

佔領下日本情況的分析

——美國怎樣控制着日本——
日本共產黨調查委員會編

序

(一)目前，日本人民生活困苦，情況極為悲慘。日本的經濟艱窘，已臨破產邊緣。國內遍地荒蕪，今年截至現在為止(一九五三年九月)，風災、水災的損失已達一萬億日元。

工人被迫從事繁重的勞動，而工資收入還不到戰前的一半。他們隨時都有被解僱的可能，工作情況是很不安定的。農民被迫以差不多等於生產成本一半的低廉米價，担负着不合理的繳納徵購糧的義務，使得他們自己的食米都不够了。因此，農民債台高築，被迫賣兒鬻女，甚至出賣如同命根子的土地。中小企業家和商人也因為買進來的原料和商品的價格昂貴，而銷路又不好，資金無法週轉，不得不宣告破產，或轉業歇業。

全國人民都為重稅和昂貴的物價所苦，失業者 and 半失業者已超過一千萬人，殖民地所習見的一羣一羣的貧民和遊民，已日見增多。正因為如此，苛刻地限制罷工的各種法規製訂出來了，公安條例和禁止罷工法也製訂出來了，甚至於最惡毒的法西斯法律“防止間諜法”也將要製訂出來，所有這一切，都是為了摧殘人民想要擺脫這種人間地獄而進行的運動和爭取和平、獨立和民主自由的鬥爭的。

儘管有很多的產業部門大量地縮小生產，限制生產，而滯銷商品却益見增加。貿易蕭條，目前出口只抵到戰前的百分之三十，進口只抵到戰前的一半。貿易的前途是非常暗淡的。空頭支票的數目激增，放款不能收回，而續訂借款合同

的情況也很普遍。由於經濟軍事化的緣故，經濟恐慌正在加深和蔓延，其勢雖緩，然而是真確的。

日本和日本人民爲什麼遭到如此悲慘的境遇呢？不消說，“這是由於，追求最大限度利潤的美帝國主義用佔領制度束縛了日本的工業和人民生活。也是由於美帝國主義利用賣國的吉田政府和國會，並得到吉田政府的積極合作，以農村中殘餘的半封建制度爲基礎，用低廉的米價、低廉的工資、苛重的捐稅、昂貴的物價、貿易的管制等等辦法，一連串地、有計劃地掠奪了日本人民。同時還由於美帝國主義利用軍事預算，擴建基地，加強佔領制度，進行重整軍備，推行國土軍事化和經濟軍事化，兜售大批的武器、彈藥、石油、機器、糧食，藉以準備發動新的戰爭，做一筆取得最大限度利潤的最好‘生意’”。（日本共產黨經濟解放綱領草案——走向和平經濟的道路）

儘管造成了這種悲慘的結果，但美日反動勢力企圖扭轉侵朝戰爭的失敗局面，正想利用美國共同安全法“援助”作爲槓桿，進一步加強佔領制度，迅速進行大規模的擴軍備戰。但是，這條道路是“曾經走過的道路”，也是要遭到更爲悲慘的毀滅的道路。

這條道路並不是日本民族求生存的道路。實現日本經濟繁榮，提高人民生活，維護自由民主的道路，應該是這樣的一條道路：以工人階級和農民爲核心，團結全國人民，反對重整軍備和經濟軍事化，堅決保衛和平，要求立即無限制地擴大和平經濟，保持日本和各個鄰國的和平與合作的關係，恢復平等互惠的貿易。因此，就必須廢除從兩個亡國條約起以至共同安全法“援助”等等一切賣國條約，實行全面媾和，打倒吉田政府，建立新的人民政府，取消佔領制度，

實現民族的真正獨立。當前，惟有全國人民團結一致進行鬥爭，建立反美、反吉田、反重整軍備的統一政府，才能在上述的道路上勝利地前進。

(二)我黨曾向人民提出旨在實現日本人民大團結的“日本共產黨的當前要求——新綱領”，指出日本民族求得生存的道路，號召希望實現和平與獨立的全國人民向着這條道路前進，這個新綱領已經越來越得到廣大人民的絕對優勢的支持和共鳴。並且，最近根據“新綱領”的精神，並結合實際情況，發表了“走向和平經濟的道路（經濟解放綱領草案）”、“和平救國預算計劃方案”、“關於救濟日本西部水災地區進行復興工作的建議”等一系列的重要政策，更加具體地指出了全國人民前進的道路。

