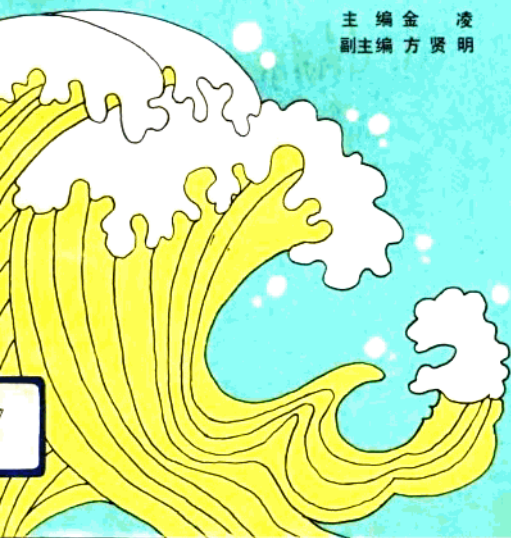


福建省综合改革 试验构想

主 编 金 凌
副主编 方 贤 明



目 录

坚定不移地搞好综合改革试验	贾庆林(1)
关于《福建省经济体制改革十年规划	
和“八五”纲要》的说明	全 凌(20)
福建省经济体制改革十年规划	
和“八五”纲要	省体改委(31)
宏观调控体系改革 ...	省体改委综合规划处课题组(58)
财政体制改革	省财政厅课题组(73)
金融体制改革	省人民银行课题组(89)
基本建设管理体制改革	省建委课题组(95)
价格改革(一)	省体改委综合规划处课题组(109)
价格改革(二)	省物委课题组(122)
建立和发展我省生产要素市场	
.....	省体改研究会课题组(134)
企业劳动制度改革	省劳动局课题组(145)
外贸体制改革(一)	省经贸委课题组(155)
外贸体制改革(二)	厦门市体改委课题组(163)
企业改革(一)	
.....	省体改委生产流通体制处课题组(180)
企业改革(二)	省经委课题组(197)
行业管理体制改革的(一)	
.....	省体改委经济管理体制处课题组(216)

行业管理体制改革的(二)	
.....	福州市体改研究会课题组(229)
农村改革(一).....	省农委政研室课题组(240)
农村改革(二).....	三明市体改委课题组(260)
个人收入分配体制改革	
.....	福建师范大学政教系课题组(275)
城镇住房制度改革.....	省房改办课题组(290)
社会保险制度改革	
.....	省体改委分配体制处课题组(304)
发展和完善社会主义保险市场体系	
.....	省人民保险公司课题组(315)
附录一 国务院关于福建省深化改革、扩大开放、	
加快外向型经济发展请示的批复.....	(322)
附录二 关于福建省深化改革、扩大开放、加快外	
向型经济发展的请示.....	(323)
后 记.....	(336)

坚定不移地搞好综合改革试验(代序)

贾庆林

一、充分认识综合改革试验的重大意义

1988年4月,国务院在《关于福建省深化改革扩大开放,加快外向型经济发展请示的批复》中,要求“福建进行综合改革试验,在改革、开放中继续先行一步”。从1988年9月开始,党中央、国务院针对经济生活中出现的严重问题,提出了治理经济环境整顿经济秩序,全面深化改革的方针。两年多来,我们正是在治理整顿中深化改革,使治理整顿与深化改革相辅相成、互相促进。在外有压力,内有困难的严峻形势下,有效控制了投资规模过大、消费基金失控和严重的通货膨胀问题。先是抑制经济过热,后又使生产稳步回升。社会的总供给与总需求基本处于平衡,出现了经济稳定、政治稳定、社会稳定的局面。与此同时,我们不失时机地推出了一些新的改革,比如价格改革、深化企业改革、培育和发展市场体系等等,使国民经济走上了持续、稳定、协调发展的道路,同时也为改革开放创造了一个比较宽松的环境。

