

农村工作 指南



山东人民出版社



主 编 马光华 侯继唐

副主编 张昭立 王国生 杨照亮 孙瑞峰

龙海顺 王亚军

编 委 (以姓氏笔划为序)

马光华 王国生 王亚军 龙海顺

孙 矩 孙瑞峰 任红印 张昭立

张玉录 张延军 张建春 张济生

李绍增 李 刚 杨照亮 侯继唐

翟 健

序 言

王乐泉

我国是一个农业大国,农村工作是党的整个事业的重要组成部分。多年来,特别是党的十一届三中全会以来,党和国家对强化农业的基础地位、加强农村的两个文明建设十分重视,制定了一系列方针、政策和法规,对于指导农村工作、促进农村经济的全面发展,起到了巨大的推动作用。近年来,随着农村改革的深化,全党全社会正在形成一个关心、支持农村工作的浓厚气氛。在这一新形势下,中共山东省委下派干部领导小组办公室和聊城地委组织部联合编写了《农村工作指南》一书。这本书按照博采和精选相结合的原则,辑录了党和国家关于农村工作的方针、政策和法规,它的出版无疑是一件很有意义的事情。

首先,对全社会来说,它是人们了解农村、熟悉农村工作的一个“窗口”,有助于增强各个方面“农业发展我发展,我与农业共兴衰”的意识。历史的经验告诉我们,农业问题、农村问题,绝不单纯是哪一个部门的事情,而是全党的大事、全社会的大事。任何一个方面的工作做不好,都会影响农村经济的持续稳定发展。反过来讲,农村工作搞不好,农业生产上不去,其它部门的工作也要受损失。因而,全社会上上下下、方方面面,都应该了解农村情况、熟悉农村工作、掌握农村政策和法规,从各自职能出发,为促进农业发展、振兴农村经济做出应有的贡献。

其次,对各级领导干部、特别是广大乡村干部来说,它是系统地学习和运用党在农村的各项方针、政策和法规的工作手册,有助于提高政策水平和管理水平。随着农村改革的不断深入和农村经济的不断发展,新

情况、新问题不断出现,新办法、新措施必须跟上。因而,我们各级干部、特别是乡村基层干部,必须十分注重学习党和国家农村工作的方针、政策,学习农村工作的管理知识,提高科学决策水平和管理工作能力,以及综合运用政策的、法律的、经济的和行政的手段做好农村工作的本领。强化农业必须强化农村工作的领导,而强化农村工作的领导必须提高农村干部的素质,这已成为广大农村工作者的共识。

其三,对各级深入农村的党政机关干部来说,它是帮助开展农村工作和锻炼提高自身素质的良师益友。近年来,党中央一再号召各级党政机关干部深入基层,深入农村,联系群众,帮助工作,为农民排忧解难。但由于不少机关干部对农村的情况不太熟悉,对农村政策了解不多,影响了下基层的效果和自身的锻炼提高。所以认真学习党和国家关于农村工作的方针政策以及农村工作的管理知识,是各级党政机关干部深入农村的基本要求。

其四,对广大农民群众来说,它是进行党的农村方针、政策、法规等方面自我教育的好教材,有助于广泛深入地宣传群众、教育群众,充分发挥农村政策的威力。农业的发展、农村经济的振兴靠什么?首先要靠政策。过去十多年,我们靠政策取得了农村改革的丰硕成果;今后,我们要取得农村经济的新发展仍然要靠政策。正确的政策一旦被群众所掌握,就会变成强大的精神力量,促进农村工作的加强和农村经济的发展。应当看到,坚持经常地对广大农民群众进行政策和法制教育,提高他们的政策和法制观念,是农村工作的一项长期任务,而完成这项任务最有效的方法就是让党和国家的各项政策、法规直接与广大农民群众见面。

总之,本书在介绍党和国家农村工作的方针、政策和法规以及宣传农村工作知识方面,进行了有益的探索。我相信,本书一定会受到各级党政干部、一切关心和从事农村工作的同志及广大农民群众的喜爱,并发挥其应有的作用。

