



# 中国农业 的 变革与发展

牛若峰 编著

中国统计出版社

**(京)新登字 041 号**

**图书在版编目(CIP)数据**

中国农业的变革与发展/牛若峰编著.  
—北京:中国统计出版社,1996.12

ISBN 7-5037-2370-X

I. 中… II. 牛… III. ① 农业经济-经济体制改革-研究-中国 ② 农业经济-经济发展-研究-中国 IV. F320.2

中国统计出版社出版

(北京三里河月坛南街75号 100826)

新华书店经销

人民卫生出版社印刷厂印刷

\*

850×1168毫米 32开本 1插页 18.875印张 50万字

1997年5月第1版 1997年5月北京第1次印刷

印数:1—2000册

\*

ISBN 7-5037-2370-X/F·953

定价:38.00元

(版权所有,不得翻印)

# 前 言

呈现在诸位面前的这本书，全面、系统地描述了新中国诞生以来农业的变革与发展的全过程，如实地展现了所取得的成就，指出了工业化进程中出现的难以避免的问题，总结了应当记取的经验教训，从学术角度揭示了这一复杂进程的某些规律性。

笔者编写出版这本书的动机是，试图让所有关心中国农村、农业、农民问题的人士尤其是青年一代能对中国农业的变革与发展全过程有一个历史的、全面的系统的了解，以增进理论联系实际、独立思考的兴趣和能力，更深入地研究分析存在的问题，并以自己的参与为解决中国的农业问题贡献力量。如果本书能对青年朋友们在这种努力中多少有所裨益，就算笔者没有白费功夫，等于多年的辛勤耕耘得到了报偿。

由本书的内容和性质所决定，研究农业的变革与发展，笔者采取了历史分析、统计分析和实证分析相结合的方法，把研究分析的对象置于其所发生和存在的一定的历史背景之下，加以历史的考察，或者叫做史证研究。研究任何问题，都要从实际出发，以真实的运动着的存在为依据，而不是从抽象的概念出发，以虚幻的假设为依据，因此特别注重实证分析。有时书中提到发展经济学及其他经济学著作中的某些理论观点和数据，或者涉及某些国家和地区的发展经验，那只是为了启发思考，寻求借鉴，绝无它意。

基于上述考虑，本书在写法上力求理论联系实际，以实际为主，阐明所涉方面的历史过程；注重运用统计资料和调研资料，让数据说话；除阐明笔者本人的观点外，结合介绍同行们的看法，并对若干层面作了自由的学术讨论和评述；本书采取板块方式把“台湾的经济成长与农业发展”纳入第五篇，算是笔者的初次尝

试。说老实话,要不是改革开放创造了极好的环境,笔者是不可能进行如此层面的学术研究的。仅此,也很值得庆幸。

由于本书原型是笔者在中国农业科学院研究生院讲授“农业经济与管理”专题课的教程,因此每一章都是一个单独的专题,相互之间有内容上的关联,各章之间存在一些交叉在所难免。当初的教程,引用了大量的统计资料和调研材料,辑纳了同行们的一些成果,有些段落是直接有关文献中转录过来的。这次正式出版时都照原样保留并作了必要增补和订正。从这个层面来说,我把本书看作是许多人辛勤劳动的结果而不仅属于笔者一人。正是由于这个缘故,笔者把本书的著作方式称做“编著”,即有编有著。现在,我同读者们一起,谨向被引用了其资料和转录了其研究成果的各位同仁,表示诚挚的谢意。

经过坚持不懈的努力,今天总算完成了拙作全稿。由于水平有限,时间短促,计算和引用资料数据较多,来源出处繁多,加以消化不够充分,难免会有差错,敬请诸位批评指正。

编著者

1995年9月初稿

1996年11月修订

# 目 录

导论 .....	1
一、农业演进的阶段 .....	2
二、农业的产业地位和价值观 .....	7
三、理论谬误和政策偏差 .....	10
四、农业政策:回顾与检讨 .....	14

## 第一篇 国家工业化与工农业关系

第一章 国家工业化起步和现代工业体系的成长 .....	20
一、国家工业化起步时的历史背景 .....	21
二、国家工业化的起步:成功的第一个五年计划 .....	24
三、现代工业体系的成长 .....	35
第二章 国家工业化与农业剩余 .....	44
一、国家工业化资金原始积累 .....	44
二、以工业优先的经济偏斜循环 .....	50
三、工业化偏斜发展的矫正和终结 .....	56
第三章 国家工业化与发展失衡 .....	59
一、国家工业化达到什么阶段 .....	59
二、产业结构偏差和经济发展失衡 .....	64
三、就业:现阶段中国农民的首要问题 .....	73
四、对农业的保护问题 .....	76
第四章 农村工业化与剩余劳动力转移 .....	85
一、传统体制和发展模式下农业剩余劳动力转移的起落和停滞 .....	86
二、农村工业化:农业劳动力转移的启动和拓展 .....	89
三、农业剩余劳动力转移的前景:跨世纪的难题 .....	96

