

治县之



● 郭新民 著

● 山西人民出版社



ZHIXIANZHISI · ZHIXIANZHISI

治具之思

UP
27.254
2
2

郭新民 著

山西人民出版社

社 长：宋富盛
总 编 辑：崔元和

治 县 之 思

郭新民 著

*

山西人民出版社出版发行(太原并州北路69号)

新华书店经销 山西省美术印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:15.25 字数:368千字

1998年4月第1版 1998年4月山西第1次印刷

印数:1——2000册

*

ISBN 7—203—03686—3

D·920 定价:29.00元

郡县皆治

天下大治

祝郭新民同志

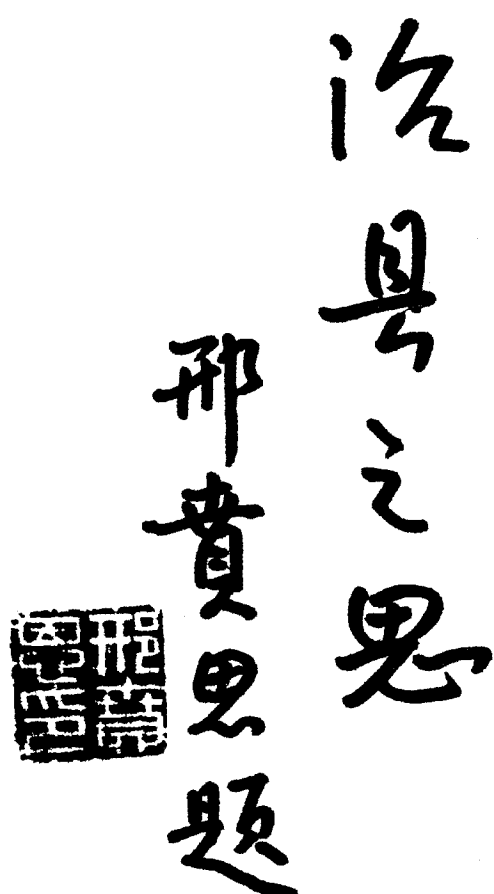
著治县之思一本问世

马洪

一九八六年
三月廿三日



著名社会科学家马洪先生题辞



《求是》杂志总编辑邢贲思题辞

古人云：郡县治天下安。在社会主义市场经济日益成熟的今天，如何按照市场经济的规律（规律，抓住机运）正是我们加快发展的关键。我们面前的十分重要的领导干部，如何科学地准确地把握党的方针政策，因地制宜地实施，全面贯彻，多走特的工作，思路，搞规划，议良策，找途径，定措施，多求度，求发展，无一不是搞好发展经济的重要内涵。特别是县一级主要领导干部，必须具备良好的观察能力，优良的政策品格，科学的决策水平，勇敢的创新精神，把政策机运、资源、人才、技术等要素合理地加以运用，既要实实在在地为经济做贡献，又要营造长远发展的文化氛围，使精神文明和物质文明成为社会全面发展的强大合力。

作者手稿

将我的爱,献给这块神奇的土地

——代前言

在宁武九年的日子里,我的心一直在激动着、亢奋着——总是沉浸在如醉如痴的精神状态之中。领导和同志们说我对宁武很投入,朋友和亲人们怨我对宁武太投入。是的,认真也好,虔诚也罢,自己认准的事情都不敢轻率马虎。执著,是我个性中很重要的组成部分。我爱宁武,十分坦然地把心掏给了宁武! 因为——

管涔巍巍,汾水滔滔。千百年来,汾源大地水秀山饶,物华天宝,人杰地灵,在华夏历史浩浩荡荡、波澜壮阔的长河中,孕育繁衍了生生不息丰富多彩的三晋文明,上演展示了生动活泼、惊魂撼魄的悲喜之剧。“汾河亘古,根在汾源;汾河壮美,汾源尤甚!”