我們認為，在目前這一重要的時期，爲使熱愛和平與祖國的全國人民能够正確地了解瞬息萬變的、複雜的國內外形勢，徹底認清美日反動勢力的佔領統治和戰爭政策的本質，從而將全國人民的鬥爭導向勝利，實現人民的要求，就一定要使全國人民更加深入、更加正確地理解這些綱領和建議。這是極端重要的事情。因此，我們在黨內黨外的許多進步學者和研究工作者的協助之下，編著了這本“佔領下日本情況的分析——美國怎樣控制着日本”，並倉促付印了。

這本書一方面是學習日本共產黨的綱領和建議的參考書，另一方面也是揭發美帝國主義佔領下的日本經濟和人民生活實際情況的“人民的白皮書”，同時也是日本人民對美國佔領者和吉田政府的罪惡的“控訴狀”。

(三)本書以“淺顯、易懂、正確”爲編著原則，盡量避免抽象的論斷，力求用具體的事實和資料來說明事理。

我們認為此書具有上述一些優點，但也不能不承認還

會有許多缺點和錯誤。這是因為沒有足夠的時間進行充分的討論，又未能廣泛徵求許多人士的意見。儘管如此，我們還是抓緊時間出版了這本書，因為，經濟和人民生活的破產愈來愈逼近，共同安全法和重整軍備加甚了這種情況，而人民反對共同安全法和重整軍備的鬥爭也就越發重要了。

因此，我們希望黨內黨外的同志們抓緊一切機會應用此書，進行宣傳，同時也希望對於這本書的錯誤和缺點，積極地提出批評。

我們希望能在使用這本書的過程中，修訂成為一部更完善的著作。

(四)本書共分三章。第一章說明了戰後八年內美國佔領者和國內反動勢力——主角是吉田政府——在日本政治上、經濟上、軍事上所採取的各種行動和推行的各種政策。這裏揭發了美日反動勢力戰後一貫推行的復活日本軍國主義的政策和殖民地化的政策。

第二章、第三章說明了美日反動勢力所推行的殖民地的軍事化政策，給日本國土、經濟和人民生活帶來的破壞性結果。第二章敘述了國土的荒蕪、經濟恐慌、企業的破產和整個人民生活的窮困情況；第三章則把人民生活的窮困的實際情況，進一步按各階級和各階層的區別加以剖析和說明。

最初，為了歸納全書內容，除在書後附以“新綱領”外^①，還想附上日本共產黨前向全國人民發表的“走向和平經濟的道路”及其他一兩種重要政策文件作為資料，以便使讀者對第一章到第三章有所理解以後，更加明確地認清這

^① 見“爭取持久和平，爭取人民民主”，中文版第一二〇期，一九五一年十二月二十二日。本書從略。——編者

些綱領和政策所提出來的日本人民“走向獨立與繁榮的道路”。然而，關於“走向和平經濟的道路”等等政策，在聽取了各方面的善意批評和建設性意見以後，對於辭句和一些內容正在進行訂正和補充，以致未能及時附在本書後面。因此，只附上了新綱領。但是我們準備在最近把這些政策另行彙編成書，付印出版，希望讀者購閱。

(五)最後，對於不辭勞苦，協助編著本書的黨內黨外的許多學者和研究工作者，以及盡力幫助出版本書的三一書房竹村一先生，謹致謝意。

一九五三年九月

日本共產黨調查委員會

目 錄

序	1
---------	---

第一章 美國佔領者和吉田政府 在日本作了些什麼？

一 日本已成為美國的附庸國家和侵略亞洲 的基地	1
二 軍事統治和賣國的法西斯主義的加強	8
(一) 亞洲最大的軍事基地	8
(二) 美國佔領軍和僱傭軍隊	10
甲、美軍	10
乙、保安隊	11
(三) 基於戰前的警察機構	14
(四) 摧殘民主與剝奪自由	15
(五) “反共就是發動戰爭的前奏”	19
三 美帝國主義者企圖扼殺日本工業	23
(一) 美元對等資金控制工業的情況	23
(二) 吮吸膏脂的外國資本	24
(三) “安政條約”的翻版	31
(四) 為戰爭服務的產業組織	33
甲、產業軍事化在進行中	33
乙、財閥開始製造殺人工具	35
(五) 產業中的租界	42
(六) 販賣死亡的商人與復活了兵工廠	42
甲、兵工廠依然完整無損	42

