

经济体制改革问答

.9

江西人民出版社

责任编辑：胡有藩

封面设计：涂柏森

经济体制改革问答

《经济体制改革问答》编写组

江西人民出版社出版

（南昌市第四交通路铁道东路）

江西省新华书店发行 江西新华印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 5.5

1984年11月第1版 1984年11月江西第1次印刷

印数：1—150,000

统一书号：3110·131 定价：0.60元

前 言

党的十二届三中全会，是党的历史上又一次具有重大意义和深远影响的会议，会议通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。这个文件解决了我国经济体制改革中的一系列重大的理论和实践问题，规定了我国经济体制改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，阐明了改革中的许多重大的新问题，打破了许多传统观念，突破了许多旧框框，提出了许多新观点，确立了许多新东西，涉及面广，内容非常丰富。正如《人民日报》评论员文章指出：过去本本上没有的，文件上写了；老祖宗没有讲的，文件讲了。可以说是中国版的政治经济学。

认真学习好这次会议的文件，全面领会、准确把握《决定》的精神，对我们用改革的理论和政策武装头脑，扫除思想上的习惯偏见，提高政治思想水平，提高改革的自觉性，有重要的意义，同时也能帮助我们重新学习科学社会主义和马克思主义政治经济学，加深对社会主义的科学理解。这对加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，更好地发展社会生产力，实现国民经济的新飞跃，必将起到巨大的推动作用。

在学习《决定》中，干部和群众提出了不少问题，为了

配合大家学习，中共江西省委办公厅、中共江西省委宣传部、江西省社会科学院、江西省经济体制改革委员会联合组织编写了这本《经济体制改革问答》，按照《决定》的内容，共列98个问题，结合我国当前的实际以及党员和干部的思想，进行深入浅出、理论联系实际地解答，以供读者参考。

本书撰稿人（按姓氏笔划为序）：王仁扬、邓光东、尹东涛、刘学经、刘锋、石弘宝、阮正福、朱国荣、李建德、李林茂、李冬君、陈全义、余文、张秋林、杨荣俊、钟世德、唐源铭、龚绍林、虞国庆、黎明中、廖才茂同志。刘学经、刘锋、杨荣俊、黎明中同志担任统稿。

本书最后由傅文仪、陈全义、钟世德、朱国荣同志审订。

由于时间紧迫和水平有限，疏漏和不妥之处，希读者批评指正。

编 者

一九八四年十一月

目 录

- 1、什么是经济体制? (1)
- 2、《中共中央关于经济体制改革的决定》
的重大意义是什么? (2)
- 3、为什么说《中共中央关于经济体制改革的
决定》是中国版的政治经济学? (4)
- 一、改革是当前我国形势发展的迫切需要
- 4、怎样认识加快以城市为重点的整个经济体
制改革的必要性和紧迫性? (6)
- 5、近几年来,我国经济体制改革经过了哪些
酝酿和实践? (8)
- 6、近几年农村改革的巨大成就和根本原因是
什么? (11)
- 7、为什么说农村改革的成功和农村经济的发
展,为城市经济体制改革提供了极为有利
的条件? (12)
- 8、近几年城市经济体制改革进行了哪些试验
和探索? (14)
- 9、什么是世界新的技术革命? (17)
- 10、为什么说新技术革命对我国经济发展是一
种新的机遇和挑战? (18)

- 11、为什么说现在全面改革经济体制的条件已经具备？……………（20）

二、改革是为了建立充满生机的社会主义经济体制

- 12、为什么说社会主义必然能够创造出更高的劳动生产率，使生产力以更高的速度向前发展？……………（22）
- 13、我国现行经济体制的主要弊端是什么？为什么说它是社会主义优越性没有得到应有发挥的一个重要经济原因？……………（23）
- 14、建国以来我国经济体制形成和变化的过程及主要经验教训是什么？……………（25）
- 15、为什么必须吸收和借鉴世界各国包括资本主义发达国家的先进经营管理方法？……………（27）
- 16、经济体制改革的基本任务是什么？……………（29）
- 17、什么是社会主义社会的基本矛盾？它与经济体制改革的关系怎样？……………（30）
- 18、经济体制改革的性质是什么？……………（31）
- 19、为什么说社会主义的根本任务是发展社会生产力？……………（33）
- 20、为什么把是否有利于发展社会生产力作为检验一切改革得失成败的最主要标准？……………（34）

