

全军军事科研“十五”计划重点课题

新世纪
军队政治工作
的
创新与发展

裘克人 刘振忠 主编

XINSHIJI
JUNDUIZHENGZHIGONGZUO
DE
CHUANGXINYUPAZHAN

国防大学出版社

新世纪军队政治工作 的创新与发展

主 编 裘克人 刘振忠

撰写者（按姓氏笔画为序）

卜松林 于志强 卢根鑫

刘振忠 汪保康 陆春炎

屈 明 张 煜 贺云华

殷仲鸣 裘克人

2008.10

专家鉴定意见

全军军事科研“十五”计划重点课题“21世纪军队政治工作理论创新研究”^①的成果，围绕军队政治工作创新这一主题，以开拓创新的精神，展开比较全面深入的探讨，取得了突破性的研究成果，具有重要的现实指导意义。

其一，对过去我军政治工作取得的历史成就和军队政治工作学理论成果的评价是正确的，对当前军队政治工作面临的形势和挑战的分析也符合实际，它使政治工作的创新研究有了基本的出发点和明确的针对性。

其二，将以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体最近五年来提出的“加强思想政治建设”、“三个代表”等一系列重要思想，作为军队政治工作理论体系中的重要内容，并以此为指导，系统回答了当前部队政治工作在加强党的建设、强化军人精神支柱、建设新型高素质干部队伍和加强军事斗争准备中政治工作遇到的主要问题，从而丰富了军队政治工作学的内容，增强了时代感和针对性。

其三，从部队实际出发，以马克思主义基本原理为指导，借

^① 根据评审专家建议，书名定为《新世纪军队政治工作的创新与发展》。

鉴政治学、经济学、心理学、法学、管理学、信息技术等相关学科的理论，对军队政治工作正确贯彻物质利益原则、加强心理疏导、提高军营文化生活质量、加强法制建设、提高科学管理水平、运用高科技手段和在社会不断进步的背景下促进军人全面发展等问题，从理论和实践的结合上进行了创造性的研究论述。这些都是近年来部队政治工作开始试验并积累了一定经验的研究领域，是过去军队政治工作著作中没有或很少涉及的课题，现在从理论上加以初步提炼，对新世纪军队政治工作的创新与发展具有积极意义。

应该指出，政治工作创新的课题有一定的难度，尤其是政治工作理论创新难度更大。这一课题能取得以上成果，同课题组深入部队调查研究、广泛吸取近年来部队创造的新鲜经验、集中学院南京本部和上海分院两地的教研人员集体攻关、虚心听取其它相关学科专家的意见是分不开的。这种理论联系实际、学科交叉的研究方法是值得肯定和提倡的。

课题成果个别观点和内容尚需推敲和调整，文字风格也有不够一致的地方。

综上所述，课题成果达到了预定的目的与要求，鉴定委员会一致同意通过鉴定，可以结题，并建议作适当修改后从速出版。

鉴定委员会主任 王厚卿

2001年12月12日

目 录

导 论 继承优良传统不断开拓创新	1
一、我军政治工作在 20 世纪的辉煌历史	2
二、新世纪我军政治工作面临的机遇和挑战	16
三、辉煌代表过去，未来等待创造	26
第一章 军队思想政治建设的历史使命	35
一、从历史回顾中认识“两个提供”的重大意义	35
二、保证“打得赢”、“不变质”两大使命的内部联系与整体把握	40
三、新的历史使命对军队政治干部提出了更高的要求	48
小结	54
第二章 坚持不懈地强化革命军人的精神支柱	56
一、强化革命军人的精神支柱是我军思想政治教育时代课题	56
二、强化革命军人的精神支柱，必须全面把握精神支柱的科学内涵	64
三、改进理想信念教育，为强化革命军人的精神支柱奠定理论基础	75

四、注重环境熏陶，为强化革命军人的精神 支柱营造良好氛围	87
小结	91
第三章 正确贯彻马克思主义的物质利益原则	93
一、正确贯彻马克思主义的物质利益原则是 新世纪军队政治工作的重要课题	93
二、军队政治工作贯彻物质利益原则的三个 层面	102
三、军队政治工作贯彻物质利益原则必须把 握的几个问题	112
小结	121
第四章 重视思想政治工作中的心理教育和 疏导	124
一、加强心理教育和疏导的重要性与紧迫性	124
二、正确辨析思想问题与心理问题的关系	132
三、全面把握官兵心理素质的现状及特点	135
四、加强心理教育与疏导的基本思路	141
小结	152
第五章 全面提高军营文化生活质量	154
一、新世纪军营文化生活面临严峻考验	154
二、新世纪军营文化生活质量要确立高标准	164
三、全面提高军营文化生活质量构想	174
小结	183
第六章 在社会不断进步的背景下促进军人 的全面发展	185
一、促进军人的全面发展是军队政治工作应	

