

山东经济发展 与 宏观调控研究

刘俭朴 郑贵斌 主编
徐向艺 赵云才

 济南出版社

99
F127.52
27
Z

山东经济发展与宏观调控研究

主 编:刘俭朴 郑贵斌
徐向艺 赵云才
副主编:张政利 张少红
刘持训 王忠泉

X0697/36



海洋出版社

1997年·北京



3 0003 3490 8

图书在版编目(CIP)数据

**山东经济发展与宏观调控研究/刘俭朴等主编. —北京:
海洋出版社, 1997 年. 9**

ISBN 7-5027-4385-5/F·353

I. 山… I. 刘… III. ①地区经济—经济发展—研究—山东
②地区经济—宏观管理—研究—山东 IV. F127.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 17857 号

山东经济发展与宏观调控研究

海洋出版社 出版发行

*

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

信息工程印刷厂印刷 各地新华书店经销

1997 年 9 月第 1 版 1997 年 9 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 14.25

字数: 360 千字 印数: 1—1000 册

定价: 23.00 元

*

海洋版图书印、装错误可随时退换

完善宏观调控
促进经济发展

李子春亭

前 言

新中国成立以来,山东经济发展与全国各地一样,取得了重大成就。尤其是党的十一届三中全会后,总结了过去经济工作的经验教训,确立了以经济建设为中心的方针。在改革开放政策的正确指引下,山东经济获得了更加迅速的发展。如何对山东40多年来,尤其是改革开放近20年来经济发展的经验教训进行理论概括,以推动经济进一步稳定、快速、健康的发展,是摆在我省经济理论工作者和经济实际工作者面前的一大课题。《山东经济发展与宏观调控研究》一书的出版,就是对这一课题的初步探索。本书的特色主要体现在以下几个方面:

第一,本书定量分析与定性分析相结合,以定量分析为主,一改过去理论研究中抽象空洞阐述的弊端,充分利用山东统计资料和各类第一手信息资料,进行了系统全面的定量分析。在研究过程中,查阅了近千万字的统计资料,走访调查了省政府20多个委、厅、局等经济管理部门。在掌握大量数据资料基础上,进行了综合信息处理。所以,问题的分析以及所做出的结论,有较强的说服力。

第二,本书实证分析与规范分析相结合,以实证分析为主,以社会主义经济理论为指导,对山东经济发展的规律性进行了探讨,使其具有较高的理论价值。本书不是从规范性定义、概念出发,而是从山东经济发展的历史和现实出发,研究40多年来,尤其是近

20年来经济发展历程,从而得出具有操作性的政策结论,以指导今后经济工作实践。全书首先研究山东经济发展是“什么样子”,然后指出经济发展“应该是什么样子”,探索现实经济向目标经济过渡的途径。这种研究方法,使本书信息量大、实用性强。

第三,本书结构分析与总量分析相结合,以结构分析为主,探讨了山东经济发展总量,如发展速度、经济增长与波动、投资规模、消费水平、总供给与总需求的均衡等问题。在此基础上,全面、重点研究结构问题,如产业结构、投资结构、消费结构、技术结构、产业组织结构、外贸出口结构等问题。在两方面研究的基础上,分析探讨山东经济总量增长、结构合理的新路子。

第四,本书对经济发展的分项调控研究与综合调控研究相结合,对经济发展的具体问题都分别提出了调控对策,如经济资源开发与利用问题、产业结构问题、农业发展问题、工业战略问题、投资问题、消费问题、技术进步问题、乡镇企业发展问题及外向型经济问题等都提出了颇有新意的对策建议。在此基础上,对建立山东经济综合调控体系进行了深入的探讨,如对山东宏观经济调控目标和基本任务、综合调控的决策体系、综合调控的政策体系、宏观调控政策发挥作用的保证体系等都进行了详尽的研究分析。这些对策建议,对于省委和省政府及各级经济管理部门制定和落实经济发展规划,解决当前经济发展中存在的重大问题,加强宏观经济管理与综合调控具有指导和参考作用。

本书是作者在近年来参加国家和省级多种研究课题的基础上撰写的,这些课题包括:“七五”国家社会科学基金重点研究课题《消费结构合理化与产业结构优化的关联研究》和《工农产业比较利益合理化研究》;1987年工业普查办公室研究课题《山东省工业技术进步分析》;1989年省科委软科学课题《山东省工业发展现状与对策研究》和1990年《乡镇企业技术进步与产业结构调整研究》;“七五”省社科规划重点课题《山东省消费结构合理化与产业

