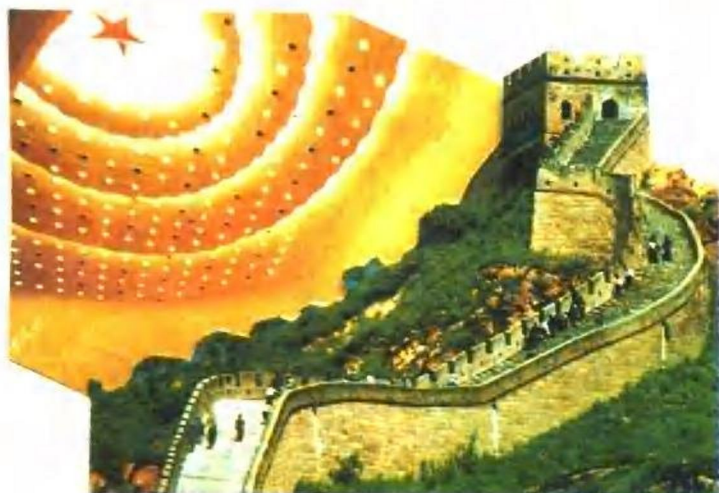


G G W K

高级干部文库

高级干部文库

高级干部文库



# 先立规矩后办事 ——海南的改革实践

阮崇武



中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

先立规矩后办事：海南的改革实践/阮崇武著 .—北京：  
中共中央党校出版社，1997.9  
ISBN 7-5035-1594-5

I . 先… II . 阮… III . 阮崇武-文集 IV . C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 08639 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销  
1997 年 9 月第 1 版 1997 年 9 月第 1 次印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：17

字数：420 千字 印数：1—5700 册

定价：25.00 元

---

责任编辑 崔宪涛  
封面设计 张志明  
版式设计 尉红民  
责任校对 吴白桦

---



### 阮崇武简历

阮崇武 河北怀安人，1933年5月生。1952年6月加入中国共产党，1955年9月参加工作。大学学历、高级工程师。1944年至1945年在延安边区师范等学校学习；1945年至1951年在晋察冀边区联中等学校学习；1951年至1952年在北京工业学院汽车系学习；1952年至1953年在北京俄语专科学校学习；1953年至1957年在苏联莫斯科汽车机械学院学习；1957年至1962年任沈阳铸造厂研究所技术员、室副主任、党委委员；1962年至1969年任一机部上海材料研究所五室副主任、主任、副所长、党委委员；1969年至1971年，“文化大革命”受冲击，后下

---

放“五七”干校劳动；1971年至1977年任上海科技交流站组长、党支部书记、党总支副书记；1977年至1978年任上海科协临时领导小组副组长、副秘书长、党组成员；1978年至1983年任中国驻联邦德国大使馆科技参赞、党委委员；1983年至1985年任中共上海市委书记、市委副书记、上海市常务副市长；1985年至1987年任公安部部长、党组书记、武警总部第一政委；1987年至1989年任国家科委常务副主任、党组副书记；1989年7月至1993年1月任劳动部部长、党组书记；1993年起任中共海南省委委员、常委、书记、海南省省长、海南军区党委第一书记。中共第十二、十三、十四届中央委员，第六、八届全国人民代表大会代表。

## 前 言

这本文集的大多数文章，都是依据笔者在实际工作中针对具体的问题，即席发表的一些意见和看法整理而成的，因此多数不是系统全面的论述，文字也谈不上严谨，但从中可以看到海南近几年改革开放的历程及其决策的思路。

改革和立法相结合是海南的一个特点，每项改革出台都以法规的形式加以规范，也就是“先立规矩后办事”。海南这几年比较重大的或比较有特色的改革举措，粗略统计有 66 项，其中每一项都值得认真加以总结。这 66 项改革都体现在相应的法规之中，都作用于海南由房地产业“一枝独秀”到新兴工业、热带农业和海岛旅游业“三足鼎立”的产业结构调整的实践过程；经过全省人民的共同努力，海南初步建立了社会主义市场经济体制的基本框架，走出了一条正确的产业发展道路。随着时间的推移和工作的展开，随着法规制度的建立完善，很多思路已经有了进一步的发展，读者有兴趣的话，可对这些法规及改革成效作深入的了解和研究。