乙、舊兵工廠開始生產殺人武器	43
丙、壟斷資本掌握了兵工廠	47
(七)運輸機能也達到了戰時水平	50
甲、貫通日本全國基地的軍事運輸網	50
乙、運輸機能達到戰時水平	51
丙、戰爭物資增加與和平物資減少	52
四 美國利用“援助”和管制貿易來統治日本	53
(一)美國“援助”的本質	53
(二)對日“援助”造成了什麼樣的惡果?	55
(三)美元對等資金是美國佔領者實現殖民地化 與軍事化的如意杖	58
(四)以特需為名的軍事援助和共同安全法	61
(五)美國控制了日本的貿易	63
(六)美國的統治改變了日本的貿易機構	66
(七)愈來愈兇的傾銷和強制進口	75
五 財政和金融都為佔領統治服務	77
(一)財政是加強佔領統治的工具	77
(二)稅款激增	79
(三)軍事費在增加，社會文化費在減少	84
(四)大宗的偷稅漏稅和貪污行爲	89
(五)地方財政破產	92
(六)為佔領統治服務的銀行	95
甲、為戰爭經濟服務的銀行	95
乙、大銀行是“復活”財閥的司令部	98
(七)促進軍事化的財政投資	103
(八)飛揚跋扈的外國銀行	103
六 財閥成為美國的買辦而正在復活着	103
(一)追隨華爾街的日本財閥	103
(二)政府在財閥面前百依百順	112

(三)財閥的復活	115
(四)壟斷資本發財，中小企業虧本	119
甲、生產的集中	119
乙、卡特爾組織在發展着	120
丙、衰微下去的中小企業	121
七 麥克阿瑟的“土地改革”爲戰爭準備了條件 ...	122
(一)貧農缺乏土地的情況反而嚴重了	122
(二)地主進一步加強了對山林的控制	125
(三)誰掌握水利，誰就能統治村莊	129
(四)農業合作社是否實現了民主化呢?	130
(五)美帝國主義者承繼了封建制度，作爲 佔領統治的基礎	132
(六)新土地法和修正森林法是完成“土地改革”的 最後步驟	134
甲、收回出租地的武器——新土地法	134
乙、“土地改革”倒行逆施的實際情況	137
丙、藉口“保護資源”的戰時立法——“修正”森林法	139

第二章 美國的統治使日本經濟 破產，人民生活貧困

一 祖國殘破，瘡痍滿目	142
(一)河流和海岸的荒廢	143
(二)田地和山林的荒廢	145
(三)公共設施的殘破	150
甲、鐵路的殘破	150
乙、公路、橋梁的殘破	150
丙、其他公共設施的殘破	151
二 經濟恐慌和產業遭受破壞的情況	153

(一)經濟恐慌是怎樣發展的呢？	154
(二)附庸性質的戰爭經濟是引起經濟恐慌的原因	159
(三)壟斷資本家妄圖用什麼辦法來擺脫經濟恐慌	166
三 人民生活的貧困化	170
(一)政府的“生活好起來了”的宣傳完全是撒謊	170
(二)工人、農民、市民的生活水平在戰前的 三分之一以下	172
(三)解決失業辦法與失業者的生活保障一概沒有	177
(四)勞動人民約有百分之四十遭受到失業或 半失業的痛苦	181
(五)增進勞動人民福利的“社會保險”徒有其名， 且反而成了掠奪的工具	186
(六)一千七百萬人民爲房荒所苦，房荒日益嚴重	189

