

福建省计划委员会

福建：
迈向

21

世纪



[闽]新登字 09 号

福建:迈向 21 世纪

福建省计划委员会

*

厦门大学出版社出版发行

三明地质印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 15.125 印张 2 插页 337 千字

1996 年 3 月第 1 版 1996 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—2000 册

ISBN 7—5615—1138—8/F·184

定价:15.00 元

主 编:余金满

副主编:卢增荣 陈 雄

各章主要研究人员、执笔与编辑人员:

第一章

主要研究人员:卢增荣 陈 雄 余 军

唐仕宝 江智光

执笔与编辑人员:江智光 唐仕宝

第二章

主要研究人员:卢增荣 陈 雄 余 军

江智光

执笔与编辑人员:余 军

第三章

主要研究人员:卢增荣 陈 雄 余 军

唐仕宝 江智光

执笔与编辑人员:余 军

第四章

主要研究人员:陈永庭 庄仁想 张建华

陈和栋 石建平 肖友梅

执笔与编辑人员:石建平

第五章

主要研究人员:卢增荣 翁星鸥 邱士利

陈贵英

执笔与编辑人员:邱士利 陈贵英

第六章

主要研究人员:卢增荣 黄以振 许自励
方木金 陈 晶 胡宗潭
蒋秀英 黄秀芳

执笔与编辑人员:胡宗潭

第七章

主要研究人员:蔡忠义 黄国敏 黄以振
游源发 潘乙凡 陈上游
吴振利 聂秉丰 林敏辉
柳国祥 江智光

执笔与编辑人员:潘乙凡 江智光

第八章

主要研究人员:卢增荣 陈 雄 徐 立
唐仕宝

执笔与编辑人员:唐仕宝

第九章

主要研究人员:郑松柏 郭其朝 苏 林
王桂凤 王相扶 吴亮碧
史习峰 潘 耘 程锦龙
黄书林 王明顺 唐仕宝

执笔与编辑人员:唐仕宝 柳国祥 程锦龙
黄书林

第十章

主要研究人员:江金和 徐立 林明庶
盛胜利 林剑华 黄希
徐玮 李静 周元勋
郑卫 孙寿奇 陈琦奋
执笔与编辑人员:盛胜利 林坚

第十一章

主要研究人员:陈永庭 庄仁想 张建华
黄锦辉 石建平 林建安
执笔与编辑人员:石建平

第十二章

主要研究人员:郭其朝 林明洙 王乾鹤
柳国祥 林循章 詹晨辉
执笔与编辑人员:柳国祥

第十三章

主要研究人员:陈永庭 翁祖官 戴金珊
林江 卞兴旺 姚建中
张炳昌 刘文洁 王少彤
林文斌 厉晴
执笔与编辑人员:厉晴 张炳昌 王少彤

第十四章

主要研究人员:卢增荣 陈东荣 梁茂源
执笔与编辑人员:陈东荣

第十五章

主要研究人员: 卢增荣 陈东荣 叶飞文
胡宗潭

执笔与编辑人员: 叶飞文

第十六章

主要研究人员: 卢增荣 翁星鸥 陈 雄
郑绍堂 吴载龙 黄文晶
贺晓萍

执笔与编辑人员: 黄文晶 贺晓萍

序 言

余金满

1996—2010 年,是跨世纪的 15 年,是福建改革开放与经济发展承前启后、继往开来的重要时期。描绘好这一时期的发展蓝图,关系到把一个什么样的福建带入 21 世纪,具有十分重要的意义。

党的十四届二中全会要求,在“八五”计划调整工作结束后,立即着手研究制定“九五”计划和到 2010 年的远景发展目标。遵循党中央的这一精神,根据福建省委、省政府的部署,福建省计委从 1993 年 3 月起,就开始组织进行“九五”计划和 2010 年远景目标的研究工作,拟定了 30 多个系列研究课题,对关系今后发展全局的重大问题开展了深入的调查研究。正是在近 3 年的调查研究基础上,形成了今后 15 年福建省国民经济和社会发展的基本思路,并进而修改完善形成《福建省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》。规划研究课题的一些成果,已被吸收进福建省第六次党代会关于制定未来 15 年发展规划的《建议》中。党代会后,我们在《建议》的指导下,结合《纲要》的编制,对规划研究课题的内容作了进一步的修改完善。本书就是将规划研究课题的最终

