



湖南产业结构与信贷结构调整

本书编委会

主编 朱森林

副主编 蔡鲁伦 米建中 秦苏保 秦诗林

编 委 (按姓氏笔画为序)

朱森林 米建中 李春华 汪 毅

罗志强 张雨雄 张龙清 秦苏保

秦诗林 蔡鲁伦



湖南产业结构与信贷结构研究

目 录

序	(3)
前 言	(5)
第一章 导论	(7)
第一节 产业结构理论	(7)
第二节 信贷结构理论	(16)
第三节 产业结构与信贷结构的关系	(26)
第二章 湖南产业结构概况	(34)
第一节 产业结构沿革	(34)
第二节 三次产业内部结构变化	(50)
第三节 产业结构存在的问题	(60)
第四节 产业结构演变趋势	(66)
第三章 湖南农业产业结构	(70)
第一节 农业在国民经济中的地位和作用	(70)
第二节 农业产业结构现状	(72)
第三节 农业产业结构存在的问题	(86)
第四章 湖南轻工业产业结构	(91)
第一节 湖南轻工业沿革及现状	(91)
第二节 主要行业基本情况	(103)
第三节 湖南轻工业存在的主要问题	(113)
第五章 湖南重工业产业结构	(117)
第一节 能源工业结构	(117)
第二节 原材料工业结构	(128)
第三节 制造工业结构	(142)
第六章 湖南运输邮电业产业结构	(151)
第一节 运输邮电业发展现状	(151)

第二节	运输邮电业内部结构及其变化.....	(160)
第三节	运输邮电业存在的问题.....	(179)
第七章	湖南乡镇企业产业结构.....	(185)
第一节	乡镇企业在农村经济和国民经济中的地位....	(185)
第二节	乡镇企业结构.....	(187)
第三节	乡镇企业区域分布结构.....	(210)
第四节	乡镇企业产业结构存在的问题.....	(215)
第八章	湖南信贷结构.....	(219)
第一节	影响信贷结构形成的主要因素.....	(219)
第二节	信贷资金的来源、运用及结构现状.....	(224)
第三节	信贷结构的变化规律.....	(242)
第四节	信贷结构存在的主要问题.....	(247)
第九章	湖南产业结构与信贷结构调整对策.....	(250)
第一节	产业、信贷结构调整的基本方向和原则.....	(250)
第二节	产业、信贷结构调整的难点.....	(253)
第三节	产业结构调整对策.....	(258)
第四节	信贷结构调整对策.....	(272)
第五节	产业结构与信贷结构调整的协调.....	(275)
第十章	产业结构与信贷结构调整的相关因素.....	(282)
第一节	社会保障体系的建立和完善.....	(282)
第二节	流通体制改革.....	(290)
第三节	投资体制改革.....	(299)
第四节	企业经营机制的转化.....	(306)

序

当前经济工作中一个突出的重要课题是，在保持政治、经济和社会稳定的前提下，继续坚持和改进总量平衡，搞好经济结构调整。只有把调整结构作为战略性的问题来研究部署，才有可能从根本上解决经济发展中多年积累的结构失调、效益不高等影响经济建设的全局和长远发展的一些深层次的矛盾，保证国民经济持续稳步协调地发展。

经济总体是一个由众多因素组成的系统。调整经济结构的过程是科学地了解国民经济的构成及其运动规律，协调地组织社会再生产的全过程，其目的在于理顺经济结构各要素之间的关系并使之达到合理化。衡量其合理化的标准，应当考虑四个要素：一是经济可能；二是经济优势；三是经济效果；四是经济需要。概括地说，一个合理的经济结构必须是建立在坚实的经济可行性基础之上，充分发挥已有和潜在的经济优势，取得最优经济效益，从而使整个社会的各种经济需要得到最大限度满足的结构。

经济结构的调整包括产业结构、产品结构、技术结构、企业组织结构、地区结构、价格结构、投资结构、积累和消费结构、就业结构、所有制结构等的调整，又可分为资产的增量调整和存量的调整。其核心环节是调整产业结构，使投资和需求得到有效控制。调整好经济结构，使之逐步合理和优化，历来是宏观经济管理的目标。就当前情况而言，这也是促进经济稳定增长，繁荣

