

农村政策三百问

吉林人民广播电台农村组

吉林人民出版社

前 言

党的十一届三中全会以来，我国农村发生了深刻的变化，到处是一派生机盎然的景象。由于党中央制定了一系列正确的政策，极大地调动了农民的积极性，农业生产获得创纪录的丰收，农村工作取得了令人鼓舞的进展。党在农村的现行政策，受到了广大农民的衷心拥护。

《中共中央关于（1984）年农村工作的通知》中指出：“今后农村工作的重点是：在稳定和完善生产责任制的基础上，提高生产力水平，疏通流通渠道，发展商品生产”。这为今后农村工作指明了方向。八亿农民真心实意地拥护党的政策，这是实现我国农业现代化的基本保证。党中央关于发展我国农业的方针大计已经确定了，能否准确地贯彻、落实，这就要求农村各级党的组织、广大干部因地制宜，实事求是地总结新经验、解决新问题，保持党的政策的稳定性和连续性，使农村出现的新局面继续向前发展。

党在农村放宽经济政策以后，吉林人民广播电台在《对农村广播》节目里开设了“农民问事处”专栏，就听众提出的有关政策问题，根据中央的有关精神，结合吉林省实际作了回答，我们在播出稿的基础上，经过修改和增补，编辑了这本《农村政策300问》。本书包括家庭联产承包责任制、多种经营生产、农村商业、集市贸易、农货税收、计划生育、村镇建设、金融、法律以及精神文明建设等方面的政策解答。上述内容都是根据当时的形势及中央有关文件精神编写的，供同志们学习参考。

由于我们的政策水平有限，对中央有关政策学习理解不深，书中错误和遗漏一定不少，希望广大读者批评指正。

本书由张宇、张守志执笔。

在编写过程中，得到中共吉林省委农村政策研究室的部分同志及有关单位同志的帮助，为我们提供资料，提出修改意见，在此，一并致谢。

吉林人民广播电台农村组

一九八四年六月三十日

目 录

1. 中国式的农业现代化应具有什么特色? (1)
2. 为什么把发展农业确定为战略重点之一? ... (4)
3. 怎样看待我国现阶段的个体经济? (5)
4. 怎样理解“决不放松粮食生产, 积极开展多种经营”的方针? (6)
5. “两不变”、“三兼顾”的政策指的是什么? (7)
6. 包干到户为什么要强调交够国家的, 留足集体的, 剩下是自己的? (8)
7. 有人说包干到户就是分田单干, 主张把集体的财产都分光, 这种看法对吗? (9)
8. 目前农村的生产队还有没有必要存在? (11)
9. 为什么要实行政社分设? 政社分设有什么好处? (12)
10. 实行政社分设后应如何建立和加强基层政权? (13)
11. 乡、村、合作社的规模多大为好? (14)
12. 怎样理解“共同富裕”的原则? (14)
13. 农村党员要不要带头勤劳致富? (15)
14. 允许一部分人先富起来, 它与共同富裕是什么关系? (16)
15. 农民富裕程度上的差别会不会出现“两极分化”? (17)

16. 农民的生产自主权与自由种植有什么区别? (18)
17. 要完善家庭联产承包制主要抓些什么工作? (18)
18. 为什么要延长土地承包期? (20)
19. 在调整土地中怎样坚持“大稳定, 小调整”的原则? (20)
20. 什么是“专业户”? “专业户”有几种? (21)
21. 怎样对待农村出现的专业户? (22)
22. 专业户的合法权益是否应得到法律的保护? (22)
23. 农业银行对专业户开立结算帐户有哪些规定? (23)
24. 包干到户后是否允许土地转包? (24)
25. 为什么出现土地转包? 如何对待土地转包? (24)
26. 为什么要鼓励土地向种田能手集中? (25)
27. 土地转包后, 转出户的口粮如何解决? (25)
28. 什么是农业总产值? (26)
29. 义务兵的责任田归谁莳弄? (27)
30. 家住农村的职工家属应不应该划给责任田和口粮田? (27)
31. 退休、退职回乡职工的口粮由谁供应? (27)
32. 延长土地承包期, 原来签订的土地承包合同还有效吗? (28)
33. 在承包期内因无力耕种或转营他业要求不包或少包土地行不行? (28)
34. 承包地能续承吗? (28)

