

改革中的农村科技服务体系建设

中共河南省委政策研究室 编



河南科学技术出版社



GGZDNCKJFWTXJS
GAIGEZHONGDENONGCUNKKEJIFUWUTKIJIANSHI

内 容 提 要

这是一本介绍河南省改革中的农村科技服务体系建设方面的实用读物。全书选编了国营站改革、集体、合作服务组织、农民专业协会、研究会、个体服务组织、县、乡、村服务组织建设等五个方面的经验，共三十九篇，具体介绍了农科所、农技站、植保站、水利站、林果站、畜牧兽医站、农经站、农工商服务公司、科技信息服务部、农民专业协会、农民专业技术研究会等服务农民致富的新的成功经验。内容丰富，语言通俗，不仅好学管用，而且能获得较显著的经济效益。可供广大农民、农业管理干部和农业大中专、职业学校、农业中学师生以及其他有关人员阅读。

目 录

在深化改革中完善双层经营和服务体系(代序)

..... 杨析综 (1)

县、乡服务站改革

改革使农业技术推广工作走出了困境

——鹿邑县老庄农技站改革的调查

..... 中共河南省委政研室科教党建处 (1)

两个不同所有制农技服务组织的调查与思考

..... 董立新 毕家茂 (7)

改革给延津小店农技站带来了活力

..... 中共河南省委政研室综合处 (15)
中共延津县委政研室

抓好农技推广 解决科技“棚架”

——鄢陵县马栏乡农技站为农户服务的调查

..... 中共许昌市委政研室 (21)

技术联产承包是解决科技棚架的一个重要途径

..... 中共郑州市委政研室 (25)

一家深受农民欢迎的“植物医院”

..... 中共周口地委政研室 (29)
中共郸城县委政研室

农业科技体制改革的新探讨

——漯河市农科所创办科研经营实体调查

..... 熊焱业 (33)

以科技户为纽带 向农民开展技术承包

——新蔡县农技站与科技户联合服务的调查

..... 中共驻马店地委政研室 (38)

改革完善科技服务体系 促进农业生产稳步发展

..... 中共宝丰县委政研室 (43)

聘用农民技术员是解决“科技棚架”的一个好办法

..... 中共信阳地委政研室 (49)

农田水利建设要走水农工商联合发展之路

——新郑县梨河乡水利站改革的调查

..... 中共河南省委政研室农村处 (54)

开展承包服务 提高防治效益

——正阳县付寨乡畜牧兽医站服务情况调查

..... 中共驻马店地委政研室 (57)

把“包”字引进畜牧防疫管理工作

..... 中共郑州市委政研室 (61)

立足技术推广 开展综合服务

——嵩县德亭乡林果管理服务站的调查

..... 河南省林业技术推广总站 (64)

农经站转轨变型 帮农民当家理财

——泌阳县马谷田乡农经站的调查

..... 中共驻马店地委政研室 (68)

加强乡镇法律服务 促进商品生产发展

——巩县乡镇法律服务所的调查

..... 中共河南省委政研室工业处 (72)

集体、合作服务组织

创建牧工商公司 开展社会化服务

——淇县牧工商服务公司的调查

..... 中共鹤壁市委政研室 (75)

一个在探索中前进的科技信息服务中心

——新乡市郊区信息服务中心调查

..... 李社英 (81)

传播科技信息 服务千家万户

——巩县中州科技信息服务部的调查

..... 黄金春 刘其来 (86)

为农民传播科技星火

——睢县白庙乡农民创办科技服务公司的调查

..... 中共睢县县委政研室 (91)

农民专业协会、研究会

民办官助建协会 上下合力搞服务

..... 中共虞城县委政研室 (94)
虞城县农机管理总站

自愿联合 自我管理 搞好服务

——桐柏县毛集镇农机协会的调查

..... 中共桐柏县委政研室 (99)
桐柏县农机管理总站

一个横跨六省（区）的农民专业协会

..... 河南省科学技术协会
中共周口地委政研室（103）

创办研究会 服务众蜂农

——封丘县农民养蜂研究会的调查

..... 中共封丘县委政研室（108）

老南关菜农致富有依靠

——商丘县老南关蔬菜研究会服务菜农的调查

..... 中共商丘县委政研室
商丘县科学技术协会（114）

为农户排忧解难的一个专业协会

..... 中共驻马店地委政研室（118）

富有活力的民间科技服务组织

——商丘地区农民专业技术研究会调查

..... 中共河南省委政研室科教党建处（124）
中共商丘地委政研室

个体服务组织

深受农户欢迎的“庄稼店”