市场，扭转销售疲软，提高经济效益的关键所在。近年出现的销售不旺，从总体上来看，并不是商品过剩，供过于求，而主要是结构性的疲软，缺乏适销对路产品。生产企业要适应市场多层次的需求，不断采用新工艺，不断创新产品，特别是能增加出口产品和替代进口产品。这就应该以市场为导向，积极调整产品结构。各个经济主管部门也应根据产业政策，规定行业和产品的优先发展顺序、各类不同产品的经济合理规模、各个行业各类产品贷款的大致比例，以及促进专业化协作的政策措施，积极引导企业切实进行组织结构、技术结构和产业结构的调整。这样才能不断增强企业活力，使整个国民经济沿着良性循环的轨道健康发展。

着力调整经济结构，这是提高经济效益的重要途径。经济效益差是我们经济工作的普遍现象，也是一个长期没有完全解决好的痼疾。近几年来，由于一些企业素质不高，没有注重产品质量和品种，加之短线产品的制约和长线产品的过度发展，有相当一部分工业生产能力没有很好地发挥作用，如果加上设备的闲置和资金的沉淀，那经济发展的步履就更艰难了。经济效益差的原因是多方面的，但在很大程度上是结构失衡造成的。因此，必须把治理整顿的重点放在结构的调整上，通过改变不合理的产业结构、企业组织结构和产品结构，使生产要素合理流动起来，才能使国民经济的重大比例关系向合理的方向转变，促使经济从速度型转向效益型，真正把速度寓于效益之中。

建立合理的经济结构，这也是关系到巩固和发展治理整顿成果，促进经济稳定发展的大事。自贯彻党的十三届五中全会确定的进一步治理整顿和深化改革方针以来，治理整顿取得了明显的效果，国民经济正在进一步朝好的方向发展。但仍不可放松总量的控制，否则，已收到的效果将会半途而废。从经济发展的趋势来看，在加强重点建设的同时，把着力点放在现有企业内部挖潜上。依靠科学技术进步，加强技术改造，抓好质量、品种、效益活动，是今后一个相当长的时期内发展经济的主题。这不仅为调整

经济结构提供了条件，也提出了制约和前提。欲求避免再度出现经济过热，通货膨胀加剧的恶性循环，就应当在坚持和改进总量平衡的同时，真正把精力集中放在调整经济结构上，尤其是放在存量的调整上，彻底改变过去那种单纯依靠外延扩大再生产的旧章法，把经济关系理顺，闯出一条发展经济的新路子。

产业结构与信贷结构有着互为因果的关系，以信贷结构的调整推动产业结构的调整是题中应有之义。信贷资金分配虽然是整个社会资金分配的重要部分，但在目前管理体制下是另一个运行系统，如果仅从信贷结构调整单方面入手，产业结构调整难以完全奏效。必须把信贷结构的调整与产业结构的调整紧密结合起来，而信贷结构的调整也要实行存量与增量调整并举。其结合点就是要严格按照国家的产业政策办事。国务院（1988）64号文件，就是粗线条的产业政策，是指导全国生产和投资的基本原则，全社会都应当贯彻执行。各种支持和限制的政策都应以产业政策为标准。这样才可以在投资资金来源多渠道，利益多元化的情况下，把全社会的~~国有资产~~资产管住、管得更有秩序。同时，还应运用好各种经济杠杆和各项经济政策发挥它们在经济结构调整中应有的功能。

调整经济结构涉及经济各个部门，关系各个领域，是一项极为复杂的系统工程，既要坚决果断，大力推进；又要在调整方法上做到积极稳妥。要多想些经济效益好又利于政治、经济和社会稳定的办法，鼓励企业之间开展联合兼并，促进生产要素合理流动。要运用行政、经济和法律手段以及市场优胜劣汰的竞争机制，对那些市场无需求，产品长期积压滞销的企业实行关停并转。

对经济结构问题的研究，在经济理论界和经济业务部门是个重要课题，需要不断进行探索和深化。由省体改委、省人民银行和省工商银行从事经济理论研究的同志联合编著、湖南科学技术出版社出版的《湖南产业结构与信贷结构调整》一书的问世，无疑是一件有意义的事情。他们从我省的实际情况出发，经过认真调查研