三、增强企业活力是经济体制改革的中心环节

- 21、为什么说增强企业活力是经济体制改革的中心环节？……………（37）
- 22、围绕增强企业活力这个中心环节，主要应解决好哪两个方面的关系？……………（39）

- 23、为什么说企业的所有权同经营权是可以适当分开的? (40)
 - 24、怎样正确理解国家的统一性与企业的相对独立性的关系? (43)
 - 25、什么叫扩大企业自主权? 包括哪些内容? ... (44)
 - 26、为什么说脑力劳动者和体力劳动者的积极性、智慧和创造力是企业活力的源泉? (46)
 - 27、怎样保障劳动者在企业中的主人翁地位? ... (47)
 - 28、怎样正确处理职工与企业的关系? (49)
 - 29、增强企业活力需要哪些方面的配套改革? ... (50)
- 四、建立自觉运用价值规律的计划体制, 发展社会主义商品经济
- 30、什么是计划经济? 为什么说实行计划经济是社会主义经济优越于资本主义经济的根本标志之一? (52)
 - 31、什么是计划体制? 社会主义经济为什么要实行这种计划体制? (54)
 - 32、怎样理解列宁的“现在对我们来说, 完整的、无所不包的、真正的计划 = ‘官僚主义的空想’”这一思想? (56)
 - 33、改革现行计划体制应遵循的主要原则是什么? (57)
 - 34、怎样理解我国实行的计划经济是在公有制基础上的有计划的商品经济? (58)
 - 35、社会主义商品经济的广泛发展, 会不会产生某种盲目性? 能不能控制? (60)

- 36、社会主义计划经济，为什么必须自觉依据和运用价值规律？……………（61）
- 37、在商品经济和价值规律问题上，社会主义经济同资本主义经济有什么区别？……………（62）
- 38、什么是指令性计划？什么是指导性计划？
什么是市场调节？……………（64）
- 39、我国计划体制的基本点是什么？……………（65）
- 40、什么是经济信息？制订计划为什么要充分重视经济信息和预测？……………（66）
- 41、计划工作的重点为什么要从年度计划转到中期和长期计划上来？……………（68）
- 五、建立合理的价格体系，充分重视经济杠杆的作用**
- 42、什么叫价格、价格体系、价格管理体制？…（69）
- 43、制订商品价格的依据是什么？……………（70）
- 44、为什么说价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键？……………（71）
- 45、现行价格体系不合理表现在哪些方面？现行价格管理体制有哪些弊端？……………（73）
- 46、怎样理解改革价格体系的三个原则？……………（75）
- 47、如何使价格能够比较灵活地反映社会劳动生产率和市场供求关系的变化？……………（77）
- 48、改革价格体系为什么不会引起物价的普遍轮番上涨？……………（79）
- 49、为什么在改革价格体系的同时，还要进一步完善税收制度、改革财政体制和金融体制？……………（80）