一九九〇年十月

目 录

第一部分

农业发展方向与农村改革

农村治理整顿和深化改革

1. 我国经济发展的战略目标是
什么? 1
2. 我国农村经济 40 年的发展
积累了哪些基本经验? 1
3. 我国农村经济发展的必然趋
势和方向是什么? 3
4. 3 年治理整顿时期,农村经
济发展的基本目标是什么? 3
5. 当前需要明确稳定哪些农村
基本经济政策? 3
6. 十三届五中全会提出了哪些
发展农业的重要措施? 3
7. 我国改革人民公社体制是从
哪两个方面进行的? 政社分
设后农村经济组织怎样设置?
..... 4
8. 怎样逐步完善农村合作制? 5
9. 怎样通过加强服务和承包合
同管理完善双层经营体制? 5
10. 如何对待农村出现的多种
形式的经济联合? 6

农村承包合同管理

11. 什么是农村集体经济承包
合同? 7
12. 农村集体经济承包合同的
发包与承包应遵守哪些规定?
..... 7
13. 订立农村集体经济承包合
同应该遵循什么原则? 7

14. 农村集体经济承包合同应
具备哪些主要条款? 8
15. 农村集体经济承包合同怎
样才算成立? 8
16. 哪些承包合同无效? 无效合
同如何处理? 8
17. 变更或解除农村集体承包
合同应履行什么程序? 因合
同变更或解除使一方遭受损
失怎么办? 8
18. 在什么情况下允许变更或
解除农村承包合同? 8
19. 农村集体经济承包合同订立
后,承办人或法定代表人发
生变动,所订承包合同是否
仍然有效? 9
20. 违反农村集体经济承包合
同应负什么责任? 9
21. 由于承包方违约,发包方需
要按照规定收回承包项目、
解除承包合同时,是否也要
履行变更或解除合同的程序?
..... 9
22. 农村集体经济承包合同由什
么部门管理? 其管理部门的
职责是什么? 9
23. 如何调解和仲裁农村承包
合同纠纷? 10
24. 什么叫转包渔利? 怎样处理
转包渔利问题? 10
25. 承包人私自将承包合同转
让或转包给第三者怎么办?

哪些劳务不必经过发包人同意包给他人?	10	数量是如何规定的?	15
26. 受自然灾害等不可抗力 外因致使合同不能履行或 不能完全履行怎么处理?	10	40. 国务院就改进农民负担的 提取办法作了怎样的规定?	15
27. 因发包方任意毁约或有关 行政部门违法干预造成毁 约而引起的农村承包合同 纠纷怎么处理?	10	41. 山东省对农民负担的项目 和提取数量是怎样规定的?	15
28. 怎样处理承包指标过高或 过低的问题?	11	42. 怎样对集体提留和统筹费 进行管理和监督?	16
扶贫开发		43. 村基层干部的报酬和人员 限额目前是怎样规定的?	16
29. 我国 90 年代扶贫开发工作 的目标、任务和基本方针 是什么?	11	44. 对农民的额外负担怎么办?	16
30. 如何发展贫困地区的商品经 济?	12	45. 行政管理部门发放牌照、证 件、标志、簿册可以收费吗?	16
31. 兴办乡村扶贫经济实体有 什么作用?	12	46. 罚没钱物应遵守什么规定?	17
32. 扶持贫困地区发展生产的方 针、政策是什么?	13	名词解释	
33. 如何减免贫困地区新办乡 镇企业和特困农户的税收?	13	农业	17
34. 怎样做好贫困地区的智力 开发工作?	13	大农业	17
35. 扶持贫困户脱贫应坚持什么 方针?	14	农村经济	17
36. 农村基层干部和党员包贫 困户的主要任务是什么?	14	农业产业结构	17
37. 有关部门应怎样通力协作 做好扶贫工作?	14	多种经济形式	18
减轻农民负担		农业劳动群众集体所有制	18
38. 国务院对于农民合理负担 的项目和使用范围是如何 规定的?	15	合作经济	18
39. 国务院对农民负担的提取		双层经营	19
		粗放经营	19
		集约经营	19
		生产责任制	19
		家庭联产承包责任制	20
		专业承包联产计酬责任制	20
		经营指导	20
		经营咨询	20
		农业商品生产基地	21
		农村劳动力转移	21
		农工商一体化	22

