

● 李 信 主 编

LIAONINGNONGCUN
FAZHANZHANLUEYANJIU

辽宁农村发展战略研究

辽宁科学技术出版社

F327.51

2

-

7

1997/20
辽宁农村发展战略研究

李 信 主编



辽宁科学技术出版社



53565-1

辽宁农村发展战略研究

Liaoning Nongcun Fazhan Zhanlue Yanjiu

李 信主编

辽宁科学技术出版社出版发行 (沈阳市南京街6段1里2号)

沈阳市新兴印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 17 1/2 字数: 390,000

1989年11月第1版

1989年11月第1次印刷

责任编辑: 李贵玉

封面设计: 邹君文

印数: 1~1000

ISBN7-5381-0739-8/S·103 定价: 6.00元

顾	问	赵	奇	赵	天	福	
主	编	李	信				
副	主	朱	绍	刘	树	棠	李
编	委	连	永	孟	泽	人	贵
		刘	焕				玉
			鑫				宝
							华

前 言

农村发展战略是编制农村发展规划和制定政策法规的重要依据，也是指导经济社会活动、进行宏观科学决策的必要手段。通过对农村发展战略的研究，不断深化对农村特点的认识，从实际出发，确定农村发展的战略目标、重点、步骤、措施等，走出一条具有中国特色的社会主义农村道路，是一个极其重要的问题。

我国是一个“有十亿人口，八亿农民”的国家，农村经济发展的状况如何，直接关系到整个国民经济能否协调发展的重大问题。在建立社会主义商品经济新秩序，实现国家的工业化和生产商品化、社会化、现代化的过程中，尤其是在全党全民认真学习贯彻落实党的十三届三中全会提出的“治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革”的方针的新形势下，搞好农村经济发展战略的研究，对于进一步深化省情的认识，提高全党全民对农业基础地位的认识，不断深化农村改革，全面繁荣农村经济具有重要作用和意义。历史实践证明，什么时候农业发展了，农村形势好了，整个国民经济形势就好。反之，农业出了问题，国民经济的发展就受到制约，政治经济形势就不稳定。这是已为我国经济的几次调整证明了的一条真理。

编辑《辽宁农村发展战略研究》的指导思想，就是力图从辽宁的国民经济发展实际和特点出发，针对农村、农业和农民等一些重大问题，总结历史经验，分析当前现状，科学预测未来，提出可行对策，以明确农村经济、技术、社会的发展路向，为改革和建设提供目标导向。

按照这一指导思想，一九八四年以来，省政府农村发展研究中心，先后数次协调各有关省直部门、科研院所、大专院校和部分市县的专家、学者、研究人员与实际工作者，对辽宁到本世纪末农村发展战略，进行了不同侧面、不同层次的广泛调查研究和探讨。特别是一九八七年，根据中共中央农村政策研究室、国务院农村发展研究中心和省政府的部署，省政府农村发展研究中心和省直各有关部门，对农村发展战略又进行了总体和专题的深入研究，并从中选择了三十四篇文章，编辑了这本《辽宁农村发展战略研究》。

本书容纳了全省农村经济、科技、生态建设发展战略，农村区域发展战略，市县经济发展战略，部门经济发展战略，以及其它与农村发展有关的战略等五部分。内容比较丰富，基本上勾画出了具有辽宁特色的农村发展蓝图。为各方面研究战略问题和制定规划、科学决策提供了依据，对今后加强我省农村改革和建设具有一定的指导作用，可供各级党政机关、经济管理部门、大专院校、科研院所和农村基层单位的领导、科研人员和广大实际工作者参考、借鉴。

目前，我省农村正在深入改革，农村经济正向着商品化、社会化、现代化的方向发展，将会出现许多新情况、新问题，也会创造出许多新经验，需要我们以求实创新的精神继续深入探讨，不断深化认识，充实和完善农村发展战略，以更好地指导我省农村的社会主义建设。

由于农村发展战略研究是一个崭新的领域，本书尚有未涉足的地方，也难免有不妥之处，望大家共同努力，使之日臻完善。

肖作福

1988年12月

目 录

一

辽宁省农村经济发展战略·····李 信等	1
试论辽宁农村经济发展战略·····赵天福等	35
辽宁农业经济发展战略初步设想·····刘树棠	54
辽宁农村生态环境建设战略研究·····王佑林等	81
辽宁农村工作几个近期战略问题的思考·····柴 毅	106
辽宁农村经济体制近中期改革初步设想·····汤 云等	124

