

中国农业利用外资 管理与政策研究

主 编 王立权

张开平

孙学权

北京农业大学出版社

02
111887
57

(京) 新登字 164 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业利用外资管理与政策研究/[王立权], 张开平,
孙学权主编. -北京: 北京农业大学出版社, 1994

ISBN 7-81002-623-2

I. 中… II. 王… III. 农业经济-外资利用-经济政策-
中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 03046 号

中国农业利用外资
管理与政策研究

[王立权] 张开平 孙学权 主编

责任编辑: 丁 袁永翠

*

北京农业大学出版社出版发行

(北京市海淀区圆明园西路 2 号)

北京科文印刷厂印刷

新华书店经销

*

850×1168 毫米 大 32 开本 11.406 印张 296 千字

*

1994 年 7 月第 1 版 1994 年 7 月第 1 次印刷

印数 1—2 000 册

ISBN 7-81002-623-2

F·112 定价: 18.50 元

积 极 引 进 外 资
促 进 农 业 发 展

吴亦侠

农历甲戌年

積極擴大國際合作

加強交流，努力提高林生

戰²隊促素質。

劉子鶴

九四六

积，报利用外资
增加水利投入
促进农业发展

张春周

1994.7.5

引进外资
开拓金融

段晓兴
一九八四年二月

前 言

我国农业部门利用外资已经走过了 10 几年的历程,全国几乎所有的省、市、自治区都有农业利用外资项目。东部地区利用外资起步较早,数量也较多。近几年来中西部地区利用外资的比例也正在逐步上升。外资已成为促进我国农业发展的重要资金来源之一。

农业利用外资渠道很多,大体上可分为 3 大类:一是国际多边机构提供的贷款和赠款;二是双边政府之间的经济技术合作;三是以“三资”企业为主要形式所吸收的外资。农业部门使用国际商业贷款的项目极少。上述每个大类又有许多不同的资金来源,如国际多边机构提供的贷款有世界银行、亚洲开发银行、国际农业发展基金会、联合国粮农组织、世界粮食计划署、欧洲共同体、联合国开发计划署等。这部分资金各有归口管理部门,所以情况比较清楚。双边政府贷款也是如此。“三资”企业则绝大部分由地方政府审批立项,特别是乡镇企业项目类别多、数量大,管理分散,行业归属不易区分,统计起来难度较大。根据有关方面的不完全统计,截止 1992 年底我国农业部门利用外资达 73.87 亿美元,其中属于多边机构的约占 60% 以上。利用外资项目所涉及的范围包括了农林牧副渔各业的所有方面,主要有区域性的农业综合开发、水利灌溉、土壤改良、农林牧副渔各业的建设与发展、农业科研教育、农业支持服务、农村金融事业、农村改革和农产品的流通、加工、储藏等。

根据党的十四大及十四届三中全会的精神,我国今后仍然要鼓励利用外资并把它作为进一步执行贯彻改革开放政策的一个重要组成部分。为了弄清情况,总结经验,探讨农业部门进一步利用好外资的可能性和有关政策措施,经由农业部、林业部、水利

部和中国农业银行组成的农林水部门合作培训协调委员会研究，在联合国开发计划署资助的“黄淮海平原农业综合开发管理培训”项目下，增编一本教材《中国农业利用外资管理与政策研究》。它作为一本介绍我国农业部门自改革开放以来利用外资情况的出版物，供社会各界关心农业建设的同志参阅，另一方面可作为有关院校的参考教材。此外，书中提出的若干政策性建议，可供有关部门制订政策时参考，因而它也是一项软科学研究工作。我们希望，本书的出版对改进我国农业利用外资工作能产生积极的影响。

《中国农业利用外资管理与政策研究》一书，着重讨论农业利用外资中的贷款问题。共分三部分，第一部分是关于农业利用外资的一般论述及我国农业利用外资的基本情况；第二部分是本书的重点，主要讨论涉及农业利用外资在管理和政策上几个最突出的问题和建设设想；第三部分是几个发展中国家、地区农业利用外资的案例分析。

