

湖北民族地区 经济发展战略研究

李同明 童号 主编

63

上海交通大学出版社

(沪)新登字 205 号

**湖北民族地区族济
发展战略研究**

出 版：上海交通大学出版社

(淮海中路1984弄19号)

发 行：新华书店上海发行所

印 刷：立信常熟印刷联营厂

开 本：787×1092(毫米)1/32

印 张：8.5

字 数：188,000

版 次：1992年 3 月 第 1 版

印 次：1992年 4 月 第 1 次

印 数：1—3,050

ISBN 7-313-01017-6/F·127

定价：2.75 元



序

我们二十多位热爱湖北民族地区并立志献身民族事业的同仁们，经过为时两年的深入调查，潜心研究，终于完成了《湖北民族地区经济发展战略研究》一书的研究与编写的任务。我们殷切地希望社会各界人士，特别是民族经济理论研究者与实际经济工作者以及各民族地区的党政领导同志们多加赐教。

民族经济发展战略是我国经济发展战略理论与民族经济理论上一个重大课题。我国民族经济学的研究还处于萌芽时期。我们这群拓荒者，以极大的勇气披荆斩棘，拓荒耕耘，播下希望的种子，以期得到理想的收获，其目的在于唤起更多的有志者与我们共同来开拓这块“处女地”，为振兴民族经济，繁荣民族文化，推进社会进步，奉献我们的一片丹心。

民族地区经济发展战略是研究与制定在较长时期内民族地区经济发展的战略目标、战略重点、战略阶段以及达到上述要求所采取的战略对策等。研究湖北民族地区经济发展战略，有助于克服盲目性，增强自觉性，把经济发展战略规划建立在科学的基础上，确定科学的指导方针，这对于该地区经济保持持续稳定协调地发展有着重要作用。在当前，对于该地区民族自治州和自治县里的各级政府以及企事业单位编制八五计划与十年规划更具有特殊的意义。

由于我国民族地区大都位于落后的边远山区，因此，民族地区经济与山区经济二者必然是紧密相连的，所不同的是民族地区经济除具备一般山区经济特色外，还具有各民族的经济特色。

指导民族地区经济发展战略研究的理论是什么？我们认为其理论体系主要涉及下述七个方面的理论：

一、民族经济学。民族经济学是研究民族地区经济社会现象，揭示民族经济发展规律，探讨民族地区经济发展的理论与实践问题，具有民族学与经济学的双重性质。其研究对象是民族区域的地理环境、人口因素、社会生产方式、民族理论、经济政策、经济社会发展等。它具有“民族性”与“区域性”的特征。其理论基础是政治经济学理论和马克思主义民族理论。

二、社会主义初级阶段理论。目前，我国正处在社会主义初级阶段，一部分现代化工业同大量落后于现代水平几十年甚至上百年的工业同时并存；一部分比较发达的地区，同广大不发达地区和贫困地区同时并存；大量具有世界先进水平的科学技术，同普遍的技术水平不高，文盲与半文盲还占人口四分之一的状况同时并存。而民族地区的生产力水平，虽然也存在上述四个“同时并存”，但在全国范围内还属于较低层次，因而形成了民族地区生产力与生产关系运动的一些特殊规律。民族地区经济学所要研究和回答的，就是民族地区的那些特殊规律。

三、区域经济理论。区域经济理论有两个要点：一是“区位”经济理论；二是发展极理论。

（一）区位经济理论，主要研究一个地区的经济发展都必须首先考虑自己的地理环境、交通条件、气候条件等，并据此放在一个更大的空间范围内（如全世界、全国或一个大的经济区）进行考察，研究自己所处的位置（区位），并进而选择发展的项目，以及在这个大空间内应该扮演的角色。比如，同样是民族地区、位于沿海的民族地区（如海南省内民族自