二

辽东半岛农村发展外向型经济的几个问题 ·····辽宁省开放辽东半岛调查组农业组	142
辽宁东部山区综合开发的战略构想 ·····辽宁省东部山区综合开发课题组	154
辽西贫困地区农业发展的对策·····麻东堤等	172
辽北平原粮食发展战略调查研究·····王丕章等	188
辽北地区建设多功能型农业初探·····阎纯和	205
辽宁城郊经济发展战略研究·····张可时	216
对辽东半岛发展创汇农业的建议·····朱道华	225

三

鞍山市农村经济发展战略研究·····张泽华等	235
锦州市农村经济发展战略浅议·····贾恒善等	247
朝阳市农业发展战略探讨·····刘宝仲等	256
建平县农村经济发展战略初探·····张 民等	279

四

辽宁林业发展战略设想·····	省林业厅	288
辽宁畜牧业发展战略研究·····	孟泽人	300
辽宁水产业发展战略设想·····	省水产局	320
辽宁乡镇企业发展问题初议·····	江 泳	334
辽宁乡镇企业发展问题探讨·····	苗九如	347
辽宁农业机械化发展战略问题研究·····	石 俊等	353
辽宁农村科学技术发展的若干战略问题·····	夏之光	381
辽宁农业技术改造战略研究·····	公德俊	411
辽宁农民教育发展战略设想·····	周心顺	429

五

略论县及县域经济·····	高学忱	438
关于发展辽宁粮食生产保障社会供给问题的研 究·····	刘树棠	455
辽宁农产工业原料现状及发展对策·····	刘焕鑫	478
辽宁化肥供求趋势及其对策·····	石春兰	492
辽宁农业资金问题研究·····	杨景方等	512
辽宁自然资源开发战略研究·····	李树林	531
辽宁农村住宅建设发展趋势探讨·····	王建荣	541
水资源是生态环境和经济发展的支柱·····	冯友松	546

辽宁省农村经济发展战略

为落实党的十三大报告中提出的经济发展战略，我们在调查研究和省直有关部门、部分市县制定农村经济发展战略的基础上，经过综合研究分析，提出我省到本世纪末农村经济发展战略。本文共分四部分：一、战略依据；二、战略目标；三、战略重点；四、战略措施。现分述如下：

战 略 依 据

（一）辽宁农村经济在全省国民经济发国中特殊地位

辽宁是全国的重工业基地，也是我国东部地带经济较发达区。工业比重大，城市人口多，对农产品需求量大，而农村经济、特别是农业，虽居全国前列，但与工业比又相对落后，是我省的一个突出特点。这对于全省的建设和改革，对于到下世纪中叶实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化，无疑是个很大的牵制。因此，在考虑发展辽宁的国民经济中，必须进一步解决“重城轻乡”、“重工轻农”的倾向，切实把农村放在重要的地位，把农业放在整个国民经济的基础地位。否则，只有繁荣的城市，没有繁荣的农村，只有发达的工业，没有发达的农业，城市和工业的发展迟早要遇到障碍，需要重新认识和调整。

特别是农业作为生产粮食、副食品和部分轻工业原料的产业部门，在整个国民经济发展中更有着不可取代的作用。

这不仅因为这些产品是人们生活的必需品，需要发展农业，而且因为辽宁对这些产品的供应一直偏紧，人们生活水平越高越需要更多的农产品，而国家在短期内尚无力改变农业比较利益低下的状况，靠省际之间的商品交换来解决这些产品的供应又很困难。因此，必须立足省内，大力发展农业。这也是工业比重大的省份，在发展商品经济过程中遇到并需认真解决的紧迫问题。

不仅如此，农业的发展，农村的发展，也是我国社会主义初级阶段自我完善的重要过程。辽宁在国家的支持下，优先发展成为全国的重工业基地，并有着众多的大中城市、雄厚的科技力量，不仅应该为国家的经济建设作出贡献，同时也应该率先改变农业、改变农村的落后面貌，为城乡经济的全面振兴、繁荣走在全国各省的前列。