发展中国家在发展农业进程中资金短缺是一个带有普遍性的问题，中国也不例外。农业部门要不要利用外资以及外资项目到底能给我们带来什么样的好处，究竟起了哪些作用，一直是人们普遍关注的问题。对此我们作出了明确的回答并给予积极的评价。正是由于包括我国在内的发展中国家从利用外资中得到了实惠，从而促使我们把利用外资的必要性和可能性加以总结并提高到理论高度来加以认识。对于利用外资的规模大小、地区布局、资金投向、效益评价等，在第一部分中分四章论述，并且在介绍我国 10 多年来利用外资情况的基础上就今后利用外资的远景、资金投放的重点等表达了作者的一些见解。第一部分实际上是有关农业利用外资工作的综合阐述，既有回顾，又有展望，既有经验总结，又有对规律性问题的探索，既有国外的材料，又有国内的实例，既有理论性的归纳，又有业务性的说明，目的是使人们对农业利用外资有一个

总体上的了解,使大家对这方面的工作有一个共同的认识。

第二部分是带有研讨性质的内容,针对当前农业利用外资工作中存在的几个问题加以探讨。由于掌握的资料有限,同时也为了突出重点,我们把研讨的问题着重放在国际多边机构贷款项目的管理及政策方面。这一部分共涉及 11 个问题,在对每个问题的论述中,一般是先介绍分析本问题的背景材料,然后提出当前工作中需要加以研究和解决的问题,再提出解决这些问题的建议或设想。

第二部分的第五、六章论述了农业利用外资与以自力更生为主方针的关系,农业外资与国家农业发展规划之间的关系。对我国今后农业发展中外资的需求作了预测,分析了国际环境和国内进一步利用外资的必要性和可能性,分析了多边金融机构有关贷款政策的新趋势,并就我国农业利用外资的重点投向以及如何使外资项目能更好地与国家的长远计划有机地结合起来提出了若干见解。

第七章论述我国农业外资项目的组织管理问题。目前国内对农业外资项目的管理尚未形成合理的机制,各部门各地方各有一套或同时有几种管理模式,国家宏观管理部门也没有规范化的、比较成熟的管理办法。我们在分析各个层次各种管理模式的利弊得失之后,提出了今后需要加以改进的一些建议。

第八章讨论农业外资项目的转贷政策。农业是受自然条件制约的一个产业部门。农业项目的社会效益一般比较好,但由于种种原因,例如规模小、劳动生产率低、工农产品价格的剪刀差日益扩大、比较利益下降等,使农业项目本身的财务效益并不十分理想。目前多边机构提供的长期优惠贷款,通过国内归口部门的转贷,改变了原有的贷款条件,利率提高了,偿还期及宽限期缩短了。对于这种情况各方面看法不一。归口部门有他们自己的理论依据,使用部门有自己的苦衷。为此我们对上述问题作了比较客观的介绍与研究,并且对建立合理的转贷机制提出了设想。

第九章讨论农业外资项目的国内配套资金问题。外资项目一般都要有相应的配套资金，配套资金不足所产生的困难，常常困扰着项目单位。作者提出了鼓励用内资来吸引外资，用外资来加大和加快农业的发展，使提高国内配套能力与鼓励引进外资有机地结合起来，并起到互相促进作用的建设设想。

第十章讨论外资项目的采购问题。目前我国正在建立社会主义市场经济的新体制。项目需要的大宗关键性物资将通过国际和国内竞争性招标方式来解决。这就涉及如何执行贷款协定中规定的义务和提供贷款机构的有关规定，如何遵循国内的外贸政策和有关部门的规定，如何按国际惯例办事等一系列政策性问题。我们对这些问题进行分析研究，提出了若干有利于进一步改革的政策性建议。

第十一、十二、十三章主要是讨论贷款偿还、贷款风险和项目产品出口 3 个问题。这 3 个问题是相互关联的，是关系农业外资项目效益、农民负担和国家外债信誉的重大问题。本书对这些问题的现状进行了分析、研究，提出了政策建议。

第十四章是关于项目管理人才的问题。由于外资项目涉及许多专业知识，需要有一批受过专门训练的素质比较高的人员来承担项目管理工作。但是由于整个组织管理工作尚未形成制度，项目管理机构及人员多数是临时组织起来的，因而不少管理人员抱有临时观点，他们的许多实际问题也不易得到解决，造成一方面项目完工后人员纷纷调走，一方面新项目上马又缺乏有经验的人员。特别是各类专门人才流动性大，熟悉国际结算、国际金融业务和合格的计划、财务人员普遍感到不足。因此，加强对人员的培训，通过正规教育和短期培训两条腿走路的方针，加快培养外资项目的管理人才，制定一些有利于稳定外资管理工作队伍的措施，才有可能使外资项目的管理水平得到提高。第十五章讨论农业外资项目的后评价问题。