尽的历史责任·····	185
二、当代军人在全面发展问题上面临的主要矛盾·····	193
三、对军队政治工作促进军人全面发展的几点思考·····	200
小结·····	205
第七章 突出加强军事斗争中的政治工作·····	207
一、及时总结经验，不断深化科技练兵中的政治工作·····	207
二、加强预测研究，积极探索未来高技术局部战争中的政治工作·····	217
三、开拓新的思路，军事斗争中政治工作需要解决的几个问题·····	225
小结·····	231
第八章 努力建设一支新型的高素质干部队伍·····	233
一、确立干部队伍建设在军队现代化建设中的战略地位·····	233
二、明确新世纪干部队伍建设的目标与要求·····	238
三、抓好选人用人这一干部队伍建设的关键环节·····	247
四、建立健全干部工作机制·····	256
小结·····	261
第九章 充分发挥高科技手段在军队政治工作中的作用·····	263
一、高科技手段在军队政治工作中的运用是	

历史的必然·····	263
二、高科技手段在军队政治工作中的运用需 要加强理论和政策指导·····	269
三、高科技手段在军队政治工作运用中的几 个认识问题·····	276
小结·····	281
第十章 推进军队政治工作管理的科学化·····	283
一、军队政治工作管理科学化问题的提出·····	284
二、当前军队政治工作管理存在的问题与原因·····	289
三、大力开展对军队政治工作管理科学化的 探索·····	294
小结·····	307
第十一章 加快军队政治工作法制建设的进程·····	309
一、法律视野中的军队政治工作·····	309
二、加强军队政治工作法制建设的主要任务·····	315
三、大力提高军队政治干部的法律素质·····	325
小结·····	330
第十二章 按照“三个代表”的要求加强军 队党的建设·····	332
一、贯彻“三个代表”的重要思想，核心是 在新的历史条件下保持党的先进性·····	332
二、保持先进性，必须坚持党对军队绝对领 导这个根本原则和制度·····	334
三、保持先进性，必须坚持党的组织原则 ——民主集中制·····	340
四、保持先进性，必须坚持健全的党内监	

督制度.....	345
小结.....	352
展 望 总结军队政治工作开拓创新的历史 经验，在新世纪充分发挥我军特有 的政治优势.....	354
一、以党的创新理论指导政治工作的创新.....	354
二、以军队建设的实践不断丰富政治 工作的内容.....	358
三、抓住领导干部这个关键，努力增强军 队党组织的凝聚力.....	362
四、在不断克服缺点和薄弱环节中保持我 军的政治优势.....	366
后 记.....	371

导 论

继承优良传统不断开拓创新

新世纪到来了，军队政治工作也迎来了创新发展的一个新时期。

人们赞誉军队政治工作是我军的“传家宝”。这个“传家宝”同我党一切优良传统一样，具有与时俱进的品质，它是必须在实践中不断创新发展，不断充实“宝藏”，才能永远保持强大生命力的。土地革命战争时期，正是因为勇于创新，我军政治工作才超越了源自苏联红军经验的北伐军中的政治工作模式，为建立具有中国特色的政治工作奠定了基础；抗日战争时期，面对民族解放战争和统一战线的新情况勇于创新，使我军政治工作取得了新的进步，逐步走向成熟；解放战争和抗美援朝战争时期，在战略决战与世界上头号帝国主义强国的挑衅面前勇于创新，又使我军的政治工作进一步得以丰富和发展，在发扬政治优势保证战争胜利中显示出空前的威力。战争年代，我们靠不断创新取得胜利，和平年代同样是靠不断创新赢得发展。上个世纪的最后二十年，正是吸取了“文化大革命”的教训，拨乱反正，改革创新，才重新开辟了我军政治工作欣欣向荣、蓬勃发展的新局面。