承包合同	22	“三兼顾”原则	22
承包合同转让	22	集体提留	23
承包合同转包	22	山区开发利用	23
合同履行	22		

第二部分

农 牧 渔 业

农 业

47. 保养耕地的基本原则是什么？ 什么部门主管耕地保养工作？	24	61. 经营种子应注意哪些事项？	26
48. 如何多渠道多途径地广辟肥 源，培肥地力？	24	62. 怎样调运或邮寄种子？	27
49. 每亩耕地每年应施用多少优 质农家肥？	24	63. 对违犯种子管理条例的行 为怎样处罚？	27
50. 怎样开展耕地的划等定级工 作？	24	64. 办理种子经营许可证有哪些 手续？	27
51. 为什么对土地投资实行合理 补偿的政策？	24	65. 种子检验合格证怎样签发 才能有效？	27
52. 国家怎样扶持和鼓励发展种 子事业？	25	66. 怎样正确使用常用剧毒农药？	27
53. 种子管理部门的主要职责是 什么？	25	67. 使用农药应注意哪些事项？	27
54. 国家对种子选育有何规定？	25	68. 调运哪些植物、植物产品必 须实施检疫？	28
55. 对繁育推广新品种有什么规 定？	25	69. 应对哪些植物的种子、苗木 实施检疫？	28
56. 国家对种子生产有哪些规定？	25	70. 签发植物检疫证书的条件 是什么？	28
57. 国家对种子检验、检疫工作 有哪些规定？	26	71. 签发植物检疫证书的权限是 怎样规定的？	29
58. 对种子的经营渠道有什么规 定？	26	72. 疫区内的种子、苗木及其他 繁殖材料和应施检疫的植物、 植物产品应怎样处理？	29
59. 经营种子的单位和个人应当 具备什么条件？	26	73. 对违反《植物检疫条例》和 破坏植物检疫工作的人应给 予哪些处罚？	29
60. 对种子收购有哪些规定？ ...	26		

畜 牧 业

74. 畜禽防疫检疫工作由什么	
-----------------	--

部门负责?	29
75. 各级畜禽防疫检疫机构的 职权有哪些?	29
76. 畜禽饲养、生产、经营单位或 饲养专业户必须遵守哪些预 防畜禽疫病的规定?	30
77. 出售家畜、畜禽产品时应遵 守哪些规定?	30
78. 家畜运出县(市)境的检疫 规定是什么?	30
79. 怎样对屠宰加工的畜禽产 品实施检疫、检验和签证?	30
80. 肉类出售的规定有哪些?	30
81. 家畜、畜禽产品检疫合格证 明的有效期一般为多长时间?	30
82. 兽医卫生检疫员的职权有 哪些?	31
83. 发现畜禽患传染病或疑似传 染病后怎么办?	31
84. 国家对保护草原植被有哪些 主要规定?	31
85. 对违反草原法的处罚是怎样 规定的?	31

渔 业

86. 我国发展水产业的指导思想、 基本方针和任务是什么?	32
87. 国家制定了哪些发展水产养 殖业的指导性政策?	32
88. 怎样建立各种形式的水产业 联产承包责任制?	32
89. 现行水产品购销政策有哪些?	33
90. 关于搞好水产品保鲜加工的 政策性措施是什么?	33
91. 从事养殖生产使用的滩涂荒	

荒了怎么处理?	33
92. 应禁止哪些破坏渔业资源的 行为?	33
93. 对破坏渔业生产、渔业资源 者怎样处罚?	34

名词解释

耕地	34
土壤耕作	35
土壤肥力	35
田间管理	35
水浇地	35
种植业	35
粮食作物	35
经济作物	35
饲料作物	36
套作	36
间作	36
地面覆盖栽培	36
塑料拱棚栽培	36
种子检验	36
调运检疫	37
产地检疫	37
植物检疫	37
植物检疫疫区	37
化学肥料	37
有机肥料	37
常用药量	37
安全间隔期	37
畜牧业	37
适龄母畜	37
役畜	38
家畜利用年限	38
牲畜出栏率	38
水产业	38
水产养殖业	39
水产捕捞业	39
水产品	39
淡水养殖	39

池塘养鱼	39	水产经济动植物	39
------------	----	---------------	----

第三部分

林 业

林业生产承包

94. 林业建设的方针是什么?	41
95. 森林分为哪几类?	41
96. 国家对森林资源实行哪些 保护性措施?	41
97. 如何确认森林、林木和林地 的所有权和使用权?	41
98. 发生林木、林地所有权和使 用权争议由谁处理?	41
99. 怎样进一步完善林业生产 责任制?	42
100. 稳定山权、林权的政策规 定是什么?	42
101. 怎样划定自留山、滩和责任 山、滩?其承包经营政策是什 么?	42
102. 怎样完善自留山、责任山和 承包经济林的生产责任制?	42
103. 怎样对铁路、干线公路沿线 和河岸的绿化造林实行承包?	43
104. 怎样承包田间林带、林网 和农林间作的林木?	43
105. 集体果园、桑园、茶园等经 济林有什么承包规定?	43
106. 集体、个人营造的林木所 有权归谁?	43
107. 对土地承包后的田间、地头、 地边的零星树木怎样进行 管理?	43
108. 退耕还林应坚持什么原则?	