经过12年的改革,先是中央赋予我省在对外经济活动中实行特殊政策、灵活措施,后又赋予我省综合改革试验的任务。现在的经济体制是个什么状况呢?能不能这样说:整个经济体制已从僵化、封闭的状态中解脱出来。单一的所有制结构已为公有制为主体,多种经济成份共同发展的格局所代替。按1990年统计资料,在全省乡以上工业产值中,全民企业占

47.6%，集体企业占 23.5%，其它所有制企业占 28.9%。商品和生产要素从主要由计划配置改为大部分由市场调节，工业方面指令性计划产品 1990 年只有 22 种；商品购销方面除粮食、食油等 13 种(类)商品为指令性计划外，其它产品为指导性计划或自由购销；主要工业生产资料由国家计划统配的约占社会消费量的 20%。社会主义市场体系逐步发育起来，商品市场比较发达，生产要素市场已具雏形。严重扭曲的价格体系和不合理的比价关系有了较大的改善。单一的国家定价改为国家定价、国家指导价、市场定价三种形式并存，在 1990 年社会商品零售额统计中，国家定价的占 28.8%，其余的是国家指导价或市场调节。企业改革从“松绑放权”发展到普遍推行经营承包责任制，初步建立了竞争机制和约束机制。农村改革在稳定家庭联产承包责任制的基础上，逐步建立双层经营体制和社会化服务体系。对外开放方面，在巩固发展经济特区、经济技术开发区和沿海开放城市的基础上，扩大了沿海开放地区的范围，开展山海协作，优势互补，形成了多功能、全方位的开放格局。按照中央“一国两制”的战略构想，发挥我省人文、地缘的优势，努力拓展对台关系，使闽台经济、科技、文化交流出现了突破性进展。

我们还在以下方面进行了探索：在全省实行国营企业职工退休费用统筹管理，并开始在全省范围内对集体企业职工实行退休养老保险制度；在新建石狮市按照“小政府、大社会”的要求，设置政府机构，精简人员配置，并进行综合改革试验；三明市进行集体林区、湄洲岛进行旅游经济区、东山进行创汇农业试验区的改革试验；创办区域性股份制商业银行——兴业银行和中外合资的厦门国际银行；在特区和开发区设置台商投资区，在开放地区开展土地连片开发兴办工业小区。这些

改革都具有先行性和福建的特色,收到了好的效果,为全面改革和建立社会主义有计划商品经济新体制提供了经验。

我们深深感到,党中央、国务院把我省作为综合改革试验区,是完全符合福建的实际情况,符合全省人民共同愿望的。正象批复中所说:“不仅有利于加快福建省经济的全面发展,有助于实现沿海经济发展战略,而且有利于促进对台湾的经济贸易合作,实现祖国统一大业。但是,要清醒地看到,已经进行的改革还远未实现传统体制向新体制的转换。国营企业经营机制还不能适应商品经济发展要求,政企不分仍然相当突出,企业缺乏对市场的应变能力,缺乏自我发展、自我改造、自我约束的能力;市场体系不健全,运行也不规范,某些方面还处于无序状态,价格“双轨制”广泛存在,是各种矛盾和问题产生的诱因之一;宏观调控乏力,产业政策不明晰,各种经济手段协调配合不够,对宏观经济全局缺乏必要的把握和预见,基本经济关系还没理顺,旧体制弊端仍在束缚和影响经济的发展。新体制因素比较脆弱,作用受到局限,不适应扩大对外开放、发展外向型经济的需要。例如,审批一个“三资”企业要盖 100 多个图章;对企业协作生产产品存在着重复纳税的问题;外资要求建银行、船队、飞机场等都无法实现。这些问题都需要通过深化改革加以解决。当前深化改革的有利条件很多,关键在于我们要进一步解放思想,敢于探索、开拓进取。

二、综合改革试验要有突破

(一)加大改革份量、加快改革步伐,对福建来说,就是在综合改革方面有所突破。这表现在:改革要在更大的范围、更深的层次展开,在思路、措施、步骤等方面先行一步;注意各项改革各自间的配套和相互间的配套;改革同对外开放、经济