治地区、广西等)可以考虑生产水果、水产、花卉、工艺品及轻纺产品,发展“创汇农业”与“创汇工业”,实行外向型经济发展战略,参加国际市场竞争。而地处中部的川、湘、鄂、黔交界处的民族地区或西部的西藏、青海民族地区,由于地处高原,气候寒冷,交通不便,运输成本高,因而无法实行外向型经济,参加国际大循环。所以,这类地区主要应从当地市场需要出发发展经济,或者甘当配角,作沿海地区外贸经济的“二传手”。如果不顾区位不同的环境与条件,盲目发展项目,难免要遭到失败。

(二)发展极理论,又叫地位中心理论,或叫辐射中心理论。这个理论研究的中心内容是:由于人口聚合,会形成一个、二、三个产业比较集中的城市或大集镇,即形成一个发展极(或曰“辐射源”、“地理中心”)。在民族地区这些发展极是辐射中心,是二、三产业集中的地方,它沿着运输线(铁路、公路、水路)向四周辐射,随着地理增大,辐射呈递减趋势。据此研究民族地区经济发展,必须根据民族地区的城、镇、乡三者之间的辐射网络联系,即极据自己距离城市与大城镇的远近距离,安排自己的发展项目与行业。

总之,应从宏观角度研究区域问题;从中观与微观的角度研究发展极理论。大小结合,纵横结合,把全国看成是一盘棋,把本地区看成是全国棋盘上的一颗棋子,从全局来研究自己的优势、位置、职能和任务,这样就可以经常保持清醒的头脑,合理安排经济布局。

四、结构经济理论。这是目前国内外常用的理论,其实用性强。它对于研究宏观经济学与微观经济学都比较适用,对于山区与民族地区来说尤为迫切需要。其研究的主要内容是:通过物质(或系统)的结构分析,分解、设计和重新组合

使其达到最优化，从而取得新的物质(或系统)和新的功能，并获得经济效益。结构组合，目前最常见的有两种情况。一是结构的内容、因素、数量不等，排列、搭配方式各异。因而形成了各种不同的物质，显示着不同的功能。还有一种是尽管结构内容因素相同，数量也相等，但仅仅是排列组合方式各异，质量也会发生很大变化，功能大异。譬如说，同样是砖、瓦、预制品、玻璃等，我们可以用来盖剧院，也可以盖监狱。又如，化学中同样是炭化物，原子价相同，但仅因排列不同，金刚石坚硬无比，石墨却非常柔软。

调整结构的方法主要是改变结构比例，调整排列次序与搭配方式，按物质替代原理增加、减少或替代一些元素等，改变物质(或系统)的形状、性质及功能，在不增加投资或少增投资的情况下，提高经济效益与社会效益。

调整结构的方法对民族地区来说更为迫切。这是因为过去民族地区多年实行“以粮为纲”的方针，忽视多种经营，从而陷入“低水平均衡陷阱”(或曰“贫困恶性循环”)而无法自拔。要打断这种恶性循环的链条，填平这个低水平的均衡陷阱，必须调整民族地区的产业结构。这是民族地区农村在实行第一次大经济体制改革之后，必须进行的第二次大手术，是民族地区经济发展的重点，是当务之急。

调整民族地区产业结构的方向，是把过去以粮为纲的一元结构改变为种粮食作物与多种经济作物并重的林、草、牧、渔，综合经营的，同时发展非农产业的这种三元结构。亦即以林为主，林、草、牧、农、渔综合经营，开拓二、三产业，全面发展民族经济的结构，逐步实行“以短养长”、以工养农，林农密切结合，结构比较合理、全面发展的社会主义民族地区。

五、生态经济学理论。生态经济学有许多分支，诸如城市生态经济学、乡镇生态经济学、农村生态经济学、平原生态经济学、海洋生态经济学、沼泽生态经济学等等。其中影响最大的起主导作用的是山区生态经济学。无疑，对地处边远大山区的各民族地区来说，山区生态经济学与其关系重大。