结构优化研究》；1990年省社科规划重点课题《山东省宏观经济调控机制研究》；“八五”省社科规划重点课题《宏观经济运行与管理研究》；“八五”省软科学课题《山东省投资结构调整与产业结构优化研究》，等等。本书吸收了以上课题研究中作者的部分成果，从而增加了本书的理论深度和应用性。

该书定稿后，山东省省长李春亭在百忙中，听取了该书的写作汇报，对本书研究寄予厚望，并挥笔为本书题词：“完善宏观调控，促进经济发展”。在此，特表示衷心地感谢！

本书是集体研究的成果，在刘俭朴、郑贵斌、徐向艺、赵云才同志主持下，由下列同志研究并撰写：陈丹、华光祖、杨惠馨、赵炳新、徐向艺、魏淑慧、刘俭朴、刘勇、孟执芳、张东辉、陈志军、邓淑莲、钟耕深、刘持训、王忠泉、张少红、卞江、徐质斌、张政利、杜兴华。最后由刘俭朴、郑贵斌、徐向艺、赵云才同志统纂、修改和定稿，并任主编。张政利、张少红、刘持训、王忠泉协助主编做了许多工作，任副主编。

由于本书研究范围较广、涉及问题较多，加上作者水平所限，书中可能存在一些疏漏与不足，敬请广大读者批评指正。

1997年4月

1981) 1981年山东省国民经济和社会发展统计公报
 (1981) 1981年山东省国民经济和社会发展统计公报

目 次

第一章 山东经济发展概述	(1)
第一节 经济发展的历史进程	(1)
第二节 经济增长、经济波动与经济效益分析	(10)
第三节 经济进一步发展的自然经济条件分析	(24)
第二章 山东经济资源的开发及利用	(29)
第一节 社会劳动力资源的开发和利用	(29)
第二节 矿产资源的开发和利用	(42)
第三节 水资源的开发和利用	(50)
第三章 山东海洋资源的开发与保护	(59)
第一节 山东海洋资源及其开发状况	(59)
第二节 山东海洋资源开发的宏观设想	(68)
第三节 山东海洋资源开发保护的措施	(73)
第四章 山东产业结构与产业政策	(80)
第一节 产业结构的决定因素及变动规律	(80)
第二节 产业选择前提条件及准则分析	(86)
第三节 产业结构模型及实证分析	(91)
第四节 工业支柱产业的选择	(103)
第五节 产业发展与地区布局	(120)
第六节 产业结构合理化的产业政策	(122)

第五章 山东投资结构与投资政策	(127)
第一节 投资结构与产业结构的交互作用.....	(127)
第二节 投资结构的优化评价标准及原则.....	(131)
第三节 投资结构的历史演变及评价.....	(136)
第四节 投资结构优化的微观基础.....	(149)
第五节 投资结构调整及优化的方针、思路及宏观政策.....	(163)
第六章 山东工业发展与战略选择	(172)
第一节 工业发展现状与总体战略.....	(172)
第二节 能源工业发展与战略选择.....	(184)
第三节 冶金工业发展与战略选择.....	(190)
第四节 机械电子工业发展与战略选择.....	(197)
第五节 石油化学工业发展与战略选择.....	(204)
第六节 轻纺工业发展与战略选择.....	(208)
第七章 山东居民农业发展与农业政策	(220)
第一节 农业发展的基本条件与现状.....	(220)
第二节 农业发展的制约因素分析.....	(227)
第三节 促进农业发展的政策建议.....	(236)
第八章 山东消费结构与消费政策	(246)
第一节 居民消费与消费结构.....	(246)
第二节 山东居民消费结构的演变.....	(250)
第三节 促进居民消费结构合理化的政策建议.....	(261)
第八章 山东经济增长与技术进步	(268)
第一节 经济增长与技术进步.....	(268)
第二节 技术进步测度模型及定量分析.....	(276)
第三节 技术进步制约因素分析.....	(287)
第四节 技术开发与技术进步.....	(293)
第五节 技术引进与技术进步.....	(299)