35. 承包土地后想去搞多种经营，搞多种经营的再承包土地行不行？…………… (29)
36. 什么是开发性生产承包制？如何鼓励开发性生产？…………… (29)
37. 农村社队怎样搞好开发性生产？…………… (30)
38. 社员开发泡塘有何规定？…………… (31)
39. 怎样建立渔业生产责任制？…………… (31)
40. 怎样实行畜禽防病技术承包合同制？…………… (32)
41. 对养猪户的饲料供给有哪些政策规定？…………… (32)
42. 集体的牛羊作价卖给个人，放牧员的工资可否从公积金中支付？…………… (33)
43. 在实行牲畜作价归户的地方，怎样搞好种公畜的饲养和配种管理？…………… (33)
44. 个人饲养的牛允许屠宰吗？…………… (33)
45. 农民买卖大牲畜需要哪些手续？…………… (34)
46. 农村集体或农民个人能不能贩卖大牲畜？… (34)
47. 林业放宽政策的重点在哪里？…………… (35)
48. 开发荒山政策主要内容是什么？…………… (35)
49. 城镇待业人员和退休、离休职工能否承包荒山？…………… (36)
50. 集体所有的林木如何承包？…………… (36)
51. 怎样进一步支持林业专业户、重点户发展生产？…………… (37)
52. 对国营和集体林场有哪些新要求？…………… (37)
53. 在实行采伐“一本帐”的计划中，可否给林区社队留下一部分木材？…………… (38)
54. 什么是义务植树？义务栽植的树木、林权

- 归谁? (38)
55. 对义务植树要不要实行奖惩? 怎样实行? ... (39)
56. 国家对营造薪炭林有什么规定? (39)
57. 社员房前后植树范围如何确定? (40)
58. 处理山林权属纠纷的依据是什么? (40)
59. 为什么要稳定山权林权, 颁发山林所有权证? (40)
60. 社员个人过去自行在生产队指定地点以外的荒山荒地上栽植的林木, 应该如何处理? (41)
61. 平原农田林网建立什么样的责任制比较适宜? (41)
62. 平原地区可否划一定数量的闲散地, 让社员个人植树造林? (42)
63. 缺少荒山、荒地的社队, 是否可以到荒山、荒地多的社队去造林, 并取得林权? ... (42)
64. 荒山、荒沙、荒滩的开发, 有些什么政策? (43)
65. 为什么要划分自留山? 划分自留山有啥好处? (43)
66. 怎样确定和稳定山权、林权? (44)
67. 怎样划分自留山? 过去划定的自留山是否继续有效? (45)
68. 国家对集体造林有哪些政策规定? (45)
69. 国家对林区和林区的木材购销有什么规定? (46)
70. 公路两旁是否允许开荒种植? (47)
71. 公路两旁树木如何栽植, 由谁收益? (47)
72. 放宽自留山、责任山政策, 具体包括哪些

内容?	(48)
73. 荒山能否按人劳比例平均承包呢?	(49)
74. 自留山、承包责任山和义务植树山有什么区别?	(50)
75. 社员承包的荒山造林, 林权归谁所有? 国家发给林业执照吗?	(50)
76. 为什么要严禁滥开小片荒?	(51)
77. 国家关于草原的管理和建设方面有哪些政策规定?	(52)
78. 采草场和放牧场的承包办法有几种?	(53)
79. 怎样确定草牧场的所有权和使用权?	(54)
80. 实行农业技术承包制有什么好处?	(55)
81. 农业技术承包的核心和基本原则是什么? ...	(55)
82. 当前技术承包有几种形式?	(56)
83. 哪些人允许搞技术承包?	(56)
84. 技术承包应不应收取报酬?	(57)
85. 技术承包收入应如何分配和使用?	(57)
86. 技术承包要不要签订合同?	(58)
87. 为什么要积极开展多种经营? 多种经营的内容包括哪些?	(58)
88. 怎样理解中央1983〔1〕号文件所强调的“发展多种多样合作经济”?	(59)
89. “离土不离乡”是怎么回事?	(61)
90. 专业服务公司有哪些好处?	(62)
91. 当前农村急需发展哪些生产部门?	(63)
92. 怎样建立地区性合作经济组织?	(64)
93. 地区性合作经济组织的主要任务是什么? ...	(65)