政治工作创新，最重要的是理论创新。作为我党绝对领导下的人民军队，其政治工作理论的核心部分历来是由党的指导思想

规定的。以毛泽东为核心的我党第一代领导集体，创造了从政治上建军和依靠发扬政治优势保证战争胜利的军队政治工作理论，它是毛泽东思想的有机组成部分。以邓小平为核心的我党第二代领导集体，提出了和平发展时代在以经济建设为中心和改革开放环境下的军队政治工作理论，它是邓小平新时期军队建设思想的有机组成部分。今天，以江泽民为核心的我党第三代领导集体，面对国际新形势的考验和高技术战争的挑战，又提出了一系列加强军队政治工作的重要思想。《新世纪军队政治工作的创新与发展》，就是要在党中央提出的重要思想指导下，从理论的高度分析研究新世纪军队政治工作遇到的新情况、新问题，探索和提出创新发展的新思路和新对策。

为了由浅入深、从具体到抽象，导论就从我军政治工作的历史发展入手，一步步提出问题，进行探索。

一、我军政治工作在 20 世纪的辉煌历史

（一）我军政治工作取得的创造性成就

在共产党领导下，以马克思主义为指导思想的无产阶级军队，诞生于俄国十月革命的烽火中。中国人民解放军是世界上最早以苏俄红军为榜样建立起来的新型革命军队之一。它建军于 1927 年 8 月 1 日，至今已有 70 多年的历史。国际共产主义运动在 20 世纪经历了有起有落的曲折发展，我军是能够在发展高潮中取得伟大胜利，又能在处于低潮时保持本质不变，能在残酷的战争中百炼成钢，又能在和平环境里经得起考验的人民军队。在这个过程中，我军政治工作对保证军队的建设和作战的胜利，确实起到了十分重要的作用，有着自己辉煌的历史。这种辉煌，既体现了国际无

产阶级军队政治工作的共性，又显现出我军政治工作鲜明的个性。这种具有中国特色的创造性成就，至少表现在以下十个方面：

第一，开展富有民族特色的思想政治教育，把一支以农民为主体的军队改造成成为新型的具有高度政治觉悟的无产阶级军队。从古田会议提出进行党的正确路线的教育，纠正军队党内各种错误思想，到解放战争时期进行的大规模的新式整军运动；从抗日战争时期的整风运动到今天的“三讲”（讲学习、讲政治、讲正气）教育；从建国初期“两个务必”（务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风）的教育，到今天防止“灯红酒绿”诱惑的警示，我军的思想教育一贯坚持学习马克思主义理论，强调理论联系实际，在改造客观世界的同时改造主观世界，因而成效显著，深得人心。多年以来，在人民群众眼里，军队就是培养新人的“大学校”，为国出力的战士是祖国“最可爱的人”。应该说，这是对我军的思想教育的最高赞誉。

第二，建立了科学、严密的组织制度，保证我军牢牢置于党的绝对领导之下。经过长期斗争实践形成的“党委统一的集体领导下的首长分工负责制”，将委员制与首长制的优点集于一身，能够更好地保证党的路线方针政策在军队贯彻执行；“支部建在连上”的制度，又加强了党与群众的直接联系，使这支军队在各种艰难险恶的环境下团结战斗而不溃散。在新的历史时期，坚决反对和抵制“军队非党化、非政治化”的错误思潮，坚持党领导军队的一系列制度，大力加强党的建设，选准配强各级领导班子，确保党在思想上、政治上、组织上切实掌握部队，使全军官兵自觉与党中央保持一致，一切行动听从党中央、中央军委指挥，永远忠于党，忠于人民，忠于国家，忠于社会主义。

第三，制定了体现任人唯贤路线的一整套干部政策与制度，形成我军人才辈出的大好局面。毛泽东提出的德才兼备、“五湖四

海”等选人用人的方针原则，以及“从战争学习战争”的成才道路，使我军在 20 多年的革命战争中涌现出数以万计的军事人才。这些“绿林大学”培养出来的好汉终于打败了国民党陆军大学出身的将军，而且从这里为胜利后的国家建设输送了大批人才。“文革”后，邓小平提出“革命化、年轻化、知识化、专业化”的“四化”方针和“专并不等于红，但是红一定要专”的重要思想，并要求把教育训练摆到战略地位；后来，江泽民又提出了“两个武装”（用正确的思想理论武装和现代科技特别是高科技知识武装）的思想和建设一支新型高素质军事人才队伍的要求，使新时期我军干部队伍又有长足的进步，正在为战争形态由机械化向信息化的转变作人才准备。