第六节	技术改造与技术进步·····	(304)
第七节	建材工业发展与战略选择·····	(214)
第十章	山东产业组织调控及其合理化·····	(308)
第一节	产业组织现状评价·····	(308)
第二节	产业组织合理化的影响因素·····	(322)
第三节	促进产业组织合理化的对策建议·····	(330)
第十一章	山东乡镇企业发展及其导向·····	(334)
第一节	乡镇企业发展概述·····	(339)
第二节	乡镇企业发展中的制约因素·····	(345)
第三节	乡镇企业发展导向·····	(352)
第十二章	山东外向型经济发展战略·····	(363)
第一节	外向型经济概述·····	(363)
第二节	山东经济基础及外向化所处阶段判断·····	(366)
第三节	发展外向型经济的有利条件与制约因素·····	(373)
第四节	发展外向型经济的战略选择·····	(381)
第十三章	山东名牌战略与企业发展·····	(393)
第一节	名牌战略的内涵及其重要意义·····	(393)
第二节	山东名牌战略实施的现状与特点·····	(400)
第三节	名牌战略推进中存在的问题·····	(407)
第四节	进一步推进实施名牌战略的企业对策·····	(410)
第五节	进一步推进实施名牌战略的宏观政策·····	(413)
第十四章	山东宏观经济综合调控体系构建·····	(416)
第一节	宏观经济调控的历史与现状·····	(416)
第二节	宏观经济调控目标与决策体系·····	(425)
第三节	宏观经济调控的政策体系·····	(432)
第四节	宏观经济调控政策发挥作用的保证体系·····	(439)

第一章 山东经济发展概述

1949年中华人民共和国建立,使我国结束了国民经济长期停滞、落后的状态。48年来,山东的经济发展同全国各地一样,取得了社会主义建设的巨大成就,同时,也走了一些弯路。本章通过对山东省经济发展历史进程的回顾和对经济增长、经济周期与波动以及经济效益的分析,概括总结山东48年来经济发展的经验教训。

第一节 经济发展的历史进程

对山东经济发展历史进程的分析,可分为两个时期:十一届三中全会前30年和十一届三中全会后18年。

一、十一届三中全会以前的山东经济发展

1. 经济恢复时期的山东经济

1949年建国时,山东农业产值比战前的1936年还下降了30%,主要农产品产量均低于战前1936年水平,工业总产值仅为7.93亿元(1980年不变价格,下同)。只有为数很少的、生产落后的棉纺、食品、机械、化工和煤炭、电力工业。主要设备和原材料大部

分依赖进口。在全省工业总产值中,轻工业占 86.7%,重工业占 13.3%。

1949 年~1952 年,山东人民在中国共产党的领导下,建立了各级人民政府,迅速医治了战争创伤,没收了官僚资本,坚决贯彻了中央关于财政经济工作的方针,制止了恶性通货膨胀,国民经济得到迅速发展,胜利完成了恢复时期的历史任务。1952 年,农业总产值、粮、棉、油产量都超过了战前 1936 年的水平,工业总产值达到了 17.53 亿元,比 1949 年增长 121.1%,平均每年增长 30.3%,其中轻工业增长 116.6%,平均每年增长 29.4%;重工业增长 150.6%,平均每年增长 35.8%。工业结构初步得到改善,轻重工业之间的比例由 1949 年的 86.7:13.3 变为 84.8:15.2,重工业极端落后的面貌有所改变,主要工业品产量有了较大增加,而且许多产品如化肥、锻压设备、自行车等,已从无到有并开始批量生产。

2. “一五”时期的山东经济

1952~1957 年,山东农村在完成土地改革的基础上,实行互助合作。在城市没收了官僚资本,对私营工商业和个体手工业进行了社会主义改造;改建了一批老企业,进一步扩大了工业企业的生产能力;同时开展了农工合作化运动,国民经济取得了迅速的恢复和发展,市场繁荣,物价稳定,出现了一派生气勃勃的景象。1957 年社会总产值比 1949 年社会总产值增长了 1.7 倍,国民收入增长 1.55 倍,工农业总产值增长 1.52 倍。5 年中,基建投资总额达 14.6 亿元,相当于恢复时期投资总额的 6 倍以上;工业总产值年平均增长 14.2%,其中,重工业产值年平均增长 30%,轻工业产值年平均增长 10.3%。主要工业产品产量都成倍增长。人民物质文化生活水平有很大改善。各项指标和主要工农业产品达到最好水平,国民经济主要比例关系基本协调。