94. 合作经济组织的财会工作怎样改革? (66)
95. 发展乡镇企业有什么重要意义? (66)
96. 乡镇企业与国营企业相比有何长处和不足? (67)
97. 乡镇企业实行经理承包责任制, 应掌握什么原则? (67)
98. 国家采取哪些措施加强对乡镇企业的计划指导? (68)
99. 乡镇企业怎样抓紧继续整顿? (69)
100. 怎样确定乡镇企业责任制的形式? (69)
101. 什么是扶助乡镇企业基金? 怎样建立和使用这个基金? (70)
102. 怎样帮助不发达地区发展乡镇企业? (70)
103. 今后指导乡镇企业继续调整的方针是什么? 应当优先发展哪几类行业? (71)
104. 为什么在调整中乡镇企业要走联合之路? 怎样联合? (71)
105. 有的社队干部利用职权, 压低承包指标, 垄断集体工副业的承包, 对此应怎样认识和处理? (72)
106. 发展多种经营为什么必须保护自然资源? 当前保护资源有哪些措施? (73)
107. 政社分设后, 乡镇企业怎么办? (74)
108. 乡村要兴办生产炸药、雷管的工厂经哪批准? (74)
109. 国营农牧场的职工可不可以搞家庭副业? ... (75)
110. 为什么说搞活商品流通是当务之急? (75)

111. 疏理农村商品流通渠道的方针政策是什么? (76)
112. 怎样改革农村商品流通体制? (77)
113. 当前农副产品的购销政策作了哪些调整? ... (77)
114. 农副产品的收购办法有哪些新的规定? (78)
115. 怎样加速解决商品流通的基础设施? (79)
116. 如何发挥个体商业的积极作用? (79)
117. 流通对发展农村商品经济有什么重要作用? (80)
118. 什么是商品流通环节? 为什么要减少不必要的流通环节? (81)
119. 现在农村商品流通有哪些渠道? 为什么允许许多渠道流通? (81)
120. 供销合作社体制改革后对农民入股投资有何规定? (82)
121. 供销合作社体制改革在劳动人事制度方面有些什么新规定? (82)
122. 供销合作社体制改革后, 在商品价格管理上有哪些调整和新规定? (83)
123. 什么是农工商一体化? 实行农工商一体化有什么优越性? (83)
124. 国家如何扶持农村个体工商业的发展, 保护其合法权益? (84)
125. 如何对农村个体工商业进行管理? (85)
126. 农村个体工商业包括哪些行业? (86)
127. 农村个体工商业的规模允许多大? (86)
128. 什么人可以申请从事农村个体工商业经营? (86)

- 129.农村个体工商户应尽哪些义务? (87)
- 130.个人能在农村办电影院吗? (87)
- 131.退休医生和赤脚医生能否个体行医? (87)
- 132.农村的手艺人自己独立经营可以吗? (88)
- 133.农民进城经商有时间限制吗? (89)
- 134.农民可以到农村集镇安家落户吗? (90)
- 135.农民可以兴建冷库、仓库、交通、通讯等
基础设施吗? (90)
- 136.目前我国农机多种经营形式有哪些? (90)
- 137.怎样理解发挥集体和个人办农机的两个积
极性? (91)
- 138.户营农业机械的大量发展,会不会偏离社
会主义方向? (92)
- 139.近年来,农机专业户、重点户大量涌现,
应该如何评价他们的作用? (92)
- 140.农机承包中应注意哪些问题? (93)
- 141.为什么说发展小水电是一项重要的战略措
施? (94)
- 142.社队怎样办小水电? (94)
- 143.什么是发展小水电的“三自”方针?它和
过去的“四谁”方针有何区别? (95)
- 144.如何处理好小水电和大电网的关系? (96)
- 145.什么是“以电养电”政策? (97)
- 146.农村实行联产承包制后为什么要重视发展
商品生产? (97)
- 147.为什么说《农副产品购销合同条例》是一
项重要法规? (98)