## 第二篇 农业生产的成长和结构变化

第五章 农业生产的消长 .....	105
一、农业生产消长的时段特征 .....	105
二、农业增长波动及其影响 .....	117
三、农业增长波动的原因分析 .....	120
第六章 农业生产结构的演变 .....	127
一、传统体制下农业生产结构的基本特征 .....	128
二、改革开放以来农村产业和农业生产结构的变化 .....	133
三、农业生产结构进一步调整的方向 .....	138
第七章 粮食问题(上) .....	145
一、粮食生产的环境和产量的消长 .....	145
二、粮食生产结构与区域布局 .....	154
三、粮食生产率的变动 .....	160
四、粮食生产前景估计 .....	164
第八章 粮食问题(下) .....	172
一、粮食商品率的增长 .....	172
二、粮食购销制度与价格政策的演变 .....	174
三、主要粮食价格水平的变化 .....	199
四、粮食与其他产品的比价 .....	206
五、粮价补贴制度 .....	217
第九章 农产品对外贸易 .....	221
一、进出口贸易的消长和结构变化 .....	221
二、农产品进出口贸易规模的变化 .....	224
三、主要农产品国际国内价格的变化 .....	231
四、农产品进出口贸易的前景和基本对策 .....	236

## 第三篇 农业制度安排

第十章 农业生产经营体制的变革 .....	242
-----------------------	-----

一、农业经营体制的变迁 .....	242
二、“双层经营”体制:两种看法 .....	248
三、微观体制深化改革的方向任务 .....	253
四、农业经营制度创新再探索 .....	261
<b>第十一章 农产品流通体制的变革</b> .....	<b>270</b>
一、农产品流统体制的演进 .....	270
二、向市场经济转换中的过渡性特征 .....	273
三、市场、政府职能互补和深化改革 .....	282
<b>第十二章 农业产业经营一体化</b> .....	<b>292</b>
一、农业产业一体化提出的背景 .....	293
二、农业产业一体化的内涵和作用 .....	300
三、农业产业一体化的发展类型和组织方式 .....	308
四、农业产业一体化经营利益的分配机制和运行方式 .....	318
五、实施农业产业一体化必须抓好的环节 .....	323
六、农业产业一体化发展的国际经验 .....	329
七、问题与建议 .....	336
<b>第十三章 农业金融和农村信贷制度的变迁</b> .....	<b>340</b>
一、农村金融组织对农业发展的作用 .....	340
二、统制型金融组织的运作特点和农村借贷 .....	342
三、农业金融体制的改革 .....	350
<b>第十四章 农业科学研究体制改革</b> .....	<b>353</b>
一、农业进一步增长对技术创新的需求 .....	353
二、农业科研体制的基本状况和缺陷 .....	357
三、农业科研体制深化改革的理论构想 .....	377
四、农业科研体制深化改革的对策探讨 .....	383

#### **第四篇 农民收入、福利和持续发展**

<b>第十五章 农民收入与消费</b> .....	<b>395</b>
一、农民人均纯收入的消长和结构变化 .....	395

二、影响农民人均纯收入消长的主要因素	400
三、城乡居民收入和消费差距的变化	405
四、农村居民实现小康目标的进程	413
第十六章 农村、农民贫困问题	421
一、贫困的标准和贫困人口的规模	421
二、贫困县的确定和地区分布	425
三、扶贫政策:演变和调整	433
四、贫困地区经济开发战略与策略	437
第十七章 持续性农业与农村发展新战略	447
一、“持续性农业”思潮的由来和传播	447
二、“持续性农业”是农业长期进化和发展的崭新阶段	449
三、“持续性农业”是一种崭新的发展观	453
四、持续性农业战略与中国农村发展前景	456

## 第五篇 台湾的经济成长与农业发展

第十八章 台湾地区工业化与农业政策	462
一、工业化起步的背景	463
二、经济发展策略与工农业关系	464
三、扩大社会就业,提高人力资源素质	468
四、保护耕地资源,实现稻米自给	469
五、走组织化之路使小农户进入大市场	472
第十九章 台湾农业发展的主要阶段和生产结构的演变	474
一、农业发展的主要阶段和政策演进	474
二、农业生产结构的演变	485
第二十章 台湾农业的产销制度	491
一、农业生产经营体制	491
二、农产品运销制度	495
三、农产品批发市场	501
第二十一章 台湾的粮食管理和运销制度	510



