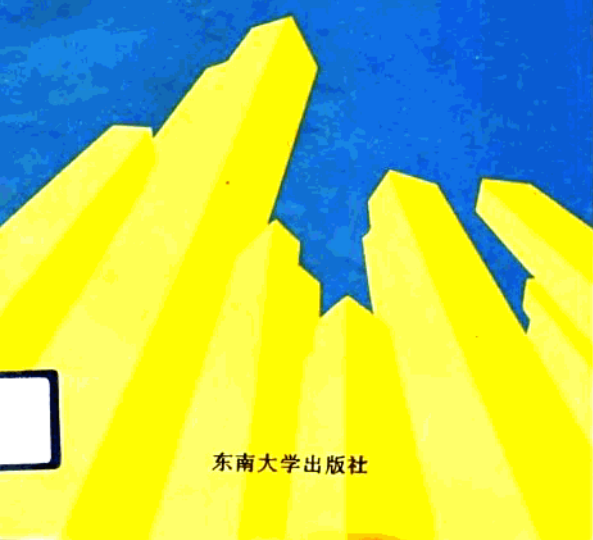


科技兴市战略研究

姜作培
屠国春 主编
黄志冲



东南大学出版社

前 言

摆在大家面前，奉献给广大读者的《科技兴市战略研究》这本著述，是江苏省哲学社会科学“八五”规划项目之一。

《科技兴市战略研究》的写作孕育于1990年。当时在党的十三大作出把发展科学技术和教育放在经济发展战略的首要位置、要求经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来的重大决策之后，全国许多中小城市先后提出了科技兴市战略，科技兴市的浪潮顿时席卷中华大地，发展形势令人鼓舞。作为理论工作者，我们一直为这个顺应历史潮流的、富有生命力的新生事物的诞生和发展激动着、欢呼着。随着科技兴市战略的不断推进，许多新情况、新问题迫切需要进行研究，作出理论的科学回答。我们深深感到，把这几年科技兴市的实践经验进行系统的论述，抽象出科技兴市的一般规律、原则、模式和方法，以指导蓬勃发展的科技兴市的实践，把它推向更加健康发展的新阶段，这是我们理论工作者应尽的责任。鉴于此，我们密切地关注着科技兴市这股潮流的动向，思考、探索着科技兴市中的诸多重大问题。同时，萌发了为科技兴市写些什么，为科技兴市鼓与呼的强烈愿望。正是基于这样的动机，我们开始了《科技兴市战略研究》的写作。

科技兴市本身是一项系统工程，研究探讨这一问题，涉及到哲学、经济学、管理学、教育学、科学学等许多学科的理论 and 知识，我们志于对这个问题进行探讨，并不表明我们对此有多深的研究，多高的见解，而是完全出于理论工作者的责任感、

使命感。因此，我们这些从事党校经济学、政治学、管理学、领导学的教员，政府部门的工作人员，研究机构的研究人员，组成了《科技兴市战略研究》的课题组，对科技兴市的各个侧面进行了较系统的调查研究，相互切磋，共同讨论，前后历经两年时间努力，终于孕育成书。辛勤劳作总算有了结果，了却了我们一桩心愿，心中的喜悦是不言而喻的。

本书由姜作培、屠国春、黄志冲任主编。姜作培提出了全书总体思路，并对全书进行修改定稿。本书各章的作者分别是：第一章，顾德程；第二章，屠国春；第三章，姜作培；第四章，马红军；第五章，臧乃康；第六章，姜作培、黄志冲；第七章，邵燕；第八章，殷群；第九章，管怀婆；第十章，陈国华；第十一章，姜作培；第十二章，倪永平，王福泉；第十三章，蒋炳贤，董芳。

本书写作得到了江苏省哲学社会科学规划办公室、南通市科委、南通市财政局的关心和支持，我们深表感激。在写作过程中，我们还参阅和吸取国内有关科技兴市的文献资料，利用了一些科研优秀成果，在此，一并致以谢意。