究、详细占有资料与深入分析相结合，融数据和史实为一体，从宏观的角度分析我省经济结构演变的基本轨迹，现有经济结构的类型、特点，存在的主要问题和形成不同经济结构的原因，并提出了相应的调整对策。这本书的出版，将对我们研究解决经济生活中深层次矛盾产生良好的影响，值得向社会推荐。但它还只是一个初步的探讨，仍需继续深化和完善。我们希望参加编写这本书的同志与广大的理论工作者及实际工作者广泛合作，不断深入研究这一重大课题。

董志文

1991年2月13日

前　　言

产业结构问题是国民经济发展中一个至关重要的问题。省委、省政府在研究制定“八·五”及今后十年经济社会发展规划时，一再强调，要下大力气调整好产业结构，推动经济的加速发展和经济效益的提高。过去，由于经济体制的缺陷，价格的扭曲，宏观调控不力，省内结构性矛盾突出，基础产业、基础设施滞后，农业投入因向非农业产业倾斜，农业投资比重下降，导致水利设施严重失修，抗灾能力减弱，农业基础不稳，发展后劲不足；工业结构的基础工业和基础设施发展缓慢，能源、原材料短缺，一般加工工业发展过剩，造成工业内部的严重失调；交通邮电业的发展不能适应国民经济增长的需要；金融部门的资金信贷受利益导向的驱使，资金投向在某种程度上出现畸形结构。这些深层次的结构性矛盾，影响着国民经济的良性循环。因此，集中精力、下功夫调整经济结构，建立一个适应现代化建设要求的产业结构和信贷结构，是摆在我们面前一项非常紧迫的战略任务。

《湖南产业结构与信贷结构调整》一书，就是为探讨建立适合湖南省情的合理的经济结构而编写的，旨在配合和推动全省经济结构调整的顺利进行。全书共分十章，全面论述了本省经济结构、各产业内部结构和信贷结构的发展历史、现状及存在问题，并提出了调整湖南产业结构与信贷结构的有关对策。

本书编写过程中，参考和引用了湖南省统计局、乡镇企业局、省人民银行和其他部门的有关资料；得到省有关领导同志的关心和支持，湖南省常务副省长董志文同志为本书作序，省人大常委会主任刘夫生同志题写书名；湖南科学技术出版社对本书的出版给予了大力支持，在此一并致谢。

参加本书编写工作的有：

张龙清 罗志强（第一、六章） 秦苏保（第二、三章）

米建中（第四章） 李春华（第五章）

秦诗林（第七章） 张雨雄（第八章）

汪 毅（第九章） 朱森林（第十章）

全书由朱森林、蔡鲁伦统一审定。

由于产业结构与信贷结构调整是一项复杂的系统工程，加之我们水平有限，研究深度不够，有些观点尚欠成熟，难免存在不妥之处，敬请读者批评指正。

编 者

1991年1月15日

第一章 导论

产业结构与信贷结构的调整，是消除产业结构中存在的不合理状况，实现产业部门内部及产业部门之间协调发展的必要手段。产业结构调整在很大程度上与资金增量和资金存量的调节直接相关，信贷结构的调整则是促进产业结构合理化的重要杠杆，二者存在较大的因果关系。为了给本省产业结构与信贷结构的调整提供理论依据，必须对产业结构和信贷结构的理论及二者的关系进行研究，揭示它们的本质联系和内在规律。

第一节 产业结构理论

一、产业结构的涵义

产业结构与经济结构的概念是不同的，后者的外延较前者大。经济结构既包括生产力结构，也包括生产关系结构。生产关系方面的结构主要有所有制结构、经济管理体制结构和收入分配结构等；而生产力方面的结构主要有技术结构、规模结构、布局结构等；产业结构则是以产业部门划分为基础的生产力结构和产业结构等。产业结构则是以产业部门划分为基础的生产力结构，它主要指产业部门之间的相互关系和比例。迄今，对产业部门或国民经济部门的划分，主要有以下三种方法：

