

中国科学院《区域开发前期研究》

特别支持项目成果

粤东沿海地区外向型经济 发展与投资环境研究

毛汉英主编



65

中国科学技术出版社

内 容 提 要

本书分析了粤东沿海地区外向型经济发展的区域背景与条件；阐述了外向型经济发展与产业结构优化的关系；提出了外向型工业、农业、第三产业发展与布局的思路以及生产力空间结构的基本格局；论述了投资软、硬环境对外向型经济发展的影响及其存在的问题与解决途径，并对全区现状及未来（2000年和2010年）投资环境的动态变化作了详细分析和预测。本书不仅可为该地区有关部门制定中长期经济和社会发展规划、综合国土规划以及重大建设布局提供依据，而且对我国沿海其他地区亦有借鉴意义。本书可供计划、经济部门的工作人员以及高等学校和科研机构的经济、地理工作者阅读参考。

《东南沿海地区外向型经济发展与区域投资环境综合研究》项目成果之

三：《粤东沿海地区外向型经济发展与投资环境研究》

主持单位：中国科学院-国家计划委员会地理研究所

项目负责人：毛汉英

主要参加人：毛汉英、陈为民、张豪禧、裘新生、李 梅、冯仁国、张志

强、王黎明、曾维华、郑伟元

责任编辑：许慧

中国科学院《区域开发前期研究》项目

第一届专家委员会名单

分 工	姓 名	性 别	职 称(务)	所 在 单 位
主 任	孙鸿烈	男	院 士	中国科学院
副主任	石玉林	男	研究员	自然资源综合考察委员会
	杨 生	男	高级工程师	院资源环境科学局
	胡序威	男	研究员	地理研究所
委 员	陈述彭	男	院 士	地理研究所
	陆亚洲	男	高级工程师	院资源环境科学局
	康庆禹	男	研究员	自然资源综合考察委员会
	孙九林	男	研究员	自然资源综合考察委员会
	虞孝感	男	研究员	南京湖泊所
	张文尝	男	研究员	地理研究所
	冯宗炜	男	研究员	生态环境研究中心
	陈伟烈	男	研究员	植物研究所
	王本琳	女	研究员	长春地理所
	陈国阶	男	研究员	成都山地所
	黄文房	男	研究员	新疆地理所
	高子勤	女	研究员	沈阳应用生态所
	陈鸿昭	男	研究员	南京土壤所
	高前兆	男	研究员	兰州沙漠所
	童庆禧	男	研究员	遥感应用所

序

为了支持一些基础性研究工作的稳定发展,中国科学院自1990年起决定将“区域开发前期研究”作为院特别支持的领域之一。“区域开发前期研究”是针对地区开发而开展的具有超前性、基础性、综合性和战略性的研究工作。其任务是:研究该区域经济、社会的总体发展战略与建设布局;经济、社会的发展与资源、环境的协调;资源开发和环境治理的方向、途径,为该区域的持续发展适时提供宏观决策的科学依据。现阶段的研究着重在以下各类地区:在全国有重要战略地位的经济开发区;近期国家将重点开发的地区;生态、环境严重破坏,有待治理的地区;重大自然改造工程所涉及地区。

按照上述精神,1990~1992年作为区域开发前期研究的第1期,共确定了“大渤海地区总体开发与综合治理”、“晋陕蒙接壤地区资源开发与环境整治总体方案”、“黄河上游多民族经济开发区中长期发展战略”、“长江三角洲区域开发与水土资源潜力”、“长江中游地区资源开发与产业布局”、“西江流域经济开发与环境整治若干重大问题”、“黑龙江干流水电梯级开发对右岸自然环境与社会经济发展的影响”、“东北区‘北水南调’工程对资源开发、经济发展和生态环境的影响”、“北疆铁路沿线地带综合开发与治理”、“川滇黔接壤地区综合开发重点、时序选择及方案比较”、“东南沿海地区外向型经济发展与区域投资环境综合研究”11个项目。参加上述工作的有来自20个研究所的230多位科技人员,其中高级科技人员127人。经过三年多的实地调查、资料分析与综合研究,取得了一批研究成果。现在出版的文集和专著,就是上述11个项目的研究成果。希望它能为我国经济、社会与环境的协调、持续发展和区域开发研究水平的提高做出贡献。