本书的写作是一次尝试，且囿于见闻、学识水平和各方面条件的限制，难免有不当之处，请广大读者不吝指教。

科技兴市战略已立足于中华大地，正在各级领导和人民群众中深深扎根。依靠科技进步振兴、发展的思想和行为将推动中华民族永远立于不败之地。对此，我们深信不疑，并愿为此积极奉献。

编 者

1993年3月22日

目 录

第一章 科技兴市战略的形成与发展	(1)
一、科技兴市战略产生的时代背景和发展进程.....	(1)
二、科技兴市战略的涵义、特征和原则.....	(11)
第二章 科技兴市战略的客观依据	(20)
一、科技兴市战略的理论依据.....	(20)
二、科技兴市战略的现实意义.....	(26)
第三章 科技兴市战略的重点(上)	(37)
一、科技进步是振兴我国农业根本之路.....	(37)
二、科技兴农的制约因素.....	(41)
三、科技兴农的整体构想.....	(46)
四、正确处理科技兴农中的几个辩证关系.....	(52)
第四章 科技兴市战略的重点(下)	(59)
一、依靠科技进步是振兴工业企业的关键环节.....	(59)
二、企业科技进步的现状分析.....	(64)
三、推进企业科技进步的现实选择.....	(69)
第五章 科技兴市的突破口	(75)
一、科技兴市要首先振兴科技.....	(75)
二、振兴科技必须改革科技体制.....	(79)
三、我国科技体制改革的方向和任务.....	(86)
第六章 科技兴市的重要环节	(93)
一、城市经济的发展离不开高新技术.....	(93)
二、发展高新技术的基础和条件.....	(98)

三、发挥政府在培育高新技术中的作用	(130)
第七章 科技兴市的政策体系	(112)
一、政策体系在科技兴市中的作用	(112)
二、科技兴市政策体系的主要内容	(116)
三、完善科技兴市政策体系的基本思路	(124)
第八章 科技兴市的支撑条件	(131)
一、科技兴市的观念条件	(131)
二、科技兴市的人才条件	(139)
三、科技兴市的资金条件	(143)
四、科技兴市的市场条件	(164)
第九章 科技兴市的运行机制	(154)
一、科技兴市的决策机制	(154)
二、科技兴市的开发机制	(158)
三、科技兴市的协调机构	(164)
四、科技兴市的法律机制	(171)
第十章 科技兴市的基础	(177)
一、发达的教育是科技兴市的重要基础	(177)
二、把教育作为促进科技进步和推动经济 发展的基础工程来抓	(186)
三、继续深化教育体制改革	(194)
第十一章 科技兴市中社会科学的地位和作用	(200)
一、社会科学与生产力发展的关系	(200)
二、社会科学在科技兴市中的主要作用	(205)
三、重自然科学、轻社会科学的原因探析	(209)
四、重视发展社会科学的基本对策	(213)

第十二章 科技兴市的考核指标体系	(218)
一、建立科技兴市考核指标体系的意义和原则.....	(218)
二、科技兴市考核指标体系的设置.....	(223)
三、科技兴市不同层面的考核指标.....	(230)
四、技术进步对经济增长贡献的测定.....	(234)
第十三章 科技兴市的关键	(242)
一、各级领导必须增强科技意识.....	(242)
二、领导决策民主化、科学化.....	(246)
三、科技兴市的组织领导体系.....	(254)

第一章 科技兴市战略的形成与发展

80年代以来，科技兴市战略的研究和实施，犹如雨后春笋在中华大地许多城市特别是中小城市中涌现，成为我国城市发展的主旋律。这是我国经济社会发展战略的重大转变，也是中小城市把握时代运行脉搏，谋求更快发展作出的最佳选择，它对促进我国经济社会的发展，推动社会主义现代化建设的进程将产生巨大而深远的影响。