.....	43
109. 属于集体所有的集中成片 的用材林是否可以分包到户? 已分到户的应怎样进行管理?	43
110. 怎样维护林木承包合同的 严肃性?	44
111. 哪些公民应承担义务植树 任务? 主管部门怎样分配 义务植树任务?	44

林业采伐更新

112. 林业采伐更新的原则是 什么?	44
113. 对哪些森林只准进行抚育 和更新采伐?	44
114. 用材林的主伐方式有哪几 种?	44
115. 制定年森林采伐限额的依 据是什么?	45
116. 制定年森林采伐限额是否 包括用作燃料和副业生产所 消耗的木材?	45
117. 什么部门负责发放采伐林 木许可证?	45
118. 申请林木采伐许可证应提 交哪些文件?	45
119. 遇有紧急抢救情况必须就 地采伐林木的,还需申请林 木采伐许可证吗?	45
120. 采伐森林和林木必须遵守 哪些规定?	46
121. 采伐林木的单位和个人没	

- 有按照规定完成更新造林任务的应如何处理? 46
122. 被责令补种树木者因故不能补种的怎么办? 46
123. 对违反规定或超越职权发放林木采伐许可证的责任人员应怎样处理? 46
124. 人工更新和造林的基本要求是什么? 46
125. 林木更新的质量标准是什么? 46
126. 为什么要预留林木资源更新费? 林木资源更新费怎样管理? 46
127. 怎样征收育林基金? 47
128. 如何使用育林基金? 47
129. 育林基金的管理原则是什么? 47

森林防火

130. 怎样建立健全林区防火组织, 落实防火责任制? 48
131. 什么时间为森林防火期和戒严期? 在防火期内应采取哪些防范措施? 48
132. 扑火经费按什么规定支付? 49
133. 扑火期间所需医疗、抚恤费用应由谁承担? 49
134. 哪些在森林防火灭火中做出成绩的单位和个人应受奖励? 49
135. 违反防火规定或过失引起火灾应受到哪些处罚? 49

林业管理

136. 什么是林政管理? 其主要任务和职责范围是什么? ... 49

137. 护林员由哪级政府委任? 其主要职责是什么? 50
138. 森林资源管理机构的主要职责是什么? 50
139. 哪些是林业用地? 其管理规定是什么? 50
140. 采集国有林区的林特产品和副产品有哪些规定? 51
141. 经营木材应遵守什么规定? 51
142. 出售木材时在什么情况下缴纳市场管理费? 在什么情况下不缴纳市场管理费? 51
143. 什么是盗伐、滥伐林木罪? 51
144. 对盗伐、滥伐林木者应给予哪些处罚? 52
145. 除盗伐、滥伐林木罪外, 对其他破坏森林或林木的犯罪行为应如何处理? 52
146. 查处林业违法案件没收的财物应如何处理? 52

名词解释

- 《森林法》 53
- 森林 53
- 林业 53
- 林业三定 53
- 林带 53
- 造林密度 53
- 林产品 53
- 森林资源 53
- 森林采伐更新 53
- 抚育采伐 53
- 限额采伐 53
- 森林资源审计制度 54
- 林木 54
- 森林覆盖率 54

森林生态效益	54	护林公约	55
森林经济效益	54	林木采伐许可证	55
森林社会效益	54	木材运输证件	55
义务植树	54	育林费	55
林权	55	胁地	55
林木、林地权属争议	55		

第四部分

水 利

水资源的开发利用

147. 如何认识水利的“命脉”作用?	56
148. 国家对水资源的所有权是怎样规定的?	56
149. 农田水利基本建设的重点是什么?	56
150. 农田水利基本建设的政策有哪些?	56
151. 制订乡、村农田水利工程规划的要求是什么?	57
152. 兴建水利工程或者其他建设项目应当注意哪些事项?	57
153. 山东省水利工程民工工资和费用标准是怎样规定的?	57
154. 小农水补助费的使用原则和办法是什么?	57
155. 小农水补助费的使用范围是怎样规定的?	58
156. 怎样使用农村水利劳动积累工?	58
157. 哪些人应负担水利劳动积累工?	58
158. 怎样理解“解决农村人畜缺水的范围”?	59
159. 何为缺水村?	59

