增强服务实力。村经济合作组织，应运用原有的集体公共积累或贷款、扶贫款，实行劳动积累制度，兴办集体企业，开发山海资源。同时，加强对乡村集体企业的管理，坚持勤俭办社方针，把生财、聚财、用财三个环节都抓好，壮大集体经济，增强吸引力和凝聚力，为农民提供产前、产中和产后系列服务。支持农民组织起来，进入流通领域，开拓生产要素市场，建立和完善市场体

系，建立农民购销队伍，支持农村涌现出来的多形式的农民联合购销组织，开展自我服务，积极发展农村专业市场，促进商品化经济的发展。

（五）建设一批农业商品基地

要努力建设一批以出口为主的商品基地。主要有：以对虾、鳗鲡为主的水产养殖基地；以芦笋、竹笋为主的蔬菜基地；以蘑菇、草菇为主的食用菌基地；以荔枝、芦柑为主的水果生产基地；以乌龙茶、西番莲为主的饮料基地；以瘦肉型猪、长毛兔为主的畜牧业基地；以黑荆、柠檬桉为主的林产化工基地。逐步形成“四条带”即以天宝为中心，九龙江中下游的香蕉带；以九湖为中心的沿漳汾公路两侧荔枝、龙眼带；以长泰、南靖、平和山地丘陵的柑桔、蜜柚带；以漳浦为中心的从九龙江入海口至诏安官口湾的海水养殖带。

1988年4月

漳州市农村10年改革的思考

党的十一届三中全会在我国发展史上成为一个转折点，至今已过去10个年头。过去的10年，是我国的经济首先是农村经济大发展的10年，同时也是整个农村经济体制改革大踏步前进的10年。回顾10年走过的历程，认真总结改革的经验，克服弊端，发扬成绩，以利再战是十分必要的。

一、十年巨变，功在改革

漳州市农村改革大体上走了两步，第一步普遍推行家庭联产承包责任制；第二步是从1985年起，由生产领域推向流通领域，通过价格和流通体制改革来巩固农民的自主权，主要内容有调整农村产业结构，改革农产品统派购制度，除粮食改为合同定购，实行“双轨”制外，其它农副产品逐步放开，并提高粮食等农副产品的收购价格，缩小“剪刀差”，较好地解决国家和农民的关系，有力地促进了农、林、牧、副全面发展，工、商、运、建、服综合经营，一二三产业蓬勃兴起。1985年，漳州市列入闽南厦、漳、泉经济开放区。在“改革、开放”方针指引下，广大干部、群众抛弃了束缚农民积极性、束缚农村发展生机的旧体制，使农村经济很快由复苏走向繁荣，充满活力。

（一）联产承包，农村经济的起动点

家庭联产承包责任制取代了僵化的人民公社体制，将人

民公社三级所有队为基础的旧体制，成功改造成为有统有分，统分结合，以农户家庭经营为基础的双层经营新体制，形成了新的农村经济组织结构和运行机制，使农户成为独立经营的商品生产者，解决了农民和集体的关系问题。80年代初，全国性的包产到户形成不可阻挡的改革浪潮，本市的华安、平和等县山区首先突破禁区，普遍推行联产承包责任制，至1984年初，全市1621个村，除了芗城区芝山乡前锋村外，都实行家庭联产承包制。农民具有自主权，克服劳动生产上的“大呼隆”和分配上的“大锅饭”状态。劳动结果与经济效益紧密挂钩，使农民积极性有了高度的发挥，给农村改革注入了生机。

1982年全市粮食总产达到14.3亿公斤，登上了新台阶，比1978年增长12.33%。据统计，从1979年至1988年的10年中，全市共生产粮食130亿公斤，平均年产粮食13亿公斤，比改革前10年增加粮食24亿公斤，每年增长22.0%，相当一部分过去“吃粮靠回销、生产靠贷款、生活靠救济”的贫困地区，解决了温饱问题，脱贫致富。

随着商品经济的发展，为将农户的资金、劳力、技术等分散的生产要素合理流动和组合，农民没有陶醉于“大包干”的成就和停留在家庭联产承包这一点上，而是不断创新，联合组建自我服务组织，出现股份合作、专业协会、专业联合中心等多层次、系列化服务网络，使分散的家庭经营适应社会化的大生产。漳浦县从1983年起，先后创办了花果、水产开发中心，这是一种多层次、松散的新型合作经济实体，实行产供销一条龙，农工商一体化，科研、生产、推广相结合，提供资源开发、资金筹集、技术培训、产品加工、市场销售等一系列服务，将千家万户的家庭、集体和国营3种经济成份联结起来。