目前，我国广大民族地区与山区生态受到严重破坏。比如，由于低层次平面垦殖与乱砍乱伐，使全国森林覆盖率仅为11.5%，大大低于全世界平均覆盖率的31.3%的水平。全国水土流失面积已占全国国土总面积的1/6，人们惊呼长江有成为“第二黄河的可能”，许多湖泊先后干涸或萎缩，北方沙漠继续扩大。专家们预计，全国在17年后又会有17万平方公里的土地将沙化成不毛之地。“救救地球”的唯一办法是按生态学办事，千方百计保护生态平衡，特别是保护山区与民族地区的生态平衡。

生态学的基本观点，是把有生命的生物群落和无生命的环境作为统一的整体来研究，按照能量转换与物质循环的原理，研究它们如何通过“食物链”的衔接而进行动态平衡。比如山区生态循环系统是：无机物（提供营养）→草、树生长（作饲料）→牛、羊吃草（提供肉）→人吃牛羊肉→人畜排粪便→粪便分解为无机物→……。

研究生态经济，主要是发展种树种草，保持一个良好的生态环境，并充分利用这个生态环境，扩大与延长食物链，获得多层次增殖，这样既保持民族地区与山区生态平衡，又可获得较好的经济社会效益。

六、双向推动理论。主要是指国家宏观调控应采取的战略、战略步骤及战略措施。国家进行宏观调控，一般有两类

根本性措施；一类为外力推动理论；一类为内蕴突破措施。

(一) 外力推动理论。根据发展经济学，外力推动理论有如下几种：

1. 大推进理论，即对山区(含民族地区)进行全面的资金、技术支援。

2. 基础结构先行理论，即在国力不足情况下，对一些基础结构和设施(交通、科技、通讯等)先行投资，对这些部门强化，促使山区振兴。

3. 技术“嵌入”理论。即选择少数几项容易积累资金，联带效应好的行业带动全区经济兴旺。

4. 梯度推动理论。又称倾斜式发展理论，即把有限财力首先投入东部沿海地区，少数大中城市区、工矿区、重点旅游区，实行倾斜式滚动发展，逐步向中部与西部推进。

(二) 内蕴突破理论。即采取从内驱动开始，形成跳跃式前进。

1. 人力资本理论。《脱贫经济学》的作者西奥多·W·舒尔茨说：“土地本身不是生存贫困的决定因素，而决定因素是人的影响力，向提高人口素质方向投资，能大大开拓经济前景，并增进穷人的福利。”^①在此，舒尔茨认为，劳动者是生产力中最积极因素。因此，劳动者素质的好坏是决定一个地方经济发展的根本原因。故十分有必要大力提高劳动者的素质，开发人力资源，积极引导山区与民族地区人民投入商品生产的大“旋涡”之中，以开发建设山区。

2. 劳务输出理论。发展劳务输出一则可以增加民族地区与山区农民收入，为山区剩余劳动力找出路，并通过“联带

^① 美国西奥多·W·舒尔茨著《脱贫经济学》，参见《乡村经济研究》杂志。1986年第4期67页。

效应”带动商品贸易发展，发展横向经济联合与技术交流，更主要的是可以提高山区或民族地区劳动者的素质，增长知识，扩大视野。通过学习先进地区的先进技术与管理知识，往往可以促进本地民族和山区经济的发展。

总之，山区或民族地区经济发展必须把外因与内因结合起来，把倾斜式发展与自我跳跃式发展结合起来，因地制宜抓住机遇，迎接挑战，开拓山区或民族地区经济发展的新局面。

七、经济发展战略学

民族地区经济发展战略的主要方法是：比较分析法；历史分析法；实证方法；矛盾分析方法；系统分析法；逻辑推理方法；科学抽象方法等。

此课题在研究、编写的过程中，全体编写和研究人员坚持理论联系实际的原则，先后深入到湖北民族地区的州、县、区、乡、村调查访问达三十余人次，对民族地区的经济社会发展的历史与现状作过较系统的考察。在经过充分调查了解、掌握第一手资料的基础上，全体研究人员在为时商年的时间里，举行正式的学术研讨会达十余次。