160. 为解决人畜缺水问题修建饮水工程所需资金、材料、设备如何解决?	59
---	----

水资源和水工程保护

161. 开发利用地下水应掌握什么原则?	59
162. 因开采矿藏或者兴建地下工程导致地下水位下降怎么办?	59
163. 为保护河道应禁止哪些活动?	59
164. 对毁坏水工程设施、贪污盗窃抢险救灾款物者怎样处理?	60
165. 河道管理的范围有哪些?	60
166. 群众性护堤组织及护堤员的主要任务是什么?	60

排灌和水土保持

167. 黄河下游引黄灌溉要贯彻什么方针?	61
168. 如何理解水土保持工作的重要性? 水土保持工作的方针是什么?	61
169. 如何治理山区、丘陵区和风沙区的水土流失?	61
170. 在不同的坡耕地上应采取怎样的耕作措施?	61

用水管理

171. 取水许可制度在什么范围内实行? 61
172. 如何计算农业用水水费? --- 61
173. 对超计划用水有何规定? --- 62
174. 水费计收办法是怎样规定的? 62
175. 怎样处理水事纠纷? 62

名词解释

- 水资源 63
- 水域 63
- 水利资源 63
- 水利工程 63
- 小农水补助费 63
- 水土保持 63
- 水土流失 63
- 小流域 63
- 流域面积 63
- 治理面积 63
- 水土保持效益 63
- 蓄水保土效益 63
- 水土保持经济效益 64
- 滑坡 64

- 泥石流 64
- 土壤沙化 64
- 水土保持耕作措施 64
- 水土保持林草措施 64
- 水土保持工程措施 64
- 干旱 64
- 降水量 64
- 汛期降水量 64
- 径流量 64
- 流量 64
- 水位 64
- 土壤水分 64
- 墒情 65
- 以户承包治理小流域 65
- 灌溉方式 65
- 水利政务信息 65
- 堤防安全保护区 65
- 农村水利劳动积累工 65
- 地下水埋深 65
- 地下水漏斗区 65
- 打井配套补助 65
- 特大抗旱经费 65
- 防汛岁修经费 65

第五部分

乡镇企业 多种经营

- 乡镇企业治理整顿和发展方向
176. 如何认识乡镇企业在发展国民经济特别是农村经济中的重要作用? 67
177. 从乡镇企业内部的产业结构看乡镇企业的发展方向是什么? 67
178. 乡镇企业治理整顿的五项目标是什么? 67
179. 引导乡镇企业健康发展的“八字方针”是什么? 它同“十六字总方针”是怎样的关系? 68
180. 国家关于发展乡镇企业稳定不变的“八项方针政策”是什么? 68
181. 国家关于发展乡镇企业需

要掌握的“10个方面的行为界限”是什么?	69	197. 乡镇企业怎样全面推行各种形式的责任制?	74
182. 怎样练好乡镇企业的“内功”,全面提高企业素质?	69	198. 乡村集体企业承包经营要坚持哪些基本原则?	74
183. 怎样发挥乡镇企业优势大力发展外向型经济?	69	199. 乡村集体企业可以采取哪些承包经营形式和分配方式?	75
184. 怎样加强乡镇企业的思想政治工作?	70	200. 如何选择乡村企业的承包者?	75
185. 国家对农村个体经济和私人企业的方针是什么?	70	201. 怎样确定乡村集体企业的承包指标? 承包指标一般应包括哪些内容?	75
乡镇企业管理规范及承包经营责任制		202. 怎样确定乡村企业的承包期? 在承包期内怎样对承包者进行考核?	75
186. 开办乡村集体工业企业要遵守哪些基本规定?	70	203. 怎样理解承包企业厂长(经理)报酬可超过职工平均收入的三至五倍?	75
187. 乡村集体工业企业变更和终止时应遵守哪些规定?	71	204. 乡村集体企业承包合同双方享有什么义务和权利?	75
188. 如何处理乡村企业承包中发生的债务问题?	71	205. 乡村企业承包合同的内容应包括什么? 怎样维护合同的法律效力?	76
189. 乡村集体工业企业的基本权力和义务是什么?	71	技术进步和产品质量	
190. 应按照哪些原则搞好乡村集体工业企业的经营管理?	72	206. 提高乡镇企业技术素质的主要途径有哪些?	77
191. 乡村集体工业企业收益分配应依照的原则是什么?	73	207. 乡镇企业的“五不准”原则是什么?	77
192. 乡镇企业主管部门的主要职责是什么? 怎样加强企业的领导和管理?	73	208. 怎样抓好乡镇工业企业的质量管理和监督?	77
193. 什么是农民股份合作企业?	73	209. 产品生产企业对用户和经销企业承担的质量责任有哪些?	78
194. 农民股份合作企业怎样实行民主管理制度?	73	210. 生产、经销工业产品的企业有哪些违反质量管理的行为要给予处罚?	78
195. 农民股份合作企业的财务管理和分配原则是怎样规定的?	74	211. 怎样加强乡镇企业标准化	
196. 乡镇企业的经营范围有什么规定?	74		

