



省长·厅长们的思考

● ● ● 黑龙江兴省之策

王慎之 杨贵方 孙伟化 主编

振兴龙江研究丛书

黑龙江教育出版社

时代的呼唤

——编者絮语

我们正在昂首阔步走向一个伟大的时代。

这是激变的时代，体制转换的时代，市场经济的时代。

伟大的时代呼唤着伟大的理论。

邓小平同志的《南巡讲话》如春风化雨，使中华大地呈现一派生机；江泽民同志在中央高级党校的谈话，明确提出了建立社会主义市场经济体制，这是一个历史的转折；中国共产党第十四次全国代表大会的胜利召开，更以党的决议的形式明确提出了向市场经济过渡，从此又使我们跨向了一个新的里程。过去的一年，是大跨度前进的一年；新的一年，尤其充满了胜利的希望。

观念产生运动。正是在全国走向市场经济大潮的形势鼓舞下，我省各条战线也呈现一派生机和活力。我省的领班人——省长、厅长们都在苦苦地思索着、奋斗着，他们都在规划下一步的战略部署，推出新的目标决策，构筑近期和远期的发展蓝图。从报告中，从总结中，从决议中，从报道中，到处都可以洞悉到一种躁动的心潮和前进的脚步。本书收集的文章，就是这段短暂历史的生动记录。

马克思在《黑格尔法哲学批判导言》中写道：“理论在一个国家的实现程度，决定于理论满足这个国家的需要的程度。”我们现在正经历着前无古人的改革开放和市场经济的伟大实践，实践需要

理论，创造理论。中华民族是一个勤于思考的民族，由此才创造了光辉灿烂的文化。只是由于商品经济的滞后和传统计划体制的禁锢，使我们的市场理论建设相对落后。今天，我们才痛切地感到，在市场理论上尚有许多空白，迫切需要我们去填补。目前的观念解放，思想活跃，必然预示一个新时代的到来。我们伟大的中华民族一旦用改革开放和市场经济的理论武装起自己的头脑，就会焕发出无穷无尽的力量，从而实现东方的复兴，重新雄踞世界舞台。

《省长、厅长们的思考》和读者见面了，这不是一本普通的文集，而是大变动时代领导阶层澎湃心潮的反映。我们从中可以看到，黑龙江在前进，在崛起，在腾飞……。确信，这些经过认真思考的观念火花，必然引起千百万人民的共鸣，形成改造世界的巨大物质力量。

这本文集展示的黑龙江观念，已经把我们推向了时代的前沿，我们充满信心，充满希望，并自信可以通过坚韧不拔的努力，赶上发达地区，冲出全国，走向亚洲，跨进世界。让我们举起双手欢呼这个新时代的到来。



3 0105 5374 5

94
P127.35
8
2

目 录

时代的呼唤

——编者絮语…………… (1)

打破计划经济的惯势换上市场经济的脑筋

……………中共黑龙江省委书记 孙维本 (1)

发展我省县域经济的基本思路

……………中共黑龙江省委副书记 马国良 (7)

在建设有中国特色社会主义理论指导下加强和改进党的建设

……………中共黑龙江省委副书记、
哈尔滨市委书记 田凤山 (28)

充分发挥政策效能大力推进改革开放

……………中共黑龙江省委常委、
省政府副省长 陈云林 (37)

按照十四大精神建设好农村基层党组织，加快经济

上台阶奔小康的步伐

……………中共黑龙江省委常委、组织部部长 孟庆祥 (41)

为大中型企业创造良好的环境

……………中共黑龙江省委常委、宣传部部长 杨光洪 (49)

充分发挥市场机制的作用提高国有大中型

企业的经济效益

……………黑龙江省政府副省长 丛福奎 (57)

农业向市场经济过渡必须积极稳妥

……………黑龙江省政府副省长 孙魁文 (70)

