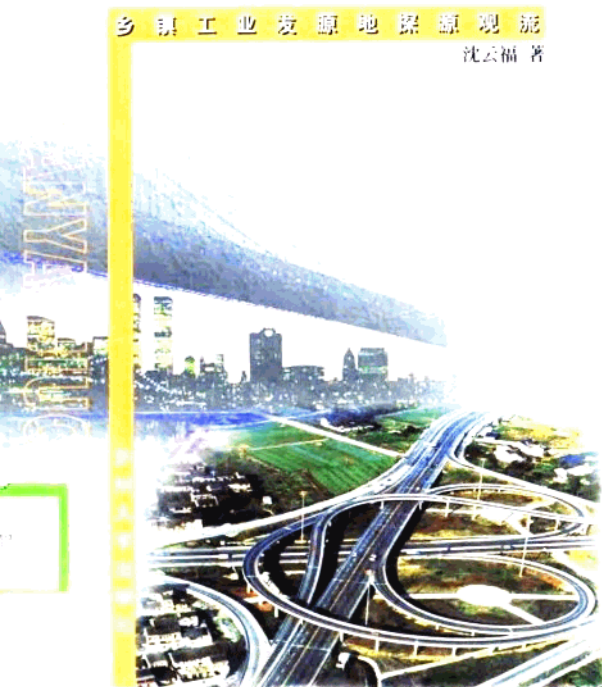


异军突起随行录

乡镇工业发源地探源观流

沈云福 著



内 容 提 要

乡镇企业异军突起,是中国农民继联产承包责任制以后的又一伟大创造。乡镇工业发源地之一的锡山市(原无锡县)在这一历史进程中作出了自己特有的贡献。

本文集由作者从第一地点见证人的角度,真实地记载了锡山乡镇企业形成、发展和提高的过程,多方位反映了锡山乃至其他地区乡镇企业发展的路子、经验和探索。全书设瞻望篇、浪花篇、新潮篇、求索篇、他山篇和补记与专论6个篇章,既有登高致远的整体观察,又有入河踩石的簇簇浪花,还有喜忧交织的创析思考,具有较高的学术和史料价值。翻阅此书,可探源观流,以史为镜,了解乡镇企业崛起之源头,体察苏南模式之变革,掌握未来发展之态势,从企业微观操作和区域宏观运筹两个层面上得到启发和借鉴。

金首迎朝陽
還向新正紀

為《吳軍突起隨行錄》而跋

高鴻勳

一九九八年十二月二十八日

异军突起铸辉煌
二次创业再登高

一九九八年十二月

陸榮德

序

邓小平同志高度评价乡镇企业是“异军突起”，“是农村改革中，我们完全没有预料到的最大收获”，乡镇企业是国家计划经济外的一支经济大军，不同于国有企业的一支生力军，不是国家建设的，而是农民创造的。乡镇企业的发展，对我国的社会主义现代化建设，具有重大而深远的意义，为全国农民所喜爱，为世界所关注，引起许多发展中国家的重视。

苏南的无锡县（今锡山市）等几个县（市）是乡镇企业的发祥地。20年来，乡镇企业已经在我国遍地开花，直至穷乡僻壤。研究乡镇企业也已成为学术界热门的课题。乡镇企业是怎么产生的，它的发展历程是怎样的，它有哪些发展经验，它的作用是什么，它的意义何在……许多干部、学者在研究讨论。

《异军突起随行录》这本书，记录了锡山市乡镇企业产生、发展的历史进程，研究了乡镇企业发展的规律。作者沈云福同志是锡山市人，一直在锡山市工作，并且长期在市政府工业部门工作，直接参与了发展乡镇企业的事业，因而对乡镇企业的产生、发展，可说了然于胸。他是个有心人，20多年来收集了十分丰富的资料，同时，沈云福同志考察了兄弟省市发展乡镇企业的历史与经验，认真进行比较研究。所以这本书有较高的学术价值、史料价值，是研究乡镇企业的一部力作。