发展结合,把开放和发展中急迫解决的问题,作为改革重点突破的方面。从经济体制改革的目标来说,福建同全国一样,要建立有计划商品经济新体制和计划经济同市场调节相结合的经济运行机制;但福建是发展外向型经济的,经济体制要体现外向型、适应外向型。在经济运行机制上搞得更灵活一些,市场调节的范围更大一些,既同国际惯例相衔接,又同国家宏观调控政策和国内市场相适应。

当然,改革必须坚持社会主义方向,因为我们的改革是社会主义制度的自我完善。社会主义有两个重要特征,即生产资料公有制和按劳分配。我国处于社会主义初级阶段,实行以公有制为主体的多种经济成份共同发展,以按劳分配为主体的多种分配方式,走共同富裕的道路,这是社会主义制度的性质和生产力发展水平所决定的。从总体上我们必须牢牢把握住这两点。

新经济体制和经济运行机制,具体说来,应包括六个主要方面:继续坚持以公有制为主体,适当发展其他经济成份,形成适合现阶段生产力水平的所有制结构;建立企业机制,使各类企业在平等竞争条件下不断增强活力和提高效益;发展各类市场,逐步形成比较完善的社会主义市场体系,充分发挥市场机制的作用;实行以按劳分配为主体的多种分配方式,走共同富裕的道路;建立以直接调控与间接调控相结合,以间接调控为主的经济管理体制;建立待业、养老保险为主体的社会保障体系。这六个方面是相互联系的,它们共同构成新体制的框架。实现这些目标是改革开放综合试验的任务。今后5—10年的改革要紧紧围绕着这些方面展开。

(二)深化农村改革。1991年初省委召开农村工作会议提出建设社会主义新农村的鲜明命题,并且提出了具体目标和

要求,农村改革要围绕这些来进行。当前,在坚持和完善家庭联产承包责任制的前提下,要着重抓好三项改革:

1、搞活商品流通,解决买难、卖难的问题。流通是连接生产与消费的纽带,商品经济的发展,社会再生产过程的实现和扩大,在相当大的程度上要依靠和发挥流通的作用。现在农村买难、卖难问题相当突出,农产品进城渠道不畅,粮食丰收了,卖不出去,这是个很大问题。工业品滞销,产品大量积压,今年已达到20多亿元,其中有市场疲软问题,但工业品下乡难,农民需要的东西买不到,这也是个重要方面。如果流通跟不上,生产出来的产品卖不了,不如不生产。这不仅限制了农业经济的发展,也影响了工业产品的生产,必须通过深化流通体制改革加以解决。

2、建立社会化服务体系。我们前不久去了山东考察,山东省的农村社会化服务体系很健全,每个乡镇有个农委,农委下面有五个站:拖拉机站、种子站、技术服务站、技术培训中心等;村经济合作社下面有相应五个组。它们都为农业生产服务的。我省这方面还很不健全,成为制约农村经济发展的重要原因。比如甘蔗,糖价提高以后,蔗农积极性高了,因为种甘蔗收入比种粮食收入高得多,但农民仍不敢种,原因是收购时,要花钱请人帮忙,运输又困难,这样把增收的钱又花掉了。所以应考虑专门为甘蔗生产建立一个社会化服务体系,解决蔗农收割、运输方面的困难,收取合理的费用。随着农村商品经济的发展,对社会化服务的要求十分迫切,需要我们加强这方面的改革,把它作为农村改革的重要任务。

3、发展壮大集体经济。山东农村集体经济非常巩固,我们看了几个村子,每个村的公共积累都在几百万元以上,遇到灾荒有自我救济的能力。现在我省这方面是薄弱环节,我们要努

力改变这种状况,在今后三、五年,使每个村有一定的集体经济实力,人均在 10 元以上。这个目标并不难实现,因为我们省的自然条件很好,一村有一片集体林、集体果、集体茶,几年后收入就相当可观,关键在于我们的政策和改革措施要很好地跟上。