地方经济贸易的几点思考



C062022

• 1 •

.....黑龙江省人民政府副省长	王宗璋	(75)
推进东北亚区域经济合作,迎接21世纪的挑战		
.....黑龙江省人大常委会副主任	杜显忠	(83)
关于科技工作为发展我省社会主义市场经济服务的思考		
.....黑龙江省人大常委会副主任	朱典明	(98)
全方位支持振兴科技的财政思考		
.....黑龙江省人大常委会副主任	赵吉成	(109)
加速职能转变 推进机构改革		
.....黑龙江省人大常委会副主任	刘汉武	(122)
推引并举,让企业平稳进入市场		
.....中共黑龙江省委组织部副部长	商伯成	(137)
把握时机,开创宣传思想工作的新局面		
.....中共黑龙江省委宣传部副部长	孙庆超	(144)
“改革也是解放生产力”科学论断的理论与实践意义		
.....中共黑龙江省委宣传部副部长	艾和	(154)
按照发展社会主义市场经济方向加快转换企业经营机制		
.....黑龙江省经济体制改革委员会主任	宋士合	(158)
转换国有企业经营机制的几个问题		
.....黑龙江省经济体制改革委员会副主任	方安德	(170)
充分发挥计划手段的作用加速社会主义市场经济体制的建立		
.....黑龙江省计划委员会副主任	张文科	(189)
加快黑龙江省市场体系培育的基本思路		
.....原黑龙江省计划委员会副主任	陈岩	(199)
扩大企业固定资产投资自主权,支持和推动国有企业转换经营机制		
.....黑龙江省计划委员会副主任	姜亦栋	(211)

财政工作要支持“原字号”产业走向市场

.....黑龙江省财政厅厅长 曹广亮 (215)

在股份制改造中加强国有资产管理

.....黑龙江省国有资产管理局局长 贾若文 (222)

以社会主义市场经济理论为指导,推进机关后勤服务社会化

.....黑龙江省政府机关事务管理局局长
房圣荣 (229)

对黑龙江省经济上台阶的一些思考和建议

.....黑龙江省府经济研究中心主任 姜培玉 (237)

多渠道筹集资金,促进重点产业发展

.....黑龙江省府经济研究中心副主任 邹滨年 (255)

黑龙江省第三产业发展设想

.....黑龙江省府经济研究中心副主任 张·强 (262)

关于出版改革的若干思路

.....黑龙江省新闻出版局局长 潘恒祥 (277)

实施适度超前发展战略,大力发展旅游业

.....黑龙江省旅游局局长 张庆和 (288)

启动法律服务的护航舰

.....黑龙江省司法厅厅长 胡成全 (293)

在社会主义市场经济体制下,必须加强人口控制

.....黑龙江省计划生育委员会主任 王溯源 (299)

金融部门要积极支持我省股份制的发展

.....黑龙江省人民银行行长 李家祚 (305)

展翅起飞的黑龙江保险事业

.....黑龙江省保险公司总经理 陈凤玺 (310)

深化农村金融改革的思考

.....黑龙江省农业银行行长 王书文 (317)

加快发展生产资料市场体系

.....黑龙江省物资厅厅长 顾玉堂 (326)

运用工商行政管理职能, 积极支持企业转换经营机制

.....黑龙江省工商行政管理局局长 张立德 (334)

适应市场经济体制需要, 探索民政工作改革新思路

.....黑龙江省民政厅厅长 马琳 (341)

加快价格改革步伐, 加速社会主义市场经济体制的建设

.....黑龙江省物价局局长 王得新 (345)

要重视对我省所有制结构问题的研究

.....黑龙江省物价局副局长 张忠诚 (351)

加快价格改革步伐, 努力为建立社会主义市场经济体制服务

.....黑龙江省物价局副局长 李云龙 (357)

审计监督在社会主义市场经济中的作用和前途

.....原黑龙江省审计局局长 田 莱 (365)

在社会主义市场经济中加速我省军工企业发展

.....黑龙江省国防科工办主任 张瑞林 (373)

深刻领会《条例》精神, 加速推进“两转”步伐

.....黑龙江省劳动局局长 张 富 (383)

积极发展农村社会主义市场经济, 加快农村奔小康步伐

.....黑龙江省政协秘书长 张焕忱 (392)

建立社会主义市场经济体制, 加快发展垦区经济

.....黑龙江省国营农场总局党委书记 王锡禄 (402)

抓好畜牧业市场经济起步工作, 保证畜牧经济的全面腾飞

.....黑龙江省畜牧局局长 赵云成 (417)

对黑龙江省未来农业机械化发展的思考

.....黑龙江省农业机械管理局局长 姜国华 (423)

加强农村社会化服务体系建设,促进农村

市场经济的发展

.....黑龙江省农牧渔业厅厅长 王恩山 (437)

全力推进我省粮食经济步入社会主义市场经济发展轨道

.....黑龙江省粮食局局长 谢振忠 (440)

我省森林工业建立社会主义市场经济体制初步设想

.....黑龙江省森林工业总局局长 孙丕文 (452)