孙鸿烈

1994年4月13日

前 言

外向型经济是根据国际市场的需要,以出口创汇为中心,在积极利用国外资源、资金、技术和管理经验的基础上,通过广泛参与国际分工和国际市场竞争,促使生产要素的优化组合和资源的合理配置,以此推动本国(或地区)产业结构的调整和经济社会持续发展的经济发展模式。

外向型经济是我国改革、开放深入发展的一种社会经济产物,是相对于传统的自然经济或封闭经济而言的。外向型经济的形成与发展以及在地域空间上的布局,都是与一国或一地区经济运行体制及投资环境的相互作用紧密相连的。

十一届三中全会以来,经过十多年的探索与发展,我国初步形成了经济特区、沿海开放地区和开放城市、沿江(长江)及沿边开放地带相结合的全方位、多层次的对外开放格局。在吸引国际资本和外商直接投资的基础上,沿海的一些地区和城市,初步形成了以外向型经济为主体的发展模式。与此相适应,近十多年来,投资环境研究也日益受到我国经济管理部门和学术界的重视,研究范围从侧重于全国或大区域(如经济地带)的宏观区域投资环境,逐步向以中等尺度区域及城市为对象的中观及微观区域投资环境方向发展。在大量实践的基础上,理论方法上也取得了长足进步,特别是地理信息系统(GIS)和数学分析及预测模型的普遍应用,使投资环境研究从传统的定性研究发展到定性定量相结合、可操作性较强的一项应用性研究,成为更多、更好地引进外资和发展外向型经济的一项不可缺少的基础性工作。

粤东沿海地区位于我国沿海地区的东南前沿,濒临南海,是我国东南沿海黄金海岸的重要组成部分。该区邻近港澳台地区,地处厦门、深圳与珠海三个经济特区的中间位置,是联结经济发达的长江三角洲、闽南厦漳泉地区和珠江三角洲的交通要冲,也是粤东兴梅地区、赣南及闽西南地区重要的物资集散和转运地,区位优势十分优越,加之区内资源丰富,又是全国著名的侨乡,对吸引外资和发展外向型经济有着得天独厚的有利条件。历史上汕头港曾一度是我国沿海六大进出口贸易口岸之一,只是到30年代末以来才逐渐衰落。50~70年代末,由于历史和战备等原因,本区作为国防前线,基建投资很少,经济长期停滞不前。

党的十一届三中全会以来,由于实行改革、开放、搞活政策,特别是1981年中央正式批准成立汕头经济特区,1984年底特区面积又扩大到52.6平方公里,1991年11月再次扩大到整个市区(234平方公里)。通过大力改善以交通、港口、能源、通讯、供水等基础设施为主体的投资硬环境,制定并不断完善政策、法规、经营管理等投资软环境,对外资和外商的吸引力不断增强,到1992年汕头市累计实际利用外资达6亿美元,成为粤东沿海地区投资环境优良、外向型产业初具规模的外向型经济基地。

在汕头市及汕头经济特区的辐射带动下,80年代中期以来,粤东沿海地区其他三市以“三来一补”与“三资”企业为主的外向型经济发展很快,特别是在1992年初邓小平同志视察南方重要讲话精神的鼓舞下,各市都将改善投资环境和发展外向型经济作为今后20年实现现代化的发展战略来抓,全区出现了前所未有的、大规模的交通、能源、通讯等基础设施建设热潮,以旧城改造和新城建设为中心的城镇建设正在全面推开,作为全区外向

型经济生长点的各类经济开发区取得了扎扎实实的进展，到处都是一片欣欣向荣的景象。

带着中国科学院《区域开发前期研究》第一期项目，我们于1992年10月—1993年5月在粤东沿海地区进行了为期三个多月的实地调研。在调研过程中，得到了汕头、潮州、揭阳、汕尾四市及所属12县的热情接待，许多市、县的主要领导亲自为我们介绍情况，并主持座谈会，有关业务主管部门不仅为我们提供大量情况和资料，还带领我们赴港口、开发区、工业企业和农村进行实地考察。在此期间，还应新组建的揭阳市政府的邀请，承担了“广东省揭阳市经济和社会发展规划”，参加了潮州市经济社会发展战略讨论会。粤东沿海地区广大领导和同志们敢想、敢说、敢干和务实的精神使我们深受教育。我们这本研究成果实际上是专业科学工作者同地方领导和业务主管部门“三结合”的产物。