148. 包干到户农民需要的化肥、农药等生产资料怎样分配合理? (99)
149. 什么叫平价化肥? 高价化肥? (100)
150. 当前为什么存在一种化肥几种价格、一个柜台几种价格呢? 这是否把平价化肥卖了高价? (101)
151. 按合同供应化肥, 有“过期作废”一说吗? ... (101)
152. 什么叫“返空费”? 摊派在农民身上是否属变相涨价? (101)
153. 农副产品的购销政策有哪些新的调整? ... (102)
154. 什么是农产品征购? (102)
155. 什么是农副产品派购? (103)
156. 什么是农副产品议购议销? (104)
157. 为什么继续坚持对二类农副产品实行派购政策? (104)
158. 粮食多了国家收购有限额吗? (105)
159. 农村供销社如何做好粮食的议购议销工作? (106)
160. 为什么要加强市场管理? 加强市场管理, 打击投机倒把活动应采取哪些措施? (106)
161. 什么人可以贩运农副产品? 哪些农副产品允许贩运? 哪些不允许? (108)
162. 社员贩运需要经过什么批准手续? (108)
163. 社员贩运受不受地区范围的限制? 在经营方式上有何规定? (109)
164. 什么是二道贩子? 私人商贩活动与二道贩子是不是一回事? (110)

165. 怎样正确认识和对待长途贩运? (110)
166. 哪些行为属于投机倒把活动? (111)
167. 国家允许农民经营公路客运吗? (112)
168. 为什么对统购派购的农副产品不准谁给钱
多就卖给谁? (113)
169. 贩运赚钱多了是否就不正当, 而要进行处
理呢? (113)
170. 为什么要实行农田水利管理责任制? 实行
时应注意什么问题? (114)
171. 实行“双包”责任制的地方, 农田水利建
设占地问题如何解决? (115)
172. 什么叫以户承包治理小流域? (115)
173. 以户承包治理小流域同农业家庭联产承包
责任制有什么联系和区别? (115)
174. 以户包治小流域的基本原则是什么? 有哪
些程序? (116)
175. 以户承包治理小流域权属规定是什么? ... (116)
176. 承包小流域“统”与“分”的关系如何处
理? (116)
177. 流域内的疏林和零星树怎么办? 小流域干
差万别怎样承包? (117)
178. 农田基本建设中占用社员的自留地、砍伐
的自留树、拆迁的住房应如何处理? (117)
179. 社员个人或联户在承包耕地上打井或修建
小型泵站是否允许? (117)
180. 实行养地基金制是怎么回事? (118)
181. 村镇建设为什么要进行统一规划? (118)

182. 农民建新房，怎样申请宅基地？……………（119）
183. 农村实行生产责任制后，有的生产队在处理集体房屋时，连同房基地一起卖掉。这样做，政策允许吗？……………（120）
184. 自留地能不能继承？……………（120）
185. 社员在自留地、饲料地和承包地上随意建房行不行？……………（121）
186. 农业人口转为非农业人口以后，自留地是否应由集体收回？家仍在农村怎么办？（121）
187. 自留地产的粮食应不应顶社员口粮？……（122）
188. 社员家庭中，由于死亡、迁出等原因人口减少或没了劳动力，他们的自留地可否转让或托亲友代耕？集体是否要把这部分自留地收回？……………（122）
189. 允不允许在自留地上栽树、盖房？……………（122）
190. 农村应该按什么条件分摊民工？……………（123）
191. 为什么年年摊派社员义务修公路？国家有哪些具体规定？……………（123）
192. 如何正确对待用多种办法集资搞农村建设？……………（124）
193. 什么叫劳动积累？……………（125）
194. 什么是农业劳动生产率和商品率？……………（125）
195. 包干到户后为什么还要交集体积累？……（126）
196. 包干到户后提取多少积累合适呢？……………（126）
197. 包干到户后怎样管好集体积累？……………（128）
198. 不承包责任田的专业户还要交征购粮和各项提留吗？……………（128）