第三章 日本人民在美國佔領下 遭受到什麼樣的痛苦？

一 生活貧困的工人在殘酷的壓迫下， 奮起展開了英勇的鬥爭	192
(一)美日戰爭販子們用什麼方式來絞殺工人活動？	192
甲、法律上的限制	192
乙、憲警的干涉	194
丙、利用勞動合同、就業規則實行限制	195
丁、利用工頭、特務和工賊實行限制	195
(二)勞工陣綫粉碎了鎮壓與分化活動而正在前進中	196
甲、組織的發展	196
乙、罷工浪潮正在高漲	198
(三)不能維持生活的工資和職務等級工資制	199
(四)沒有任何權利而形同囚犯的臨時工和日工	

的人數正在日益增加	204
(五)勞動傷亡事故不斷增加，死傷人數不下於 陣亡人數，而且還得不到任何補貼	208
二 農民在戰爭政策的壓迫下忍飢挨餓	211
(一)“土地千萬年，現款如風煙”	212
(二)吉田政府是一個大騙子	215
(三)農民的長子以外的農村青年都被驅使充當 僱傭軍	220
(四)旨在剝削農民的戰爭經濟	224
甲、農民因賤賣貴買而遭受剝削	225
乙、越是貧困的農民，賦稅負擔也越重	227
丙、農民單靠農業已逐漸無法維持生活	228
丁、農村經濟困難情況嚴重，農民債台高築	229
(五)無法務農的農民	231
三 中小企業相繼倒閉	233
(一)陷入絕境的中小企業	233
(二)承包廠商遭到“只取不予”的厄運	234
(三)沉重的捐稅負擔和昂貴的運費與電費	236
(四)中小企業資金週轉困難	238
(五)“中小企業即使倒閉也不算什麼”	241

第一章 美國佔領者和吉田政府 在日本作了些什麼？

一 日本已成為美國的附庸國家和 侵略亞洲的基地

一九四五年八月十五日，日本天皇接受波茨坦公告，宣佈無條件投降；日本軍國主義勢力終於承認自己完全失敗了。這無論從日本的歷史或從亞洲乃至世界的歷史來說，都可以稱為劃時代的一件大事。

日本自從發展成為軍國主義國家以後，不斷地進行侵略，侵佔中國以及亞洲各國的領土，壓迫這些國家的民族，並和希特勒德國勾結在一起，當了挑起第二次世界大戰的罪魁禍首；最後以蘇聯為首的盟軍擊敗了日本軍國主義，這就意味着，世界上的兩大侵略巢穴之一從此完全傾覆了。

波茨坦公告着重地規定了：首先必須解散日本的軍隊，根除軍國主義，恢復並加強民主的趨向，確實保障人民的基本人權。這個規定是完全符合於日本人民的要求的。

但是，獨自佔領日本的美帝國主義者，並未忠實地履行波茨坦公告的任何一項規定。戰爭結束以後的歷史，也就是他們破壞波茨坦公告、偷梁換柱地利用波茨坦公告，以圖有利於他們自己的歷史。在戰爭結束的那一年，美國政府宣佈了“美國對日本投降後之一般初步政策”，表面裝作它將忠實履行波茨坦公告的方針。在戰爭結束以後已經八年的今天，讓我們回顧一下它們標榜了一些什麼樣的方針，又是怎

樣履行了這些方針，是萬分重要的。

對日方針及其執行情況

(一)關於懲辦戰犯和軍事審判 美國佔領軍完全沒有懲辦身為頭號戰犯的天皇，反而讚揚他為“民主主義者與和平主義者”。而且，在軍事法庭上只宣判：侵略戰爭的責任應由東條等二十五個被告坦負。但是，在這二十五個被告中間，最大侵略元兇的財閥領袖竟沒有一個。

(二)關於整肅處分 佔領軍雖然無可奈何地整肅了軍國主義的主要分子，但是，另一方面却又鼓勵了軍國主義分子的替身進行公開活動。同時，他們不但接二連三地解除了軍國主義分子的整肅，而且還整肅了以共產黨中央委員為首的爭取和平、獨立和民主自由的戰士。

(三)關於修改憲法 佔領軍雖然也曾制定了裹着“民主主義”外衣的新憲法。但是，他們對於新憲法的實施，不僅沒有提供任何保證，相反地，却公佈了破壞憲法的函件、法律和政令，造成了既成事實。例如不久以前成立保安隊和制定防止破壞活動法等等，就是典型的例子。