第四，坚持政治与军事的统一，政治工作一直为军事任务的完成提供全力保证。在这方面，我军战时政治工作的口号是：“一切为了前线的胜利”！转入平时时期后，政治工作又为军事训练这一中心任务的完成竭尽全力。从 20 世纪 50 年代开始，创建不久的人民海军就提出了出海训练三个阶段的政治工作，人民空军则提出了飞行训练四个阶段的政治工作，在新时期又大力加强“科技练兵”中的政治工作，其实质就是使政治工作与军事工作、技术工作相结合，充分发挥政治工作对完成军事任务的服务保证作用。在我军，党委议军、领导军事工作。军事干部关心、支持和参与政治工作，政治干部关心、支持和参与军事工作一直是主流，它充分体现出我军干部在共同革命大目标下团结战斗的风采。

第五，提出了“军队也需要民主主义”的重要思想，在我军内部创造出民主与集中高度统一、官兵上下紧密团结的新氛围。一般来说，不少国家的无产阶级军队在初创时期，为了破除旧军队的等级制与军阀作风，都提出了民主化的要求，但在以后巩固新军队的过程中，往往由于纠正极端民主化等无政府主义倾向，只强调了纪律而忽视了民主。我军则不同，它在纠正极端民主化等

倾向时，一方面强调遵守“三大纪律，八项注意”，另一方面仍然发展“有限制的民主”，直到创造出发扬“三大民主”（政治民主、军事民主、经济民主）的成熟经验，做到了又有民主又有集中，又有自由又有纪律，又有统一意志又有个人心情舒畅的高境界，使官兵关系很融洽，军队内部很团结。

第六，坚持“全心全意为人民服务”的建军宗旨，创造了拥政爱民的好传统，使军政军民关系一直保持十分良好的状况。在战争年代，群众工作是我军的三大任务之一，做好群众工作，是军队能在根据地立足的根本保证。那时，军队驻防民间，战士们为房东挑水、扫院子，排解困难，为当地政府做宣传、办实事，真正做到了军民一家、军政一家；而我军的胜利，是在老百姓送情报、运军粮、抬担架的全力支持下取得的。离开人民群众，军队会寸步难行。建国后，军队住进营房，群众工作没有丝毫放松，从平时助民劳动到非常时刻抢险救灾，从支援国家经济建设到军民共建精神文明，使我军深深扎根于群众之中，始终保持了人民军队的本色。

第七，建立了同敌对势力破坏活动作斗争的有效机制，确保我军内部的纯洁和巩固。在革命时期，我军是反动统治阶级的眼中钉，他们每时每刻都在策划从内部破坏我军的阴谋；在和平建设时期，作为人民民主专政的坚强柱石，捍卫社会主义祖国的钢铁长城，国内外敌人仍然没有放松这方面的破坏活动。因此，我军政治工作中保卫工作的任务历来是艰巨和复杂的。尽管在“左”的思想影响下我们也有过肃反扩大化的错误，但从总体上说，是能够及时纠正，认真吸取教训的，并且制定了在党委统一领导下专门机关与发动群众相结合，在大力进行思想教育的基础上，预防为主，综合治理等政策制度，从而保证了各个时期我军内部的纯洁和巩固。我军在清理内部、保持组织纯洁性方面的政策制度，开始也是从苏军学来的，但经过改进后，要比苏军正确而有效；我

们在这方面付出的代价，也要比苏军小得多。应该说，它也是我军政治工作有自己独创性成就的重要内容之一。

第八，重视瓦解敌军的工作，取得了令世人瞩目的巨大成绩。我军不仅积累了在国内战争中战场宣传、对敌策反、优待俘虏、攻心教育等成功经验，而且在几次反侵略局部战争中取得了瓦解外军的一定经验。我军瓦解敌军工作同外军的心理战有联系又有区别，最本质的不同在于，我军瓦解敌军是建立在正义战争的基础上，是依靠真理取胜的。正因如此，我军才赢得正义之师、文明之师的美名。

第九，不断加强政治机关和政治干部队伍建设，以其模范作用保证了在军队中的崇高威信和政治工作的威力。政治机关是党的工作机关，政治干部是党的路线、方针和政策的主要贯彻执行者，他们以党性为标准，规范自己的一言一行，把真理的力量和人格的力量统一起来了，从而发挥出巨大的号召力与感染力。尽管在党的路线发生偏差的时候，政治工作的威信也一度受到影响，尽管政治机关和政治干部中也出现过这样那样的错误，但是从总体上说，由于党的领导和重视，他们的主流一直是好的，这是我军政治工作坚强有力的重要依靠。