3. “二五”及调整时期的山东经济

“二五”的前3年,由于“大跃进”和农村人民公社的“左”倾错误,加上当时的自然灾害,山东经济建设遭受了重大损失。全省工农业总产值逐年下降,非农业人口迅速增加,基建投资大幅度增长,造成国民经济比例关系严重失调。1961年~1965年,由于认真贯彻“调整、巩固、充实、提高”的方针,通过加强对农业的支援,对经济效益不高的企业实行关、停、并、转,压缩基建规模,缩短基建战线,从而迅速地克服了困难,扭转了经济下降的趋势。1965年工农业总产值上升到127.5亿元,1962年增长64.1%,比1957年增长34.3%,社会总产值比1962年增长57.7%,比1957年增长30.8%,国民收入比1962年增长52.7%,比1957年增长17.5%。全省国民经济重大比例关系重新趋于协调,胜利地完成了国民经济调整任务。

4. 十年文化大革命时期的山东经济

1966年~1976年10年“文化大革命”在“左”的错误思想指导下,工农业生产发生了极大波动。在农业方面当时由于片面强调抓粮食,忽视经济作物和多种经营,10年间粮食产量虽由1000多万吨增长到2000多万吨,但棉花、油料的单位面积产量却远远低于历史最高水平,致使农业内部结构不协调,商品增长缓慢,农民人均从集体分配的收入10年间仅增长了7元(由51元增长到58.6元)。在工业方面,片面强调发展三线和军工生产,而忽视了轻工业的发展,企业的经济效益下降,很多工厂企业处于停产、半停产状况。文化大革命后期,由于广大职工的努力工作,工业生产取得了一定的成绩,但由于“左”倾错误的影响,工业生产速度受到很大的限制,工业内出现重重(工业)轻轻(工业)的局面,第三产业受到严重忽视,国民经济重大比例关系失调,人民生活水平的提高受到很大影响。

二、十一届三中全会以后的山东经济发展

党的十一届三中全会以后,山东省委、省政府领导全省人民认真贯彻执行十一届三中全会以来的路线、方针和政策,把工作着重点转移到经济建设上来,实行对内搞活、对外开放等重大决策,使齐鲁大地经济面貌发生了很大变化。改革的18年,是山东经济发展最迅速、效益最好、实力增长最旺盛的时期,其成就主要表现在以下几个方面。

1. 农村经济取得了突破性进展

根据中央的统一部署,山东在广大农村实行了家庭联产承包责任制,极大地调动了广大农民的生产积极性,改变了农业生产长期徘徊的局面,农民的温饱问题基本上得到解决。随后,又在农村实行了以搞活流通和调整产业结构为主要内容的农村第二步改革,使农村经济空前活跃,商品率大幅度提高,产业结构得到调整,乡镇企业异军突起,成为农村经济的重要支柱。党的十一届三中全会以来的头10年间,山东省共向国家上交粮食5658万吨,棉花900万吨,食用植物油328万吨,其中棉花比1949~1978年的30年增长1.3倍,粮食、油料接近1949~1978年30年的总和。特别是长期贫困的鲁西北地区,出现了“粮满仓、油满缸、家家户户盖新房”的新景象。全省农业商品率达到61.8%,比1978年提高了17.7个百分点。随着农业劳动生产率的提高,农村第二、三产业得到很大发展,使农村剩余劳动力得到较好的利用。1988年全省农村社会总产值达1198亿元,比1978年增长5倍,平均每年增长19.6%。其中,农村工、商、建、运各业产值达703.4亿元,比1978年增长7.1倍,占农村社会总产值的比重达58.7%。共转移剩余劳动力830.1万人,为社会创造了大量财富。

2. 工业生产大幅度增长,经济效益明显提高

在农村第二次改革的同时,进行了以简政放权、政企分开和企业承包经营为主要内容的城市经济体制改革,有效调动了企业和职工的积极性,经济效益明显提高。1988年全省全民所有制独立核算工业企业全员劳动生产率人均达197766元,比1949年增长4.2倍,百元产值实现利税提高2.7%,比1949年增长19.8倍。在调整、关停、淘汰部分能耗高、浪费大、工艺落后、经济效益差的企业的同时,加快了重点能源交通项目建设,使企业的发展有了一定的基础。电子、激光、计算机等先进科学技术也得到了推广和应用,经济发展的后劲进一步增强。山东工业布局也发生了很大变化,过去山东工业基地多集中在沿海及胶济铁路沿线,通过新建、扩建、联营等各种方式,过分集中的布局有所改变,初步形成了济南、青岛、淄博、枣庄、潍坊、烟台、济宁、东营等各具不同特点、不同水平的工业基地,同时也出现了20多个初具规模的小城市,促进了山东经济的蓬勃发展。