这里是一块古老神奇、美丽富庶的土地。中生代的大场恐龙,阳方石湖的史前遗址,饱经沧桑的宁化宋城,名震九州的长城雄关……这丰厚的历史昭示着悠久古老的文明底蕴;芦芽山峭拔薄天,汾河水清澈潋滟,马营海锦鳞满目,万年冰天下奇观……这入画的青山绿水展

现了自然神功的钟灵毓秀；台骀治水绩塑汾神，赵王骑射剿胡紫塞，杨业抗辽功铭古关，遇吉气节名垂青史……多少炎黄儿女用激情和热血写下了可歌可泣的悲壮史诗；松杉杨桦参天蔽日，褐鸡虎豹管涔繁衍，煤铝铜铁蕴藏丰富，亭寺楼阁遍布山间，连山花药材也为人类奉献着可资利用的博爱！就在这块神奇的土地上，养育了敦厚淳朴的汾源儿女，他们与天奋斗，与地奋斗，与人奋斗，创造着宁武辉煌的历史。宁武是个好地方，热爱宁武应是天经地义之事！

二十世纪九十年代第一个年初，我和春风一起踏上了这块令人神往的土地，一呆就是九年。九年的风风雨雨，九年的朝朝暮暮，在人生十分宝贵而短暂的历程中不能不说是举足轻重的事情。尤其是正值旺年，做为一县之主的“七品芝麻官”，在县级这把十四万双眼睛盯注的交椅上坐了几年，甘苦得失自当别论，就其甘苦得失的岁月也是很值得令人回味和思索的。我非常感谢组织和领导让我在人生的舞台上扮演这么重要的角色，也非常感激宁武这块厚土热壤容我充分表现和施展自己的想法和能耐……党没有埋没我，父老乡亲也没有慢待我，我有什么理由能不把自己刻骨铭心的爱献给这块神奇的土地！因之，我十分珍重自己所处的位置和所担负的职责。

自秦代正式确立郡县制以来，县制为各代所沿袭，并经规范于汉魏、中盛于隋唐、定局于明清的完善过程，成为历代国家管理地方行政事务的一级十分重要的行

政单位和稳定的政治实体。县域是国家的一面镜子,“郡县治,天下安。”泱泱大国 2200 多个县(市、区),是共和国最为稳定的行政层次,较为完善的社区单元和相对独立的社会区域。县域经济亦是国民经济的基础环节的重要组成部分。一个经济繁荣、社会稳定、开放有序、充满活力的县份,就是我国正在全面推向二十一世纪的生机勃勃的具有中国特色的社会主义初级阶段各项事业的浓重缩影。

俗语讲:“麻雀虽小,五脏俱全。”在共和国广袤辽阔的疆土上,宁武县域不大,甚至说十分渺小,但因其独特的地理位置和政治、军事、经济条件,历经数百年沧桑世事的洗礼,十分顽强地生存到今,中央政权不仅在此设县,明清两代还曾设过大名鼎鼎的宁武府。

查阅大量史典,深知宁武之兴替,站在世纪之交,方晓宁武之变迁。从古至今,尽管宁武在政治、经济、军事、文化等各个领域一直有其举足轻重的地位,但在如今人们的心目中,大概除了煤炭、森林、石头、大风,似乎就剩下贫穷、落后、封闭、保守了,这难道公平吗?

我曾经问过许多宁武人,可知故土之历史?摇头者甚多,语塞者甚多,茫然者甚多。这实在是一种悲剧,就像儿子不认识父亲,孙子不知道爷爷,难道不觉得愧疚吗?!

“没有汾源,岂有汾河;没有汾河,岂有三晋。若爱国爱省,当应挚爱汾源。”在宁武工作的多少个寒暑里,我耳濡目染地从宁武人身上汲取到许多可贵的东西,宁武

这块厚土热壤赋予我丰裕的精神营养,在我的心灵上,积淀着对这块土地的深厚情感。为了不愧对这块土地对我的养育,我干脆将笔名也称为“宁武关人”。

作为宁武关人,作为受命于斯的一县之令,我深深感到自己肩负的责任和使命。因为对宁武爱得太深,我的心情有时十分沉重。如若我们是自大的夜郎,就会永远躺在大自然造化的恩赐和先哲们创建的功勋册上高枕无忧,可是我却不能。曾几何时,宁武人在不自觉的状态中,自己给自己戴了一顶很不该戴的“富裕帽”,好像宁武人在一夜之间就真个走出了贫困。其实不然。十四万人口仍有近半还挣扎在穷困线上。这个黄土高原上少有的土石山区,农业脆弱得不堪一击,灾害频频光顾,四百多个村庄在温饱线上徘徊着,发财致富奔小康仅仅是一种美好的遐想。至于工业、商业,不屑说和全国发达地区比较,就在山西,在晋西北,基础也薄弱得可怜。还有被人称之为百年大计之本的教育,在全区真正的位置也让人羞于启齿……国家民政部一位司长曾在救灾时来到宁武,看见满目苍凉凄苦的农村景象,深有感触地说:你们这个地方,根本不具备人类生存的起码条件,有的地方比青藏高原还差(当然是一家之言)。每每下乡访贫问寒归来,我的心头就像压着一块石头;每当看到山里娃流离失学,光棍汉土炕无席,就觉得心上滴血,常常潸然泪下。这难道就是九十年代的宁武吗?我为此而焦灼忧虑,为此而痛心疾首,为此而深深思索……