文集中的这些谈话最初是由齐晓飞同志开始记录整理的，以后主要由吴东同志承担，省里有关单位的同志也作了一些工作；文集编辑过程中王厚宏、廖逊以及省

委办公厅有关同志也给予了帮助。没有他们的努力也就没有这本文集，这里要向他们表示衷心的感谢！

阮崇武

1997年7月

98  
F127.66  
32  
2

# 目 录

把海南建成社会主义新特区  
    (1993年1月18日) ..... (1)

进一步做好省政府各方面的工作  
    (1993年2月10日) ..... (3)

以运销加工为中心发展我省农业生产  
    (1993年2月21日) ..... (12)

改进工作作风, 提高领导水平  
    (1993年2月27日) ..... (15)

股份制要规范  
    (1993年2月) ..... (21)

建立办税大厅, 取消专管员  
    (1993年3月29日) ..... (27)

外事工作也要为发展经济服务  
    (1993年4月10日) ..... (32)

“先上车后买票”: 改革企业工商登记制度  
    (1993年4月19日) ..... (35)

做好侨务工作, 发挥侨乡优势  
    (1993年4月27日) ..... (40)

做好我省卫生工作的几个问题  
    (1993年6月5日) ..... (43)

加强社会主义精神文明建设  
    (1993年7月12日) ..... (45)

C

487810



保护环境就是保护海南人民的饭碗	
(1993年7月21日)	(48)
学习《邓小平文选》的几个认识问题	
(1993年12月14日)	(51)
坚决同消极腐败现象做斗争	
(1993年12月24日)	(57)
依靠改革发展农垦经济	
(1993年12月31日)	(60)
社会主义市场经济条件下的政府责任	
(1994年1月22日)	(63)
坚持理论联系实际	
(1994年1月22日)	(72)
适应新形势,切实加强党的建设	
(1994年2月26日)	(74)
1993年的工作回顾	
(1994年3月1日)	(78)
成片开发应注意的几个问题	
(1994年6月9日)	(85)
严格按规划搞城市建设是政府的责任	
(1994年6月10日)	(90)
建立特区社会保险制度	
(1994年6月21日)	(94)
海南的优势在于良好的投资环境	
(1994年6月27日)	(100)
发挥海南特区优势	
(1994年7月1日)	(104)
要科学分析我省当前的经济形势	
(1994年7月4日)	(110)

以农村基层为重点做好民政工作	
(1994年7月8日) .....	(115)
兴隆华侨农场管理体制应当改革	
(1994年7月21日) .....	(120)
海南国有资产管理的主要方式是委托运营	
(1994年8月1日) .....	(123)
燃油附加费改革势在必行	
(1994年8月) .....	(128)
总商会要真正成为企业家自己的组织	
(1994年9月14日) .....	(135)
推进住房商品化	
(1994年9月20日) .....	(141)
做好房地产清理工作	
(1994年10月7日) .....	(147)
我省当前经济发展中的几个问题	
(1994年10月14日) .....	(151)
海南应该有独具特色的博物馆	
(1994年10月19日) .....	(154)
增强国有企业活力	
(1994年10月25日) .....	(157)
关于加强党的建设	
(1994年10月31日) .....	(163)
从加强现金管理和控制消费基金过快增长说起	
(1994年11月19日) .....	(166)
维护全国大局做好我省经济工作	
(1994年12月5日) .....	(169)
利用特区优势改革教育体制	
(1994年12月12日) .....	(173)
有海南特色的医疗保险制度	

