

农村百事难题解

主编 郑俊华
副主编 杜桃荣 韩书贤



山西经济出版社

序

郭 格 怀

《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》明确指出：“农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。”我国有近12亿人口，农民占到9亿多。不断研究探索解决农民和农村的问题，对于实现全社会的稳定和进步，对于加快农业现代化的步伐，对于建设具有中国特色的社会主义，都具有特殊的意义。《山西日报》农村版的同志们，从纷繁复杂的农村问题中选择归纳出近400个难题，作了通俗简明的解答，集为《农村百事难题解》。这是一件很有意义的事情。可以设想，它的面世，对于进一步开创农业和农村工作新局面，对于加快农村社会主义经济建设步伐，早日实现小康，将会起到积极的促进作用。

新中国建立以来，我们党在领导农村进行社会主义建设和改革的实践中，逐步探索并形成了一系列适应农村生产力发展水平、深受农民群众欢迎的基本方针和政策。这些方针政策的贯彻执行，极大地改善了农村中党群、干群及群众之间的关系，有力地促进了农村的安定团结和经济协调发展。但随着历史的发展，改革的逐步深化，农村中新情况、新问题也不断出现，它迫使农村工作者必须对农村中出现的新问题进行更深入的探索和研究，找出切合实际的解决办法。本书力求从这方面作了一些探索。目的是为农村基层干部提供

一些解决难题的思想武器，也希望借此能够帮助农民群众正确地规范自己的行为，做到知法、守法、用法。

通览全书，其取材的广泛性、设问的尖锐性和文笔的通俗性，是它的一大特点。首先，书中所包含的内容十分广泛，有政策、法律、水利、林业、宅基、土地、税收、农机、金融、保险、流通、财产继承、婚姻家庭、优抚优待、邻里关系及计划生育等20多个方面。这些问题大都是人们普遍关心，在日常生活中经常遇到，而且无可回避的难点、热点问题。其次，本书编写时较好地考虑了读者对象，做到了深入浅出，通俗易懂，篇幅短小，简洁明了，回答问题旗帜鲜明，有理有据，没有模棱含糊之辞。它真正是写给农民和农村干部看的。让农村干部和农民群众一看就懂，便于理解、便于运用。

农村是一个大社会，它所反映出的问题，很难由一本书来全部包容；随着时间推移和历史的变迁，书中某些解答可能将日渐显露出不完善。但是，从某种意义上讲，这本书的价值正在于史历地提出了问题，并作了尝试性的回答，为广大农民和农村干部分析和处理问题提供了参考。如果我们每个从事农村工作的同志都能够对工作中遇到的问题善于发现，对解决问题的思路和办法，勤于积累，不断完善，并将其返还于实践中经受检验。那么，我们的各项政策法规将会逐步地准确、系统、完善。而政策法规的完善，也必将促进农村中各种关系的进一步和谐，农村社会主义经济建设及农民达小康的步伐也必定会进一步加快。

1992年5月

目 录

完善双层经营类

双层经营是不是把一切都统起来？	(3)
壮大集体经济和家庭承包是啥关系？	(4)
联产承包制会不会变？	(5)
村干部有权收回土地重包吗？	(6)
怎样合理调整承包地？	(7)
搞规模经营的条件是啥？	(8)
责任田能否建果园？	(9)
责任田荒芜咋处理？	(10)
个人承包地能否自行转包他人？	(11)
集体动用承包地应咋办？	(12)
“自理口粮户”的责任田集体有权收回吗？	(13)
农村女子嫁进城，“两田”能否继续种？	(14)
姑娘已婚未迁户口能继续承包土地吗？	(15)
不够婚龄嫁外村，可否收回口粮田？	(16)
女儿嫁后无田种怎么办？	(17)
老人去世后承包地咋办？	(18)
学生考上大中专，能否保留承包田？	(19)
收回自留坡合理吗？	(20)
退休职工能不能承包土地？	(21)
离家出走者可否划给“两田”？	(22)

刑满释放人员能否承包责任田？	(23)
农民被判刑或畏罪潜逃后，其欠款和承包田该怎样 处理？	(24)
个体经营粮食有些啥规定？	(25)
合同订购油料不收现油对吗？	(26)
油料收购能否以油折籽？	(27)
完成合同订购能否以钱顶粮？	(28)
交售国家订购能以户结算粮棉油款吗？	(29)
提留和统筹款交多少合适？	(31)
自留地该不该交提留和税收？	(32)
农村合同制工人、干部摊不摊劳务和费用？	(33)
残疾人能减免提留和统筹款吗？	(34)
困难户的义务工和提留能否减免？	(35)
只分得口粮田应负担哪些钱粮义务？	(36)
拖欠提留能否计息？	(37)
迁居已近十年，包地应否交款？	(38)