* 有关产业结构理论，国内外经济学家曾作过深入的研究，我国经济学家于光远、厉以宁、马洪、孙尚清、熊映梧等都有过专门论述，作者主要参考已有研究成果，尤其是熊映梧教授主编的《生产力经济学原理》一书，对产业结构理论进行概述（参考书目不一一列出）。

1. 按照产品的经济用途把社会再生产分为两部类：（I）生产资料的生产部门，它又可以细分为制造生产资料的生产资料生产部门（I_a）和制造消费资料的生产资料生产部门（I_b）；

（II）消费资料的生产部门，它也可以再细分为必需的消费资料生产部门（II_a）和奢侈的消费资料生产部门（II_b）。马克思关于社会生产分为两大部类的原理，为我们提供了研究社会再生产运动的科学方法。但是，它不能取代具体的国民经济部门分类法。因为，在现实生活中很难确定某一企业、部门是第 I 部类，某一企业、部门是第 II 部类。这就象在现实生活中找不到几何学上的点、线、面一样，尽管它们是科学的抽象概念。

2. 按照自然条件和技术条件把国民经济划分为农业、轻工业、重工业，并且把农轻重的关系作为国民经济中最重要的比例关系。这种划分的合理性在于：其一，符合产业革命以来的历史状况；其二，现实经济生活中确实是按照自然条件和技术条件来组织生产单位的，千千万万个生产企业可以明确地归并到农业部门或轻工业、重工业部门；其三，在近代以来社会经济发展的一个相当长的时期内，重工业基本上是和第 I 部类相对应的，农业及轻工业基本上是和第 II 部类相对应的。但是，这种简单的类比同当代社会经济发展的情形越来越不适应了。而且，用农轻重去概括极其复杂的众多的产业部门及其相互关系，也不一定准确。如用“重工业太重，轻工业太轻”来表达本省工业结构的不合理状况却很不确切。构成重工业基础的能源工业、原材料工业、交通业，在本省一直很薄弱，是本省经济发展的“瓶颈”；而在轻工业中，某些行业的生产能力又是过剩的。这就说明简单化的国民经济部门分类法，往往不能适应日益复杂的经济生活的要求，必须对产业部门的内部结构——深层次结构进行分析。

3. 按照生产进程把国民经济分为三次产业：第一产业——农业、采掘业；第二产业——加工工业；第三产业——商业、运输业、服务业等等。

以上三种分析产业结构的方法，从不同的角度揭示了各产业

部门的本质联系，都有其科学价值。但是，也各有不足之处。在实际运用中不可单一而论，而应注重各产业部门之间和各产业部门内部各要素之间的相互关系。

产业结构的具体内容，主要通过对每个产业部门的横向考察和对各个产业部门之间的纵向考察得出。任何一个产业部门从生产条件看，必须具备各种生产要素：劳动者、劳动资料和劳动对象。在一定时期内它们都有一定数量及其互相之间的比例，这种数量和比例体现了这个部门的生产要素结构；从生产结果即从产品的角度看，可以分为总产品与最终产品两大部分。因为任何一个时期每一个部门生产的总产品中，通常总有一部分作为中间产品投入其他生产部门，成为其他生产部门的原材料，其价值计入使用部门的总产出之中，而留下来的那部分产品才退出生产领域，进入到消费领域，被称之为最终产品。最终产品是每个部门为社会提供的可实际支配的产品。各个产业部门内部的生产要素结构与产品结构合成部门的横向结构。如果将所有部门上下排列起来，观察部门与部门之间的对应项目得到的数字与比例，那末，就获得劳动者结构、劳动资料结构、中间产品结构、折旧结构、积累结构、消费品结构与出口结构以及总产品结构。这些结构总合成部门之间的纵向结构。所有部门横向结构与纵向结构交错起来，构成产业结构的全貌。对产业结构的研究，通常采用实物形态研究和价值形态研究。“投入——产出分析”就是研究产业结构、各产业部门之间的比例关系的有效方法之一。

二、产业结构的不合理、合理和最优状态

不合理产业结构至少具有下列特征之一：

第一个特征是产业结构残缺不全

所谓产业结构残缺不全，是指供国内人民基本生活消费资料的产业、供国内基本生产资料的产业和国防所必要的军事工业中某些部门的缺乏。由于缺乏这些部门，使一些国民经济带有严重的对国外市场的依赖性。当代著名经济学家列昂惕夫比较研究了发达国家与不发达国家的经济结构后，发现产业结构残缺不全是一