本书的主要特点：

1. 鲜明的方向性。一是全书始终贯穿“一个中心，两个基本点”，围绕社会主义经济发展战略这一中心内容来探讨湖北民族地区经济社会发展的战略方向、目标和发展途径等。二是坚持改革开放。大力发展商品经济是民族地区脱贫致富的基本出路。由于历史的根源，与全国各兄弟民族地区一样，湖北民族地区仍然以自然经济为主体，商品经济不发达，信息闭塞，交通不便，这是导致贫困落后的基本原因，所以湖北民族地区脱贫致富的基本出路在于改革开放和商品经济的大发

展。三是在全书各章中，把“两个并存”的客观必然性与“两个主体”的社会主义方向性统一起来，即多种经济成份并存，与多种分配制度并存，这是由社会主义初级阶段生产力水平所决定的，是历史的必然，是不以人的意志为转移的客观存在。对于经济贫困落后的民族地区而言，更是如此。但是在并存的多种经济成分之中，社会主义公有制始终是主体；在多种分配形式中，按劳分配始终是主体；这乃是民族地区经济、社会发展坚持社会主义方向的根本之所在。四是全书正确地处理精神与物质的辩证关系，在强调物质第一性的同时，重视精神的反作用，强调意识形态的作用，注重充分发挥思想政治工作对经济、社会发展的重大作用。五是强调“科技是生产力”，突出了把发展科学技术与提高劳动者素质作为民族地区经济的关键性战略措施，突出了科技与教育的重大作用。

2. 较严密的科学性。全书各章始终围绕经济发展战略学的科学体系——战略依据——战略目标——战略重点——战略对策进行论述。在具体展开分析论证时，又充分运用前述的民族经济学、区域经济学、山区经济学等学科的理论作为理论武器，因此文中的立论是科学的，而且全书作为一个完整的科学体系也是比较严密的，其论据也是较充分的。

3. 突出了民族特性。此书注重把民族理论与经济政策作为战略研究的重要指导方针之一，在分析研究中，充分考虑了湖北民族地区的各种民族特点，从而较好地体现了民族经济发展战略的民族特色与地方特色。

4. 有较大的实用性。此书较系统地回答了湖北民族地区经济社会发展的战略问题。不仅科学地阐述了战略的总体构想框架，而且系统地论述了工、农、财、交、能、文、教、卫和旅游等事业的发展战略；不仅有战略性的设计与理论，而且

提出了各个方面一系列颇具实用价值的具体方针政策和措施，因此，此书对于各民族地区的经济社会发展研究与实践都将具有重要的实用价值。

参加此课题研究的有20余人，其中主编是李同明、童浩；副主编是夏国康、罗林、龙子健、彭先举。各章主要执笔人是：序，李同明；导言、第一章，童浩；第二章，彭先举；第三章，胡永进；第四章，郭勇进；第五章，陈纪平；第六章，聂新政、孙俊三；第七章，罗林、钟胜凯；第八章，夏国康、田万振、雷翔；第九章，曾凡盛；第十章，肖洪恩。

此书在编写与研究的过程中，得到了国务院经济研究中心、国家民委、北京大学经济系、湖北省民族宗教事务委员会、鄂西自治州委、州政府、州科委、鄂西自治州各办委局、鄂西自治州八县(市)和长阳、五峰各县以及湖北民族学院、华中师大出版社、上海交大出版社、鄂西自治州经济体制改革办公室、湖北民院民研所等单位的大力支持，还得到了全国著名经济学家、本课题顾问马洪、厉以宁、肖灼基以及刘方斌、何伟等教授的亲切关怀，在此一并表示鸣谢。