第十，重视军队的作风建设，使我军的优良作风成为区别于一切旧军队最直观、最有感染力的特色之一。我党倡导的实事求是、群众路线、艰苦奋斗等优良作风，首先是在军队建设和作战过程中体现出来的。战争年代，我军来到一个新区，人民群众正是从我军区别于旧军队的言行举止所表现出来的不同作风中体会到共产党是为人民谋利益的，我军是真正的人民军队。一个新战士来到部队，首先也是从干部和共产党员处处模范带头的作风表现中认识人民军队本质的。作风是军队全面素质的外在表现，是给人以第一印象的主要因素。正是因为我军的作风过硬，既涌现了那么多影响全国的先进典型，又有无数自觉的战士处处维护军

队的良好形象，从而赢得了人民群众的高度信任。优良作风是无形的战斗力，是经过长期培育才形成的，特别值得我们珍惜。

应该指出，人们对战争年代我军政治工作取得的辉煌成就印象十分深刻，而对“文革”后我军政治工作的巨大进步往往认识模糊。这有客观的原因。因为这一期间毕竟没有经历重大的战争，人们对军队建设的印象自然没有对经济建设的印象那么深刻。正因如此，很有必要对近20年来在党中央领导下我军政治工作的进步作一简要的概述。

在此期间，我军政治工作在全党实现思想上、政治上拨乱反正的过程中，恢复和发扬了优良传统；把党的基本理论、基本路线、基本纲领贯彻始终，保证我军在思想上、政治上同党中央保持高度一致；围绕军队建设指导思想实行战略性转变进行大量思想工作，保证这一转变的顺利实现；教育部队自觉服从国家经济建设的大局，积极参加社会主义物质文明与精神文明建设；针对腐朽思想文化的侵蚀，深入持久地进行科学世界观和革命人生观、价值观的教育，使部队保持思想道德上的纯洁性；针对形势任务的要求，不断加强干部队伍建设，使我军干部在实现年轻化的基础上，革命化、知识化和专业化水平也有了明显进步；坚持不懈地进行我军根本职能的教育，引导官兵在维护国家主权、领土完整和社会稳定中再立新功；等等。总之，我军政治工作紧紧抓住“一个根本”，就是用当代中国的马克思主义——邓小平理论武装全军，围绕军队革命化、现代化、正规化建设和“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”五句话的总要求，努力解决了四个方面的新课题：一是在社会大变动时期，为官兵的思想解放和观念更新提供了推动力；二是在人们收入差距增大，部队稳定难度加大的情况下，将思想教育与贯彻物质利益原则结合起来，保持和增强了部队的凝聚力；三是在扩大开放，某些消极因素对部队影响增加的情况下，加固部队的思想防线，提高了政

治上思想上的免疫力；四是在世界新军事革命的考验面前，努力贯彻新时期军事战略方针，提高了部队的战斗力。正是这“四力”的增强，才使我军政治工作经受住种种考验，1989年政治动乱和1998年抵御特大洪灾中军队的表现就是最好的证明。

（二）军队政治工作学对我军政治工作历史经验的理论概括

我军的政治工作，历来是在党的路线方针指引下进行的，起主导作用的理论都是毛泽东思想、邓小平理论的组成部分。同时，关于军队政治工作完整理论体系的构建，既要依据党的领袖的思想指导，又源于政治工作丰富的历史实践，是几代理论工作者不断探索的成果。早在战争年代，我军在短期培训干部时就有军队政治工作的内容。毛泽东在抗大讲“中国革命战争的战略问题”时，原设有“政治工作”一章，由于工作繁忙未能完成。他曾说过，我军政治工作有丰富的经验，但缺少系统化和理论化。后来，任抗大副校长的罗瑞卿，在1938年编写了我军第一本比较完整的军队政治工作教材《抗日军队中的政治工作》，有二十多万字，包括政治工作的任务、动员时的政治工作、战时政治工作、巩固部队的政治工作、对居民的政治工作、对敌军的政治工作、政治工作的组织问题等内容。上个世纪50年代兴办正规的军事院校后，也都开设有政治工作课，并有多种不同的教材问世。但林彪主持军委日常工作时，反对进行系统的理论学习，搞“急用先学、立竿见影”这一套实用主义的东西，使政工教材理论化的探索中断了十多年。80年代初，在拨乱反正的背景下，一方面反对“突出政治”等“左”的东西，另一方面又反对否定党的领导、否定政治工作等右的倾向，提出了军队政治工作是一门科学的命题。在这个命题下，开始了新的构建军队政治工作学理论体系长达二十年的不懈努力，取得了不少理论成果，主要表现在：

确定了军队政治工作学的研究对象、主要特征及政治工作的地位作用。国防大学《中国人民解放军政治工作学》中的提法是：