成果进行编写而成的,作为《纲要》实施过程中的指导性补充资料,并为海内外各界人士更全面系统地了解福建的跨世纪发展蓝图,提供了一个窗口。

改革开放 17 年来,福建的经济和社会发展取得了举世瞩目的历史性成就,在全国省市区的位次中有了很大的提前。在迈向 21 世纪的征途中,福建有许多有利条件,也有不少制约因素。机遇与挑战并存,希望和困难同在,总体上对福建经济建设比较有利,总的趋势是机遇难得,福建有必要也有条件适度超前。我们要坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,贯彻党的十四届五中全会和福建省第六次党代会的《建议》所确定的一系列方针政策,正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系,特别是处理好改革、发展和稳定的关系,坚定信心,鼓劲实干,面向新世纪,把握新机遇,增创新优势,实现新跨越。在跨世纪的发展中,必须积极推进改革和发展,扩大对外开放,保持社会稳定;必须坚持解放思想和实事求是的统一,从省情实际出发,认真实施科教兴省战略和可持续发展战略,加快经济体制和经济增长方式的转变,进一步发展开放型经济,努力实现国民经济持续、快速、健康发展,经济与社会协调发展,沿海地区与内地山区联动发展,把闽东南建成中国东南沿海经济区的发达地带,把福建建成经济繁荣、社会稳定、生活殷实、文明开放的省份。

实现福建跨世纪发展的奋斗目标,关键是实行两个

具有全局意义的根本性转变,一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变;二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。前者的根本要求是深化改革,后者的根本要求是更好发展,发展才是硬道理。两者相互联系,相辅相成。经济体制转变是前提,是促进和保证经济增长方式转变的重要条件;经济增长方式转变是目的,是巩固和发展经济体制改革释放出来的成果的重要体现和保证。经济体制转变要遵循市场经济的一般规律,同时坚持社会主义方向;经济增长方式转变要提高经济整体素质和生产要求的配置效率,注重结构优化效益、规模经济效益和科技进步效益。“两个转变”既是一个重大而紧迫的任务,又是相当复杂和艰巨的历史进程。在这个过程中,我们将面临着一系列两难的选择,必须高度重视和妥善处理这些矛盾,坚定方向,明确目标,采取有力的措施积极推进。这样,再经过 15 年的发展,福建面貌将会有有一个更大的变化。

本书是编制福建省“九五”计划和 2010 年远景目标这项规划工作的有机组成部分。整个规划工作,是在省委、省政府的直接领导下进行的。省委书记贾庆林、省长陈明义、常务副省长王建双等领导同志,十分重视规划的研究编制工作,提出了许多具体的指导意见;省委、省人大、省政府和省政协以及省级离休老干部多次听取汇报,进行研究讨论,并就战略思想、方针政策、目标任务、区域布局、重点项目、办法措施等重大方向性问题给予指导和确定;省直各有关单位及各地市对规划工作进行了积极

的支持和配合；上百名专家、学者和其他社会各界著名人士都对福建今后如何加快发展提出了宝贵的意见。正是在方方面面的关心、支持、配合下，省计委才得以胜利地牵头完成规划的编制工作，包括完成这部书稿。不久，省政府将把《纲要》正式提交省人民代表大会审议通过。因此，这部书不仅仅只是省计委一家的研究成果，而是凝集了全省人民的集体智慧。相信它的出版，将起到许多积极的作用。

1996 年 2 月

目 录

序言

第一章 辉煌历程 (1)

一、改革开放与经济社会发展的主要成就 (1)

二、国民经济与社会发展的主要经验 (8)

三、国民经济与社会发展存在的主要问题 (11)

第二章 环境展望 (16)

一、国际环境的主要特点及其影响 (16)

二、国内环境及其对福建经济发展的影响 (22)

三、经济发展所处的阶段分析 (25)

四、省内经济发展条件分析 (28)

五、经济社会发展面临的关键性因素 (33)

第三章 总体构想 (37)

一、国民经济和社会发展的指导思想 (37)

二、国民经济和社会发展的主要任务 (46)

三、国民经济与社会发展目标体系 (51)

四、国民经济和社会发展的步骤设想 (58)

第四章 区域布局	(61)
一、区域经济发展与布局的现状和 发展趋势	(61)
二、区域经济发展与布局的总体构想	(74)
三、闽东南区域经济发展布局	(79)
四、内地山区经济发展构想	(88)
第五章 产业结构	(99)
一、福建产业结构的演变和特征	(99)
二、产业结构调整的总体思路	(108)
三、产业政策调整的总体思路	(115)
第六章 农村经济	(123)
一、福建农村经济形势和发展潜力	(123)
二、农村经济发展的指导思想、主要目标 和步骤	(132)
三、建立“三位一体”的农村经济发展体系	(138)
四、保证农村经济发展的政策措施	(146)
第七章 支柱产业	(154)
一、培育支柱产业的必要性及其选择	(154)
二、培育石油化工支柱产业	(157)
三、培育机械电子支柱产业	(160)
四、培育建筑建材支柱产业	(163)

五、培育林产支柱产业	(167)
六、培育水产支柱产业	(171)
第八章 第三产业	(175)
一、福建第三产业发展现状分析	(175)
二、第三产业发展总体构想	(179)
三、第三产业主要行业发展思路	(184)
四、第三产业发展的主要政策措施	(197)
第九章 基础设施	(208)
一、基础设施建设的现实基础	(208)
二、加快基础设施建设势在必行	(215)
三、基础设施建设的总体构想	(220)
四、基础设施建设的目标重点	(222)
五、加快基础设施建设的主要措施	(233)
第十章 科教兴省	(238)
一、实施“科教兴省”战略任务的现实基础 ...	(238)
二、建设教育强省	(243)
三、加速科技进步	(252)
第十一章 海洋开发	(264)
一、海洋开发的基础条件和战略地位	(264)
二、海洋经济发展的总体构想	(271)
三、海洋经济发展的战略重点	(276)