朱伦昌同志是锡山市市长，他为《异军突起随行录》写了序言。他也是锡山市人，一直从事发展乡镇企业的工作，从基层工作做

起，直至担任市长，对乡镇企业崛起的历史和发展现状，有全面而深厚的了解。伦昌同志对锡山市乡镇企业的发展态势作了认真分析，对锡山市乡镇企业迈向新世纪的发展，提出了系统的、具体的见解，这些见解不仅对锡山市的乡镇企业，而且对苏南乡镇企业的发展，都是十分宝贵的。下面，我也讲几句。

(一)

苏南乡镇企业的崛起具有深厚的土壤。乡镇企业的前身是社队企业。在1958年大跃进、人民公社化运动期间，苏南办了许多社队企业，但1960年起绝大部分解散了，只有极少数制造农具和机械的企业幸存下来。此后，农村不准办工业了。然而，在苏南这块热土上，从70年代初起，社队企业又慢慢发展起来了。苏南确有自然的、历史的特点：地处东海之滨、长江以南，环绕太湖东、北、西三面，大运河贯通南北，区内河道纵横，沪宁铁路横贯东西，水陆交通十分便利；沃野千里，温和多雨，农业发达，是著名的鱼米之乡；手工业发达，商业繁荣，人称“上有天堂，下有苏杭”，为我国资本主义萌芽最早的地区之一；文化教育比较发达，素有“人文荟萃”之称；东邻大上海，近百年来，受西方资本主义的冲击很大，开放意识较强，自然经济遭受破坏较快，资本主义工商业发展较早，中国著名的民族资本家荣宗敬、荣德生家族及刘国钧家族均出于此。无锡有“小上海”之称。苏南农村有几十万农民到上海、无铎、常州、苏州等城市做工。全国解放后，经过土改，农业生产迅速发展。社会主义改造后，由于苏南地处沿海，中央没有在苏南办大企业，工业发展滞缓，城市、农村的二元结构阻止农民进城务工，加上人口快速增长，田少人多的矛盾日益突出，农民生活难以提高；大跃进、人民公社化严重破坏了农村经济，农民生活明显下降；后来全面推广种植双季稻，一年三熟，种子、肥料、农药成倍增加，成本提高，粮价低下，形成高产穷队的局面，农民不仅现金收入很少，而且很难维持

农业再生产。这样，苏南农民和干部就想办法、找出路，以求得生存和发展，他们先把农具厂、农机厂发展起来，并逐渐创办纺织、机械和轻工企业，把一部分农民送到社队企业去做工，以增加货币收入，“以工补农”，提高农民收入。

苏南农民发展乡镇企业，依靠了几个条件：一是农业发达，粮食丰裕，农村有大量剩余劳动力；二是社队积累了一定的集体资产；三是依靠了交通发达的区位优势；四是依靠本地在上海、无锡、常州、苏州等城市的退休工人、技术人员，借助于上海、无锡、常州、苏州等工厂淘汰的旧设备；五是发挥本地文化教育比较发达，历史上形成的商品经济意识的优势；六是利用了“文革”期间许多工厂停产半停产、商品奇缺的社会环境，“皇帝的女儿不愁嫁”，社队企业的商品不愁卖不出去。

苏南社队企业是农民自己创办的，工人、厂长都是农民，资金是农民自己的，设备、原料、能源等是从市场上获得的，商品是自己销售的，企业的产、供、销都在国家计划以外，国家不出一点资金，也不解决产、供、销的问题。农民和干部想尽千方百计，讲尽千言万语，走过千山万水，历经千辛万苦，奋力拼搏，艰苦创业，全靠自己创办乡镇企业。

(二)