(三)城市经济体制改革,要围绕一个中心,抓住两个重点。一个中心,就是以增强企业的活力,包括工交、商业、外贸、金融企业,特别是增强国营大中型骨干企业的活力为经济体制改革的中心环节。光毅同志最近多次提出要探索如何搞好社会主义企业的问题。社会主义企业应该是充满生机和活力的,因此也可以说,一个中心就是要研究如何搞好社会主义企业的问题。企业是社会经济的基础,同各方面存在着各种联系,企业改革不能孤立地进行。我们讲企业改革是中心环节,是指各项改革要围绕着增强企业活力这个要求进行的。省体改委的同志曾对企业自主权不落实情况作过调查,分析结果认为,制约企业自主权落实有几个主要因素:一是政府机构政企职能不分,直接管理企业事务;二是宏观管理体制还不适应微观搞活的要求;三是法制不健全,有法不依,执法不严;四是改革措施不配套。看来落实企业自主权还要从解决这几个方面入手。就企业而言,增强活力很重要的是要调整好企业的产品结构和企业组织结构,对企业进行技术改造,提高企业的管理水平,增强企业的应变能力。这关键要建立一个好的机制,即面向市场、适应市场、自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的机制。围绕着搞活企业这个中心环节,要抓住两个重点:

一是培育和发展社会主义市场体系。有商品生产就必须有市场,没有市场的商品生产是难以存在的。有计划的商品经

济客观上要求建立计划与市场有机结合的经济运行机制。如果没有市场,就谈不上两者的结合。要把两者结合得更好,不仅需要商品市场,而且还要发展各种生产要素市场,使计划与市场结合能够覆盖社会再生产全过程。

二是加快有计划商品经济宏观调控体系的建设。我们要培育发展的市场体系,是受国家计划指导和宏观调控的有序市场,市场愈发展,愈需要加强宏观调控。但是,传统的宏观调控办法是建立在指令性计划的基础上,直接对企业行为的控制,从而使企业失去活力。随着企业改革的深化,改革宏观调控体系就显得十分重要。按照全国实行中央和省两级调控的要求,省里要把建立省级宏观调控体系作为重点。地市主要是执行中央、省制定的宏观经济政策,着重搞好当年财政收支平衡、控制人口增长和土地占用,大力发展商品生产和流通。建立宏观调控体系总的要求是,要从直接调控为主过渡到间接调控为主,打破地区封锁,搞活生产和流通,促进统一市场的形成。

(四)改革要在以下八个方面突破:

1、建立国有企业经营机制,探索公有制经济多种有效的实现形式。总的方向是:坚持政企职责分开、两权分离,企业面向市场自主经营。通过规范国家与企业的管理关系和分配关系,使企业成为相对独立的商品生产经营者,具有自主经营、自我约束、自我发展的机制和具有市场竞争力的企业组织形式。国有大中型企业是国民经济的脊梁,要着重搞活。

(1)当前要坚持和完善第二轮承包制。落实企业生产经营自主权,对近两年上收的企业自主权进行一次清理,凡是《企业法》规定赋予企业自主权的都要给予企业。对大中型国营企业采取重点扶持和“双向包保”措施,多渠道为企业补充自有

流动资金。“八五”期间平均自有流动资金要达 30% 以上,并逐步提高折旧率,适当增加新产品开发基金,推动企业技术进步。

(2) 积极稳妥推进“税利分流、税后还贷、税后承包”的试点,并适时地加以推广。争取在“八五”末在有一些地区基本上实行“税利分流、税后承包”,使国家与企业的关系问题有个合理的解决,促使技术改造的主体转到企业。相应地对成本管理和征收能交、预算调节基金的办法也要作出调整,使企业具有一定的承受力。

(3) 按照调整产业结构和产品结构的要求,推进企业组织结构的调整。要制订结构调整的整体规划,大力发展企业集团和实行多种形式的兼并,以及关停并转等措施,有计划分层次地组织实施。特别要大力引进外资、侨资、台资和先进技术,“嫁接”老企业。