(二) 辽宁农村经济面临的严峻问题和挑战

党的十一届三中全会以来，我省农村进行了一系列改革，总的发展势头是好的，取得了很大成绩，但也面临着一些严峻的问题。经过几年的改革，农村新经济体制的框架虽然已初步形成，开始由自然经济、产品经济向商品经济转变，但地区之间的差异性很大，有发达地区、次发达地区，甚至有广大的不发达地区和贫困地区；旧的单一经营和城乡分割的二元经济结构虽然已经开始打破，为农村经济的全面发展开辟了道路，但由于受目前产业政策的制约，具有区域特点的经济格局在一些地区还未形成；作为农村经济重要支柱的乡镇企业，虽然有很大发展，但大部分技术设备陈旧落后，产品缺乏竞争能力，隐伏着后发性危险；随着商品经济的发展，农村虽然开始涌现出一大批农民企业家、各种能人，但多数农民的科学文化素质依然很低，不适应发展商品经济。除此之

外，由于农业长期处于低下的比较利益，缺乏资金积累，对农村经济的开发也是一个重要的限制因素。

尤其农业的问题更为严峻。突出有四个不适应：一是农业基础设施与生产力发展不相适应，基本建设投资锐减，工程设施老化失修，抗灾能力弱；二是农用工业与农业需要不相适应，主要农业生产资料如化肥、农药、农膜和农具等，普遍短缺，供应无保证；三是农业科技现状与依靠科技进步不相适应；科研手段落后，科技推广体系不健全，基层科技人员数量少、质量低；四是农业产出与社会需求不相适应，由于人口在增加，耕地在减少，地力在下降，水资源不足，加之农业比较利益下降，粮食生产徘徊，油料生产回落，棉花生产急剧下跌，牧业生产波动过大等严重问题。

因此，不难看出，由于我省农村经济，特别是农业发展相对缓慢，已严重影响全省的改革和建设。而有些省份，利用广大农村的优势和中央的优惠政策，抓住农业、农村经济这一块，在短短几年内，就使整个国民经济充满生机和活力，取得明显进步。这对我省无疑是个严峻的挑战，也是个镜鉴。所以，要深化改革，使我省经济全面振兴、繁荣，必须抓住农业、抓住农村这一发展经济的新的启动动力，全面考虑和安排城乡、工农业，才有希望，才有前途。

（三）加速辽宁农村经济发展的有利条件

辽宁地理位置优越，自然条件好，工业基础雄厚，大中城市多，科技力量强，又有对外开放的辽东半岛，不仅应该成为农业、农村经济发达的省份，而且完全有条件达到农业、农村经济发达的省份。

1. 自然资深优势。我省位于东北地区的南部，面临黄、渤海，属于温带大陆性气候，自然地貌为“六山一水三

分田”。全省有耕地5300万亩，适宜发展粮食和多种经济作物，是我国重要的玉米带和粳稻的主要产区；有林业用地8600万亩，是林业生产基地和生态防护的天然屏障；有牧地草场2400万亩，适宜发展多种草食动物；有宜果用地1000万亩，其中有全国著名的苹果带；有2800公里的海岸线、1900多万亩可供海水养殖的浅海和210多万亩的滩涂，是鱼、虾、贝、藻等海洋动、植物繁殖生长的良好区域；还有几十种丰富的矿产和多种土特产品资源，这些都为我省农村发展粮食生产和多种经营，提供了优厚的基础条件。

2. 城市辐射优势。我省有大中小城市19个、大中型骨干企业723个、自然科技人员48.2万余名，分别占全国的7.8%、12.5%和6.1%，均高于全国的平均水平。随着城乡经济体制改革的深入，城市的功能必将发挥越来越大的作用，促进城乡结合、工农结合，协调发展，共同繁荣。

3. 对外开放优势。随着以大连为窗口，丹东和营口为两翼，沈阳为腹地的辽东半岛的对外开放，不仅可以使这一地区的广大农村加速外向型经济建设，直接参与国际经济的大循环，而且必将成为全省农村引进、吸收、消化国外先进科学技术和管理基地，成为经济发达的示范区，从而带动整个农村产业结构的调整，为经济的发展提供良好的机遇。

4. 广阔市场优势。我省现有城镇人口2362万，占全省总人口的63.4%，是全国城镇人口密度较大的省份之一。加之辽宁是全国的重工业基地，城市居民购买力高，又内连吉林、黑龙江、内蒙古，外接日本、朝鲜、蒙古、苏联，这就为农村经济的发展，对内对外开拓了广阔的市场和提供了良好的地理优势。