(四)關於解放農民(土地改革) 這只是對於一部分土地實行了愚弄人民的重新分配，就把封建的土地制度的徹底改革敷衍搪塞過去；並重新組織封建勢力，使它成為他們的統治基礎，藉以分化農民，鋪平了加緊壓榨農民的道路。

(五)關於解散財閥 佔領軍只是解散了財閥的總公司和可能成為美國壟斷資本家競爭敵手的某些部門的大企業。他們適度地削弱財閥，加以控制，使他們向着有利於美國壟斷資本家的方向發展。

(六)關於解放工人 為了保障工人的自由和提高工人

的生活，必須廢除過去壓制工人的反民主的一切制度，維護言論、集會、結社等等自由。他們雖然有限度地削弱了他們的勁敵日本反動勢力，可是，一旦到了工人階級開始採取自主行動的時候，就接二連三地剝奪了工人的權利，與保障工人的民主權利相反，却強制實行了殖民地的勞動制度。他們自從下令禁止了“二一”大罷工以後，就一再實行鎮壓，實施公務員法，整肅共產黨，解散全國工會聯絡協議會，實施禁止罷工法，始終一貫地推行了壓迫工人的政策。

為什麼美國佔領者偷梁換柱地推行了破壞波茨坦公告的政策呢？因為它的對日作戰的目的是帝國主義性質的，與蘇聯及世界民主力量的目的完全不同。日本共產黨新綱領裏面說：“美帝國主義者在遠東的主要目的，是要建立其在亞洲的統治。但是美帝國主義者僅僅依靠自己的力量，是不能確立其在亞洲的統治的。”美帝國主義者爲着迫使日本成爲它統治亞洲的同盟者藉以供其驅策的目的，推行了它的佔領政策。對於美帝國主義者說來，日本在亞洲的可資利用的價值是極其巨大的，原因是日本具備了美國所需要的條件。這些條件是：

（一）具有富於進行現代戰爭、特別是對蘇聯和對中國作戰的經驗（事實上都是大吃敗仗的經驗!!!）的高級軍官；

（二）具有在亞洲最發達的工業——特別是軍需工廠和熟練工人；

（三）在八千五百萬人口中，可以充當“炮灰”的強健的適齡壯丁（十八歲到二十五歲）達六百三十五萬人之多（一九五一年總理府統計）；

（四）具有最便於進攻蘇聯和中國的地理條件，可以發揮不沉的航空母艦的作用；

(五)日本統治勢力——壟斷資本家、寄生地主、特權官僚、反動舊軍閥和天皇，最害怕革命，他們費盡心機迫使人民服從，並認為戰爭是獲得巨大利潤的最好的手段；

(六)受了帝國主義者的唆使，混入工人階級，成為帝國主義的社會基礎的右翼社會民主主義者，和其他亞洲各國相比，具有較強大的影響。

美國佔領者一直竭盡全力“將日本完全置於美國的統治之下，並且動員日本人民，侵略亞洲。”（第五次全國協議會）但在過去，他們並不是直接發出帶有壓迫性和掠奪性的命令，而是扶植他們的精神上和政治上的支柱——日本政府，藉它的命令和法律的形式，實現了他們的意圖。充當了美國佔領者的遮眼屏風的，就是代表日本國內反動勢力的利益的吉田政府。在使日本殖民地化，復活軍國主義這些目的上，美國佔領者和日本反動勢力的利害是一致的，因此他們聯合起來壓迫着人民羣衆。

現在試把美國佔領者和歷屆反動政府，特別是吉田政府在戰爭結束以後的八年間，推行了些什麼政策，概括地敘述如下：

第一期（自戰爭結束至二·一罷工遭到禁止時為止）

戰爭結束後，美國佔領者還多少裝出解放者的面孔，宣佈了一些“民主化”政策。但是，“所有這些，都只是被用來作為達到他們目的的手段而已”（第五次全國協議會）。而且，這種假“民主化”政策，到一九四六年五月的糧食勞動節^①