大力发展饮食服务业,满足群众日益

增长的生活需要

.....黑龙江省服务局局长 陆智慧 (467)

按照社会主义市场经济规律运筹全省

石化工业的发展

.....黑龙江省石油化学工业厅厅长 张殿印 (480)

积极培育和发展地产市场,促进我省经济全面振兴

.....黑龙江省土地管理局局长 赵福臣 (495)

围绕市场经济体制目标强化和改进审计监督

.....黑龙江省审计局局长 宋厚德 (504)

我省地方煤炭工业向社会主义市场经济过渡的思路

.....黑龙江省煤炭工业管理局副局长 何绍书 (509)

关于黑龙江省亚麻行业发展的思考

.....黑龙江省纺织工业厅副厅长 孙岫琴 (514)

大力发展卫生事业,提高人民健康水平

.....黑龙江省卫生厅厅长 刁文生 (527)

做好新时期思想政治工作，当好党委书记

.....黑龙江省地矿局局长兼党委书记 彭云彪 (533)

后记 (540)

打破计划经济的惯势 换上市场经济的脑筋

中共黑龙江省委书记 孙维本

党的十四大报告明确提出：我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济。这是在经济理论上的又一次重大突破，对中国改革和发展具有决定性的意义。我们要加速向市场经济过渡，实现经济超常规发展，首先必须在思想上打破常规，把传统计划经济的脑筋换成社会主义市场经济的脑筋。我们搞了几十年的计划经济，它的一整套思想观念、思维方式、管理办法、行为准则已经根深蒂固，一些人也司空见惯、习以为常，甚至到了搞“左”不知“左”，守旧不知旧的程度，形成了巨大的惯性。当前解放思想，最重要的是要突破计划经济的思维惯势和行为惯势。

就拿发展多种经济成份来说。黑龙江省国有制经济占工业的4/5（全国只占1/2，江浙只占1/3）。如果不在搞活国有企业的同时，大力发展非国有经济这个新的生长点，经济上台阶是十分困难的。这个大道理大家都是明白的。但我们一些同志在上项目、分资金、放贷款、办企业时，却仍习惯于沿袭官办、国营的计划经济模式。比如，我们强调了多年要超常规发展乡镇企业，但资金投向仍按常规向国有经济倾斜。“七五”期间我省乡镇企业固定资产和信贷规模不及山东、江苏的1/10；1990年全国乡镇

企业投入占固定资产投资总额的12%，我省仅占2%。有些部门在安排今后资金和项目时，仍然没有把乡镇企业摆上位置。有些专业银行发放贷款，至今只对国有企业，不对乡镇企业。如果我们不尽快换脑筋，改变这种惯势，国有经济之外的多种经济成分很难超常规发展，我省经济上台阶就有落空的危险。必须明确，公有并不一定非拥有100%的产权不可，完全可以拥有部分产权通过控股来实现；国有也不等于国营，完全可以采取股份制、租赁制等形式国有民营或国有私营；政府管理经济更不等于充当微观经济的决策、投资和经营主体，完全应该让企业和个人成为决策的主体、投资的主体、经营的主体。因此，国有大中型企业可以通过“嫁接”改造、中外合资、组建集团、跨国经营等途径进行股份制改造；国有小企业可以大面积拍卖、租赁和折股出售；城镇集体企业和乡镇企业可以广泛推行股份合作制。现在有一种说法，说股份制冲击银行储蓄。实际上，居民由于入股存款减少了，但股份制企业的存款则相应增加了，这只不过是银行存款结构的变化。而这一变化对于打破信贷资金“大锅饭”、“供给制”的格局，减少金融风险，提高资金运营效益，具有重要的意义。我们应该打消顾虑，放手试验。

再以分配为例。几十年来，我们都是工资标准全国一刀切，习惯于平均化分配模式。现在搞社会主义市场经济，必须打破忽视个人利益甚至鄙弃个人利益的思维定式，真正把经营者和劳动者的个人贡献（包括劳动贡献和知识、技术、资本、股份、房地产等生产要素的贡献）和个人收入联系起来。牡丹江秋林公司的同志讲，他们的职工包租柜台，实行的就是“交足国家的，留够集体的，剩下全是自己的”分配方式。我国农村改革获得成功，靠的就是这一条。就是充分尊重了农民的个人利益，使他们既获得了“剩下全是自己的”巨大利益激励，又承担了必须“交足国