50、什么叫经济杠杆？怎样综合运用经济杠杆？……………（82）

51、为什么说学会掌握经济杠杆调节经济，是经济部门特别是综合经济部门的重要任务？……………（83）

六、实行政企职责分开，正确发挥政府机构管理经济的职能

52、什么叫政企职责分开？为什么要实行政企职责分开？……………（85）

53、政府机构管理经济的主要职能是什么？……（86）

54、为什么说全国性和地方性的公司必须是企业，而不是行政性机构？……………（90）

55、如何发挥城市特别是大、中城市组织经济活动的作用？……………（91）

56、实行政企职责分开、简政放权后，城市政府的职责是什么？……………（92）

57、为什么说社会主义企业之间的关系，首先是互相协作、互相支援的关系？……………（95）

58、社会主义企业之间为什么要开展竞争？社会主义制度下的竞争和资本主义制度下的竞争有什么不同？……………（96）

59、怎样解决好竞争中可能产生的消极现象？…（98）

60、什么是经济法？为什么要加强经济立法和经济司法？……………（100）

61、为什么说实行政企职责分开、简政放权是社会主义上层建筑的一次深刻改造？……………（102）

七、建立多种形式的经济责任制，认真贯彻按劳分配原则

- 62、什么是经济责任制？企业内部为什么要建立以承包为主的多种形式的经济责任制？… (104)
- 63、为什么说农村实行承包责任制的基本经验同样适用于城市，但也不能照搬？…………… (106)
- 64、以承包为主的多种形式的经济责任制的基本原则是什么？…………… (108)
- 65、为什么在企业内部必须实行厂长（经理）负责制？…………… (109)
- 66、如何理解厂长（经理）统一指挥、党组织保证监督、职工民主管理三者的统一关系？… (111)
- 67、我国现行工资制度的弊端是什么？如何进行改革？…………… (112)
- 68、贯彻按劳分配的原则为什么要反对平均主义？…………… (114)
- 69、怎样理解“共同富裕”？…………… (116)
- 70、为什么说允许和鼓励部分地区、部分企业和部分人依靠勤奋劳动先富起来，不会导致两极分化？…………… (118)
- 71、在新时期如何坚持艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统？…………… (119)
- 72、为什么在发展生产的同时，要适当鼓励消费？…………… (121)

八、积极发展多种经济形式，进一步扩大对外的和国内的经济技术交流

- 73、坚持多种经济形式和经营方式的共同发展，
为什么是我们的长期方针？…………… (123)
- 74、如何理解全民所有制经济是我国社会主义
经济的主导力量？…………… (125)
- 75、为什么说我国现在的个体经济是社会主义
经济的必要的有益的补充？…………… (126)
- 76、当前在发展集体经济和个体经济方面，应
注意克服的主要障碍是什么？…………… (129)
- 77、为什么对外开放是我们长期的基本国策？… (131)
- 78、如何理解独立自主、自力更生与对外开放
的关系？…………… (133)
- 79、应当按照怎样的原则改革外贸体制？…………… (134)
- 80、努力办好经济特区，进一步开放沿海港口
城市，有什么重要意义？…………… (135)
- 81、为什么利用外资所举办的企业，也是对我
国社会主义经济的必要的有益的补充？…… (137)
- 82、国内各地之间为什么也要互相开放？…………… (139)
- 九、起用一代新人，造就一支社会主义经济管理干部
的宏大队伍
- 83、如何理解起用一代新人的重大意义？…………… (140)
- 84、为什么现有的经济管理干部队伍不适应国
民经济发展的需要？…………… (142)
- 85、为什么说不论老、中、青干部都要重新认
识自己，都要重新学习？…………… (143)
- 86、怎样理解形成一支门类齐全、成龙配套的
社会主义经济管理干部和技术干部的宏大

- 队伍? (144)
- 87、为什么必须尊重知识、尊重人才,提高知识分子的社会地位? (145)
- 88、对有重大发明创造和特殊贡献的为什么要给以重奖? (147)
- 89、为什么要改革人才管理体制? 怎样实行改革? (148)
- 90、如何理解科学技术和教育对国民经济的发展有极其重要的作用? (150)
- 十、加强党的领导,保证改革的顺利进行
- 91、如何理解经济体制改革的广泛性、深刻性和复杂性? (151)
- 92、怎样对经济体制改革进行精心指导? (153)
- 93、为什么要把改革与整党密切结合起来? (154)
- 94、党在新时期的思想工作和组织工作的指导方针是什么? 怎样做好改革中的思想工作? (156)
- 95、在进行经济体制改革的同时,全社会要形成什么样的生活方式和精神状态? (157)
- 96、为什么说改革要依靠群众的智慧和力量? ... (158)
- 97、为什么说《决定》真正坚持了四项基本原则? (160)
- 98、为什么说我们的改革一定能够取得成功? ... (162)