苏南乡镇企业在其发展史上，遇到过许多问题，经历了一系列变化。从它遭受的命运来说，由非法进而到合法。1958年大办工业，社队企业红火一时，而从1960年起基本上解散了，70年代又重新发展。那是实行计划经济的年代，受尽歧视、压制、排斥，纷纷指责社队企业“破坏计划经济”，“挖社会主义的墙脚”，“不正之风的风源”等等。在党的十一届三中全会的路线、政策指引下，乡镇企业得到了大发展。农村家庭联产承包责任制解放了农民，农村出现了大批剩余劳动力，为乡镇企业大发展提供了用之不尽的劳动力

后备军,以市场为取向的经济体制改革给乡镇企业发展开拓了广阔天地;以经济建设为中心,为乡镇企业大发展确立了堂堂正正的根据,特别是党中央高度评价乡镇企业的发展,给予极大的支持和鼓舞,取消人民公社,成立乡镇政府,使社队企业成为乡镇企业。一句话,乡镇企业在党的十一届三中全会后由非法变成合法,由“挖社会主义墙脚”的经济变成社会主义集体经济,这是乡镇企业命运的大转折,从它发展的路子看,苏南乡镇企业经历了由内发型到内外结合的转变。苏南乡镇企业产生时是内发型的,农民靠自己的资金办企业,产、供、销都依赖于国内市场;从80年代后期起,利用国内外两种资源、两个市场,特别是搞中外合资企业,发展开放型经济,以及到国外投资办企业。苏南乡镇企业经历了从规模小、设备土、水平低向规模大、设备先进、高水平的转化。开始时,资本少、人才缺,只能搞小规模、低水平的企业,普遍利用国有企业淘汰的设备,后来积累了资本,企业发展了,更新了设备,引进了大量先进设备,招聘和培养科技管理人才,生产新产品。苏南乡镇企业已普遍进行过一轮至两轮技术改造。所有制结构和体制经历着深刻的改革。由于苏南乡镇企业产生于党的十一届三中全会以前,所以都是集体所有制,那时不能办个体私营企业。那时集体企业的模式是单一的,乡办乡有,村办村有,政企不分。随着社会主义市场经济的发展,苏南乡镇企业也经历着深刻的改革,由单一的集体经济发展为以集体经济为主、多种所有制经济共同发展的格局;集体所有制的实现形式也走向多样化,有股份制、股份合作制、混合经济等。苏南乡镇企业在改革中变得多姿多彩,增强了活力,增长方式正经历着巨大的转变。苏南乡镇企业在相当长的发展时期内,村办、乡办一起上,难免造成分散、低水平重复建设,随着卖方市场向买方市场的转变,调整经济结构、转变增长方式成了迫切要求。苏南乡镇企业正向乡镇工业小区集中,停止重复建设,加快经济结构调整的步伐,联合、兼并、出卖、破产,优胜劣汰,加速技术改造,由粗放型

增长方式向集约型增长方式转变。历史告诉我们,变化、改革是常理,苏南乡镇企业在发展历程中走着曲折的道路,遭遇过种种压力,经历了几个发展阶段,发生过一系列的变化、改革,而且还将不断进行改革。这正是乡镇企业蓬勃生机和无尽活力之所在。

(三)