3. 国民经济主要比例关系得到改善,经济建设逐步纳入协调发展的轨道

(1)第一、第二、第三产业比例关系有所改变。自从1978年以来,山东用于第三产业的基本建设投资不断增加,社会对农业的投入也不断增加。第一、第二、第三产业的比例关系发生了明显变化,在全部国民生产总值中,第一产业所占比重由1978年的32.8%下降到32.1%,第二产业由50.2%下降到46.6%,第三产业由17.2%上升为21.3%。

(2)农轻重比例关系趋向协调。1988年工农业总产值中,工业占到74.7%,农业只占到25.3%,农轻重的比例关系为1:1.52:1.42。

(3)工业内部的比例关系也发生了很大变化。轻重工业产值中,重工业产值占 48.3%,轻工业占 51.7%,山东旧的工业结构得到彻底改变。

(4)随着经济上的改革开放搞活和社会主义初级阶段基本路线的确立,山东出现了多形式多层次的所有制结构。1988 年在工业总产值中,全民所有制占的比重为 45.6%,集体所有制占的比重为 48.7%,各种合营工业占的比重为 0.3%,其中,中外合资占 0.1%,个体所有制工业占 5.4%。

(5)积累和消费关系有所变化。随着国民经济的增长,山东积累额和消费额都有较大增长,并且随着经济增长速度的加快,积累占国民收入的比重不断提高,“六五”时期全省积累率达到 30.53%,1988 年积累率达到 41.7%。

(6)智力开发投资大幅度增加,占的比重逐步提高。自 1979 年以来的头十年对教育科研的投资达到 31.3 亿元,占其 40 年完成投资额的 69.4%。

4. 城乡市场繁荣兴旺,对外经济交流不断扩大

党的十一届三中全会以后,党中央提出了对内搞活经济,对外实行开放的方针,给整个国民经济注入了新的活力,使多年来被鄙视的商品经济得到了恢复和发展,山东出现了城乡市场繁荣,对外经济贸易兴旺的良好局面。全省流通领域经过几年的调整和改革,多种经济形式、多条流通渠道、多种经营方式,多层次、少环节的商品流通体系已初步形成,集体、个体商业以及多种形式的联营商业已成为一支重要的力量,市场供应大为改观,使长期市场供不应求的局面得到缓解,全省社会购买力逐年递增。1988 年达到 602.5 亿元,比 1952 年增长 28.1 倍。随着对外开放政策的逐步落实,特别是沿海经济发展战略的实施,山东对外经济交流不断扩大。1988 年全省进出口贸易总额达 35.7 亿美元,比 1952 年增长 47.2 倍,

初步形成了一批外向型企业,进一步增强了出口创汇的后劲。旅游事业也蓬勃发展,1988年旅游外汇收入达10488万元(外汇券),比1980年增长35.3倍。

5. 人民物质文化生活水平有较大提高

十一届三中全会以来,提高人民生活水平被摆到重要位置,通过调整农副产品价格,增加职工工资,城乡居民收入大幅度增加,消费水平提高。1988年全省消费额在415.76亿元,平均每人消费额530.8元,扣除物价因素,近9年平均增长9.2%,大大超过了1953~1978年26年平均年增长3%的速度,改变了长期以来人民生活水平提高较慢的状况。居民消费结构逐步有所改变。食品消费在增加数量提高质量的情况下,所占比重逐年有所下降,穿着和日用品所占比重有所上升,恩格尔系数为50.6%,居民住房、交通、文化娱乐等方面都有明显改善,说明山东人民生活水平总的说来已经从根本上改变了缺吃少穿的饥寒型生活,达到了温饱型。

上述山东经济发展的五个时期,其不同特征和发展状况可以见表1—1概括。由表中可知:建国后国民经济恢复时期至“一五”计划结束,是经济发展较快的时期,1957年~1966年“文化大革命”10年,各方面的建设都遭受到严重的破坏;十一届三中全会后,进入了建国后最好的历史发展时期,开创了经济发展的新纪元。