1、什么是经济体制？

所谓经济体制，是一个国家组织、管理国民经济的方式和制度。它包括一定的经济（生产、分配、流通）的组织形式、权限划分、管理方式、机构设置的整个体系。它的主要职能是：划分中央与地方，国家与企业的责、权、利和计划管理与市场调节的相互关系，经济管理与行政管理的分工等。

应当明确，经济体制和社会经济制度的概念是不同的。经济制度一般是指生产关系的基本规定性。这些规定性是存在于整个历史阶段的始终的，这些基本规定性变了，社会也就由一种经济制度转变为另一种经济制度。社会主义的基本经济制度是指它区别于资本主义的经济制度而言的。一般来说主要是指生产资料的公有制、按劳分配、计划经济等。而经济体制则是经济制度的具体形式，或者说是经济制度内部的各种类型。它具有较大的灵活性。我们当前所说的经济体制改革不是改革社会主义的基本经济制度，而是改变社会主义生产关系的具体形式和上层建筑的某些方面。所以我们不必担心经济体制改革会改变社会主义经济制度的性质。

划分经济体制不同模式的标准，主要是看经济活动的决策权究竟掌握在哪一级。一般说来，如果宏观经济决策和企业的微观经济决策权都集中在国家手里，称为“集权模式”。如果上述两方面的决策权都不在国家手里，则称为“分权模式”。如果宏观经济决策权集中于国家，微观经济决策权归企业，则称为“集权与分权相结合的模式”。

经济体制对社会生产力的发展具有十分重要的意义。在社会主义社会里，由于消灭了剥削制度，建立了生产资料的公有制，所以必然能够创造出更高的劳动生产率，使生产力以更高的速度向前发展。我国建国三十五年来所发生的深刻变化，已初步显示出社会主义制度的优越性，但是这种优越性没有得到应有的发挥，其所以如此，就经济方面来说，一个重要的原因，就是在经济体制上形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式。现在我们就是要改革这种僵化的模式，建立起有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制，促进社会生产力的发展。

2、《中共中央关于经济体制改革的决定》的重大意义是什么？

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》，是加快以城市为重点的整个经济体制改革的重大决策，是建设有中国特色的社会主义的历史性决定。它必然对我国产生广泛而深远的影响，具有重大的意义。

《决定》是马克思主义基本原理同中国的实际相结合的产物，是解放思想，实事求是的又一范例。它总结了我国社会主义建设的正反两方面的经验，特别是十一届三中全会以来城乡经济体制改革的经验。它坚持了马克思主义的基本原理，从中国的实际出发，对我国在社会主义实践中出现的重大理论问题和实践问题，作了实实在在的回答。本本上没有的，老祖宗没讲过的，这个文件有了、讲了，这是我党十一届三中全会以来贯彻实事求是的思想路线的丰硕成果。

《决定》进一步指出了改革的原则和方向，确定了改革

的性质、目的、任务和总体蓝图，是我国经济体制改革的伟大纲领。经济体制改革是一场深刻的社会革命，是在党的领导下，在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下，依靠社会主义制度本身的力量，依靠人民群众的自觉实践，有计划、有步骤、有秩序地进行的。因此，这场改革的性质是改革生产关系和上层建筑中不适应发展的一系列相互联系的环节和方面，是社会主义制度的自我完善和发展。我们进行改革的目的，归根到底，就是要在坚持社会主义道路的条件下大大促进社会生产力的发展。这就要求我们把马克思主义的基本原理同我国的具体实践结合起来，作为指导我们进行改革的根本方针，走建设具有中国特色的社会主义的道路，建立起中国式的、充满生机和活力的社会主义经济体制。《决定》将这一要求以基本任务的形式规定下来，使我们在认识上更加明确、更加具体，而且更具有紧迫感。《决定》是理论、方针、政策的高度结合。