一、科技兴市战略产生的时代背景和发展进程

（一）科技兴市战略产生的时代背景

“问渠那得清如许，为有源头活水来”。80年代兴起的科技兴市大潮具有强烈的时代特征，深刻的国际国内背景和现实的社会思想基础。

1. 科技兴市战略的产生是党和国家一系列方针政策巨大推动的结果。

中华民族是具有悠久的文明历史和灿烂的科学文化的民族。在古代，科学技术发展水平曾长期处于世界前列，对世界历史起了巨大的推动作用，受到近代思想家的高度评价。被人们称为近代科学之父的培根曾经这样说：“印刷术、火药和指南针，这三项发明已经改变了整个世界的面貌”。马克思在《机器、自然力和科学

的应用》一文中叙述得更为具体：“预告资产阶级社会到来的四大发明：火药把骑士阶层炸得粉碎，指南针打开了世界市场，并建立了殖民地，而印刷术则变成了新教的工具”。可以这样说，我国人民的这几项发明，也是世界旧制度崩溃和新制度到来的催化剂，它促进了人类生产力的大发展，促进了世界人民聪明智慧的大发扬。这是我国人民为世界人民作出的杰出的贡献，是很值得我们自豪的。然而，历史发展到了近代，由于腐朽的封建制度和帝国主义的侵略，使我国错过了两次世界科学技术革命带来的发展机遇而大大地落后了。18世纪60年代，世界发生了第一次技术革命，清王朝的封建统治不可能使我们及时利用世界技术革命的成果。19世纪末20世纪初，第二次技术革命后，我国一些有识之士虽然提出了“科学救国”、“教育救国”和“工业救国”的口号，也引进了一些新的科学技术，创办了一些民族工业。但是，剥削制度不改变，教育、科学技术和民族工业无法发展，这就失去了第二次科技革命的时机。

社会主义制度的建立，排除了旧中国在科学技术发展道路上设置的重重障碍，解除了对科学技术发展的束缚，党和国家十分重视和支持科技事业的发展。1956年1月14日，在中共中央召开的关于知识分子问题的会议上，周恩来总理代表中共中央作了《关于知识分子问题的报告》，明确指出：“革命需要吸收知识分子，建设尤其需要知识分子。”强调需要知识分子，实质上就是强调科学技术在革命和建设中的作用。在党的八大决议中，党中央再次强调指出：“解决国内主要矛盾的方法就是调动千军万马向科学进军”。1963年，毛泽东同志提醒全党，科学技术这一仗一定要打，而且必须打好；不搞科学技术，生产力就无法提高。1975年邓小平同志在领导科技工作整顿的时候，针对“四人帮”破坏科技工作的谬论，以马克思主义者的大无畏气概，肯定科学技术是生产力。

党的十一届三中全会以后，党中央和国务院又把科技工作提

到了重要位置，尤其是在1978年3月18日全国首届科学大会上，邓小平同志代表党中央和国务院作了重要讲话。邓小平同志运用马克思主义的立场和观点，再一次重申了“科学技术是生产力”这个马克思主义的基本观点。党的十三大又把发展科学技术和教育事业提到了我国经济发展战略的首要位置，进一步推动了我国科学技术的发展。1988年邓小平同志总结了二次世界大战以来，特别是70~80年代世界经济发展的新趋势和新经验，进一步鲜明地指出：“科学技术是生产力，而且是第一生产力”，丰富和发展了马克思主义的生产力学说，揭示了科学技术发展对当代社会经济发展的第一位变革作用，是对经济建设和科技发展理论的重大贡献。它揭示了近40年来我国经济发展的客观规律，反映了社会主义初级阶段有效治理国家和发展经济的现实和政策，对各级党委和政府的战略决策产生了积极的深远的影响，也为地方各级政府制定科技兴市战略提供了理论根据。“科学是一种在历史上起推动作用的革命的力量”（《马克思恩格斯选集》第3卷第575页），是“历史的有力的杠杆……是最高意义上的革命力量”，（《马克思恩格斯全集》第19卷第375页），“科学技术是第一生产力”，只有依靠科学技术才能推动我国经济和社会的发展，这些马克思主义的基本观点深入人心，成为我国各级领导和广大科技工作者的共识和自觉行动，成为我国城市发展的指南，对科技兴市战略的形成起了巨大的推动作用。