国土保护类

国家建设征而未用的土地如何处理？	(41)
村委会有权出卖耕地吗？	(42)
村民对流失耕地有权要求解决吗？	(43)
村合作经济组织对承包土地有无管理权？	(44)
强占集体巷道咋处理？	(45)
责任田私下调换转卖建民房对吗？	(46)

占用土地搞副业需经哪批准?	(47)
山坡上建厂用审批吗?	(48)
村委会搬迁交不交土地补偿费?	(49)
村委会同意个人占地建砖场算数吗?	(50)
村里占地办厂需经哪级政府审批?	(51)
征地款应该怎样使用?	(52)
建学校占用水地怎样审批?	(53)
对违法占地建筑能否以罚代拆?	(54)
村委会扣我的押金合法吗?	(55)
荒地开发后受不受法律保护?	(56)

宅基地类

批宅基收费有啥标准?	(59)
批荒坟作宅基地能否免收费?	(60)
不达婚龄能否申请批宅基?	(61)
建新宅越线占地该咋处理?	(62)
批出的宅基该不该往自家名下记?	(63)
上门女婿能否占两处宅基地?	(64)
双职工能在村里批宅基地吗?	(65)
双职工能否卖原地基?	(66)
农转非户的宅基咋处理?	(67)
祖坟搬迁要付补偿费吗?	(68)
买卖转让房屋咋办手续?	(69)
买宅基建房要审批吗?	(70)

宅基地能不能随房买卖?	(71)
倒卖宅基地应咋处理?	(72)
占宅基能不能以土地证为凭?	(73)
违法宅基收回后怎样处理?	(74)
遗留老宅基应该归谁?	(75)
宅基地能否继承?	(76)
空闲宅基该由谁使用?	(77)
农户能在土改前自己的老园地上盖房吗?	(78)
宅基地历史契约有无法律效力?	(79)
批了新宅基能不能收回旧宅基?	(80)
堂兄在外工作, 我能整修居住伯父遗留给他的房 屋吗?	(81)
已盖房的地基原主仍有所有权吗?	(82)
墙外的宅基地属于谁?	(83)
申请批下宅基地能不能退?	(84)
我能收回原来的房产吗?	(85)
丢了土地证怎样打地基官司?	(86)
应该以哪种计量方法量宅基?	(87)
我能够买这孔窑洞吗?	(88)
邻居妨碍我家的出路怎么办?	(89)
多占滴水道是侵占地基行为吗?	(90)
我家的宅基问题咋解决?	(91)

林木·果园类

如何承包大面积荒山造林?	(95)
谁有村级林场发包权?	(96)
协议工的义务植树任务该咋完成?	(97)
义务植树任务能不能减免?	(98)
林业“三证”指什么? 领证手续咋办理?	(99)
领取了林权证还办理土地证吗?	(100)
“两山”林木采伐证谁来发放?	(101)
坟地里栽的树归谁?	(102)
坟上所栽树允许继承吗?	(103)
退坟还耕伐后滋生树归谁所有?	(104)
宅基地上集体栽的树应归谁所有?	(105)
集体林木能否卖给个人?	(106)
集体滥砍森林该罚谁?	(107)
新批宅基地上有别人栽的树怎么办?	(108)
我这千株花椒树咋处理?	(109)
入社的树能按“谁种谁有”处理吗?	(110)
管理权也包括砍伐权吗?	(111)
调整自留地、宅基地, 原栽树砍伐报批吗?	(112)
开荒种下的树为啥被收了?	(113)
嫁姑娘退土地树木咋处理?	(114)
树木移植需重新办证吗?	(115)
这些柿子树归谁所有?	(116)

合作化时荒坡上栽的树应归谁?	(117)
自留地里种的树归谁?	(118)
宅旁空地栽的树归谁?	(119)
房前屋后的树木一定归村民个人所有吗?	(120)
砍伐房前屋后栽的树木是否需要报批?	(121)
自留山树木能否自由砍伐?	(122)
少批多伐该咋处理?	(123)
调运苗木须经检疫吗?	(124)
“大树缴税”是否属实?	(125)
如何妥善处理果园承包纠纷?	(126)
果园承包期满后固定资产咋处理?	(127)
草地改造变果园, 转包是否给补偿?	(128)
退还果园该不该抽承包地?	(129)
没有合同就强行收回果园对吗?	(130)
提高果园承包基数合理吗?	(131)