宁武兴衰,匹夫有责!我从1990年担任县委副书

记,到1993年主持县委工作,1995年担任县委书记,扪心自问,想做什么,该做什么,做了什么?既然在这个岗位上,宁武十四万父老乡亲就眼睁睁地盯着你带领他们驱穷致富,走向文明辉煌,那么你就得扑倒身子、不遗余力、满腔热忱地依靠当地干部和群众,急百姓所急,忧百姓所忧,想百姓所想,办百姓所需,做百姓所求。我是把良心和党性全做了抵押的。一个人能力有大小,但一定要有这点精神。也许由于我自身浅薄、能力差、水平低的缘故,使一些对我期望值过高的人很是失望。我坚信,一个地方的发展变化,靠一两个人是不行的,“从来就没有什么救世主”,只要依靠广大干部和群众,就没有过不去的“火焰山”。当地干部群众的智慧和才干,才是领导干部施政方针的取之不尽用之不竭的源泉。于是,我就走向农村地头,深入到工矿车间,注意发现基层的先进事迹,总结基层的典型经验,认真向实践请教,虚心拜生活为师,使自己在工作的磨练中不断成熟起来。

九年,在人生道路上时间不能算短,但蓦然回首,真像打了个盹,一觉就是九年呵!我已从三十出头的青年步入了不惑的中年。“尝够了七品芝麻的滋味/再尝自己的苦辣酸甜/无怨无悔有怨有悔/正视自己如正视客观/得到什么的时候/往往会失去些什么/镇守使命如处子节守贞操/人格的力量让我立地生根”(《不惑之思》)。这九年我就这样过来了,曾在思考中实践,在实践中探索,在探索中思考。我想到治邨的西门豹、修长堤的白乐天,想到“衙斋卧听萧萧竹,疑是民间疾苦声,些小吾曹州县

吏，一枝一叶总关情”的郑板桥，当然也想到了焦裕禄和孔繁森……这些古今杰出的楷模是我的良师，我不敢与其攀高，但我敬佩他们对人生对事业的精神和风范。不少疼我爱我的人说，“你老了”。是的，我已不再是青年，为了探寻一条让宁武父老乡亲走出贫困的新路子，真可谓殚精竭虑，呕心沥血。不是吗？脱发大半几近光秃的头颅就是最好的佐证。无能、没本事、脱头发也许会令人啼笑皆非，但汾源大地上“一带兴百业，两河富万民”的“百里中枢经济带”建设的铿锵步伐不更催人奋进吗！工业强县、畜牧富民、旅游兴宁、教育固本……在尝试中总结、在总结中提高。为此，我写了不少思考与实践之类的文章，发表在省内外的报刊上，旨在抛砖引玉，得到有识之士的批评指正，以便把那些稚嫩的观点再完善充实。我曾提出许多观点，在各种场合传播兜售。也许，这些观点在宁武的土地上播下了希望的种子，遗憾的是，我所播的种子毕竟太少了，距金灿灿的秋天还很远很远。

这本书真是在不自觉的状态下形成的。我本是一个文艺爱好者，画画、写诗、搞书法，写过不少作品，出版了三本诗集，得到了个中国作家协会会员的头衔，并加入了中国美术家协会、中国书法家协会山西分会的队列。这九年我却是忍痛割爱，几乎与这方面的爱好一刀两断了。为了恪尽职守，我费尽心思来考虑宁武的事情。各种琐碎的事务、复杂的矛盾、成堆的问题、棘手的情况，多如牛毛，“剪不断，理还乱”。你还有什么休闲之余来满足自己的爱好和兴趣呢？但是，任何事情都要用一分为二