不发达国家的一大特点。他指出：“我们现在可以把不发达的经济之所以称之为不发达，归结于这个体系的运转部件残缺不全。”^①又说：一个国家愈小和愈不发达，它就愈是可能不按照它当前的需要来利用它的生产能力，而依靠对外贸易来弥补生产与消费的差距。^②因此，不发达国家如果不能用大量的初级产品出口与进口相平衡，其结果必然是外债累累、成为发达国家经济和政治上的附庸。从省际意义上来说，产业结构的残缺不全并不能视为该省或地区的产业残缺，而应从全国布局看，某一产业尤其是基础产业无力满足该省或地区的需求，影响或制约该省或地区的经济发展，这一产业在省区的缺乏则是不合理的。如果某一产业已不再造成省际的短缺，尽管省际残缺，也不能说该省在产业结构上存在残缺不全的局面。因此，权衡地区产业结构合理与否时，应注意分析产业结构的区域布局。

第二个特征是产业结构内部的比例失调

任何产业的生产是通过每个企业实现的。任何一个企业的生产总是在一定的规模下进行的。为了生产出一定的产品数量，每个企业就必须有一定数量的劳动力、劳动资料与原材料的投入，这种生产要素的投入量，在技术不变的条件下，与企业的产出总量成正比。这个数量规律是表明每个企业，从而每个产业部门正常运行下的情况，如果企业与产业部门不按此规律办理，那么就会造成企业和产业部门生产要素比例失调的情况。生产要素之间比例不当有 6 种基本情况：①劳动力过剩；②劳动资料过剩；③原材料过剩；④劳动力与劳动资料过剩；⑤劳动力与原材料过剩；⑥劳动资料与原材料过剩。不论处在哪一种情况下，过剩的生产要素总不能充分地发挥生产过程中的功能，生产要素过剩愈厉害，则过剩的要素发挥功能就递减得愈厉害。劳动力过剩，会造成企业和部门人浮于事，降低每个劳动者的劳动效率；劳动资料

①、② [美]列昂惕夫：《投入产出经济学》，商务印书馆1982年版 第50页。

过剩，会造成企业机器设备的闲置而降低利用率；原材料过剩，会造成原材料积压，甚至变质，其结果必然造成单位产品成本提高，经济效益下降。而任何一个生产要素过少，也会引起同样的后果。

产业结构内部比例失调更重要的方面，是指各产业部门之间纵向关系的不协调。任何一个产业部门的生产要素有两大项目是由别的产业部门提供的，这就是劳动资料与原材料，同时任何一个部门的产品中通常有一部分作为原材料提供给其他部门，或作为最终产品补偿折旧和扩大再生产用。产品之间的这种密切联系，是各产业部门的规模之间保持适当比例的客观基础之一。只要社会生产各部门的规模大小不符合它们的数量关系，那么生产规模过大的企业和部门中间产出的流量过多，不能全部被其他部门吸收，造成中间产品在流通中的“搁浅”现象，过多的中间产品则可能成为无用产品，从而花费在它们上面的劳动成为无效劳动。而产出量过小的部门则呈现出相反的情况，即此类部门的中间产品流量远远不够其他部门吃饱。原材料和能源供给不足的部门，因此而不得不将人力与设备闲置一部分，同样造成人力、物力的浪费。因此，产业结构内部比例的失调，会造成每个产业部门之间中间产品流量的不平衡，使得产业系统只能在“短线平衡”规律的作用下运行，使社会宏观效果大大降低。

第三个特征是产业结构中最终产品结构与社会需求结构的脱节

任何社会制度下，生产的最终目的是为了社会消费，以满足人民日益增长的物质、文化需要为直接目的的社会主义国家，更要按照社会需求结构来设置产业结构。当产业结构与社会需求结构脱节时，最终产品中会有相当部分不为社会所需要，同时又会有许多产品不能满足社会的需求量，形成过剩与不足的局面。就象过剩的中间产品一样，过剩的最终需求产品也是无用产品，花费在它们上面的劳动属于无效劳动。