以上是第二部分各章的内容要点，大量的背景材料、对问题的若干分析以及具体的建议，均在有关章节中作了较充分的展开。

第三部分的内容系充分运用和吸收了北京农业大学孙学权主持完成的农业部课题“发展中国家（地区）农业利用外资研究”的研究成果，主要介绍了发展中国家农业利用外资的经验教训，并分专题重点介绍印度、印度尼西亚、泰国、巴西、韩国、中国台湾省等若干个发展中国家（地区）农业利用外资的经验教训。这些国家的农业部门利用外资起步较早，并且取得了明显的效益。他们的共同特点是：从本国农业的实际情况出发，提高对利用外资发展本国农业重要性的认识；制订若干鼓励使用外资的特殊政策；在本国逐步建立一套适合国情的管理机制，从而使这些国家的农业利用外资工作有了较快的发展。他们的一些具体做法和某些经验，对我们都是有借鉴作用的。

总之，本书从总结我国10多年来农业利用外资工作的实践入手，研究了发展中国家农业利用外资的某些规律，展望了我国今后进一步利用外资的发展趋势，并就我国当前农业利用外资工作中的几个主要问题，研究提出了建议和改革设想。目的是促使我国农业利用外资工作的宏观管理和政策措施，逐步与社会主义市场经济体制相适应，扩大农业利用外资的规模，提高利用效益，从而促进我国的农业更快更好的发展。

本书在编写过程中得到了农业部、林业部、水利部、中国农业银行和国家计委、财政部、经贸部等农业利用外资业务主管部门以及世界银行经济发展学院孙伯泉博士的指导和支持，得到了北京农业大学、中国农科院、四川大学、福建省农科院等单位的大力帮助，在此一并表示衷心的感谢。

编 者

1994.7

• 5 •

目 录

前 言	1
-----------	---

第一部分 中国农业利用外资的现状和前景

第一章 中国农业利用外资的历史进程	2
第一节 利用外资发展农业的客观必然性	2
第二节 中国农业利用外资的历史进程	9
第三节 中国农业利用外资的展望	13
第二章 农业利用外资的来源渠道与形式	20
第一节 外资的来源渠道与形式分类	20
第二节 可供发展中国家农业利用的外资形式	21
第三节 中国农业利用外资的来源形式	25
第四节 今后中国农业利用外资的来源形式选择	27
第五节 中国农业利用外资的主要官方渠道简介	28
第三章 农业利用外资的投向	32
第一节 多边机构与双边政府捐助者在农业方面 贷款与援助的意向	32
第二节 发展中国家农业外资投向的经验	36
第三节 中国农业外资的投向	41
第四章 农业利用外资的效益	44
第一节 客观评价农业外资项目的效益	44
第二节 农业外资项目的经济效益分析评价	45
第三节 农业外资项目的社会效益分析评价	49
第四节 农业外资项目的工程技术和生态环境效益分析评价	50
第五节 中国农业外资项目效益的实例研究	51

第二部分 中国农业利用外资管理与政策研究

第五章	自力更生发展农业与利用外资的关系	62
第一节	在农业发展中要贯彻自力更生为主的方针	62
第二节	充分估计利用外资在发展我国农业中的作用	63
第三节	积极有效地利用外资是自力更生的重要补充	66
第六章	农业利用外资与农业发展计划	69
第一节	外资已成为我国农业资金的重要来源之一	69
第二节	农业发展目标及农业资金需求预测	70
第三节	抓住时机,进一步扩大农业利用外资规模	73
第四节	深化改革,进一步加强农业利用外资的宏观调控	78
第七章	农业外资项目的管理体制	82
第一节	我国农业外资项目管理体制的现状	82
第二节	对当前农业外资项目管理体制中若干问题的分析	88
第三节	改进农业外资项目管理体制的几点建议	94
第八章	农业外资项目贷款的转贷	99
第一节	目前我国“窗口”部门的转贷方法和有关政策	99
第二节	转贷工作中需要探讨的几个问题	104
第三节	对建立合理转贷机制的设想	110
第九章	国内配套投资问题	113
第一节	国内配套投资在农业外资项目中的地位与作用	113
第二节	农业利用外资项目配套投资的来源和使用管理	114
第三节	当前配套投资使用管理中的问题	118
第四节	改进农业配套投资管理的政策建议	120
第十章	采购政策	122
第一节	物资采购工作在农业利用外资项目中的重要性	122
第二节	农业利用外资项目常见的几种采购方式	123
第三节	物资采购工作中遇到的几个问题及对有关政策的探讨	128
第四节	物资的作价与物资的使用管理	135