——邓县家庭科技服务点的调查

..... 中共河南省委政研室科教党建处（130）

推广农业技术的“二传手”

——农民技术员董平、李安生开展植保服务的调查

..... 中共确山县委政研室（135）

“花生状元”办起科技服务站

..... 中共周口地委政研室
中共淮阳县委办公室（137）

一个热心为农户服务的个体植保站

..... 中共信阳地委政研室 (140)
中共信阳县委政研室

薛金岭面向农户实行个人畜禽防疫承包

..... 中共长葛县委政研室 (145)

科技帮我敲富门 我帮乡邻走富路

..... 吕宝臻 (149)

县、乡、村服务组织建设

林业技术服务队伍中的一支新军

——西峡县建立林业规划员队伍的调查

..... 中共西峡县委政研室 (155)
西峡县林业局

完善科技服务体系 促进农业生产发展

——扶沟县大李庄乡依靠科学致富的调查

..... 中共周口地委政研室 (159)
中共扶沟县委政研室

建立科技网络 服务农户经营

——孟县槐树乡普及科学技术的调查

..... 中共焦作市委政研室 (164)

多成分、多层次发展农业生产服务组织

——永城县胡小厂村为农户提供综合服务的调查

..... 中共永城县委政研室 (169)

胡勇村管水用水有新方

..... 中共安阳市委政研室 (174)
安阳市水利局
汤阴县水利局

建立服务组织 完善双层经营

——济源县农村服务体系建设的调查

..... 中共焦作市委政研室 (179)

后记 (183)

县、乡服务站改革

改革使农业技术推广工作 走出了困境

——鹿邑县老庄农技站改革的调查

中共河南省委政研室科教党建处

鹿邑县老庄乡农技站锐意改革，在新形势下，积极探索农技推广的新路子。1980年前，该乡仅有2名国家专业技术干部，合住乡政府一间房，同用一张办公桌，其它设备一无所有，书籍、资料只好堆在床下边，堪称“皮包农技站”。七年之后的今天，这个农技站的面貌发生了很大的变化。全站现有技术员102人、房屋55间，能容良种75万公斤的大仓一座，大型温室7栋，大型拖拉机2台，其它机械15部，试验基地20亩，全站拥有固定资产和流动资金147万元。农技站自身的发展，不仅减轻了国家的负担，更重要的是强化了该乡的农技推广工作，有效地解决了“技术棚架”问题。1980年以来，全乡推广新技术45项，在农业增产中的比值为

36%，经济效益总额达580多万元。全乡5次更新良种，累计增产2800多万公斤粮食，150多万公斤棉花；人均年粮食占有量由不足200公斤上升到550多公斤。

老庄的农技推广工作之所以能发生如此巨大的变化，关键在于乡农技站实行了一系列改革。

改革之一：招聘农民技术员，实行固定工资与浮动工资相结合的工资制度，打破了“铁饭碗”，端掉了“大锅饭”。

1980年前，老庄乡每万名农业人口中不足一名农业技术员，杯水车薪，很难开展工作。为了解决这个问题，农技站不拘一格选拔人才：委托乡高中对全乡历年来毕业的、愿意从事农技工作的中学生进行统考，从中择优录取了一部分，随后，又从中央农业广播学校优秀学员中挑选了一部分，还从经地区统考定为一、二级农民技术员的农民中选拔了一部分，这三部分人构成了该站艰苦创业的骨干。

在管理上，他们实行了一年合同招聘制，合同到期，表现好的继续干，表现不好的解聘，有进有出，没有铁饭碗。在工资制度上，实行固定工资与浮动工资相结合，固定工资一年一定，浮动工资每月一评，解决了“干多干少一个样，干好干坏一个样”的问题。农民技术员收入多少不仅与工作成绩挂钩，而且与业务学习考试成绩挂钩。月底考试一次，90分以上的增加一级浮动工资，60分以下的扣除一级浮动工资。这些管理措施，都有效地促进了农民技术员的工作和学习。