(4) 结合企业组织结构的调整,改造企业组织形式,发展有限责任公司和股份有限公司,建立公司制度。在企业兼联合、吸引外资及组建企业集团时,具备条件的应采取股份制形式。积极稳妥地推进企业股份制,从公有制法人持股为主的股份制起步,形成一批股票可以上市交易的股份公司。在城镇集体企业推广股份合作制,使劳动群众集体所有制企业的产权关系明晰化,增加企业的凝聚力。原有股份制试点要逐步规范化。

(5) 对今后新办企业一律按新体制的要求组建,从一开始就要办成自主经营、自负盈亏的企业。对国营企业,要求经营者主要对国有资产的增值负责。对多方筹资兴办的企业,原则上实行股份制,明确界定产权关系。国家与企业的管理关系,按照政企职责适当分开,所有权与经营权分离的原则,政府机

构不直接经营管理企业,依法赋予企业生产经营自主权。国家与企业的分配关系,按照社会管理者职能与资产所有者的职能分开,一方面依法征税,另一方面收取资产红利。在这前提下,企业可以自主决定内部事务和分配关系,把经营机制搞活。

(6)对“三资”企业、乡镇企业、城镇集体企业坚持依法管理,不直接管理企业生产经营活动。同时要引导这些企业加强内部制度建设,健全财务成本核算,遵纪守法,依法纳税。这样大部分企业搞活后,既可为增强国有企业活力探索路子,又可开辟财源,使财政有较大的回旋余地来支持现有国有企业的改革和改造。

2、理顺商品价格关系,形成以市场定价为主的价格形成机制。根据这几年的经验,把能放的、该放的商品价格放开,由市场调节效果很好。对一些重要商品价格不宜放开的,要按照等价交换的要求和供求关系的变化,调整不合理的比价。重点是调整能源、原材料、交通运输等基础产业产品和基础设施价格,使各产业之间有个合理的利润水平,使原材料工业与加工业之间,工业品与农副产品之间,工农产品内部各种产品之间的比价关系能大体理顺。经过几年的努力,实现少数重要商品价格和劳务收费由国家管理,管住并管好;一般商品价格和劳务收费由市场调节。价格“双轨制”作为特定条件下经济体制改革过渡办法,曾经起过一定的作用,随着改革的进展和经济环境的变化,其弊端越来越明显,现在已具备了分步取消生产资料价格“双轨制”的条件。要区别不同情况,采取“区别对待,先易后难,分步到位”的原则,进行并轨。有的可以先从价差小的个别品种并轨,有的可以先从县以下物资部门经营的计划内物资并轨,然后逐步扩大。解决粮油购销价格倒挂,

1988年我们已迈出了一步,取得了明显成效,但购销价格倒挂还没有完全解决,省财政一年用于粮食补贴的约6亿元左右,粮食价格偏低不利于粮食生产,居民对粮食也不爱惜,这个问题要在今后几年时间里解决。

3、发展金融组织、培育金融市场。金融在商品经济活动中的地位和作用日益突出。商品经济活动离不开资金的运动,有一个好的资金运行机制就能有力促进商品经济的发展。要健全以中央银行领导,国家银行为主体,多种金融机构分工协作,与省际、国际金融联系的金融体系。在现有的基础上,继续发展具有改革开放特色的金融机构,包括引进外资、台资来闽举办独资或合资金融组织。现在外资有这方面的积极要求,我们有关部门要尽力争取中央银行的支持。加强省级中央银行的宏观调控职能,搞好各专业银行之间的资金调剂和调度。发展金融市场,引导企业走市场直接融资的路子,在短期资金市场的基础上,重点发展中长期债券和股票市场。要配合企业股份制的实行,设立企业资信评估机构和证券交易所,推动股票的发行和转让。并鼓励和帮助有偿还能力的大中型建设项目发行债券。炼油厂要发行2亿元债券,没有债券的支持,许多急于上马的项目资金缺口无法解决,今年全省要发行上亿元的债券,要大力拓展证券发行和流通市场,以流通促发行。