本书作为“东南沿海地区外向型经济发展与区域投资环境综合研究”项目的成果之一，是一项集体劳动成果。各章编写者为：前言，第一、第五章—毛汉英；第二、第十章—裘新生；第三、第六章—冯仁国、裘新生；第四、第十一章—张豪禧；第七章—张志强、张豪禧；第八章—王黎明、张豪禧；第九章—陈为民，第十二章—陈为民、毛汉英等。全书由毛汉英负责修改定稿。

作者

1994年8月10日

目 录

第一章 外向型经济发展的区域背景与条件分析	(1)
一、区情特点	(1)
二、外向型经济发展的宏观区域背景	(10)
三、外向型经济发展的机遇与挑战	(13)
四、外向型经济发展的有利条件与不利因素	(15)
第二章 外向型经济发展与产业结构优化	(20)
一、外向型经济发展概述	(20)
二、外向型经济发展的方向、途径与对策	(25)
三、产业结构调整与结构的优化	(28)
第三章 外向型工业发展与布局	(33)
一、工业发展现状与存在问题	(33)
二、工业发展方向与目标	(35)
三、主要工业部门的发展与布局	(39)
四、发展外向型工业的途径与对策	(44)
第四章 创汇农业发展与布局	(48)
一、农业发展条件与现状特点	(48)
二、农业的发展方向与途径	(52)
三、创汇农业类型与布局	(54)
四、创汇农业基地建设	(56)
第五章 交通运输业发展与布局	(60)
一、现状特点与发展目标	(60)
二、海运及海港建设	(62)
三、公路运输	(78)
四、内河运输	(81)
五、铁路建设	(85)

六、民航运输及机场建设	(87)
第六章 电力、电信业发展与布局	(88)
一、电力发展与布局	(88)
二、邮电通信发展与布局	(93)
第七章 商贸、金融、房地产的发展与布局	(96)
一、商业发展与布局	(96)
二、对外贸易发展与布局	(102)
三、金融业发展与布局	(106)
四、房地产业发展与布局	(110)
第八章 旅游业发展与布局	(114)
一、旅游业发展概况	(114)
二、旅游资源形成的自然基础与社会历史渊源	(115)
三、旅游业发展优势和潜力	(118)
四、旅游业发展方向与布局构想	(119)
第九章 城镇体系与城市建设	(123)
一、外向型经济发展和城镇化进程	(123)
二、城镇体系结构的演变趋势	(127)
三、城镇布局与交通轴线建设的配合	(134)
四、外向型城市的平面形态	(137)
五、主要城市总体规划要点	(140)
第十章 外向型经济发展的空间结构与重点开发地区	(147)
一、经济发展的空间分布与空间结构	(147)
二、重点开发地区选择	(152)
第十一章 投资软环境建设	(171)
一、投资软环境形成的基础与现状	(171)
二、不同层次开放地区投资软环境的地域差异	(174)
三、改善投资软环境的对策与措施	(176)
第十二章 区域投资环境综合评价	(183)

一、概述	(183)
二、综合评价的方法	(187)
三、综合评价的结论	(193)
参考文献	(198)

第一章 外向型经济发展的区域背景 与条件分析

一、区情特点

(一) 区域概况

粤东沿海地区位于广东省东南部, 濒临南海。行政区划上包括汕头、潮州、揭阳、汕尾四个地级市及其所属的 10 县、2 市(县级)、6 区(县级)。全区土地面积 16189.8 平方公里, 1992 年底总人口 1296.68 万人, 分别占广东省土地总面积的 9.1% 和总人口的 19.87%。该区是广东省人口较稠密(全区平均人口密度 801 人/平方公里, 高出全省平均密度 1.18 倍)、地少人多(人均耕地 0.32 亩, 仅相当于全省平均数的 57.1%)的地区之一。