水利水保类

农业水费能否以实物计收?	(135)
对不交水费的户停水对吗?	(136)
鼓励搞好水土保持有啥政策?	(137)
开垦坡地有啥规定?	(138)
炼土焦污染了菜地应赔偿吗?	(139)
鱼塘遭污染, 损失谁赔偿?	(140)

计划生育类

计划生育政策会不会变？	(143)
生儿育女只是个人的事吗？	(144)
流动人口的计生工作如何抓？	(145)
交了罚款就能超生吗？	(146)
计划生育光是妻子的事吗？	(147)
双胞胎能享受独生子女待遇吗？	(148)
独女户因何能生二胎？	(149)
残疾人能否生二胎？	(150)
生二胎后必须做绝育手术吗？	(151)
生二胎过继给叔父违法吗？	(152)
生下孩子给了别人还算自己的孩子吗？	(153)
再婚夫妇一方已生三个，另一方无子女还能再生吗？	(154)
无生育能力能否抱养别人的孩子？	(155)
抱养孩子后又怀孕生育该不该处罚？	(156)
收养弃婴需办什么手续？	(157)
超生子女费用在哪儿了？	(158)
术后超生该否受罚？	(159)
超生者绝育后还罚不罚？	(160)
超生受罚期间能否当干部？	(161)
超生子女啥时候才能分地？	(162)
能否查扣超生户银行存款？	(163)

婚姻家庭类

结婚有些啥条件?	(167)
开不出证明信是否准予登记?	(168)
在办理结婚登记中“搭车”收费对吗?	(169)
何为事实婚姻?	(170)
姐妹俩可以嫁给兄弟俩吗?	(171)
同族男女可以结婚吗?	(172)
辈份不同能否结婚?	(173)
子女干涉父母婚事犯法吗?	(174)
暴力干涉婚姻自由该当何罪?	(175)
未登记而同居的男女可另行结婚吗?	(176)
判决离婚后可马上再婚吗?	(177)
对无证结婚者的罚款有没有明确规定?	(178)
丈夫另有新欢不回家咋办?	(179)
典礼八天就分居该怎么办?	(180)
我姐夫的行为是否违法?	(181)
通奸是否犯法?	(182)
解除婚约女方索要钱该不该?	(183)
结婚只过了三个月,女方该不该退还彩礼钱?	(184)
这500元钱我该不该出?	(185)
离婚该不该要赔偿损失费?	(186)
喜日新郎亡,彩礼该不该退?	(187)
一方提离婚,财产怎样分?	(188)

离婚后一方的私存款该咋处理?	(189)
离婚后感到在分割财产上吃了亏咋办?	(190)
上门作子又作婿,离婚咋判才合理?	(191)
夫妻共同财产和婚前财产如何划分?	(192)
收养关系能随意解除吗?	(194)
我能带着母亲回去继承生父遗产吗?	(195)
夫妻分居后孩子该由谁抚养?	(196)
出嫁女有赡养父母的义务吗?	(197)
养子有权要求生父母帮助吗?	(198)
她能不能要求小叔子赡养?	(199)
子女能推卸赡养父母的责任吗?	(200)

财 产 继 承 类

在分割遗产上闹矛盾咋办?	(203)
丈夫去世遗产怎样分?	(204)
未过门的媳妇无继承权吗?	(206)
胎儿有遗产继承权吗?	(207)
同母异父兄弟怎样继承这笔遗产?	(209)
我的财产应在哪一方?	(211)
我可否取消二儿子的继承权?	(212)
儿子拿到继承遗嘱后又不孝了咋办?	(213)
女儿能否继承母亲的遗产?	(214)
判无期徒刑的子女该不该分遗产?	(216)

- 不让不孝养子继承遗产行不行? (217)
养女有权分得我们的房屋吗? (218)
这笔家产该谁继承? (219)
这四间房如何分? (220)
继承遗产但不料理后事合法吗? (221)
定了赡养协议父母生活遇到困难咋办? (222)
侄子有无继承权? (223)
我母亲是舅舅的继承人吗? (224)
我可以继承外祖父的家产吗? (225)
遗赠关系受法律保护吗? (226)
-

乡镇企业·个体经济·私营企业类

- 农民股份合作企业是集体经济吗? (229)
个人办煤矿可以吗? (230)
自己耕种的地里发现矿产属谁有? (231)
居民组有权出卖矿石吗? (233)
申报乡镇企业生产许可证要具备什么条件? (234)
国家发展出口创汇乡镇企业有啥政策? (235)
离休干部能从事个体工商业吗? (236)
个体商户可否搞批发? (237)
谁有权扣缴和吊销营业执照? (238)
邮寄、托运种子苗木需履行检疫手续吗? (239)
饲料生产经营有何规定? (240)