4、培育劳动力流动的市场机制。多种经济成份的发展开拓了多渠道劳动就业,打破了国家统包统配的局面。随着企业改革的深化,劳动用工制度要与其相配套。企业用工制度的改革,坚持对新招工人一律实行合同制;对现有企业职工要逐步转为劳动合同制,从而过渡到全员劳动合同制。要进一步完善劳动合同制的办法,鼓励企业职工在全社会范围合理流动。企业优化组合的富余人员,要强调企业通过举办第三产业和拓

宽经营领域,在内部自我消化。但作为发展趋势,应当允许在企业间流动,对部分人员以及解除劳动合同后的待业人员,要通过技术培训与实行社会保障相结合的办法组织再就业,以达到逐步实现“双向选择”。

5、改革住房制度,推行住房商品化。李鹏总理在政府工作报告中提出各项改革要统筹规划,一个时期可以有所侧重。住房制度改革就是当前改革的重点,也是直接关系人民切身利益的大事。现行的低房租住房制度,使住房成为一种社会福利性事业,只投入不产出,已经难以为继。住房制度改革的基本思路是,国家、企业、个人三方面共同筹措资金,形成资金积累的良性循环。改变住房由国家、企业全部包下来的办法,按照“提租、售房、建立住房基金”并举的路子在全省逐步推开。合理调整公房租金,逐步把公房租金提高到成本租金的水平。提租后,可以本着“多提少补”的原则,发放住房补贴,并通过工资改革逐步纳入标准工资之内。通过提租促售,鼓励职工购买公有住房,在国家规定的住房面积标准以内,实行优惠价,超过部分实行市场价或指导价。住房改革我们已经在南平进行了试点,现在可以进一步扩大试点。南平要尽快由空转进入实转。

在住房投资与建设体制上要进行配套改革,建立多种形式、多层次的住房基金。鼓励职工参加筹资建房,建立健全个人住房储蓄、住房信贷和住房保险体系。

“八五”计划和十年规划提到,达到小康标准,居住条件要有明显改善。我省要求到本世纪末,城镇居民基本上达到户均一套比较经济实惠的住房。这要靠国家、集体、个人一起上,要看到群众要求改善住房的积极性,还要看到群众手上有钱,我们要引导、组织,把消费基金投向改善住房条件上来,在全省

形成气候,争取一、二年内有较大的进展。

6、发展房地产市场。房地产业在我国是一项新兴的产业,来势很猛。从事房地产开发,已经成为经济活动中的热点。据统计,全省现已有 250 多家经营房地产的企业,除福州、厦门少数几家是政府开办的,大部分均为外商独资、合资或单位开办的。据了解,有些房地产企业,从土地级差地租中获得的利润十分惊人。有一家房地产企业投资的利润率为 43%,而其中 89%是应归国家的地租收入。按国家和省政府已出台的有关规定,各级政府从土地中可收取的税费共十项,若收足这十项税费,按去年用地计算,可获收入 7 亿多元。但是,实际只收了 4 亿元左右,3 亿多的土地收益白白流失。这个问题要引起重视,并采取切实措施加以解决。

现在土地市场刚刚兴起,发育还不健全,有些混乱。一方面要大力培育房地产市场,加快步伐。另一方面必须加以整顿,使其健康而有序地发展。房地产业应当成为政府重要的财源,要掌握在政府手里,由政府兴办的公司经营。从房地产收入中取出一部分用于耕地垦复、开发和改造中低产田,实现耕地的“用一造一”,有条件的地方甚至可以“用一造二”,从近两年的情况看是可以做到的。我们计划今后五年三项建设用地 20 万亩,相应地也开发 20 万亩耕地。其中,围海造田 10 万亩,平均每亩投资 2000 元,加上垦复造价要达 3000 元/亩,共 3 亿元;计划开发耕地 10 万亩,按 500 元/亩成本计算,约 5000 万元,两项合计 3.5 亿,只是去年应得土地收入的 50%。所以,请各地要重视土地开发。房地产市场的发展,要按商品经济规律办事,承认土地的价值,改变国有土地无偿无期使用为有偿有期使用。坚持地产的出让市场由国家垄断经营,并严格规范转让市场。经营性用地必须由市场竞争决定价格,确保