改革之二：开展技术承包，实行有偿服务，多层次多搞

道培养农民技术力量，加快新技术的推广速度和效益。老庄农技站的技术承包是从1982年开始的。承包的项目都是生产中的薄弱环节——农民技术力量达不到的，或要承担风险的开发性生产项目。承包的办法是与农民直接签订承包合同，农民增了产，农技站适当收取技术服务费；减了产，由站里负责赔偿部分经济损失。实践证明，农民对这种承包形式是欢迎的。1982年，站里承包了老庄乡300多农户的棉田病虫害防治，把农民原来防治一亩棉花需要20多元的费用，降低到8元，防治效果好于各农户自行防治。现在他们已突破本乡，把承包的范围扩大到商丘地区的柘城、安徽省的亳州。1983年他们承包了亳州张沃乡的500亩麦茬棉。原定亩产皮棉40公斤，达到指标每亩交该站5公斤棉籽，作为技术指导费用；秋后每亩实收皮棉72公斤，各农户自愿每亩拿出5元钱送到站里，作为技术指导报酬。随后又在该乡搞了2万亩小麦技术服务，每亩平均增产102公斤，农民又把4000元技术服务费，提前送到该站。

近几年，这个站技术承包的形式有了新变化。他们把良种繁殖、高产示范、技术服务结合在一起搞。从良种收回的加价中扣除技术服务费，农民不从家里拿钱，根本不存在收费难的问题。从1980年到现在，他们共收入技术服务费3万余元。

农技站的技术服务也有无偿服务的。几年来他们一直坚持免费培训农民技术力量。先后在11个村建立了农科站，又在全乡5630多个农户中带出了367个科技专业户，其中重点

示范户约80户。乡农技站每年对村农科站技术员培训二至三次，对重点示范户按项目集中到站里培训。对一般农户则按季节传授适用技术，种啥讲啥。1980年，站里按棉花不同生长期到各村办培训班，使全乡5000亩棉花亩产由1979年的18公斤提高到91.5公斤。现在，全乡1万多名劳动力普遍掌握了主要农作物的栽培技术。

改革之三：建立经济实体，走出一条“自我发展，自我积累，自我建设”的路子。过去农技站只讲技术不管物资，农民叫“只开方，不卖药，照样不能治病”。为了解决这个问题，老庄农技站办起了经济实体，经营推广技术所需要的配套物资，如良种、种苗、农药、化肥等，做到了“既开方，又卖药”。现在这个经济实体进而发展到能为全乡农民提供系列化的社会服务：产前供应农民良种和其它必要的物资，产中指导技术，产后帮助农民销售农产品，为当地农民发展商品生产提供了很大的便利。

1.繁殖经营农作物良种：他们利用与全国各地许多科研单位的密切协作关系，引进少量新的农作物良种，先自己试验，从中挑选出适合本地种植的品种，然后与农户签订合同，进行扩大繁殖，繁殖中由站里提供技术指导，种子成熟后，按良种价格收回，由站里进行推广销售。六年来共繁殖小麦良种400多万公斤，大豆良种150多万公斤，其它良种50多万公斤，销往3省70多个县。

2.经营新型农药、化肥、微肥、植物生长调节剂：站里采取直接与厂家挂钩的办法经营这些东西，卖给农民时又坚

持“保本微利”的原则，比生产公司、供销社的价格都低，以致于有些乡供销社反过来要进老庄农技站的货。

3.经营种苗：主要采取本站自我繁育的方法育种苗。如站里1986年从外地引进了黑奥林、红富士、贵人香、巨峰等一批优良葡萄种苗，以每月四、五百元的高薪从山东、辽宁请来了3位葡萄技术员进行技术指导，实行大型温室工厂化育苗，然后以低于市场价的价格销售给本地农民。

4.利用站内空地发展盆栽葡萄、花卉、食用菌等：在经营中，老庄农技站始终注意处理好国家、本站和农民的关系，兼顾三者利益，使实体越办越活。在微观上，让农民得了大头。农技站帮助农民繁育、销售良种，只从良种加价中提取5%的收入。如一公斤良种小麦加价后卖8角钱，比一公斤普通小麦多卖2角钱，农技站从这2角钱中提取一分钱，农民得1角9分。从1981年到1986年，该乡农民仅繁育良种一项就增收300多万元。农技站仅良种繁育经营一项收入25万元。七年来，老庄乡农技站共盈利120万元（其中经济实体盈利100万元左右）。在宏观上，国家得了更大头。但老庄乡农民的收入增长更快，1986年全乡农民因技术进步而增加的收入达1150万元。这就可以看出，老庄乡农技站的经济效益与它创造的社会效益相比，大致是一比十。

老庄农技站的改革实践给了我们许多启示。我省现有的2000多个乡农技站，80%以上处境艰难，突出的问题是，技术人员少，工作条件差，设备简陋，事业费严重不足，“住房没有窝，办公没有桌，吃饭没有锅”，1985年全省有50多