粤东沿海地区历史源远流长。据考古资料, 早在五六千年以前的新石器时代中期, 这里就有人类居住, 并有较发达的渔猎活动和原始的农业与畜牧业。不过, 在秦汉以前, 这里还是一片人烟稀少的地方, 笼统称为百粤(古代越与粤相通)地。秦始皇统一中国后, 这里属南海郡。秦始皇 33 年(公元前 214 年)派任嚣、赵佗南平南越, 建揭阳戍边区。汉武帝元鼎 6 年(公元前 111 年)设揭阳县建制, 仍隶属于南海郡。辖今潮汕、揭阳、兴梅及闽南之龙溪、漳浦一带。东晋成帝咸和 6 年(公元 331 年), 把南海郡的东部划出, 设立东官郡, 并将原揭阳县划分的海阳、潮阳、海宁、绥安四县, 属东官郡。东晋义熙 9 年(公元 413 年), 又将东官郡东部划出一个义安郡, 郡治设在海阳县, 即今潮州市所在地。隋文帝开皇 10 年(公元 590 年), 撤销义安郡、海阳县等行政区, 改隶属循州。隋开皇 11 年(公元 591 年)始置潮州, 唐元和 14 年(公元 819 年), 设潮阳县。宋绍兴 10 年(公元 1140 年)又复置揭阳县, 滨海地区的饶平、澄海、惠来及海陆丰等大体于明嘉靖时期(公元 1520 年起)才相继设县, 其中潮州自唐乾元元年复名后, 一直是粤东地区的行政中心。鸦片战争后, 随着汕头港于 1861 年开港, 特别自本世纪初至 20~30 年代由于潮汕铁路通车, 以及汕头至广州、漳州及附近各县公路的修通, 汕头逐渐替代潮州, 成为本区最大通商口岸和经济中心。

建国以来, 粤东沿海地区曾先后隶属于潮汕专区、粤东行政区、汕头地区、惠阳地区。1988 年 3 月, 从原汕头市中划出海丰、陆丰及陆河三县, 成立汕尾市(地级); 1989 年 1 月, 潮州市升格为省辖县级市, 1991 年 11 月又升格为地级市, 辖潮安、饶平两县及城区(湘桥区); 1991 年 12 月, 又从原汕头市中析出揭阳市(地级), 辖城区(榕城区)、普宁市(县级)以及揭东、揭西和惠来三县; 调整后的汕头市辖市区(包括龙湖、金园、升平、达濠四个县级区)、潮阳市(县级)、澄海及南澳两县(见图 1-1)。