2. 科技兴市战略的形成是中小城市发展经验的重要启迪。

我国中小城市的国民生产总值约占全国的三分之一强。因此，搞好中小城市的建设对我国整个国民经济的发展具有重大意义。但是，由于历史原因，我国中小城市的发展，受其自身人才、技术、资金、物资等资源的制约，工业基础薄弱，仅仅依靠国家对中小城市的有限投入，步履艰难。在这种状况下，一些中小城市具有远见的领导人从实践中深切地体会到，建设社会主义

现代化的城市，必须依靠科技进步，挖掘潜力，降低消耗，改进管理，提高效益。走投入少、产出多、效益高，速度较快的发展城市经济的路子。他们从大城市引进技术和人才，坚定地依靠科技进步，发展社会生产力。许多中小城市在短短几年中，引进的先进技术迅速转化为生产力，国民生产总值和实现利税成倍地增长。如湖北省黄石市近40年为国家提供了近80亿元工业利税，约为国家对其总投资26.5亿元的三倍。然而，由于我国多年来在经济上“鞭打快牛”的做法始终未得到克服，长期以来国家对黄石市工矿企业索取多，而投入越来越少，使得企业缺乏再生能力。黄石市几家骨干企业到70年代末固定资产净值只占原值的30%左右，设备老化，技术落后，企业濒临危机。是科技进入企业这个主战场，才为他们带来了生机。全市1984年的326项科技成果，其中80%转化为生产力，科技进步的因素在新增产值中的比重达30%。1988年全市工业固定资产净值达15.4亿元，占原值的60%，设备与技术进步跨入新的更新换代时期。城市发展的实践使中小城市尝到了依靠科技振兴城市的甜头。他们的经验受到党中央、国务院的充分肯定，为科技兴市战略的形成作了必要的准备。

但是，我们也要看到，中小城市经济在取得一定发展的同时，在科技发展和科技与经济的结合等方面存在着许多制约因素和矛盾，如产业结构、技术结构、产品结构不合理，以及进一步发展工业与环境污染的矛盾，科技力量的需求与实力不足的矛盾，经济发展与资源限制的矛盾等等。经过深入调查研究和冷静的分析与思考，中小城市的领导者逐渐认识到，上述诸多问题与矛盾，都盖源于缺乏一个科技、教育、经济、社会有机结合、协调发展的总体战略规划和部署。如辽宁省抚顺市在长达30年的计划经济时期，靠本地资源和国家的重点投资，维系着一个较为庞大的基础工业体系。由于长期存在的条块分割体制，缺乏一

个城市总体发展战略，导致抚顺市给国家的贡献很大，而市区却造成了严重的污染和交通堵塞、住房困难等问题，1988年人均住房面积4.9平方米，居全国28个大城市第26位；人均铺装道路面积2.3平方米，居第22位；城市的河流和地下水污染到完全不能饮用的程度。改革开放给抚顺带来了压力与希望、衰落与发展并存的局面，城市要么随矿藏量的多寡而盛衰，要么转轨变型求得新的生机与活力。抚顺市领导从城市的历史沿革中看到了自己的问题和困难，不再沉醉于国家重点投资建设过时繁荣，而是紧紧依靠软科学研究提供战略思想，依靠科技谋求城市的新生。1989年，他们在全市性的社会经济发展战略大辩论的基础上制定了科技兴市战略，目前已取得了很大的成效。总之，中小城市的领导者面对依靠科技带来城市经济发展的喜悦，更加坚定了依靠科技振兴城市的思想，同时，针对现实社会经济生活中产生的诸多矛盾，又急需制订城市规划，确定自己城市的地位、性质、功能和作用，探求城市规划战略的指导思想和发展总体战略，成了他们必须解决的迫切问题。经过反复研究，分析论证，确立科技兴市发展战略，则是顺应时代潮流，把握时代运行脉搏做出的合乎逻辑的最佳选择。