作者 1991.3.25 于湖北恩施市

导 言

战略，是军事学上的一个术语，其意是指对战争全局的筹划。经济发展战略，则是研究与制定经济活动在相当长时期内经济发展的目标、重点、阶段以及为达到上述要求所采取的力量部署和重大对策。区域经济发展战略，就是指某一区域经济活动在一定历史发展阶段所要达到的整体目标以及为实现这一目标而采用相应的一种经济发展战略。凡事预则立。有了超前的预测和谋略，对决定经济发展速度的快慢、效益的高低、后劲的强弱关系极大，至少可以强化稳定性、减少盲目性、增加主动性。这一点，对民族区域经济发展来说尤为重要。这就是我们提出研究湖北民族地区经济发展战略的基本出发点。具体讲，研究这个战略，务必从总体上明确其研究的目的和意义，研究的原则和方法，研究的范围和内容。

一、研究的目的和意义

经济发展战略，一般都具有以下一些基本特征：一是全局性，它要解决的是经济活动中事关全局的大问题；二是长期性，由于事关全局的经济运动，周期一般都较长，因而它所涉及的问题必然是关于经济发展的长远问题；三是系统性，它既要解决承续问题，又要解决发展问题；四是层次性，条块纵横各有其层次，各自均可实行战略性发展；五是相关性，经济活动必然涉及政治、文化、教育、科技、人口等活动；

六是从属性，任何一级经济活动的战略，都必须根据自己在整体经济发展中所处的地位和条件来制定。所以，研究湖北民族地区经济发展战略的主要目的就在于：从本地区在全国、全省所处的居位环境出发，来探讨该区域经济发展中带全局性、长期性、根本性的问题，以充分发挥区域优势，促进经济持续稳定协调发展，为实现全国、全省的经济发展战略目标作出自己应有的贡献。

湖北民族地区经济发展战略的探讨，其意义是不可低估的。一般来说，一个科学的区域发展战略，一定会起到科学认识、科学规划、科学开发、科学建设本区域的指导作用。湖北民族地区经济发展战略，一可以为各级领导制定本区域经济、科技、社会发展的政策、措施提供比较系统的、综合性的科学依据；二可以立足当前，为实现本区域各族人民的温饱这一最现实的核心问题提供多种起步思路 and 重要地径；三可以从长计议，通盘谋划，提挈重点，突破难关，协调多因素，以合理配置和综合利用各种资源及生产要素。总之，这个经济发展战略一经得到逐步实施，本区域必将摆脱经济贫困的恶性循环怪圈，改善和优化经济结构，变更社会文化等非经济因素，逐步达到经济增长乃至发展的速度、效益、后劲三统一，同获经济、社会、生态三收益。

因此，研究湖北民族地区经济发展战略，对于湖北少数民族地区贯彻中央十三届七中全会精神，研制和实施国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划，具有十分特殊的重大意义。

二、研究的原则和方法

马克思恩格斯指出：“无产阶级将利用自己的政治统治，

……尽可能快地增加生产力的总量；”^①同时又认为，“我们的理论是发展的理论”，^②“党没有提出任何一劳永逸的现成方案”，^③要把社会主义这个新的抽象的东西变为现实，“只有经过一些想建立某种社会主义国家的各种各样的尚不完善的具体尝试，这种抽象的东西才会在实际生活中体现出来。”^④列宁指出“至于变革的形式、方法和手段，马克思既没有束缚自己的手脚，也没有束缚未来的社会主义革命活动家的手脚”。^⑤这些观点，无疑是研究湖北民族地区经济发展战略的总的原则和方法。

把马克思主义的发展理论与湖北民族地区的现实实际相结合，该区域的经济发展战略就应该是开放型而不是封闭型，发展型而不是保守型，市场型而不是资源型，功能型而不是指标型，求实型而不是长官意志型。在正确战略类型确定后的研究过程中，必须坚持公有制经济为主体的、计划经济与市场调节相结合机制下的区域经济布局原则；坚持宏观调控与微观搞活的区域经济运行原则；坚持物力资源开发与人力资源开发并重的原则；坚持科学技术是发展现代生产力的首要因素的原则；坚持用最小投入取得最大产出的最佳经济效益的原则；坚持全面安排，因地制宜，发挥优势的原则；坚持专业化发展与综合配套开发区域经济，保证经济和自然两个持续稳定协调发展的原则；坚持区域发展与区际分工相匹配的原则等。