家的，留够集体的”风险约束，从而真正激发了主人翁责任感。这些年企业改革没有根本解决问题，原因恰恰在于相当多的企业是“开足个人的（工资），留够集体的（福利），剩下的才是国家的（上缴利润）”，只负盈，不负亏，只有权利，没有风险。企业和职工仍然在吃国家的“大锅饭”。我们按市场取向的改革，必须调动每一个劳动者的积极性，使他们真正成为社会主义事业的主人，真正把劳动分工完全当成自己的事。而这就必须把国家、集体、个人利益统一起来，如列宁所说，把劳动者的积极性建立在对个人利益的关心上。那种鄙弃、抹煞个人利益的传统观念，是不符合马克思主义物质利益原则的。那种总怕个人多得，总怕分配差距拉大而宁肯牺牲效率的旧脑筋，现在是该认真更换了。

再如政企分开，如果不使思想和行动从政企错位的惯性轨道上跳出来，也是难以行得通的。所谓“错位”主要表现在：（1）政府办企业，企业办社会。政府对企业从立项、投资、兴建到经营管理，一切包办；企业却承担了办学校、医院、托儿所，管计划生育、社会治安等社会职能。（2）政府对企业管了许多不该管的事，而该管的却没有管或没管好。如对企业的人、财、物、产、供、销等经营自主权搂住不放；而对企业的国有资产保值、增值、经济审计等，则没有具体管、经常管，以致企业虚盈实亏，侵蚀国有资产的现象比较普遍，有些甚至相当严重。（3）政府对企业该放手搞活的管得过死，应该“断奶”搞死的总想“输血”救活。对于那些资不抵债的企业，政府怕影响社会安定，不敢对其依法破产；银行怕露出“窟窿”，宁肯挂帐也不要求其破产还债。如果不矫正这种“错位”，政府不该管的管多了，该管的没管好；企业该死的死不了，该活的活不好，经济上台阶也就没有希望。为此，必须认真换脑筋，就是按照“你开业，我批

准；你盈利，我收税；你违法，我查处；你倒闭，我同情”的原则，真正理顺政企关系。

实施对外开放的战略升级，牵动经济发展，这也要跳出局限于小打小闹、互通有无的习惯思路，确立建大通道、占大市场、搞大流通，真正与国际市场对接、融合的新思路。比如，如何不满足于中转贸易，而着眼于工贸、农贸、贸工农结合，科技与贸工农结合，带动外向型经济发展，改变当前以消费品为主的出口大幅度上升，而本省轻工业增长困难的局面？如何不满足于以货易货，而进一步发展资金、劳动、技术、设备等生产要素的跨国流动和优化组合，谋求长远发展和最大的效益？如何不满足于边贸公司以一次性盈利为目的的交易行为，而进一步发展以大中型工商企业为主体、以市县与俄方相应地区对口合作为内容的大规模、长期性、生产性经贸关系？如何不满足于引进来，而更多地考虑打出去，不断拓展俄罗斯这个对我国特别是我省来说潜力最大的市场？这方面确实应该换换脑筋，按照市场经济的要求开创境外投资、跨国合作的新天地。

在领导班子建设和人才问题上，同样要跳出传统模式，探索适应社会主义市场经济的新机制。比如，企业的党政关系问题，在社会主义市场经济体制中，企业是自负盈亏的法人。作为法人代表厂长必须对生产经营包括人事安排全权负责，并承担盈亏的经济和法律责任。这就要避免企业中出现两个决策中心的情况。牡丹江市二十多个企业实行书记、厂长一肩挑，党政班子一体化（党员副厂长进党委班子），党政机构合起来办公的办法，经实践证明，不仅有利于生产力的发展，而且由于党政领导一体化，使党的思想政治工作与经济工作融为一体，明显地加强和改善了党的领导，提高了党的威信。可见，脑筋一换，新路子就出来了。再如用人。市场经济是能人经济，谁能在市场竞争中技压

群雄，谁就能站住脚，否则就要被淘汰。当前最迫切的课题就是，如何按照市场经济公开、平等、竞争的原则，不拘一格地启用一大批真能带领群众发展经济、加快致富的能人，造成一种“千里马”能够脱颖而出的机制？比如股份制企业，按市场经济的要求，应由股东大会选举董事会，董事会任命经理。那么地方党委对这类企业的领导干部应该如何管理？从现在开始，就应该进行探索。还有放活科技人才问题。我省拥有155万有专业技术职称的科技人员，占就业人口的比重居全国第4位，但人才积压，科技成果转化率低。原因就在人才单位所有制没有突破，流动不起来。相当多的单位，一方面高喊人才不活，一方面当他们那里人才要流动时，则壁垒森严，四门紧闭。看来也是非换脑筋不可了。因为市场经济就是包括人才、劳力在内的生产要素自由流动的经济。再想用行政手段卡住人才，是行不通的。有些单位的领导抱怨说，别的地方用高薪把人才挖走了，我们办不到。人家肯用优厚待遇把人才挖去，肯定是这个人才能创造数倍于这个待遇的效益。请问，我们为什么不创造条件，让这样的人才在自己单位创造财富？看来，真正做到尊重人才、放活人才，大有文章可做，大有解放思想的必要。什么时候全省科技人才流动起来了，把外地人才源源不断吸引来了，经济发展就大有希望了。