的观点来看待,有所失就有所得吗。忘我工作的收获却往往使人感到意外和欣喜。“牛转乾坤,虎开泰运”。在迎新送旧之时,我翻翻案头,理理书橱,竟发现这几年撰写发表的关于工作方面的各类理论文章、讲话材料、提纲多达二百余万字,实在是难能可贵的收获。我猛地悟到,这是我的爱,我的心血,我的“苦果”,我该将其集中到一起,收留在一块……

本书定名为“治县之思”,未免有点轻狂之嫌。扪心自问,充其量也仅仅是在县职岗位上的一些散淡零乱、稚嫩粗浅的思索和体会。一县之思,一人之思,毕竟有其极大的局限性,硬要成书,并称之为著作,也实在有几分惭愧。从秦汉立郡县至今,多少仁人志士在这个舞台上做过努力,真正能唱好、唱红,表演出卓越水平,喝号得令人叫绝的并不是很多。大多数人不是匆匆过客,便是过眼烟云,在漫长的历史长河中,能多少留点痕迹就该是万幸了!本书只不过是本人在一个县份工作的自我感受和肤浅认识,收录了我在主要工作岗位上逐步形成的一些思考和观点,大致体现六个方面,粗略归纳为六辑:第一辑,关于如何发展宁武县域经济;第二辑,关于治山治水、搞好重点工程;第三辑,关于推进改革开放;第四辑,关于党建和精神文明建设、政法和老干部工作;第五辑,关于如何发展山区教育;第六辑,关于发展旅游业。总之,这些文章是为了一个县的,为了一个县的文明富强、蒸蒸日上。因为自己是县委书记,权当作一个县委书记为了一个中国内陆省份特困地区山区小县县域工作

深情献出的一片爱心吧！

子夜的钟声刚刚敲过，窗外走着急匆匆的春雨，在虎年早春的日子里，在众多领导和朋友的关怀下，《治县之思》这个尚不足月的“婴儿”，在紧锣密鼓中就要早产了，我深情地祈祷它能顺产，我也真诚地祝愿它能成为活泼可爱、令人喜欢的精灵！

这是我的心血，这是我的骨肉！若诸葛亮所述，《治县之思》当该“应天、顺地、依人”。我怀着满腔的热忱，将这本书献给亲我、爱我、养我、育我的宁武人民，献给宁武这块神奇的土地！

郭新民

1998年3月9日深夜急草于宁武古关楼下

目 录

将我的爱,献给这块神奇的土地	(1)
----------------------	-----

第 一 辑

发展以集镇为中心的农村规模经济	(3)
发展“五大经济” 构建具有地方特色的经济格局	(8)
领导经济工作要在十个字上作文章	(14)
抓经济要处理好三个关系	(17)
1994 年工作的八个启示	(20)
培育县域经济新的增长点	(26)
确立新思路 奋力奔小康	(31)
依靠百里经济带 加速建设小康县	(35)
建设“百里中枢经济带” 实施“九五”翻番战略	(38)
建设“百里中枢经济带” 促进县域经济快速发展	(45)
大树汾源形象 再铸宁武辉煌	(51)
辉煌的发展历史 富民的必然选择	(65)
发展煤炭主导产业 全面振兴县域经济	(73)
重点产煤太县如何抓好煤炭工业	(76)

2 / 治县之思

加快“百里中枢经济带”建设 探索县域经济发展 的新路子	(82)
抓好六项工作 积极抗灾自救	(90)
进一步搞好抗灾自救工作	(93)
办实事 办好事 办大事 奠定兴宁富民坚实基础	(95)
坚持五个结合 搞好县城规划	(108)

第 二 辑

汾河在召唤	(113)
抓住治汾机遇 推进流域治理	(125)
坚持六个结合 搞好秋冬农建	(130)
深化改革 突出效益 推进汾河流域的综合治理	(132)
治汾史上的大事 改造汾河的壮举	(138)
搞好农建修路 全力抗灾自救	(145)
农建工作的七大启示	(150)
关于推进水利产业化的思考	(157)
顾全大局 支援引黄	(162)
关于支持引黄工程的几点意见	(169)
抓好五个保障 支援引黄工程	(172)

第 三 辑

解放思想 扩大开放	(177)
增强改革意识	(181)
举改革旗 走开放路 办利民事 创兴宁业	(184)