生产洗衣粉需办啥手续?	(241)
个人经营种子行吗?	(242)
个体私营经济何种情况可减免税?	(243)
个体户银行帐户款项可否转为定期储蓄?	(244)
经营个体工商业要办啥手续?	(245)
怎样正确看待雇工经营?	(246)
个体工商户贷款有哪些条件?	(247)
国家对私营企业用工有何规定?	(248)
农民合同工因工负伤有啥待遇?	(249)
当保姆有无年龄限制?	(250)
与国外做昆虫标本生意怎样办国际个人汇款业务?	
.....	(251)
私人收购经营棉花行吗?	(252)

农资供应和流通类

化肥专营咋杜绝走后门?	(255)
基层农科站能否经营专营农资?	(256)
小化肥允许个体经销吗?	(257)
专营化肥为何突破综合价?	(258)
超收的棉奖肥款应退还吗?	(259)
收购废旧金属有啥规定?	(260)
社员丢了股证咋办?	(261)
供销社能以货顶红吗?	(262)
大牲畜交易也得办手续吗?	(263)

信 贷·保 险 类

- “信用社存款查来源”是真的吗? (267)
储蓄存款利息要纳税吗? (268)
银行不让提取巨额存款吗? (269)
非金融机构可否放贷? (270)
抵押贷款咋办理? (271)
土地户时的贷款怎么办? (272)
贷款能减免吗? (273)
贷款该不该搞搭配? (274)
贷款应具备什么条件? (275)
救济款能否扣还贷款? (276)
向担保人扣还贷款对不对? (277)
存款利息为啥一年按360天计? (278)
国库券破损后能否兑付? (279)
存折丢失咋挂失? (280)
如何处理死者生前所作的担保? (281)
儿子有义务替父还贷吗? (282)
这11间房能否归担保人所有? (283)
人走树留村已空, 遗留债务谁来顶? (284)
贷款长息合理吗? (285)
农户该不该偿付集体的陈贷? (286)
咋办家庭财产保险? (287)

家庭财产保险保不保被盗?	(288)
咋为独生子女办保险?	(289)
农户保险赔款能截留吗?	(291)
养殖投保户怎样索赔?	(292)

帮你打官司类

哪些行政行为可向法院提起诉讼?	(295)
电报未收到, 责任该谁负?	(296)
乡干部封了我的家, 怎么办?	(297)
村干部是否有权私了案件?	(298)
干部捆绑村民犯不犯罪?	(299)
村民打架属于什么机关处理?	(300)
强行学开车出事谁负主要责任?	(302)
调解处理后是否还需要拘留?	(303)
手枪走火击中逃犯负不负责任?	(304)
擅自毁坏青苗属不属违法行为?	(305)
儿媳骂公婆犯法吗?	(307)
卖掉孩子犯法吗?	(308)
抢赌场是否犯法?	(309)
现在允许张贴大字报吗?	(310)
装神骗财该当何罪?	(311)
承租方可以擅自转租房屋吗?	(312)
他该承担部分亏损吗?	(313)
抢走母羊究竟该谁管?	(314)

这一损失应不应该赔偿?	(315)
狗咬伤偷果人责任该谁负?	(316)
为嫁祸于人投毒害羊该当何罪?	(317)
损害赔偿应由亲属担负吗?	(318)
无意损害邻居的棉花该不该赔偿?	(319)
孩子摔伤,保姆负赔偿责任吗?	(320)
被人打伤后怎样要求赔偿?	(321)
赠予财物能否再收回?	(322)
替人贷款替人还,这钱能否要回?	(323)
合伙的债务一方不承担咋办?	(324)
借债人突然死去,又无借条,这钱怎么还?	(325)
父亲该替分居另过的儿子还债吗?	(326)
买赃物受损失该怨谁?	(327)
被告治病期间是否可中止诉讼?	(328)
被“监外执行”者不守法怎么办?	(329)
对判决不执行怎么办?	(330)
亲人尸骨被盗怎么办?	(331)
对盗掘墓葬者如何制裁?	(332)
私毁他人祖坟者承担法律责任吗?	(333)

公证·合同类

订了合同为啥还要办公证?	(337)
合同未经公证发生违约咋办?	(338)
合同公证有无收费标准?	(339)