5. 经济基础优势。由于几年来的改革成功，我省农村

经济已经有了很大的恢复和发展；产业结构更趋合理，集约经营、规模经营已出现一批典型；各种生产要素市场正在形成；特别是干部、群众的商品意识和各级领导驾驭商品经济的能力普遍提高。这些都为我省农村经济的发展，提供了坚实的基础和有利条件。

战 略 目 标

社会主义初级阶段的根本任务，是发展生产力，实现工业化和生产商品化、社会化、现代化，建设有中国特色的社会主义。根据这一任务和中央的战略部署，结合我省的实际情况，农村经济发展的战略目标：必须坚持改革、开放的总方针，加速城乡经济协调发展的进程，努力提高自然资源、劳力资源和经济资源的利用率，从粗放、半粗放经营为主逐步转向集约经营为主的轨道，在保证粮食生产稳定发展的基础上，实现经济的协调、稳步增长。

（一）要在城乡经济一体化思想的指导下，逐步调整城乡关系、工农关系，统筹安排经济建设，调整投资结构，加强经济技术联合，使辽宁成为既有繁荣的城市又有繁荣的农村、既有先进的工业又有先进农业的省份。

（二）要促进非农产业的发展，逐步建立起以农业为基础，乡镇企业为骨干，一、二、三产业合理配置，各业协调、稳定发展的优化产业结构，以不断提高自然资源、劳力资源的综合开发利用，实现经济的良性循环。

（三）要继续深入进行农村改革，完善以双层制合作经济为主体，多种经营成分和多种经营形式并存，劳务、科技、金融、流通等主要生产要素市场健全的经济新体制，为农业、农村经济的发展提供良好的经济环境和社会化服务。

(四) 要不断提高农村科技水平和农用生产资料的供应能力, 进一步改善生产条件、生产手段和生产设施, 基本实现规模效益和集约化经营, 使农业和农村经济不断向商品化、社会化、现代化发展。

(五) 要按价值规律办事, 逐步调整农产品的价格, 努力提高产品的商品率和商品量, 以达到主要农产品基本自给, 保障社会的安全供应, 并积极发展创汇产业, 建立以国际市场为导向的经济运行机制。

(六) 要坚持发展经济的三大前提, 严格控制人口增长, 合理利用自然资源, 防止各种污染, 逐步建立起人口、生产、环境的良性循环, 实现经济、社会和生态效益的三统一。

(七) 要加强小城镇建设, 推动乡村城市化, 逐步形成—一个有中心城市——县城——集镇相互联结、星罗棋布的城镇网络。

(八) 要逐步提高农民生活水平和思想、文化、技术素质, 使农村各种人才不断涌现, 培养一代社会主义的新型农民。

到本世纪末, 应达到的几项主要指标是:

1. 社会总产值, 到1990年达到 470亿元, 比1985年增长104.3% (比1980年翻两番)。其中农业产值 120 亿元 (1980年不变价格, 下同), 增长37.1%; 乡镇企业产值 350亿元, 增长1.5倍。人均收入达到700元。

到1995年, 社会总产值达到 800亿元, 比1990年增长70.2%。其中农业产值 150亿元, 增长25%; 乡镇企业产值 650亿元, 增长85.7%。人均收入达到1000元。

到本世纪末, 农村社会总产值达到1080亿元, 比1995年

增长35%，其中农业产值180亿元，增长20%，乡镇企业产值900亿元，增长38.5%；比1980年翻3.4番，其中农业产值增长1.5倍，乡镇企业产值增长33.7倍。人均收入达到1200元。人民生活达到小康水平。

2. 主要农产品产量。到1990年粮食产量达到1580万吨（含中央调入的125万吨，下同），油料45万吨，肉80万吨，蛋45万吨，奶16万吨，水产品95万吨，蔬菜700万吨，分别比1985年增长43.5%、-20.0%、40.3%、48.0%、75.8%、63.0%、和18%；届时，全省人口将达到3950万人，人均占有粮食400公斤（六五期间人均382公斤）、油料11.4公斤、肉20.3公斤、蛋11.4公斤、奶4.1公斤、水产品20.0公斤、蔬菜177.2公斤。

到本世纪末，粮食产量达到1870万吨，油料60万吨，肉140万吨，蛋80万吨，奶110万吨，水产品152万吨，蔬菜750万吨，分别比1990年增长18.30%、33.0%、75.0%、77.8%、857.5%、92.4%、7.1%；届时，全省人口将达到4400万人，人均占有粮食425公斤、油料13.6公斤、肉31.8公斤、蛋18.2公斤、奶25.0公斤、水产品34.5公斤、蔬菜170.5公斤。