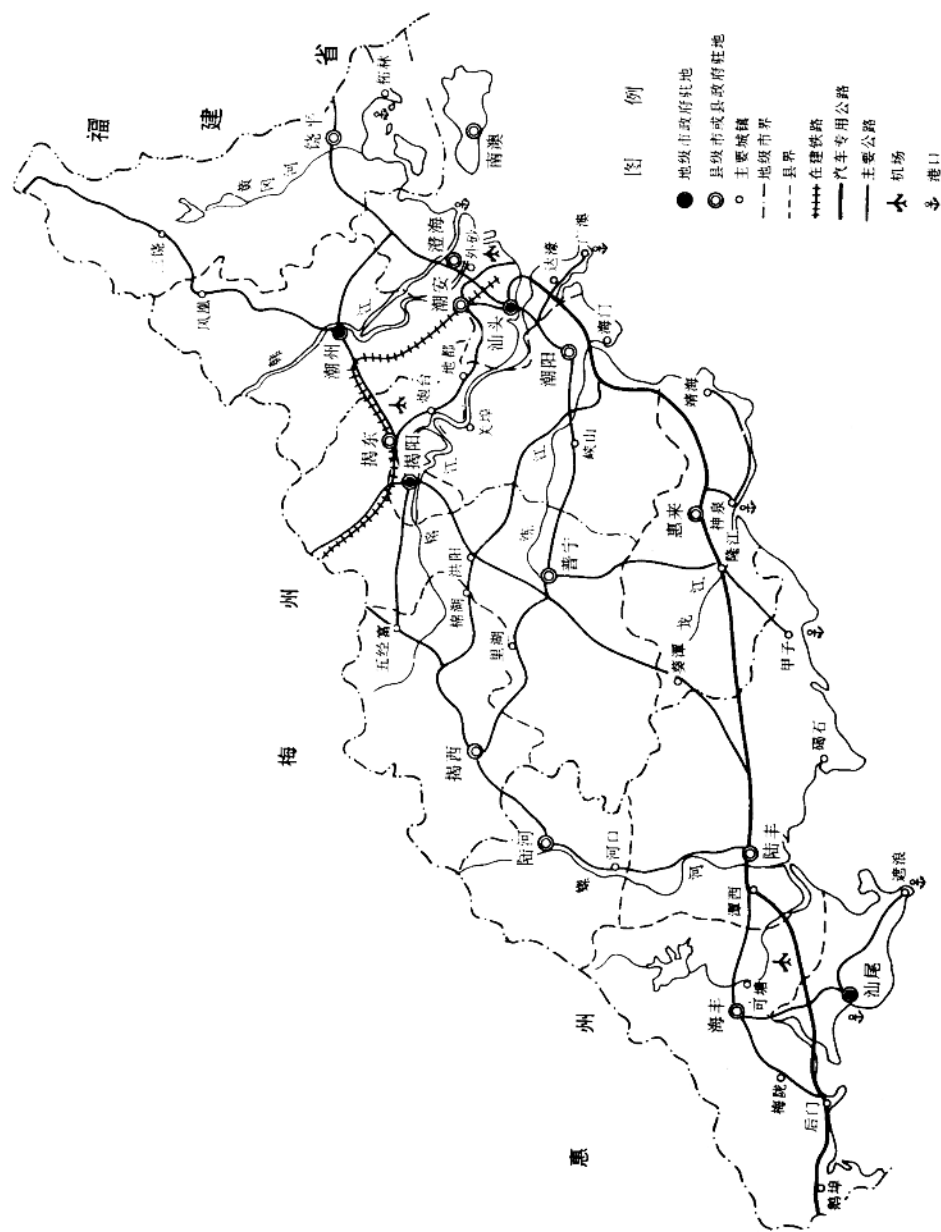


图 1-1 粤东沿海地区略图

(二) 自然条件特点

粤东沿海地区自然条件的基本特点可归纳为以下四点:

1. 类型复杂多样的地形

粤东沿海地区在地质上位于东亚新华夏系构造带第二复式隆起带的东南侧与南岭东西向复杂构造带南部东段的交接地带,区内广泛发育新华夏系构造。由于地壳运动强烈,火山与地震活动频繁,多温泉。全区地势自西向东倾斜。境内地形类型复杂多样,包括中山、低山、丘陵、台地及平原。其中,山地(海拔 500 米以上)约占全区土地总面积的 20%,海拔 100~500 米的低山、丘陵约占 38%,海拔 10~100 米的台地占 12%,海拔 10 米以下的平原占 30%。

山地主要环绕全区的北部、西北部和西部边缘地区分布,大多属于莲花山脉及其余脉,海拔高度一般在 600~700 米间,部分山峰高达 1000 米以上。山脉大多呈东西—南北走向,少数为西北—东南走向。例如,位于北部饶平、潮安与丰顺、大埔交界处的凤凰山,山势高峻,山峦重叠,海拔 1000 米以上的山峰较多,最高峰凤鸟髻海拔 1497.8 米,也是全地区第一高峰。又如位于榕江上游的大北山,绵亘于揭东县北部和西部、揭西县的北部,山体宽广,主峰李望嶂海拔 1222 米。由于河流强烈切割,这里高山、深谷、溪涧密布,河流落差大,多急流、瀑布,宜建中小型水电站。位于西部的莲花山主脉及其支脉阴那山与南阳山系,主要由花岗岩构成,顶部呈脊状,山峰大多在海拔 800 米以上,最高峰莲花山海拔 1336.2 米,河谷深切基岩,多峡谷、瀑布,岩石多节理,易崩塌,形成陡崖或花岗岩石蛋流堆积物。

粤东沿海地区的中部,海拔 200~500 米的低山、丘陵与河谷相间分布十分明显。如位于潮(州)、揭(阳)、汕(头)交界处的桑浦山与位于潮(安)、澄(海)、饶(平)三县交界处的莲花山之间的韩江平原(三角洲),面积约 900 平方公里;位于大北山、桑浦山与潮(阳)普(宁)两市接壤处的小北山之间的榕江平原;位于小北山与大南山之间的练江平原,以及位于惠来、海陆丰地区的龙江与螺河平原和滨海地区的滨海平原。平原海拔大多在海拔 10 米以下。在平原与山地的过渡区,分布有台地、岗地和丘陵。

2. 亚热带季风气候

本区绝大部分地区位于北回归线以南,属亚热带季风型湿润气候,主要特点为:日照充足,热量丰富,降水充沛,终年无雪少霜。全年四季分明:春季(2~3 月)潮湿,阴雨日多;初夏(4~6 月)气温迅速上升,冷暖多变,常有暴雨;盛夏(7~9 月)虽高温而少酷暑,常受台风袭击;秋季(10~11 月)凉爽干燥,天气晴朗,气温下降明显;冬季(12 月到翌年 1 月)没有严寒,但有时受较强冷空气影响,常出现短期寒冷和低温霜冻。全地区年平均温为 21.1~21.8℃,7 月份平均温 27.4~28.4℃,1 月平均温 12.8~14.1℃,极端最低温-2.4~-2.7℃,全年 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温 7300~7900℃;年降水量 1350~2150 毫米,其中 4~9 月份降水量占全年的 80%,降水量的年际和月际变化较大;年平均蒸发量为 1450~1950 毫米。全区灾害性天气中,以台风影响最大。台风主要出现于 7~9 月,每年对本区有影