四、海洋经济发展的战略布局	(280)
五、海洋经济发展的对策和措施	(283)
第十二章 投资建设	(286)
一、投资建设发展现状分析	(286)
二、1996—2010 年投资建设规划设想	(298)
第十三章 外向道路	(316)
一、发展现状与展望	(316)
二、总体发展构想	(325)
三、对外贸易	(334)
四、利用外资	(339)
第十四章 闽台合作	(351)
一、闽台经贸合作的发展回顾	(351)
二、闽台经贸合作的前景展望	(357)
三、闽台经贸合作的基本思路	(363)
四、闽台经贸合作的主要对策	(372)
第十五章 小康生活	(377)
一、人民生活小康水平的内涵及其特点	(377)
二、人民生活水平现状分析	(381)
三、小康生活的实现进程	(387)
四、实现小康生活水平的主要对策	(402)

第十六章 体制创新	(411)
一、经济体制改革回顾	(411)
二、建立社会主义市场经济体制的 基本思路	(417)
三、深化企业改革和国有资产管理 体制的改革	(418)
四、形成统一开放、竞争有序的市场体系	(421)
五、建立健全省级经济调节体系	(430)
六、建立健全个人收入分配制度和 社会保障体系	(435)
 附件一：1996—2010 年福建省国民经济和社会 发展主要综合指标	 (441)
附件二：中共福建省委关于制定福建省国民经济 和社会发展“九五”计划和 2010 年远景 目标的建议	(443)
后记	(466)

第一章 辉煌历程

党的十一届三中全会以后,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,福建在全国率先实施改革开放政策。17年来,特别是在“八五”期间,随着改革开放的深入和各项宏观经济政策的有效实施,福建的经济与社会得到了快速发展,创造了历史上前所未有的辉煌成就,并在改革开放与经济社会发展的实践中积累了许多宝贵的经验。回顾发展历程,总结实践经验,对研究和制定福建在今后新的历史时期的发展战略,具有十分重要的意义。

一、改革开放与经济社会发展的主要成就

17年来,福建人民在省委、省政府的领导下,认真贯彻党中央、国务院的各项方针政策,坚持解放思想、实事求是的思想路线,坚持以经济建设为中心,从实际出发,充分利用中央赋予的“特殊政策、灵活措施”,不断推进改革开放,解放和发展社会生产力,促进了经济社会的持续、快速、健康发展,彻底改变了原来的封闭、贫穷、落后状况,使福建成为经济活跃、社会安定、实力日益增强的对外开放省份,成为中国东南沿海一颗璀璨的明珠。

(一)改革全面展开和不断深化,经济体制和运行机制发生了广泛而深刻的变化

在过去的17年,福建作为全国的综合改革试验区,在改革事业上坚持不懈地积极探索和努力进取,先后对农村微观经济体制,物价与商品流通体制,收入分配体制和国有企业经营机制,外经外贸体制,计划、财税、金融体

制等进行了多层次、多方面的改革,初步形成了从宏观到微观、从经济到社会的综合配套改革格局,经济体制和经济运行机制发生了广泛而深刻的变化,社会主义市场经济体制已具雏形。其主要成就具体表现在以下几方面:

一是基本形成了以公有制为主体,多种经济成分并存和共同发展的格局,使整个国民经济充满生机与活力;二是废除了农村人民公社制度,普遍实行以家庭联产承包为主,统分结合、双层经营的体制,极大地调动了广大农民的生产积极性,促进了农业和农村经济的全面发展;三是实施了扩大企业生产经营自主权和把企业逐步推向市场的改革,促进了企业经营机制的转换,加快了建立现代企业制度的步伐;四是打破了统购包销和统一调拨的流通体制,形成了多种经济成份、多种经营方式、多种流通渠道并存和竞争的格局,促进了商品市场和各类要素市场的发育和发展;五是价格改革从调整不合理的比价关系逐步向转换价格形成机制过渡,商品价格基本实现由国家定价为主转向以市场形成为主;六是收入分配制度实行了一系列改革,通过财政体制、税制和工资制度等方面的改革,国家、地方、企业以及个人的收入分配关系得到了重大调整,大大调动了企业、地方和劳动者的积极性;七是政府经济管理职能逐步转向以宏观管理为主,管理方式正在向间接调控为主转变,初步形成了计划、金融、财政之间相互配合和制约的关系,加强了对国民经济运行的综合协调和经济行为的规范与监督;八是科教、文卫、社会保障等方面的体制改革也有所进展,并正在不断推进和深化。

(二)国民经济持续快速增长,全省综合经济实力不断增强