3. 科技兴市战略的产生是世界新技术革命的挑战和要求。

第二次世界大战以后，现代科学技术已经和政治、经济、军事并列，成为衡量一个国家综合国力的标志之一。而且，科学技术的发展水平决定了一国的经济、军事、人口、环境等各方面的发展状况。尤其是70年代末以来，国际上以微电子技术和计算机为核心，包括生物工程、海洋工程、光导纤维、超导技术、激光、新能源、新型材料和机器人等高新技术和新兴工业为主要标志的新技术革命浪潮冲击着整个人类的社会、生产和生活，已经和正在改变着世界经济发展的现状，世界各主要资本主义国家都先后制订了新的依靠科技的发展战略。如美国借助先进的航天

技术和强大的经济实力，推行“星球大战”计划；二次大战后的日本，一没原料，二无市场，三缺能源，在采取了“经济立国”战略的同时，确立了传统的“吸收型科技发展战略”。从1949年开始，广泛引进国外先进技术，1950年到1975年，日本从世界各国和地区引进技术2.5万多项，集中了世界半个多世纪开发的几乎全部技术成果，有力地支持了“经济立国”。70年代，日本正式确立了“技术立国”的国策，到70年代末，日本的经济一跃而居世界第三位；以法国为代表的西欧各国制订的“尤里卡”计划，通过科技联合进一步发展经济上、政治上的联合，最终建立欧洲统一实体，在世界性的竞争浪潮中，争取进入世界强国的行列。

80年代以后，许多国家又相继在智力密集区兴办了大约300多个工业园区。如美国有产值达400多亿美元的“硅谷”，日本有筑波科学城，加拿大有“北硅谷”，英国有“苏格兰电子工业中心”，法国有“索菲亚安蒂波斯科技城”。亚洲的韩国正雄心勃勃地为迈向世界前列提出了“科技立国”的战略方针，即从数量型经济向以科技为基础的质量型出口经济过渡，通过强化科学技术能力，改造劳动密集型产业，促进产品升级换代，选择具有优势的领域和项目，抢先打入国际市场，使韩国在2000年跻身十大科技强国之列。总之，不管是东方还是西方，发达国家还是发展中国家，尽管各国历史不同，工业结构、技术基础、经济状况、资源条件等各异，依靠科技进步振兴经济的具体名称也有所区别，但各国发展战略的实质和主要内容都大致相同，即都在重视研究、开发和应用科学技术，都在加强依靠科技进步来促进本国经济的发展和文明进步，无不把发展科学技术作为本国总体发展战略的重点。这一席卷全球的科技竞争不能不对我国产生影响。

江泽民总书记在中国科协四大的讲话中指出：“当前世界范围内蓬勃发展的新科技革命对我们既是机遇，也是挑战，

我们正处在新旧世纪交替的重要历史时期，我们面对的是一个充满矛盾和激烈竞争的世界。国际间的竞争，说到底综合国力的竞争，关键是科学技术的竞争。在科学技术上落后，就会被动挨打。全党同志、全国人民对这个问题一定要有清醒的足够的认识，增强紧迫感、危机感”。我们只有顺应当代世界发展的这股潮流，抓住科技国际化机会，把城市的发展建立在依靠科技进步的基点上，提出科技兴市的发展战略，才能迎接世界新技术革命的挑战。

（二）科技兴市战略的发展进程

如前所述，80年代中期我国科技兴市战略的产生有其深刻的国际国内背景和现实的社会思想基础。如果把它作为科技兴市战略的萌发阶段，其后的发展进程则可以分为兴起和发展阶段。

1. 科技兴市战略的兴起阶段（1986年至1989年）。

科技兴市战略的提出是从1986年春国家科委召开的东北三省地方科技工作座谈会开始的。1986年2月和4月，在东北三省地方科技工作座谈会上，原国家科委副主任曾宪林同志第一次提出“科技建市”的问题。他说，“科技建市”，顾名思义，就是利用现代科学技术来带动城市现代化建设的发展，推动改革的实施，从而促进整个经济、社会和科技的协调发展。这里既涉及到城市的改造，又涉及到城市的建设，还涉及城乡之间的联合与协作，以及它们之间差别逐步消失的问题。1986年第5期《中国科技论坛》又发表了曾宪林同志关于“科技兴市”决策的设想的文章《科技在城市改革与建设中的作用》，文章第一次较系统地论述了“科技建市”的重要性、指导思想以及工作的重点、方法等问题。