响的台风平均有 3~4 次, 其中轻度影响的占一半强, 中等影响(海面风力 8~9 级)占 30%, 严重影响(海面风力 ≥ 10 级)约占 1/5。通常台风登陆伴随暴雨, 强台风登陆常导致严重灾害。

3. 土壤植被的地带性规律明显

本区成土母岩主要是花岗岩, 小部分为砂页岩、闪长岩、安山岩及玄武岩等。水平(或纬度)地带性土壤为赤红壤。随地形的变化, 土壤类型的垂直地带分异规律明显。区内土壤共同特点是: 由于淋溶作用强烈, 富铁铝化作用明显, 土壤普遍呈酸性。赤红壤约占全区土地总面积的 3/5 强, 主要分布于平原、台地和丘陵区, 土层深厚, 质地多为壤土, pH 值 5.0~5.5, 有机质含量一般为 2% 左右, 全氮含量小于 0.1%, 有效磷、钾缺乏。黄壤多分布于海拔 600~700 米以上的山地, 土壤中氧化铁铝强烈水化, pH 值 4.5~5.5, 有机质含量较高。红壤以分布于海拔 400~600 米的山地中部为主, 介于黄壤与赤红壤之间, 土层厚薄不一, 质地多为中壤或重壤, pH 值 5.0~6.0, 有机质含量一般为 2%~3%, 全钾含量也较丰富。河谷平原地区广泛发育耕作土壤水稻土, 这类土壤约占全区土地总面积的四分之一强, 平均有机质含量(2%)以及氮、钾含量属中上等水平, 但磷素较缺乏。此外, 在各大、中河流两岸的冲积阶地及滨海地区尚分布有潮砂泥土和滨海砂土, 其共同特点是养分含量低, 保水保肥性能差。

区内植被种类丰富多样。由于人类活动频繁, 自然植被保存很少, 现山区多栽植松、杉, 丘陵区普遍种植荔枝、龙眼、菠萝、橄榄、青梅, 平原区柑桔、香蕉、桉、相思、榕等分布广, 沿海砂地多种植木麻黄。

4. 自然资源丰富

粤东沿海地区自然资源不仅种类多, 而且蕴藏丰富。矿产资源主要有锡、钨、钽、铜、铅、锌、金、银、锆英石、独居石、钾长石、花岗岩、瓷土、稀土及矿泉等。其中锡、钨、稀土、花岗岩、瓷土、矿泉水及温泉开发价值较大。

本区大陆海岸线 646.2 公里, 沿海滩涂面积 38.4 万亩, 深度 200 米以内的大陆架面积积约 9 万平方公里。区内海洋水产资源十分丰富, 其中海洋鱼类有 471 种, 主要经济鱼类有 100 多种, 重点捕捞的水产品有: 鲷、竹荚鱼、金色小沙丁鱼、鲈、马鲛、海鳗、大黄鱼、带鱼、鲷, 以及名贵水产品龙虾、青屿蟹、石斑鱼、鲍鱼、牡蛎、海胆等。此外, 陆上珍贵植物尚有人心果、八面果、猕猴桃、凤湖橄榄、无核黄皮、赤壳龙眼、清流荔枝、柚木、桃心木、金钱凤、三尖杉等。野生名贵动物有华南虎、豹、穿山甲、鹧鸪、果子狸等。

全地区内河网密布, 其中集水面积 100 平方公里以上的有 33 条(包括干支流)。韩江、榕江、黄冈河、练江、螺河、龙江为区内 6 条独流入海的主要河流, 其流域面积均超过 1000 平方公里(见表 1-1)。韩江全长 470 公里, 流域面积 30112 平方公里, 在我国东南沿海地区仅次于闽江和钱塘江居第三位。韩江是一条水量丰沛、多沙的河流。据潮州水文站资料, 其多年平均径流量 253 亿立方米, 水量的年际和年内各月变幅较大, 每年汛期一般为 4~9 月, 最高峰出现在 6 月。同时, 汛期也是全年输沙最集中的时期, 由于该河

流多年平均输沙量达 765 万吨,因而在下游的西溪和东溪平均每年淤高 3.9~4.1 厘米。榕江全长 210 公里,流域面积 4408 平方公里,在炮台镇以上分南、北两支。其特点是:水量丰沛(平均径流量 27.74 亿立方米),且水量的年际和年内变幅较韩江小,泥沙含量小(年输沙 60.93 万吨),受潮汐影响较大(南、北河涨潮回水线分别抵达榕城以上的三洲和琅山附近的北良)。