解放思想换脑筋，关键是要牢固树立实事求是的思想路线。如果我们一切从实际出发，把是否有利于生产力发展，有利于综合国力增强，有利于人民生活水平提高做为根本标准，而不是遇事从本本出发，从惯例出发，从某些观念和原则出发，不是把是否有利于部门和个人利益作为衡量标准，肯定一切问题都能迎刃而解。中央赋予我们的最大自主权，就是一切从实际出发的决策权；中央赋予我们的最大决策，就是凡是符合三个有利于的就可以大胆地试、大胆地闯、大胆地“冒”的政策。我们解放思想换

脑筋，就是要真正把这个最大的自主权和最大的政策用好、用足、用活。

发展我省县域经济的基本思路

中共黑龙江省委副书记 马国良

一、发展县域经济的重要意义

从“六五”起步，经过“七五”，十年间我省县域经济的面貌发生了令人振奋的变化。特别是“七五”期间，取得了较快的发展速度和较好的经济效益，农业综合生产能力有了很大增强，产业结构趋向合理，在粮食生产稳定增长的基础上，改造和创建了一批具有一定规模水平，具有市场竞争能力的立县、立乡骨干企业；财政状况有了很大的好转，基本扭转了“保吃饭”的状况，开始有能力对地方经济的发展发挥支撑作用；城镇和社会基础设施建设已初具规模，城乡人民的收入水平、居住条件和其它社会福利事业也得到显著的提高和改善。并为全省县域经济的发展提供了丰富的经验。这些经验虽然各有特色，但其共同点是：坚持做到总揽商品经济全局，统筹发展县域经济。正如大家所感受的发展县域经济势在必行，机不可失、时不再来。

经过十多年的改革开放，我省农村经济已经发生了历史性的变化。从全省看，有计划的商品经济体制初步确立。整个农村经济正在从商品经济的初始阶段向大规模的商品生产阶段迈进。农

村内部正处于由粮食生产为主转向综合发展的阶段性转换时期。

主要表现：

一是生产方式已经发生了重大变化，有计划的商品经济开始居于主导地位。农民的生产经营从主要满足自给转为主要用于交换，以提供相对最大商品量为目标的、带有地域性专业化特点的生产趋势日益明显。全省“七五”前半期就出现了大量的专业村屯，而后出现了专业乡镇，并出现了一些专业重点县。安达奶牛已达5万头，加上双城、肇东三市奶牛总量已占全省奶牛总量的1/4；呼兰已有5个超百万只肉鸡专业生产乡镇，肉鸡生产量占全县的70%以上。种植业生产也出现带有区域性特点、进行专业化生产的态势，初步形成了玉米带、水稻带、麦豆带和围绕大中城市及县镇的蔬菜带。到90年底，全省农产品综合商品率已达66.8%。

二是经营方式正在发生重大变化。随着商品生产的发展，农民迫切要求把家庭经营的积极性与统一经营的优越性紧密结合起来，合作经营出现了新的局面。目前，全省农民办的各类专业协会、扶贫联合体、生产合作社等合作组织已达7.3万多个，合作基金会达4930个，社区性合作经济组织达1.2万个。并开始向种养加一条龙、贸工农一体化经营方向发展，各类公司、企业、专业市场、集体经济、联户、个体等经营形式，竞相发挥各自的作用。农产品生产和农业资源的开发，日益依赖县、乡、村能否提供产前、产中、产后的系列化服务，城乡经济融合与渗透的进程明显加快。

三是农产品生产发展速度加快，供给能力显著增强。“七五”期间，我省粮食生产的年递增率保持在10%以上。畜产品中肉、奶、蛋的年递增率分别为9.3%，19%和8.6%，甜菜、亚麻、烤烟的年递增率分别达15.6%、8%和18%和18%，都超过