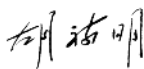
苏南乡镇企业的发展,推动了苏南农村的工业化,推动了苏南经济社会翻天覆地的变化。首先,乡镇企业的发展从根本上改变了城乡二元结构。过去,城市发展工商业,农村搞农业,工人做工,农民种田,似乎是天经地义的。乡镇企业的崛起,农民自己办工商企业,大批农民由农业转向二、三产业,由农民转化为工人。这是深刻的产业革命、社会革命,是继农业家庭承包责任制后又一场深刻的革命,开辟了农村工业化、现代化的道路。其次,乡镇企业大发展,使农民由温饱达小康。苏南农民基本上家家户户建起新楼房,一批村庄已建起了小洋楼。绝大多数家庭有彩电,有的家庭已装上空调。许多家庭搞了装饰,用上新式家具。饮食求吃好,服装讲时尚,与上海人没有什么区别。乡镇骨干企业普遍有轿车,青年人骑自行车、摩托车上班。第三,苏南已建立了现代化的公路网,有沪宁高速公路,有国道、省道、县道,早就村村通公路,水利建设工程取得巨大成就,足以抵御百年一遇的洪水。苏南运河整治已经完成。多数农民家里装上电话,乡镇企业普遍开通国际长途电话。第四,乡乡新建中学校舍,村村新建小学,并已基本普及高中阶段教育。每个乡镇都有影剧院、文化馆,部分乡镇还有农民公园。精神文明建设取得巨大成就。五保户都安度晚年。每个乡镇都有医院,合作医疗保健制度普遍建立。社会治安良好。人口已达负增长。第五,农业现代化取得巨大成就,机械化已达70%,科技贡献率在农业中的比重达60%。第六,乡镇企业大发展,推动了小城镇建设。苏南各县都已撤县建市,市区、中心镇、一般镇都经过了巨大改造,大批农

民到城镇落户。尤其突出的是,农民的精神面貌、观念发生了巨大的变化,自主、自立、自强、自尊观念确立了,普遍具有市场意识、竞争意识、勤劳致富意识、改革开放观念,民主、平等、法制观念迅速形成。苏南农村翻天覆地的变化,主要是乡镇企业的发展推动的。乡镇企业的发展还在推动苏南农村实现现代化。不仅如此,乡镇企业的发展还推动了苏州、无锡、常州等中等城市二、三产业的发展,推动了城市的现代化建设。在我们观察乡镇企业的时候,千万不要忽视、忘记它已经作出的重大的具有历史意义的贡献。

苏南乡镇企业的崛起,为全国农民提供了经验,开辟了我国农村工业化的道路,为我国的工业化、现代化建设开辟了一条新的道路,推动了全国经济社会的大发展。至今,我国乡镇企业经济总量已达全国经济工业总量的 1/3,成为推动我国现代化建设的重大力量。

苏南乡镇企业还是冲破计划经济体制、开辟社会主义市场经济的先锋。苏南乡镇企业以市场为导向、自主生产经营、自负盈亏的经营方式推动了国有企业的改革。我国乡镇企业的生机和活力是无穷的,其发展前景是不可限量的,在全国各地乡镇企业的发展进程中,必然不断创造新形式、新经验。因此,乡镇企业是一个长期研究的热门课题,我们对它的认识将不断深化、发展。我是锡山市人,30年来,目睹乡镇企业给家乡带来了巨变,因而对其具有深厚的情结。20年来,我一直注视它的发展,写过文章、小册子,讲过许多话为它呐喊。这里,借沈云福同志《异军突起随行录》的出版,讲了一大篇话,也是参加讨论之意。至于苏南乡镇企业在走向 21 世纪时,应如何深化改革、调整结构、转变增长方式,朱伦昌同志发表了很好的看法,我目前没有新的意见。想重复讲的是,在亚洲经济危机的冲击下,在我国经济进入买方市场的形势下,加上历史上积累的一些问题,苏南乡镇企业遇到了前所未有的挑战,但是,挑战就是机遇,压力也是动力。我们要在以江泽民同志为核心的党中央

领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，以党的十五大精神作指引，坚定信心，迎难而上，更加解放思想，以“三个有利于”作为判断标准，搞好乡镇企业的改革，加快经济结构调整，努力利用外资，尽力增加投入，加快运用新技术改造的步伐，发展高新技术产业，开发名、优、新、特产品；千方百计开拓国内外市场，积极推动科学管理，以重振苏南乡镇企业的雄风，实现新一轮创业，为率先实现社会主义现代化作出贡献！