(1994年12月13日) .....	(184)
防震减灾	
(1995年1月4日) .....	(192)
维护社会治安要从基层基础工作抓起	
(1995年1月9日) .....	(196)
社会主义市场经济必须坚持依法行政	
(1995年1月27日) .....	(203)
改革与发展商业保险	
(1995年2月11日) .....	(212)
关于交通问题	
(1995年2月15日) .....	(215)
回顾1994年的政府工作	
(1995年2月21日) .....	(220)
当前我省的经济形势	
(1995年2月23日) .....	(230)
海南特区的律师工作	
(1995年3月23日) .....	(236)
改革我省林业管理体制	
(1995年3月27日) .....	(241)
坚持高起点建设海南公共信息网络	
(1995年4月6日) .....	(245)
要用发展生产力的标准看形势	
(1995年4月19日) .....	(250)
体制改革要和法制建设密切结合	
(1995年4月21日) .....	(254)
办好职业介绍机构	
(1995年5月18日) .....	(258)
海南特区的工会工作	
(1995年8月10日) .....	(263)

要干就干最好的	(1995年8月11日) .....	(270)
旅游业是海南的支柱产业	(1995年8月) .....	(275)
加快洋浦开发的关键是引进大项目	(1995年8月) .....	(281)
创办海南农村经济协会	(1995年9月15日) .....	(284)
改革国有资产管理体制	(1995年9月18日) .....	(289)
发展电力工业也要从改革入手	(1995年10月30日) .....	(294)
海南改革开放的特点	(1995年11月1日) .....	(300)
发扬光荣传统, 做好双拥工作	(1995年11月14日) .....	(307)
一个承前启后的会议	(1995年12月15日) .....	(310)
要坚定地搞好审判方式改革	(1995年12月15日) .....	(318)
海南深化改革的几点做法	(1996年1月26日) .....	(324)
“八五”期间和1995年政府工作回顾	(1996年2月6日) .....	(330)
当前金融工作要解决的几个问题	(1996年2月7日) .....	(334)
社会主义市场经济体制下的反腐倡廉	(1996年2月16日) .....	(339)

保护环境与资源开发	
(1996年3月28日) .....	(349)
全面推动我省农业发展	
(1996年4月5日) .....	(353)
关于体育基地建设	
(1996年4月15日) .....	(360)
严厉打击刑事犯罪	
(1996年4月22日) .....	(364)
关于中心批发市场建设问题	
(1996年6月18日) .....	(367)
做好延长农村土地承包期工作	
(1996年6月19日) .....	(371)
强化人均意识, 控制人口增长	
(1996年7月5日) .....	(375)
我省有线电视网建设思路	
(1996年7月11日) .....	(382)
要落实《殡葬管理办法》	
(1996年7月18日) .....	(385)
旅游协会的工作重点在于自治自律	
(1996年8月7日) .....	(388)
大力推动制糖业经营体制改革	
(1996年8月12日) .....	(391)
我省医疗保险制度改革的特点	
(1996年10月3日) .....	(398)
推动特区社会主义精神文明建设	
(1996年10月23日) .....	(405)
下决心整治高速公路安全工作	
(1996年11月1日) .....	(421)

抓住关键环节，促进经济发展	
(1996年11月15日) .....	(426)
改革人口登记管理办法	
(1997年1月7日) .....	(438)
回顾1996年的政府工作	
(1997年1月28日) .....	(444)
海南要争创全国一流的生活质量	
(1997年2月2日) .....	(451)
政府应怎样为农村市场经济服务	
(1997年4月1日) .....	(461)
建设好海南的信息高速公路	
(1997年4月30日) .....	(468)
附：坚持改革与立法同步构建社会主义	
市场经济体制基本框架	
——党的十四大以来海南省改革措施概述 .....	(473)

# 把海南建成社会主义新特区\*

(1993年1月18日)