表 1-1 粤东沿海地区主要河流简况表

河 流 名 称	长度 (km)	流域面积 (km ²)	比降 %	年平均流量 (m ³ /s)	年均径流 量(亿 m ³)	年输沙 量(万 t)	水能资源蕴 藏量(万千 W ¹)
韩 江	470	30112	0.4	801	253 (潮州)	765	110 / 75.8 / ²
榕 江	210	4408	0.49	87.4 (南河东桥园) 26.0 (北河赤次)	27.74 (南河) 8.19 (北河)	63.9 (南河) 20.32 (北河)	17.32 / 10.54
黄冈河	87.2	1648	1.32		6.73 (汤溪)	36.89	
螺 河	102	1356	2.65				
练 江	77.1	1354	0.89				
龙 江	82	1187	1.13	38.0 (磁窑)	11.71 (磁窑)	28.0	

1 水能理论蕴藏量 / 水能可开发量。

2 系广东省境内数字。

本地区地表水资源较丰富。据推算,全区地表水资源年径流量约为 161 亿立方米,全区人均水量为 1262 立方米。此外,还有韩江、榕江等外来客水可利用(其中韩江达 140 亿立方米),合计人均水量可达 2700 立方米,高于全国平均水平(人均 2288 立方米)。

(三) 社会经济发展特点

潮汕地区历史上是我国东南沿海地区经济较发达的地区之一。早在明清时代就以手工业、商贸业发达而闻名。民国初年,现代工业技术开始输入,本世纪 20 年代至 30 年代中期,以食品(罐头、榨油、制糖)、轻工(电池、肥皂、火柴、五金制品)、纺织、服装、医药等为主体的民族工业得到较快发展,但由于经过抗战时期战火的破坏,战后也没有得到及时恢复,因而到 1949 年全地区工业产值只有 1.46 亿元。

新中国成立以来,粤东沿海地区经济经历了曲折的发展过程。50 年代,本区尽管地处国防前线,不是国家重点建设地区,经济建设投资很少,但由于政策对头,措施得力,全地区工业、交通、商贸均取得了明显发展。1950~1960 年,全区工业产值以年均 15.80% 的速度递增,新建、扩建了汕头电厂、公元感光化学厂、超声电子仪器厂、汕头

罐头厂、汕头农机厂、汕头造船厂、揭阳糖厂及棉湖糖厂等一批较大的工业企业，当时汕头市工业产值在广东全省大中城市中居第2位。全区农业生产也取得了重大突破，1956年原汕头专区成为全国第一个粮食亩产800斤地区，并有7个县(郊)粮食亩产超千斤。60年代至70年代，由于遭受战备疏散、三年困难时期，特别是文革“十年浩劫”的严重破坏，经济长期停滞不前，1961~1980年，全地区工业年均增长率降至5.4%，在全省工业总产值中所占比重从60年代初的12.3%降至1980年的8.2%。汕头市区工业产值在全省大中城市中的地位也相应地从第2位降至第5位。农业生产由于片面强调“以粮为纲”，农村人均年收入不到百元，出现了一些“高产穷县”。

党的十一届三中全会以来，中央决定将全国的工作重点转移到经济建设的轨道上来，并实行改革、开放、搞活政策，特别是1981年7月中央正式批准设立汕头经济特区，1984年5月，国务院又批准汕头老市区享受沿海开放城市待遇，同年11月又批准汕头经济特区面积由1.6平方公里扩大为52.6平方公里。上述各项决策，有力地促进了全区经济和社会的迅速发展。各类县办、乡镇办、街道办、村办以及个体和私营企业繁花竞放，展翅齐飞，许多“三资”企业、“三来一补”企业、各类综合和专业市场在全区大量涌现，城乡建设(特别是城镇住房和基础设施建设)发展很快，人民生活水平有了较大提高。1992年初，在邓小平同志视察南方重要讲话精神的鼓舞下，加快了改革、开放步伐，经济建设出现了前所未有的大好形势，交通、能源、通信等基础设施建设速度加快，投资环境日益改善，一批省政府批准的经济技术开发区相继上马；第三产业发展迅速，商贸、金融、保险、房地产、旅游等产业不断壮大。总的来看，改革开放以来的15年间，是粤东沿海地区经济和社会的高速发展阶段，其主要特点为：