199. 实行家庭联产承包责任制后, 怎样处理生产队原有的集体财产? (129)
200. 包干到户后如何清理和整顿生产队的财务工作? (130)
201. 怎样清理收回社员的超支欠款? (131)
202. 清理整顿财务以后, 应该建立哪些管理制度? (132)
203. 集体收入的土地补偿费和安置补助费该不该分给社员个人? (133)
204. 定项限额统筹是怎么回事? (134)
205. 在定项限额之外, 集体是否还提留? (134)
206. 农村公共事业费怎样实行定项限额? (134)
207. 什么叫合同? (135)
208. 为什么要实行合同制? (136)
209. 实行责任制为什么要签订合同? (136)
210. 怎样签订合同? (137)
211. 怎样才能签订好承包合同? (138)
212. 怎样完善和修订好承包合同? (139)
213. 全面履行合同应该有哪些原则? (139)
214. 什么是合同的实际履行原则? 主要包括哪些内容? (140)
215. 合同签订后, 因故不能履行怎么办? (141)
216. 发生合同纠纷应该如何处理? (142)
217. 什么叫税? (142)
218. 吉林省在食品工业、饲料工业和畜牧业的发展上放宽了哪些税收政策? (143)
219. 社员家庭的饲养业、养殖业是否要纳税? (145)

220. 农村专业户经营的生产项目有哪些应当征税? (145)
221. 农民个人财产是否征税? (145)
222. 目前, 对农村专业户的税收政策是不是变了? (146)
223. 税务机关对农民怎样办理征税? (146)
224. 对农村专业户有没有减免税照顾? (147)
225. 农村专业户应该办哪些税务手续? (147)
226. 农村机动车辆怎样缴纳车辆使用税? (148)
227. 农村机动车怎样缴纳养路费? (148)
228. 农民从事运输为什么要对驾驶人员进行考试? 为什么要对运输工具进行检查? (148)
229. 为什么要恢复征收牲畜交易税? (149)
230. 牲畜交易中有哪几种情况不纳税? (149)
231. 怎样办理牲畜交易税? (150)
232. 对不按时纳税或者隐匿不报的有什么政策规定? (150)
233. 农村个体工商户怎样纳税? (151)
234. 为什么农村个人或联户经营运输的机动车要参加第三者责任保险? (151)
235. 缴纳一次保险费能保险多长时间? 一般车辆一年要交多少保险费? (151)
236. 保险后, 在什么情况下可以得到赔款? ... (152)
237. 参加保险会不会使车主或驾驶员麻痹大意, 增加车祸呢? (152)
238. 为什么不准拖拉机搞客运? (152)
239. 为什么农民个人或联户从事客运的线路,

- 要经过有关部门批准? (153)
240. 1984年农业贷款主要投放到哪些方面? ... (153)
241. 1984年农村商品生产大规模发展, 对资金需求增多, 而国家信贷收支平衡上又要求紧缩贷款, 这一矛盾如何解决? (153)
242. 为什么要试办开发性贷款? (154)
243. 开发性贷款的范围、用途是什么? 它同其它贷款有什么区别? (154)
244. 申请开发性贷款, 要经过哪些程序和手续? (155)
245. 试办开发性贷款要坚持哪些原则? (155)
246. 开发性贷款的对象、条件是怎样规定的? (156)
247. 当前林业贷款工作的方针是什么? (156)
248. 如何加强林业贷款的管理? (157)
249. 目前林业贷款有何具体规定? (157)
250. 农村信用社应怎样为促进农村商品生产发展服务? (158)
251. 社员个人可不可以向信用社申请贷款? ... (159)
252. 个人的哪些用途可以申请贷款? (160)
253. 国家对个人贷款的条件有何规定? (160)
254. 个人贷款的利率是如何规定的? (160)
255. 个人贷款的期限有何规定? 不如期偿还农业贷款怎么办? (160)
256. 国家为什么要调高信用贷款利率? 都调高了哪些? 调高后的个人贷款利率是任何规定的? (161)
257. 什么是高利借贷? 允不允许高利借贷? 怎