① 一九四六年，日本人民在糧食困難，通貨膨脹及失業危機的嚴重環境下，繼五一勞動節後，在全國各地不斷地集會、遊行展開鬥爭，要求解決糧食問題。因為這個鬥爭是在五月間進行的，日本人民稱之為“糧食勞動節”。——譯者

以後，以艾奇遜發表反共聲明爲轉折點，宣告終結。及至一九四七年一月三十一日，美國佔領者發出了禁止總罷工的命令，“這是在日本建立目前的殖民地政權的第一步。”^①

這一時期的經濟方面的特徵是嚴重的通貨膨脹。日本反動勢力一方面怠於生產，另一方面又以大量發行紙幣來抬高物價，從而把戰敗的負擔都轉嫁給勞動人民，自己反而很快地腦滿腸肥了。臨時軍事費的支付、金融緊急措施令的強制施行、日本銀行信用的急劇膨脹和美國的對日“援助”（佔領地區行政及救濟計劃）等等，突出地顯現了這一時期的特徵。

第二期（至宣佈九項經濟原則的命令爲止）

二·一大罷工被禁止以後，人民的力量迫使第一次吉田內閣倒台了。接替吉田內閣掌握政權的是有社會民主主義者參加的片山、蘆田的聯合內閣。美日反動勢力指使社會民主主義者，分化工人階級，破壞工農聯盟。到了一九四八年（昭和二十三年）一月，美國陸軍部長羅亞爾發表聲明，說要把日本改建成爲進攻蘇聯的基地並使它重新成爲亞洲的工廠，露骨地表現出美帝國主義的意圖。同月，佔領軍總司令部的馬貴特下令禁止政府機關工作人員罷工，到七月間，麥克阿瑟發出了剝奪公務人員的基本權利的命令。

這一時期的經濟方面的特徵，是在所謂“建立流通秩序”的美名之下，建立起低廉工資、低廉米價和昂貴的壟斷價格的一系列價格制度，保證了壟斷資本的積累；利用復興金庫的通貨膨脹，藉詞“重點生產”，恢復了軍火工業的潛在生產力。另一方面，因爲中國革命的勝利已成定局，企圖進

^① “日本共產黨的三十週年”，人民出版社一九五二年版，第六頁。——中文版編者

一步鞏固日本侵略基地的美帝國主義者焦急萬分，終於發出了九項經濟原則的命令（一九四八年十二月）。

第三期（至朝鮮戰爭爆發時為止）

道奇依據九項經濟原則的指令，強制推行了標榜“自立”和“安定”的財政經濟政策。第二次吉田內閣從一九四九年起，忠實地實行了這個政策。一般稱之為道奇方案的這個政策，它的內容是規定單一的外匯比率、加重捐稅、撤銷復興金庫來通過“超平衡預算”、設立美元對等資金等等，就依靠這些措施，改組日本的經濟結構，使它成為殖民地的、帶有軍事性的經濟結構，藉“集中生產”的名義，加強壟斷。同時，索普在稅制方面又起了補充道奇方案的作用。

在這一時期，日本共產黨的飛躍發展（三十五個黨員當選國會議員）使美日反動勢力感到恐懼。他們接連製造出下山、三鷹、松川等等陰謀事件，並對爭取民族獨立與自由的最勇敢的戰士——日本共產黨人加緊進行了迫害。

第四期（至片面和約生效日為止）

一九五〇年六月二十五日，美帝國主義和李承晚對朝鮮民主主義人民共和國發動了侵略戰爭。在這個日子的前後，美國佔領者和吉田政府非法“整肅”了以總書記德田球一為首的日本共產黨全體中央委員和幹部，並禁止了“赤旗報”的刊行。這一切都證明了“鎮壓共產黨就是發動戰爭的前奏”。他們在鎮壓共產黨的同時，向人民的民主自由發動全面進攻，組成了日本的僱傭軍隊——警察後備隊，並為旨在使日本永遠淪為附庸國家的片面媾和作了準備。他們不顧以蘇聯為首的全世界和平力量與日本人民的反對，竟於一九五一年九月四日在舊金山簽訂了對日片面和約與美日安全條約，翌年二月，美國又強迫日本簽訂了“行政協定”。