第四个特征是存在为生产而生产的自我服务型子系统

产业结构中不存在为生产而生产的自我服务型子系统。这类

特征是它们的产品作为生产资料在内部形成一个环流，自行生产自行消费不断膨胀，而对生活消费品的生产作用极小。生活消费子系统的是生产的最终目的，生产消费只是派生的消费，是达到生活消费的手段。不为生活消费服务的生产消费显然是一种浪费，虽然产值不低，而人民得到的实惠却很少。

合理的产业结构显然是对不合理产业结构的否定。换言之，合理产业结构相应具有完整性、协调性和一致性。完整性指产业结构是基本完整的，而不是残缺不全的。当然这种完整性是相对的，在某个时期是完整的，经过一个时期后又可能是不完整的事了。同时，完整性并非自给自足的封闭式经济，前者强调国际分工，并极力发挥本国产业优势，以此增强自己的整体经济实力。协调性，即每个部门内产量与生产要素之间、各产业部门的中间产品流量之间是平衡协调的，而不是留有缺口的。一致性，指最终产品结构与社会需求结构能经常保持一致，而不是相互脱节的，同时生产需求又以生活需求为轴心和对象，保持一个适当的比例。

合理的产业结构并不一定是最优产业结构，二者是不同层次的概念。合理产业结构的条件对最优产业结构来说虽然是必要的条件，但还不是充分条件。合理产业结构一般可以有多种型式，各种型式的产业结构在同样的资源耗费下带来经济效益的大小很不相同，仍然存在好差优劣的问题。只有在同量资源耗费下，能获得最大经济效益的产业结构，才是最优产业结构。

最优产业结构又分最优产品结构与最优生产要素结构两部分。最优产品结构，就是符合社会需求强度最大的一种产品结构。要理解社会需求强度大小的概念，必须研究社会的消费心理。消费心理有两个特点，一是每个消费者对各种产品具有不同的偏好序列；二是每个消费者对任何产品的需求在数量上有一个大致限度。越处于偏好序列前面的产品，需求强度越大；与满足所需要的量相比，产品的供给越不足，对这种产品的需求强度越大。所有消费者的需求合成社会需求。如果社会产品恰恰与社会需求强度最大的结构一致，则产品结构为最优。最优生产要素

结构，就是在最优产品结构下存在的使要素成本最低的一种生产要素。最优生产要素结构的前提是，生产同一种产品可以有多种不同的生产要素比例和组合。在既定的生产要素价格体系下，生产同种同量产品时，运用不同生产要素组合的生产费用是不同的，其中必然存在一种生产费用最低的生产要素组合。同理，每种产品结构下都存在一种生产要素成本最低的生产要素结构，这种结构就是最优生产要素结构。

比较合理产业结构与最优产业结构，可以发现最优产业结构是合理产业结构的最佳状态。合理产业结构从简单否定不合理产业结构为始点，一直到最优产业结构为终点，其间存在无数中间类型，显然中间类型之中愈靠近最优状态愈好。合理产业结构向最优方向靠拢的过程为产业结构的优化，而产业结构从不合理向合理状态的转化为产品结构的合理化。

三、产业结构的调整

产业结构调整旨在调整经济中各个部门以及各个部门的产品之间的比例关系，合理配置生产要素，消除经济增长中的“瓶颈”现象，使之保持恰当的比例关系，以适应经济增长的要求。

产业结构具有区域性和阶段性，这是由区域经济发展的差异性和阶段性决定的。它必须建立在某一地区、某一时期的生产力发展水平基础上。显然，合理的产业结构必须与当地的生产力水平相适应，任何落后或超前于生产力发展水平的产业结构都将阻碍经济的发展。这就是说，产业结构的优劣一是取决于产业结构内部的关系状况，二是取决于与产业结构密切相关的外部关系——社会需求关系的状况。由于产业结构内部关系与外部关系经常会发生变化，两者变化的程度和方向往往会发生偏差，从而导致产业结构的劣化或不合理。因此，产业结构是随不同地区、不同时期的经济发展状况不断进行相应调整的，是一种动态和连续的过程。

影响产业结构内部状况的主要因素有：①自然条件。如土地、草原、森林、湖泊、海域和各种矿藏资源的种类、数量和分