1998年12月26日

（作者系江苏省政协副主席）

开创新纪元 崛起源改革

——锡山乡镇企业发展的实践和思考

乡镇企业异军突起,是中国农民的伟大创造。

锡山在这一伟大创造中,对中国乡镇企业的发轫、发展和提高作出了特有的贡献。

改革开放以来,锡山依靠乡镇企业的崛起,大大加快了市场化、国际化、现代化的进程。千百年来,农民世代梦寐以求的“小康”在当代终于实现,社会形态正从小康向现代化迈进,经济发展正同国际接轨。这是一个历史性的跨越。

值此纪念改革开放二十周年之际,学习中共中央十五届三中全会精神,我们更深切地感受到农村的改革和发展,离不开乡镇企业的推动和支撑。回顾总结乡镇企业的发展实践,作出新形势下的理性思考,对于坚持走有中国特色社会主义道路,实现跨世纪的宏伟目标,有着十分重要的现实意义。

一、乡镇企业异军突起,开创了锡山发展的历史新纪元

锡山市(原名无锡县)地处江苏省东南部,长江三角洲腹地,南临太湖,北依长江,环抱无锡市。现辖33个镇,526个行政村,面积1115平方公里,人口99万。市域环境优越,交通便利,经济文化昌盛,素有江南“鱼米之乡”和“小上海”之称。在锡山的发展中有三件大事将永标青史:一是古代周太王长子泰伯为让王位,携弟仲雍南奔定居于此,开河拓荒,创立勾吴,这里成为我国江南吴文化

的发源地；二是 19 世纪末、20 世纪初，以机器生产为标志的现代工业萌发兴起，这里又成为我国民族工业的一个发祥地；三是本世纪五六十年代，当时的无锡县又成为我国乡镇企业（时称社队工业）的重要发源地。如果说，发生于农耕时代的泰伯南渡、发生于上一世纪的机器工业为锡山市发展提供了深厚的历史文化底蕴，那么，发生于当代的乡镇工业则开创了锡山面向 21 世纪的工业文明新纪元，并由此揭开了具有中国特色的现代化建设新篇章。

从农业社会步入工业社会，这是现代经济发展的必由之路，也是人类发展史不可逾越的历史阶段。在西方发达国家，是靠剥夺农民积累原始资金、靠大量破产农民提供廉价的劳动力，以城市为载体发展现代工业的，而锡山步入工业社会的路子，同我国沿海广大地区一样，与西方国家是迥然不同的。乡镇企业依靠社区农民集体的农业积累作为工业资本，由农业上转移出来的“离土不离乡”的农民组织起来做工，是农民自己投资、自己办厂、自求发展起来的。应当指出，乡镇企业的发展之路并不平坦，在它的草创阶段和发展前期，经受了許多曲折，遭受多方面的指责，但由于其代表了农民的根本利益，因而保持着顽强的生命力，党的十一届三中全会召开以后，这种顽强的生命力才真正被充分地调动起来，并转化为强大的生产力，乡镇企业呈现出异军突起之势。

从锡山市的情况来看，1978 年乡镇工业完成产值为 4.3 亿元，工业固定资产 1.3 亿元，全市财政收入 8 604 万元，农民人均收入 171 元。至 1997 年，乡镇工业产值为 546.98 亿元，资产总额达 477.5 亿元，全市财政收入 14.16 亿元，农民人均收入达到 5 135 元。今天的乡镇工业在锡山工业经济总量中已是“十分天下有其九”，已成为全市经济社会发展和现代化建设的最重要的推动力。主要表现在：

一是增强了综合实力，促进了农村工业化水平的提高。随着全党工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来，锡山市的乡镇

工业迅猛发展,带动了大多数劳动力从农业中转移出来进入乡镇企业或从事第三产业,务工劳动力占农村劳动力的比重由 1978 年的 20% 上升到 1998 年的 60% 以上,产品结构、技术结构和企业组织结构对市场的适应能力不断提高,形成了以优质高档产品领航,多层次立体型外向化的产品群,一批具有较强竞争力的企业集团脱颖而出。