要把上述原则逐个渗透到湖北民族地区经济发展战略研究的全过程中，我们认为必须采用系统论、控制论和信息论

注：①《马克思恩格斯全集》第4卷，第489页。

②、③《马克思恩格斯全集》第36卷，第584页；第419~420页。

④、⑤《列宁全集》第27卷，第315~316页；第318页。

等方法。运用系统论方法,即既可以从本系统与外系统的相关性上来分析研究,以避免封闭性、狭义性与片面性,又可以从构成本系统的各要素的互相制约、互相促进以及系统整体效应的高度来分析和处理问题,以避免战略研究中只重视单元作用面忽视综合性的联动效应。在此基础上,再运用控制论和信息论方法,探求整个战略系统中不同物质基质的各类子系统所具有的信息交换、反馈调节、自组织、自适应等方面的共性,研究整个战略控制系统中的信息的获取、度量、储存、传递等规律。这样研究出来的战略,就可能是一个纲目清晰、主次分明、纵横成体的科学战略。

三、研究的范围和内容

按照战略的一般基本特征的要求,研究湖北民族地区经济发展战略,首先要研究本区域在全国、全省中的经济地位,研究其经济发展战略对保证全国、全省经济发展战略目标实现的促进作用及贡献大小;其次要研究本区域的经济的发展及其相关方面的历史、现状;研究其居位条件、资源状况以及开发前景,以给人们指明奋力拼搏、开拓进取的方向;再次要研究本区域与周边地区以及非毗邻区域的相互促进、相互钳制等诸方面的影响作用,以避劣从优、为其所用;最后还要研究民族经济政策与民族地区经济发展战略的关系,特别要深层次地研究民族经济政策对实现民族地区经济发展战略目标的关键性作用,进而提出制定特殊的民族经济优惠政策的科学建议。此外,经济发展战略研究还要涉及科技、社会发展方面的一些问题。

根据战略研究要素的规定性及研究思维序次的排列,湖北民族地区经济发展战略研究的主要内容应包括以下六个方

面：一是战略依据。即本区域自然资源、经济发展趋势、科技文化状况、相邻区域的参照模式以及战略意图和要求等；二是战略指导思想。即战略的灵魂或总方针，其特征是一元性、稳定性、纲领性，它反映战略研究的总成果，衡量战略决策的总水平；三是战略目标。即战略主体在一个较长时期内的全局发展的总的奋斗目标，包括经济、科技和社会等方面的内容以及物质文明和精神文明建设方面的要求；四是战略重点。即对实现战略目标具有关键性意义的、在发展方面具有显著优势的产业、区域或环节及其时序安排等；五是战略阶段。即为实现战略目标而采取的步骤或称战略期，每个战略期通常又分作准备、发展、完善或调整三个阶段；六是战略对策。即为实现战略目标所采取的措施或手段，其基本特点是具有针对性、多元性、层次性、配套性及灵活性等。

总之，战略研究的过程，应该是一个深刻而有远见的战略思维过程，是一个精确而具体地搜集战略资料的过程，是一个充分而科学的分析论证过程，一句话，是一个科学研究的过程。通过这个过程所形成的湖北民族地区经济发展战略方案，一定会具备以下一些特色：一是从总体上看，具有科学性、全局性、系统性、特殊性、层次性、可行性及未来性；二是能反映本区域对全国、全省及其他区域的贡献程度；三是可以充分发挥本区域的各种优势，能使潜在能量得到最大的释放；四是能促进本区域经济、科技、社会三方面协调发展，经济发展的速度、效益、后劲三方面有机统一，经济、社会、生态三效益同时获取；五是会促进本区域各族人民的人均物质消费结构及其水平、文化生活导向及其水平的显著优化和提高；六是会使本区域生产污染系数的大小、人口平均寿命的

长短、人口自然增长率及其就业率的高低发生明显的趋优变化。这是湖北民族地区经济发展战略研究的出发点，也将是战略实施后的必然结果。