工作?	78	原因是什么?	84
乡镇企业财务管理		名词解释	
212. 怎样解决兴办乡镇企业的 所需资金?	79	乡镇企业	84
213. 乡镇企业税收减免规定主 要有哪些?	79	乡(镇)办企业	85
214. 怎样管理乡村企业专用基 金?	80	村办企业	85
215. 乡村工业怎样计提折旧? ...	80	联户企业	85
216. 怎样分配乡镇企业利润? ...	80	个体企业	85
217. 怎样兼顾国家、集体、个人 三者利益,合理分配承包 企业的税后利润?	81	乡村乡镇企业的社区性经济组织	85
多种经营		承包经营责任制	85
218. 怎样正确认识搞好粮食生 产和发展多种经营的关系?	81	股份制	85
219. 改革以来,我国实行了哪 些调整农村经济结构,发 展多种经营的政策?	81	租赁制	85
220. 国家采取哪些政策支持集 体、个体运输业?	82	企业管理	85
221. 专业户的合法权益和国家对 待专业户的政策有哪些?	83	经营型管理	86
222. 怎样理解以共同富裕为目 标,允许一部分人先富起 来的政策?	83	质量管理	86
223. 产生农民收入差距的客观		技术进步	86
		工业总产值	87
		工业净产值	87
		总收入	87
		利润留成	87
		外向型经济	87
		补偿贸易	87
		“三来一补”	87
		来料加工	87
		多种经营	87
		单一经营	88
		家庭副业	88
		专业户	88
		专业村	88
		庭院经济	88

第六部分

土地管理 村镇建设

土地管理	基本原则是什么?	89
224. 我国法律规定土地权属的	225. 土地统一管理工作归哪个 部门主管?	89

226. 改变土地的所有权或者使 用权有什么规定?	89	整为零审批吗?	96
227. 哪些土地属于国家所有? ...	89	245. 什么叫征地费? 征地费如 何使用?	96
228. 哪些土地属于集体所有? ...	90	246. 国家关于征地补偿费、地 面附着物、青苗补偿费和 安置补助费的支付标准是 怎样规定的?	96
229. 怎样理解《土地管理法》中 集体土地所有权的规定? ...	91	247. 怎样计算被征用土地的亩 年产值和地面附着物的补 偿额?	97
230. 怎样确定国有土地使用权?	91	248. 被征地单位的耕地全部被 征用后怎么办?	99
231. 怎样确定农村集体土地建 设用地使用权?	92	249. 因国家建设征地造成的多 余劳动力怎样安排?	99
232. 对权属不清的土地如何确 权?	93	250. 国家建设工程项目施工或 勘测需要临时使用土地怎 么办?	99
233. 发生土地权属纠纷怎么办?	93	251. 全民所有制企业、城镇集 体所有制企业同农业集体 经济组织共同投资举办的 联营企业, 需要使用集体 所有的土地怎么办?	100
234. 开发国有荒山、荒地、滩涂 的审批权是怎样规定的? ...	93	252. 城市集体所有制单位进行 建设需要使用土地时, 是 否也应按照国家建设用地 有关规定办理?	100
235. 什么叫土地复垦? 土地复 垦应坚持什么原则?	93	253. 农村建设项目用地必须履 行哪些审批程序?	100
236. 利用废弃物充填复垦区有 什么规定?	94	254. 农村宅基地的用地原则和 面积限额是怎样规定的?	100
237. 企业(不含乡村集体企业 和私营企业)在生产建设 过程中破坏的集体所有土 地怎样处理?	94	255. 乡(镇)办企业建设、乡(镇) 公共设施、公益事业建设 使用村农民集体所有土地 的, 是否应该支付土地补 偿费和安置补助费? 其支 付标准是怎样规定的?	100
238. 国家对于土地损失补偿费 有什么规定?	94	256. 非法占用土地应怎样处理?	101
239. 国家对复垦后的土地使用 权有什么规定?	94		
240. 对不履行或者不按照规定 要求履行土地复垦义务的 企业和个人怎么处理?	95		
241. 对造成土地荒芜的单位和 个人如何处理?	95		
242. 在哪些情况下可以收回土 地使用权?	95		
243. 山东省对国家建设征用土 地的批准权限是怎样规定 的?	95		
244. 一个建设项目用地可以化			