同时，要使主要经济作物和土特产品有较大幅度提高。1990年，棉花产量达到6.5万吨，烤烟2.5万吨，水果150万吨，柞蚕茧5万吨，分别比1985年增长170.8%、38.9%、85.9%、85.2%。到本世纪末，棉花产量达到7.5万吨，烤烟2.8万吨，水果500万吨，柞蚕茧6万吨，分别比1990年增长15.4%、12.0%、230.0%、20.0%。

3. 现代化程度。到本世纪末，将在增加有机肥的同时，化肥施用量由目前亩施用50公斤增加到100公斤；高效、低毒、低残留农药普遍应用；农业机械总动力增加一

倍，基本实现排灌、运输、加工和主要种养业机械化；农村用电量由现在的33.8亿千瓦小时增加到80亿千瓦小时；农田灌溉面积由现在的1100万亩扩大到1800万亩（其中水田1000万亩）；山、水、林、田、路基本得到治理。

4. 产业、劳动力配置。到本世纪末，种植业（含水果）与林牧渔业产值比要由近六年的65:35达到60:40，劳动力结构由9:1达到6:4；一、二、三产业的产值比要由目前的45:46:9达到17:65:18，劳动力结构由目前的7:2:1达到4:4:2。

5. 小城镇建设。到本世纪末，要由目前422个增加到1300个，小城镇与乡村人口的比例要由目前的42.5:57.5达到55:45。

战 略 重 点

为保证上述经济发展目标的实现，我省确定战略重点的原则：一是要稳定增加以粮食为主的农副产品生产，以保障城乡人民生活水平不断提高的需要；二是要根据国内外市场需要，因地制宜地发展优势产业和拳头产品；三是要有利于全面振兴农村经济，增加农民的收入。据此，全省农村经济的发展战略重点，应放在以下四个方面：

（一）大力抓好粮食和副食品生产

粮食和副食品，在保障社会安全供给、长期稳定的发展国民经济中具有极端重要的作用，必须毫不动摇地投入大量力量，使其到1990年恢复到历史最高产量，到本世纪末有个较大幅度的增长，以达到供需基本平衡。

1. 粮食生产。首先必须重点抓好产粮区。全省重点产粮区已扩展到22个县（区），总播种面积为2500多万亩，

占全省55%；粮食产量最高的1983年曾达到 984万吨，占全省66%，亩产为 382公斤，比全省平均水平高17%；提供商品粮为546万吨，占全省72.8%。抓好这个地区的粮食生产，到本世纪末将亩产提高60公斤，就可增加商品粮 156万吨。其次是抓好低产区。这类地区共有粮田1200万亩，主要分布在朝阳、阜新、锦州部分地区和东部山区，正常年产量为250多万吨，亩产仅有200公斤左右。如果积极改变这个地区的生产条件，到本世纪末将亩产提高100公斤，增产120万吨粮食是完全可能的。同时，要积极开发利用辽河三角洲和零星荒地，争取到1995年前全省实现垦荒100万亩。

2. 油料生产。近两年来，由于受价格影响，油料面积已由1985年的1260万亩（含大豆，下同）减到1987年的 827万亩，产量由 108万吨降到73万吨。今后应使油料播种面积保持在1000万亩左右，并在提高单产的基础上，重点发展出油率高的花生、向日葵，改变食油品种的结构。

3. 畜产品生产。要在充分挖掘畜牧业内涵潜力，稳定发展生猪生产，提高出栏率的同时，大上周转快、饲料转化率高的肉鸡生产，在全省尽快形成以猪鸡为主、牛羊兔等相协调的生产格局。在大中城市郊区，应重点发展奶牛、蛋鸡和肉鸡等鲜活产品，建立以奶牛、鸡结构类型为主的商品生产基地。在中部平原地区，应充分利用粮食生产优势，重点发展瘦肉型猪，建立以猪为主，猪禽牛结构类型的商品生产基地。在东、西部山区、应重点建立草食家畜商品生产基地。东部以发展肉役兼用型牛为主，西部以发展细毛羊、乳肉兼用型牛为主，同时，要建立草场和饲料生产的完整体系，不断提高畜产品生产的集约化经营水平，发展多层次、多形式的牧工商联合体，做到生产、加工、销售有机结合，使