一、粮政的背景和演变 .....	510
二、粮政主管机构—粮食局 .....	518
三、粮食产销制度 .....	519
四、粮食业务委托制度 .....	525
第二十二章 台湾农业成长转型的原动力和保证条件 .....	528
一、发达的科教事业:农业成长转型的原动力 .....	528
二、“以法治农”:农业成长转型的制度保证 .....	532
三、农民组织化:农业成长转型的组织保证 .....	533
第二十三章 台湾农家所得与消费 .....	551
一、农家所得来源及其结构变化 .....	551
二、农家与非农家所得之比较 .....	554
三、农家与非农家消费支出之比较 .....	557
第二十四章 几点启示 .....	561
附录:台湾经济成长和农业发展统计资料 .....	567

# 导 论

众所周知,通常人们把农业看作国民经济的第一产业或基础产业。据农学史记载,不同时代对农业有不同的定义,不过农业的本质在于它是生物性生产或以食物生产为主的民生性产业,由种植业和养殖业所组成。在产品经济条件下,通常把初级产品生产—种植和饲养看作是农业,商品经济则把食物的产、制、销三个相互联系的环节统称农业。如今的农业问题远远超过农业自身,包括农业、农民和农村三个层面,而且把农业看是经济、社会、政治综合体(李朝贤,1985)。

现在世界上的农业是这一产业漫长演变的结果,经过现代阶段还要向前发展,永远不会停止。

在一个国家和地区经济成长的不同阶段上,农业所扮演的角色是不相同的,农业产业的相对地位是变化的,从而就有不同的农业价值观。

由于农业的本质和特点所决定,农业的长远政策应当是稳定的,农业的短期政策应当是因时制宜的,两者应当具有基本的连续性和基本的核心宗旨。

当我们研究某项农业政策时,研者必须向自己提出这样一组问题:(1)该项政策的背景是什么?(2)政策的目标是什么?(3)执行政策的手段是什么?(4)政策执行机构和运作机制是怎么样?(5)政策效应如何?(6)有何经验教训?

在这一“导论”里要讲的是:农业演进的阶段和发展观的变化;经济发展与农业的产业地位;关于农业发展与作用的理论谬误和政策偏差;农业政策回顾与检讨。

## 一、农业演进的阶段

人类从古到今,经历了农前阶段、原始农业、传统农业和现代农业诸多阶段,现在正在研究和试验持续性农业—或许是未来农业阶段。

### (一)农前和原始农业阶段

在有农业以前,人类靠采集和狩猎为生,这是远古人类和旧石器时期唯一的生存手段,经历了很多万年的群游制生活。在那时,人类不是用自己的劳动去生产食物,而是从自然界里寻找和掠取食物,因此这种生存方式还算不上农业。

到了新石器时期,人类学会种植谷物、驯养和繁殖动物,这标志着农业生产的诞生。经济史家把从采集到农作物种植和从狩猎到动物饲养看作是人类完成的第一个飞跃,从农前阶段进入到原始农业阶段。

古中国先民们大约一万多年前进化到原始农业阶段。新石器时期以打磨制作的石器、骨制和木制为主要生产工具,发明了弓箭、陶器和手工编织物品;到了青铜器时期,开始有了为数不多和使用不很普遍的青铜制农具。

原始农业经历了刀耕和锄耕两个阶段,采用刀耕火种或轮垦耕作制,靠长期休闲而自然地恢复地力,而不是靠人工耕作栽培技术去提高土壤肥力。从这个意义止说,原始农业是自然农业,它的最重要的技术成就是对野生动植物的驯化,并发明了灌溉,从而有了改造自然的能力。

我国春秋战国时代出现铁制农具,原始农业即开始进入传统的农业阶段。

### (二)传统农业阶段

传统农业是伴随着奴隶制和封建制社会的发展而产生和发展起来的。传统农业的主要生产工具是铁木制农具,以畜力作为牵引动力,实行手工劳作,也使用风力和水力,例如风车、水磨等。

生产者根据世代相传的经验和自己的经验性技能从事农事活动。从这个角度说,传统农业属于经验农业。

与原始农业相比,传统农业的主要技术进步是,在冶铁术和使用畜力的基础上发明耕犁,即畜力牵引的铁壁犁;同时,开始以人工施用有机肥料和种植绿肥的办法来提高土壤肥力,发明了用选择良种的办法来改善农作物和牲畜的性状,创造了间作套种等复种制度。这都是传统农业技术进步的重要标志。