个县的农技站穷得到年底给技术人员发不出工资。要使乡农技站彻底摆脱困境，只有进行改革，开展各种形式的技术承包，搞好各种经营服务，自我积累，自我发展，成为技术有权威，经济有实力的业务实体和经济实体。

（1987年3月）

两个不同所有制农技服务组织的 调查与思考

董立新 毕家茂

固始县沙河铺乡农技中心站和石佛店乡农技咨询服务部是两个不同所有制的农技服务组织。几年来，他们从农业生产的实际出发，认真做好各个生产环节的配套服务工作，把试验、推广、经营、服务等有机地结合起来，积极地探索出一条适合新形势下农技推广工作的新路子，并积累了经验。

一

沙河铺乡农技中心站，是一个国家事业单位。现有干部职工 9 人，其中国家技术干部 7 人，农民技术员 2 人。1983 年以前，他们仅靠国家下拨的事业费开展工作，业务范围窄，工作没活力。不仅入不敷出，还欠外债 1 千多元。近几年来，他们从增强自身活力出发，变“参谋”服务型为推广、经营服务型，不仅促进了推广工作的顺利开展，而且加强了农技站的自身建设。如今，靠经营服务，他们不仅还清了外债，积累了流动资金，而且还新盖了 8 间房屋，安装了

自来水，添置了办公用具。其做法是：第一，结合技术推广，开展经营服务。把技术推广、物资供应等有机地连接起来，做到良种配良法，“开方”又“卖药”。几年来，他们结合推广增产技术措施，经营水稻、小麦等优秀品种36万多公斤，使全乡水稻良种化面积达到90%以上；结合推广植保、化学除草技术，经营农药、化学除草剂1.1万多公斤，每年稻、麦化除面积均在万亩以上。通过这些措施，每年增加社会效益百万元以上。等二，建立农民技术队伍，大力开展技术培训。初步建成了以农民技术员为纽带，以科技户、专业户为基础的农技推广网络。目前全乡拥有持证农民技术员22人，植保机防队员24人。科技示范户、专业户481户。这些科技户、专业户分布在全乡各个自然村中，主要承担农技站下达的试验、示范和良种繁育任务，发挥典型引路作用。使技术试验、示范和推广工作融为一体。农民技术员本身既是示范户，又负责所在村的生产指导、技术推广和组织科技户、专业户开展试验、示范活动。农民技术员可以在全乡范围内调动，由用人的村和农技中心站共同承担误工补贴。全乡还有3~5名技术人员组成的机动病虫害防治队，接受农技站的业务指导，听从农技站的调配使用，亦可自由承担农户植保任务。从服务费中解决误工补贴。农技中心站还十分重视对农民技术队伍的培训工作。利用农闲时间和根据某一生产环节的需要，对农民技术员集中培训。几年来举办培训班先后培训骨干800多人（次），印刷各种技术手册1.5万多份。第三，积极开展引种试验，认真搞好示范

推广。三年中，农技中心站共承担省、地、县试验项目38个，其中引进的黑龙江大豆良种“黑河二号”0.9万公斤，同样条件比当地品种增产五成以上；引进的广西“拔地拉”甘薯良种，亩获利1800元。技术、良种的推广引进工作，不仅取得了显著的经济效益，而且对改变作物品质和传统种植方法都起到了很大的促进作用。

石佛店乡农技咨询服务部，是1983年由三位农民技术员组建的民间科技服务组织。三年来，他们靠自力更生精神，采取滚雪球的办法积累了资金，使服务部越办越红火，越来越受农民欢迎。目前，服务部已下设三个网点，拥有20名员工，11间房屋，34亩试验基地，1.5万元的固定资产和2万元流动资金。三年中上缴税利4200元，增加社会效益500多万元。他们的主要经验：一是开展咨询服务，传授农业技术。三年中共接待农民咨询7.6万多人（次），解答农业疑难问题1300余条；出农业科技墙报72期；作科技巡回报告61场，听众达2.4万人（次）；举办农业技术训练班15期，培训农业科技骨干600多人。二是供应物资，微利经营。为巩固科技推广的成果，服务部开办了便民科技小商店，经营农民必需的生产资料，为技术推广做好配套工作。哪怕是1公斤化肥、半公斤良种、10克农药的小买卖，都一视同仁，热情接待，有时还送一张油印的使用说明书。据统计，三年中他们共经营各种优良种子19万公斤，化肥46万公斤，农药1.75万公斤，化学除草剂0.9万公斤，微肥2350公斤，植保机械450台，药械配件6800多个，农用塑料薄膜400公斤，饲