曾宪林同志讲话后，东北地区率先响应。1986年下半年，黑龙江省的绥化市、佳木斯市，辽宁省的抚顺市最早提出并实施

“科技兴市”战略。

1987年初，原江苏省省长顾秀莲，率先提出“科技兴省”的口号，后经省有关研究部门反复研究论证，江苏省委、省政府于1988年11月在全省科技大会上正式确立了“科技兴省”的发展战略。湖北省宜昌市于1987年2月在市软科学研究会成立暨首届研讨会上，提出了科技兴市的战略构想，得到了市委、市政府领导的肯定和支持，1987年底，宜昌市委、市政府联合发文正式作出“科技兴市”的决定。与此同时，山东省淄博市于1987年初酝酿“科教兴市”的战略方针，并于同年12月正式提出实行“科技兴市”的初步设想

1988年，相继有50多个城市提出并确立“科技兴市”战略。到了1989年，又有近百个城市和几百个县提出并确立了科技兴市（县）的战略思想。

在这一阶段的发展中，需要特别指出的是，“科技兴市”已经由战略思想的提出发展到实践，产生了若干个科技兴市战略的纲要、规划和方案文本，同时对科技兴市战略的理论研究亦不断深化。1988年12月分别在广西柳州和湖北宜昌召开了两次全国科技兴市战略研讨会，理论和实际工作者就科技兴市的概念、涵义、内容、方法、领导制度、客观条件以及如何制订纲要、规划、方案等进行研究、探讨。《科技日报》理论版还专门开辟了科技兴省（市）专栏。在这期间，科技兴市还引发扩展科技兴县（区）、乡镇乃至行业和企业。

2. 科技兴市战略的发展阶段（1990年——）

从1990年起，科技兴省、科技兴市，作为省市的发展战略和行动纲领，正由萌发、兴起阶段进入了广泛实践见成效的阶段，呈现出蓬勃发展的新局面。这主要表现在：

一是确定科技兴省、兴市的省市越来越多。据不完全统计，全国已有三分之一的省（自治区）提出了科技兴省（区）的战略；300

多个中等城市和大批县级市提出科技兴市战略；此外，还有不少行业，如农业、化工等提出了科技兴农、科技兴化的战略方针。有的省、市、县虽然未明确提出科技兴省、科技兴市的战略，但大都对依靠科技进步，振兴地区的问题作出了战略决策，引导着本地科技、经济与社会稳定、协调的发展。可以说，科技兴市战略已立足于中华大地并深深扎根于广大城市的领导和人民群众之中。

二是实施科技兴市战略的措施明确，行动有力。各地在实施科技兴市战略中，都把依靠科技进步，振兴经济放在头等位置，而且还部署了依靠科技进步促进社会发展、生态建设，以及精神文明建设等重要措施。也就是说，通过实施科技兴市战略，把全市各方面的工作都纳入了依靠科技进步的轨道。为组织和动员全市各部门、全市人民积极投入科技兴市的实际行动，许多城市都采取了强有力的组织措施和提供必要的条件保证，包括成立以市主要负责同志为首的科技兴市领导小组，第一、二把手亲自抓科技这个第一生产力，把市科委推向科技兴市大合唱的领唱位置，通过顾问团、研究会等形式把专家队伍组织起来，为重大决策提供咨询保证，对科技工作投入更多的经费支持，创造更好的发展环境，等等。所有这些都表明，科技兴市战略正在很多城市深入实施之中。