《决定》在许多重大的社会主义经济理论方面有了新的突破，丰富了马克思主义的政治经济学和科学社会主义理论。它科学地回答了我国人民在建设有中国特色的社会主义的实践中提出的一系列新问题，并依据新的实践作出了新的理论概括。例如，《决定》肯定了社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济，一方面同资本主义的商品经济区别开来，同时又打破了过去把社会主义计划经济与商品经济对立起来的传统观念，这在理论上是一个重大突破。《决定》指出社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，从而打破了把计划经济同价值规律对立起来的传统观念，等等。可以说，《决定》就是一部中国版的政治经济学。因

此，我们一定要认真学习好《决定》，深刻领会文件的精神实质，并在四化建设的实践中努力贯彻执行。可以预见，我国的以城市为重点的整个经济体制改革，在不久的将来，必定能大见成效。到那时，我国的经济将会更有力地腾飞！

3、为什么说《中共中央关于经济体制改革的决定》是中国版的政治经济学？

邓小平同志早在一九七九年就指出：“科学社会主义是在实际斗争中发展着，马列主义、毛泽东思想是在实际斗争中发展着。我们当然不会由科学的社会主义退回到空想的社会主义，也不会让马克思主义停留在几十年或一百多年前的个别论断的水平上。”《中共中央关于经济体制改革的决定》就是当代发展马列主义、毛泽东思想的光辉典范。它把马列主义基本原理同我国现阶段具体实践相结合，总结了三十多年来我国社会主义建设的正反经验，在理论、政策和思想方面对以城市为重点的整个经济体制改革进行了科学论证，回答了在建设有中国特色的社会主义的实践中提出的一系列长期没有回答的问题，创造性地作出了新的理论概括，科学地勾画出了既区别于僵化的模式，又根本不同于资本主义的具有中国特色的有活力的社会主义道路的模式，从而丰富和发展了马列主义、毛泽东思想，特别是丰富了马克思主义的政治经济学和科学社会主义。

《决定》具有很强的思想性、理论性、政策性和科学性，在一系列根本问题上有重大的突破，可以说是我们中国版的政治经济学。

例如，《决定》突破了把计划经济同商品经济对立起

来的传统观念，明确指出社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济。这是在总结了国际国内社会主义实践的经验教训的基础上而得出的一个马克思主义的新的观点，是对过去僵化模式的一个根本性突破。根据商品经济的特点和我国的实际情况，《决定》提出了改革现行计划体制的根本方向和要求，这就是有步骤地适当缩小指令性计划的范围，适当扩大指导性计划的范围，建立统一性同灵活性相结合的计划体制。

又如，《决定》突破了把全民所有同国家机构直接经营企业混为一谈的传统观念，指出所有权和经营权可以适当分开，政企职责应该分开，企业应该在国家的指导、调节和管理下，真正成为相对独立的自主经营、自负盈亏的经济实体。把增强企业活力作为经济体制改革的中心环节，这就抓住了搞活经济的要害，为经济体制全面改革指明了方向。

再如，《决定》把鼓励一部分地区、一部分企业和一部分人依靠勤奋劳动先富起来的政策作为共同富裕的必由之路，这就突破了那种认为社会主义就是吃“大锅饭”的传统观念，为真正落实按劳分配的社会主义原则提供了依据。

《决定》指出价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键，这就标志着我们在总揽经济全局、运用经济杠杆指导经济工作上大大前进了一步。《决定》提出坚持多种经济形式和经营方式的共同发展是我们长期的方针，这也是一个突破，这对于调动一切积极因素，在国家政策和计划的指导下实行国家、集体、个人一起上，迅速发展各项生产建设事业，较快实现国家繁荣富强和人民富裕幸福，具有重要意义。