257. 买卖或者以其他形式非法转让土地的应怎样处理? 101
258. 对无权或越权批准占用土地的单位和个人怎样处理? 101
259. 非法占用被征地单位的补偿费和安置费怎样处理? 101
260. 临时使用土地期满不归还怎样处理? 101
261. 在耕地上挖土、挖沙、采石、采矿等严重毁坏种植条件, 或者因开发土地, 造成土地沙化、盐渍化、水土流失, 怎样处理? 101
262. 对违反土地管理政策的罚款是怎样规定的? 102
263. 受到限期拆除新建建筑物和其他设施处罚的单位和个人不接受处罚决定怎么办? 102
264. 侵犯土地所有权或者使用权怎样处理? 102
- 村镇建设**
265. 村镇建设应贯彻什么指导思想? 102
266. 村镇建设工作由谁负责? 102
267. 村镇规划建设管理的收费有哪些规定? 103
268. 我国村镇建设的目标是什么? 103
269. 怎样认识村镇规划的意义? 103
270. 村镇规划的任务和基本原则是什么? 104
271. 村镇规划的依据是什么? 104
272. 村镇规划的两个阶段及其内容是什么? 104
273. 为什么要把集镇建设作为乡村建设的战略重点? 105
274. 村镇建设用地选择应注意哪些问题? 105
275. 村镇住宅建筑用地规划的原则是什么? 105
276. 提高村镇住宅(区)的居住环境质量有什么要求? 105
277. 村镇公共建筑设施的建设配置与规划原则是什么? 105
278. 哪些属于村镇生产建筑用地? 其规划原则是什么? 106
279. 在村镇建设中如何注意防止乡镇企业对环境的污染? 106
280. 按照什么原则进行村镇道路系统的规划设计? 107
281. 怎样搞好村镇绿化? 108
282. 怎样规划村镇给水、排水工程建设? 108
283. 村镇规划由谁来编制? 其规划方案的审批程序是怎样规定的? 108
284. 什么叫企业资质? 哪些施工企业需要进行资质审查? 109
285. 施工企业资质等级的审批和发证工作由何级何部门负责? 109
286. 等级建筑企业的营业范围是怎样规定的? 109
287. 什么叫非等级施工企业? 一般工业与民用建筑非等级施工企业资质标准和营业范围是怎样规定的? 110

288. 无证照村镇施工队伍不准 承接哪些建筑项目?	110	国有土地	113
289. 国家关于施工企业资质管 理的“罚则”规定是什么?	110	集体土地	113
名词解释		土地国有化	113
地权管理	111	土地证	114
土地管理	111	农业用地	114
土地买卖	111	园地	114
土地规划	111	建设用地	114
土地权属	111	国家建设用地	114
土地纠纷	111	非法转让	114
土地租赁	111	征地费	114
土地使用权	112	城市市区土地	114
土地所有权	112	城市郊区	114
土地使用权出让	112	村镇体系	114
土地使用权转让	112	集镇	114
土地分类	112	村庄	114
使用权	112	中心村	115
土地使用权受让人	112	基层村	115
转让	112	村镇建设	115
土地转让	112	村镇规划	115
征用	112	村镇功能分区	115
征收	112	村镇建设用地	115
土地征用	112	基础设施	115
土地征收	113	公共建筑	115
土地拨用	113	生产建筑	115
土地补偿费	113	施工	115
插花地	113	建筑面积	115
国土	113	宅基地	115
		建筑市场	115
		转包工程	115
		村镇建设技术政策	115

第七部分

财 政 税 收

财 政	116
290. 为什么要建立乡镇财政?	
291. 乡镇财政的主要职责范 围是什么?	116