三是科技兴市战略的制定进一步科学化。科技兴市战略的实施需要有相应的文本做为遵循的依据和指导。能否拿出一个好的科技兴市战略的规划文本，直接关系到科技兴市战略发展进程。许多城市在制订科技兴市战略规划的过程中，采取实事求是的科学态度，从科技兴市的软科学研究入手，从实际出发，在大量调查研究的基础上，经过充分分析、预测、论证，进行多方案的选择，使科技兴市战略的文本制订得更符合实际，指标更科学，措施更有效。

四是先行城市已积累了比较丰富而系统的经验。如抚顺、黄石、淄博、绵阳等市在市委、市政府的切实领导下，重在实践，敢于开拓、创新，讲求实际效果，科技兴市已取得了显著的成效，经济效益大大提高，使人们享受到了科技兴市的实惠，得到人们的理解和支持。这些市都总结了各自的经验，在全国科技兴市战略研讨会上和一些报刊上作了介绍，推动和促进了全国科技兴市战略的实施。

五是科技兴市的软科学研究有了新的进展。科技兴市战略，涉及到许多理论与实践问题。从研究的角度讲，是一个典型的软科学课题。从目前情况看，从事这项研究的人在越来越多，研究的问题越来越深入。不仅很多软科学专家在研究，而且不少实际工作者包括各级领导同志也加入了研究行列。研究的问题，如果说前几年多在理论探讨上，现在则已深入到政策、措施甚至立法等问题的研究了。随着科技兴市战略的理论、政策、立法等软科学研究的深入与发展，为科技兴市的形势发展提供了科学依据和指明了前进方向。

从1992年以来，我们高兴地看到，科技兴市战略已引起党和国家高层领导的注目、重视和支持，已经进入了中央红头文件和国家法律认定的过程中。1992年，国家科委经过调查研究，已确定了宜昌、绵阳、淄博、南通等八个城市为全国科技兴市试点市；12月28日，全国科技振兴城市经济研究会在北京正式成立，全国政协副主席王光英出席会议并讲话表示祝贺。研究会定于1993年5月在湖南省岳阳市召开全国科技振兴城市经济研究会会员大会暨首届年会。1993年2月又召开了全国科技兴市工作会议，对新形势下如何推进科技兴市工作作了部署，这标志着科技兴市已进入了一个更新的发展阶段。我们相信，科技兴市作为符合时代潮流，全面贯彻党的基本路线，适应社会主义现代化事业发展而诞生的新生事物，只要我们把握住发展方向，采取得力措施，不断取得更加显著的成效，相信一定会被全党、全国

人民所接受，成为顶天立地、永盛不衰的伟大事业。

二、科技兴市战略的涵义、特征和原则

(一) 科技兴市战略的涵义

“战略”一词来自希腊语“Strategia”，最早为希腊军事家塞诺冯(Xenophon，约公元前30年期间)所使用，原意为“将军的艺术”，或“指挥才干”。毛泽东在《中国革命战争的战略问题》中曾指出：“战略问题是研究战争全局的规律的东西”。现在，战略一词已被广泛地应用到社会生活的许多领域，出现了诸如社会发展战略、科技发展战略、经济发展战略以及包括整个社会各个领域在内的总体发展战略等术语。这种扩展后的战略术语，主要是相对于战术、策略而言的，泛指有关领域在一个较长时期内带有全局性、长远性、根本性的设想和总体上的谋划，它具有整体性、长期性、概括性、相对稳定性的特点。

对于科技兴市战略的涵义，国内学术界的提法不一，但其基本点都是一致的，即一般都认为，科技兴市战略是指依靠科技进步，促进城市经济、社会全面振兴。我们认为，科技兴市战略是运用系统工程的原理和方法，在研究依靠科技进步，促进城市经济增长和社会发展的内部机制和外部环境及其运动规律的基础上，对振兴城市全面发展的最佳目标及其实施的途径和方法，所作的全局性的总体谋划。其实质是自觉和积极地在城市的建设和发展中依靠科技进步，并把它融合到整个城市各个领域、各条战线的工作实践中，采取各种有效措施切实地贯彻始终。其目标是建设一个速度与效益、结构与机制、物质与精神整体优化的新型的社会主义现代化城市。