第十一章 农业项目外资贷款的偿还	138
第一节 偿还的原则	138
第二节 利息的计息	140
第三节 几种偿还机制的分析	142
第四节 当前偿还工作中存在的问题和建议	148
第十二章 农业外资项目的风险	152
第一节 货币总库制与特别提款权两种记帐方法 的特点和对借款人带来的风险	152
第二节 项目风险的分类、产生原因及其对项目执行 和还本付息的影响	156
第三节 减少风险的对策与政策	160
第十三章 农业外资项目产品出口政策	164
第一节 充分认识农业外资项目产品出口的重要意义	164
第二节 做好农业项目产品出口还贷工作的几点体会和存在问题	167
第三节 加强农业利用外资贷款项目产品出口还贷工作的建议	172
第十四章 农业利用外资工作管理人才的 培养与管理	174
第一节 改革开放以来已经锻炼和培养了一大批专业管理人才	174
第二节 外资管理是一项综合性、技术性和政策性 很强的管理工作	178
第三节 对农业利用外资管理人才培养与使用管理的一些设想	181
第十五章 农业外资项目的后评价	186
第一节 项目周期与评价类型	186
第二节 后评价的主要特点、目的和作用	190
第三节 后评价的内容和方法	192
第四节 农业外资项目后评价案例摘要	193
第五节 关于农业外资项目后评价若干问题的思考	199

第三部分 案例研究

案例研究之一 发展中国家(地区)农业利用外资研究	203
--------------------------------	-----

案例研究之二	印度农业利用外资研究	279
案例研究之三	泰国农业利用外资研究	294
案例研究之四	印度尼西亚农业利用外资研究	305
案例研究之五	巴西利用外资发展落后地区农业	315
案例研究之六	韩国利用外资发展农业研究	321
案例研究之七	中国台湾省利用外资发展农业研究	330

第一部分

中国农业利用外 资的现状和前景

第一章 中国农业利用外资的历史进程

第一节 利用外资发展农业的客观必然性

一、利用外资是中国参与世界经济大循环的一项重要内容

十四五世纪，由于生产力的发展，在地中海沿岸某些城市产生了资本主义萌芽，世界经济的发展开始要求扩大分工至国际范围，消除市场的国界障碍。3次科学技术革命——18世纪后期蒸汽机的发明；19世纪后期电力的发明和使用；二次世界大战以后出现的电子计算机、原子能和平应用、航天技术——创造出前所未有的、效率强大的生产工具和技术设备，提供日新月异的劳动对象。新技术、新工艺的使用大大提高了劳动生产率，极大地促进了世界范围内生产力的迅猛发展，加速了生产的国际化。国际分工与国际贸易迅速扩大，国际金融日益成为世界经济发展的强大推动因素。各个国家，无论社会制度、经济发展水平如何，日益融合于世界经济的大流之中。

世界经济走向国际化是从流通领域起步的。早期资本主义国家利用自己的经济、生产技术和军事优势，一方面在世界各地推销自己的产品，另一方面廉价收购原料。如16~19世纪葡萄牙、英国、荷兰、丹麦、法国等欧洲殖民国家成立的东印度公司，对印度与东南亚各国进行垄断贸易。早期的资本主义贸易带有掠夺性，它同暴力、欺骗和勒索结合在一起，从弱小国家攫取了大量财富，成为资本主义经济发展积累的重要源泉。二次世界大战以后，各个殖民地国家纷纷独立，国际政治、经济格局出现了新的