二是增加了农业投入,促进了传统农业向现代农业的转变。锡山市从 1987 年以来,主要依靠乡镇企业创造的利润,年均投入农业的资金达 8 400 万元,主要用于农田水利、农机化、农业社会化服务体系建设,大大提高了农业的机械化、规模化和现代化经营水平。农业生产成效显著,每年向国家提供 1 亿公斤左右商品粮,1978 年至 1997 年累计达 25.1 亿公斤,并形成了一村一品、一地一色多种经营的发展特色。

三是加速了生产要素流动,加快了农村城市化进程。全市 33 个乡镇的镇区规划面积已达 120 平方公里,建成面积 63 平方公里,镇区聚居人口已达 46 万人,占全市总人口的 47%。星罗棋布的小城镇、交通、通讯等传输网络设施配套,生产生活功能齐全,人流物流信息流畅通。1992 年以来,规划建设的新城区已累计投入基础设施资金 13 亿元。如今,一座具有现代化气息的锡山新城已展现在人们面前。

四是致富农民、贡献国家、造福社会,提前实现了农村小康。1997 年末城乡居民储蓄余额达 80.65 亿元,人均存款余额 8 145 元,农民人均使用房屋面积 43 平方米,78% 以上的居民饮用了自来水,65% 的家庭使用了液化气。现在每个集镇都建有文化站、广播站、卫生院、敬老院、影剧院和农贸市场。全市形成了比较健全的三级医疗网络,建立了民政福利、扶贫救济、五保供养、优待抚恤、残疾人安置康复、农村社会养老保险等社会保障体系。农民知识化程度、受教育水平逐年提高。按国家统计局公布的 14 项小康标准,

锡山市综合得分率达 96.4%，于 1992 年提前成为小康县。与此同时，从 1978 年至 1997 年，锡山市累计上缴国家财政 64.4 亿元，对国家经济建设作出了贡献。

五是走出了具有锡山特色的现代化建设的发展路子。锡山市通过大力发展乡镇企业，促进农村工业化，支持农业现代化，推进农村城市化，进而逐步实现农民知识化。在农村工业崛起的基础上，依托乡镇工业的实力反哺和武装农业，建设小城镇，发展服务产业，培育现代人才；而农业现代化、农村城市化、农民知识化进程的加快，又支撑和促进了工业化的扩展和提高。这种双向循环整体上加快了农村致富和现代化的步伐。对于锡山市来说，建设现代化的路子还有一个鲜明特色，就是既依据本地特有的人文基础和发展条件，充分发挥了农民的创造力，又坚持了集体经济为主体，多元经济并存，体现了农民共同富裕的社会主义本质要求。

二、乡镇企业在调整中发展，在改革中前进，实现了一次创业向二次创业的重大转换

回顾改革开放二十年来乡镇工业的发展历程，从总体上来讲，是一个调整、发展、提高的历程，也是一个深化改革、扩大开放的过程；是经济形态由以量的积聚为主要特征向以质态提高为主要特征的转换过程，也是所有制形态由单一的集体经济发展向以集体经济为主、多元经济共同发展的变革过程。概括起来说，锡山的乡镇工业从第一次创业走向了第二次创业。

锡山乡镇工业的发展，大体经历了三个阶段：

第一是 1978 年以前的创立奠基阶段。这一阶段，用了整整二十多年的时间。社队工业在苏南第一家农业高级合作社——我市春雷村首先萌生，60 年代初严重受挫，于 60 年代中后期，广大农民发扬“四千四万”精神，使之重新起步发展。当时，市场环境有利，城市工厂开工不足，市场空间大，需求旺盛。乡镇工业外靠市场拉