级差地租为政府所得。要结合住房制度改革和住房商品化,适当加快房地产综合开发进程,逐步形成完整的房地产市场。

7、建立社会保障体系。这是促进社会稳定,体现社会主义制度优越性的一项重要措施,我省在这方面已先行一步,有了基础和经验,现在要总结、完善,进一步发展,形成以待业和养老保险为主体的社会保障体系。职工养老保险的发展方向是,基本养老保险逐步实现不分所有制性质,按统一办法、统一标准,由统一的法定机构承办,补充养老保险在统一政策基础上,由多家保险单位承办,开展竞争。当前,应根据不同所有制企业的承受能力和保险工作的基础逐步完善,并推广到三资企业、私营企业职工和农民、个体经营者等其他非工资收入的劳动者。保险费用要体现国家、企业、个人都负担一点的原则,既照顾当前,又兼顾到长远。全民所有制企业职工退休费用统筹管理要引入个人缴纳保险金机制;城镇集体企业职工基本养老保险和个人补充保险相结合的办法,要进一步完善并扩大覆盖面。企业职工待业保险争取今年出台。还要在医疗卫生管理体制改革的的同时,逐步配套建立医疗保险制度。

8、建立健全有计划商品经济的宏观调控体系,改革政府机构设置。建立起以国家计划为主要依据,计划、财政、银行以及其它经济部门相互配合,合理分工,经济、行政、法律手段综合配套的宏观调控体系和制度。实现从直接调控为主向直接调控同间接调控相结合、以间接调控为主的转变,把宏观经济管住,把微观经济放活。计划、财政、金融关系怎么理顺,各经济主管部门如何协调配套,把宏观控制搞好,有很多工作可做。这是今后改革的重点。政府机构的改革,按照中央统一部署,积极谨慎地进行,总的是要适应经济体制改革的需要。

以上八个方面,在“八五”末都要有明显的成效,取得一定

的突破。根据经济环境,可能有些地方步子大些,有些地方步子小些,但总体上都要有所推进。

三、梯度推进建立新经济体制

(一)根据各地经济发展特点和体制格局抓住重点,配套改革。

由于地域上经济发展不平衡,有计划商品经济新体制和计划经济同市场调节相结合的经济运行机制,不可能同时在全省建立,有个逐步推进的过程。全省大致分为几种类型:

1、特区、开发区及各开放城市步子要大些。厦门市经过近10年的特区建设,体制格局发生了深刻变化。已实现不同所有制企业的同一税负,“三资”企业产值比重已过半,市场调节比重大,经济运行机制比较活,现在对外开放的势头很好,是外商、台商来闽投资的热点。厦门市要在这个基础上推进经济管理体制的改革,加快市场体系的培育,建立起在国家宏观调控下的市场运行机制;制定经济法规,建立健全社会监督服务体系;对国有企业经营机制的改革要有突破,使这部分企业也能够搞得生机勃勃,具有社会主义企业的精神风貌和高的经营管理水平,并且具有很强的竞争能力。厦门特区要着力从这几个方面综合配套改革,争取在不太长的时间里建立起新经济体制的框架。对海沧、杏林台商投资区从一开始就要按照新经济体制的要求设立管理机构和建立管理体制。

泉州是以乡镇企业为基础的地区,又是著名的侨乡,要把这两方面的优势结合,探索国有经济同其他经济成份企业的嫁接,改革企业经营机制,使之成为相对独立的商品生产经营者,增强国有企业的活力和发展后劲。在“小商品、大市场,小洋货、大创汇,小集镇、大网络”的基础上,培育和发展社会主