很高兴中央派我来海南和大家一起工作。刚才张全景同志已经传达了中央的决定，并对我们海南的工作提出了希望和要求，讲得很好，我非常赞成，希望大家都按这样一个目标，共同搞好工作。我过去曾经两次来过海南，一次是1978年，一次是1988年，走过东线、西线、中线，转了一圈。这次来，就留下和大家一起工作了。总的讲，我对海南印象非常好，有决心，有信心和大家共同努力把海南建设搞上去。

海南有着光荣的革命传统。解放前，琼崖纵队二十三年红旗不倒，在艰苦条件下坚持革命斗争，海南人民保持着光荣的革命传统，在建设继续发挥着巨大作用。海南人民是纯朴、勤劳的，一定能够按照党中央的精神，把海南一步一步地建设得更好。这次来，我强烈地感受到，我们所有的海南干部和群众都有着对改革开放的强烈追求，这是我们搞好工作最重要的思想基础。

解放后，海南人民群众在相当困难的条件下艰苦奋斗，在各方面都取得很大的成绩，人民生活不断得到改善。特别是建省五年来，在党中央、国务院正确领导下，贯彻“一个中心、两个基本点”的基本路线，取得了突飞猛进的发展，平均每年有10.6%的发展速度，这是很不容易的。海南过去的基础比较差，这几年海南的发展大家有目共睹，面貌有了很大变化。这些都是

---

\* 这是作者在海南省省级领导干部会议上的讲话。

在中央和国务院的正确领导下，全体海南干部群众、各族人民共同努力取得的成果，也是和邓鸿勋、刘剑锋同志以及各级领导同志共同努力分不开的。这些工作给今后海南的经济建设打下了一个良好基础，为起飞准备了条件。

海南有着良好的地理条件和气候条件，有着丰富的资源，有很多独特的优势，特别是有中央、国务院给予的好政策，还有兄弟省市、全国人民的支持和海外投资者的积极性。这些都是海南进一步发展的很好条件。

到海南以后，我希望和大家一起尽快熟悉情况，把各方面的工作推上去。当然，有些急的事要先办，一个是人大会议，一个是政协会议，首先要开好。其他各方面工作，我将和大家一个部分一个部分、一个方面一个方面地进一步研究。我们的工作既要有效率又要踏踏实实，团结合作，稳定发展。希望大家多加帮助和支持，使我们海南的工作，在党的十四大精神指引下，取得更大进步。我决心不辜负党中央的信任和委托，不辜负海南人民的期望，和大家一起，把海南建成一个繁荣的、富裕的、文明的社会主义新特区。



# 进一步做好省政府各方面的工作\*

(1993年2月10日)

去年底和今年初，我省分别召开了中共海南省委一届八次全体（扩大）会议和海南省第一届人民代表大会第一次会议。这两次会议全面总结了海南经济特区五年来开发建设的成就和经验，明确了今年和今后一个时期全省工作的主要目标、工作方针和任务。这两次会议都开得很成功，对动员全省广大党员、干部群众团结合作，拚搏进取，加快海南改革开放和现代化建设步伐，有着十分重要的意义。新的一届政府面临着新的任务。走好第一步，对本届政府今后五年的工作将发生重大影响。在省一届人大一次会议闭幕式上我已经讲过，我们新领导班子贯彻党中央和国务院的路线、方针、政策不会变，加快海南改革开放和现代化建设的决心不会变，海南特区各项基本政策不会变。今天，我们召开省政府全体（扩大）会议，其目的就在于进一步研究如何做好省政府各方面的工作，使这两次会议的精神落到实处。

## 一、关于以经济建设为中心的问题

以经济建设为中心，是党的基本路线的核心内容，也是全国人民的根本利益所在。建国以后的很长一段时间里，海南作为国防前哨，经济建设投入一直很少，经济发展远远低于全国的平均

---

\* 这是作者在海南省第一届人民代表大会第一次会议上当选为海南省省长后，主持召开新一届省政府第一次全体（扩大）会议上的讲话。