动,内靠农民对比较效益选择的强烈冲动,敲敲打打,由点到面地办起了自己的企业。70年代初,当时的县委、县政府提出了“围绕农业办工业,办好工业促农业”,顶住了把乡镇工业当作资本主义倾向的极左思潮,保护了乡镇工业的发展,并逐步冲破了“三就地”(就地生产、就地取材、就地销售)的禁令,办起了面向全国各地、各种领域需要的加工和配套企业,乡镇工业开始崭露头角,成为地方经济的重要组成部分,于1973年产值在全国率先突破1亿元,于1977年首次超过了农业产值。但由于受历史条件的限制和政治因素的影响,当时乡镇工业规模小、起点低,大多属于小五金、小机械、小塑料、小砖窑、小化工等“几小”企业,产品在市场中的地位是拾遗补缺,竞争能力弱。

第二是1978年至1992年,进入迅猛发展阶段。党的十一届三中全会召开以后,县委作出了在继续稳定发展农业的基础上,优先发展乡镇工业的战略决策,特别是1983年至1985年,中央连续下发了三个农村工作1号文件,形成了有利于乡镇企业发展的大气候,农村生产力获得了极大解放。

在这一时期,锡山乡企曾经历了三次大的调整,相继实行了一些大的改革举措,从而在调整和改革中呈现出波浪式前进的态势。三次调整分别是:1979年至1982年的调整、1985年下半年至1986年的宏观调控、1989年至1991年的治理整顿。三次调整都压缩基建规模,控制信贷发放,乡镇工业以变应变,提高了适应能力。在第一次调整中,全市工业特别是机械工业曾受到猛烈冲击,乡镇工业积极转产日用机械和轻纺产品,使机械工业保持了年均增长20%的增长幅度,轻纺工业技改资金所占比重由原来的20%提高到40%。第二次调整主要抓了发展出口创汇,调整产销结构。根据内销不足外贸补的思路,抓住长江三角洲开放带动的契机,大力发展外向型经济。1985年至1988年,外贸生产供货额年均递增61.6%,比同期工农业总产值年均增幅高出35.5%。治理整顿时

期,重点抓企业管理练内功,抓技术改造不滑坡,使全市乡镇工业于1990年产值突破了100亿元,并为1992年经济高潮来临时乘势而上提供了物质基础。

从农村和企业改革开放来看,这一阶段取得了三项重要进展。一是1982年秋季全面推开家庭联产承包,同时实施产业结构农副工综合发展,农村劳动力非农化转移,加快发展乡镇工业,壮大集体经济的方针。1983年和1984年两年中,乡镇企业吸纳了农村富余劳动力10万余人,新办了1234家工厂,工业产值从1982年的11.9亿元上升到1984年的25.9亿元,务工农民收入分配总额从8576万元上升到2.34亿元,均增了一倍多。二是1984年,将农村联产承包的改革形式引入乡镇企业,总结、推广堰桥镇首创的“一包三改”经验。乡镇企业全面实行经济承包责任制,改干部任免制为选聘制,改工人录用制为合同制,改固定工资制为浮动工资制,调动了企业和职工两方面的积极性。三是发展横向联合和中外合资,多方聚合资金,扩大生产规模,改变单纯依靠自我积累“猫尾巴拌饭”式的封闭型投入路子,打破了小打小闹的小生产格局,走上了规模经济和开放式发展的路子。1992年全市乡镇工业性投入达到30亿元,成为历史上最高的一年。当年,锡山市被评为中国综合实力百强县之首。

总起来看,上述三轮调整和三项变革是富有成效的,对各个时期的经济发展起了积极的推进作用。但是,由于种种原因,出现了两个方面的情况:一是乡镇工业的结构性矛盾没有得到根本性解决,受市场几次反弹的影响,许多调整的成果未能巩固,往往得而复失,增长方式沿袭了粗放式数量型扩张的路子。二是以经营承包为核心的企业改革,未能从根本上解决乡镇企业的体制机制问题。随着乡镇工业规模的逐步扩大,乡镇企业出现了“二国营”的倾向,原有的机制活力逐步削弱,投资主体单一,不可避免地带来高负债和多失误的状况,积累的各种矛盾和问题日益暴露。因此,这一阶