1. 经济增长速度较快

1981~1992年，粤东沿海地区社会总产值从49.76亿元增至503.85亿元(当年价)，工农业总产值从39.49亿元增至397.16亿元，年平均分别递增21.28%和21.21%，虽低于全省平均增长速度(分别为23.05%和23.19%)，但却明显高于全国平均增长速度(分别为16.9%和16.8%)。

2. 基础设施得到了发展和加强

近10多年来，特别是1985年以来，为促进本区外向型经济的发展，十分重视能源、交通和通信等基础设施的建设。1991年，全区发电装机总容量达73.7万千瓦，发电、购电总量达29.1亿千瓦时(其中发电16.1亿千瓦时，购电13.0亿千瓦时)，发电量比1978年增长了一倍以上。交通运输方面，完成了汕头港的第一期改扩建工程，港口货物吞吐量从1978年的153万吨增至1991年的355万吨；同时，还对汕尾、神泉等港口进行了扩建；完成了324和206国道等干线公路的改建；榕江通过初步开发，新建1000吨级码头1座，500吨级码头4座，货物吞吐量达105万吨；原汕头军用机场通过改建，成为军民合用的一级机场。1991年，全区水陆交通客运量达8650万人次，货运量4259万吨，分别比1980年增长1.88倍和3.26倍。电信方面，1991年全区邮电业务总量达4亿元，城乡电话交换机容量达35万门，实装电话26.4万部，并办了无线电寻呼、移动通信、特快专

递、用户传真等电信业务。由于基础设施建设的加强,对改善投资环境、吸引外资以及加快全区经济和社会的发展,起到了推动作用。

3. 商贸流通活跃,城乡市场繁荣

本区的潮汕地区历史上商贸业较发达,为粤东、赣南、闽西南三省主要的商品集散地,并且与广州、上海、天津、青岛、大连等北方港口,汉口、芜湖等长江中下游城市,以及香港、东南亚均有密切的贸易往来。1978年以来,由于政策逐步放开,允许在公有制的基础上多种经营形式并存,加之国家的引导和扶持,有力地促进了各类综合和专业市场以及零售网点的迅速发展。1992年,全区有各类商业零售网点12.75万个,社会商品零售总额122.03亿元,集市贸易成交额57.11亿元,外贸收购总额32.44亿元,外贸出口总额21.23亿美元,其中社会商品零售总额和外贸收购总额分别比1980年增长了4.97倍和4.46倍,年均递增16.1%和15.4%。

4. 人民生活水平显著提高,社会事业取得长足发展

随着全区经济的迅速发展和劳动就业面的不断扩大,人均国民收入从1980年的223.7元增至1992年的1517.7元(按当年价计),年均递增17.3%;城乡居民存款年末余额也相应地从2.16亿元增至100.91亿元,年均增长率37.8%。同时,随着第二、三产业的发展和地方财政收入的增长(1981~1991年地方预算内财政收入年均增长16.5%),城乡建设、科技、教育、文化、广播电视、体育、卫生等社会事业亦有长足发展。1981~1992年,全区城镇非农业人口由159.63万人增至269.28万人,增长了68.7%。在城市交通、住宅、供电、供水、排水和环境卫生等方面均有较大改观。

5. 经济的高速增长主要依靠资金的大量投入

根据柯布—道格拉斯生产函数计算,1985~1991年全区村办以上工业总产值增长的贡献率中,资金投入约占60%,劳动力投入占14.60%,科技进步占25.4%。可见,80年代初以来,本区经济发展基本上是一种粗放型总量发展战略,亦即是依靠大量投入资金、能源和原材料,以外延扩大再生产为主。这种模式符合本区当前经济发展水平。但是,随着经济发展和工业化水平的提高,如不加以及时调整,就会逐渐暴露出其高投入、低产出和低效益等问题。如1991年,全区乡镇以上独立核算工业企业的资金利税率为7.4%,产值利税率为5.5%,均大大低于全省平均水平(分别为12.4%和9.6%),在全省各地区中位于最后。为此,今后全区经济发展必须强调依靠科技进步,走内涵与外延并举的道路。

(四) 经济和社会发展水平的综合评估

1. 现状总体发展水平

1992年,粤东沿海地区社会生产总值503.9亿元,工农业总产值397.2亿元,国内生产总值228.34亿元,分别占全省的十分之一左右。区内由于拥有汕头经济特区,因此外