中国在公元前 700 年前后进入了传统农业阶段,华夏先民创造了典型的东方式传统农业文化。从春秋战国时期开始使用铁犁牛耕,犁形在汉代已经定型,是世界传统农业各种犁型中最先进者。中国人最早把休闲耕作制改变为连年耕作制,逐渐发展成为作物轮作,包括绿肥与谷物、豆科作物与禾本科作物轮作或夹种,以此来提高地力。华夏先民们早在两千多年以前就建造了举世闻名的水利灌溉工程,长期使用,经久不衰,四川都江堰是其中之一。

根据农史家总结,我国古代农业为炎黄子孙留下了最丰富的遗产:(1)“天时、地利、人和”三位一体哲理观,认为农业生产受天时、地利和人力三大因素配合的影响。(2)重视灌溉和排水,所谓“水利是农业的命脉”之说是从古代留传而来的。(3)一整套精耕细作农艺技术,例如轮作复种、“三宜”(因地制宜、因时制宜、因物制宜)耕作法,防旱保墒,整地排水,中耕除草,灌水、追肥、培土技术,以农业防治为中心包括生物防治在内的综合防治技术。(4)精心保护和利用丰富的物种资料,成为世界上对动植物进行驯化、选种、育种工作最早的国家,栽培植物起源中心之一,也是世界上品种资源最丰富的国家之一。(5)循环利用自然资源,注意保持农区生态平衡,讲究“用地养地,地力常新”。

我国古农书和农史家对传统农业作了许多研究,并有精辟的论述。在当代西方经济学者中,对传统农业研究最多并提出整套论著的当属西奥多·舒尔茨。舒尔茨教授指出,传统农业是“完全

以农民世代使用的各种农业要素为基础的农业”，它基本上依靠世代相传的经验，要素投入和生产技术长期不变，生产率很低，产出量几乎是长期停滞的。我国的农史家曾从不同侧面分析指出过传统农业的局限性和固有缺陷，经济学家也不赞成把传统农业的遗产或优点说得过分。然而，就中国而言，舒尔茨的传统农业发展理论是有缺陷的，并非普遍适用的。照他的说法，传统农业似乎是不增产的，但是中国传统农业社会中人口大量增加并没有引起农业系统的崩溃，即使假设人均消费水平长期不变，当时的农业仍然是增产的。这个增产来源，据历史资料证实有二：一是土地垦植面积的扩展，在清朝前半期以前曾经是重要的增产途径；二是由于注意种养结合，资源循环利用，经验的重新组合，使得生态资源存量得以维持不减，即使投入要素种类和技术状况不变，也能保持农业的持续性。在现代农业中，往往忽略这一增产因素。这也正是值得继承和发扬光大的有效经验。

### (三) 现代农业阶段

现代农业是西欧和美国技术革命的产物。1850—1920年，是使用蒸汽动力—蒸汽拖拉机和蒸汽脱谷机时期。1920年以后，以汽油内燃机取代了蒸汽机、畜力机，才进入了现代农业阶段。到20世纪中期，欧美国家相继进入现代农业阶段。

根据当代发达国家的情况，可以说现代农业是用工业技术装备的，受实验科学指导的，以商品生产为主的农业。它的基本特征是：(1)现代的生产工具，即使用现代工业提供的机械技术和能源，有很高的劳动生产率；(2)现代化的科学技术，即广泛运用现代农业科学技术成果，有很高的土地生产率；(3)社会化、专业化、商品化程度很高，实现企业化经营和科学化的组织管理，当市场经济发展到相当的高度时便趋向农业产业经营一体化，有相当高的资源报酬率和总体效率(与小农相比而言)。从总体上说，现代农业是科学的农业。

现代农业以其高度的功效为人类提供了丰足美好多样化的食

物,以小生产者农民历经磨难、痛苦和被淘汰为代价向从事现代化大生产农民提供了适应市场经济的农业制度和组织方式。这是不可磨灭的。但是,由于生态过程遭到破坏,环境质量下降,农产品残留有害物质超标,有损于人类健康,……因此,批评现代农业缺陷者与日俱增。于是科学家们开始新的探索,寻找未来农业发展模式——持续性农业。

#### (四)持续性农业阶段

农业发展思想随着经济与社会发展而演进,反过来又影响后者的进程。以中国为例,人们的农业发展思想演进过程是逐步接近持续性农业发展观的过程。自古以来,中国农业经济建立在农家“男耕女织”的家庭劳作的基础上,生产结构单一,经营规模狭小,曾是最典型的“小农制”。50年代实行的社会主义改造,摧毁了我国小农制的微观基础——农户经营,强制地建立起土地规模和组织形式宏大的集体农业。但是单位劳动力使用的资源没有增加,劳动生产率未能提高,因而算不上经济系意义上的大规模农业经营。本世纪60—70年代,强调“以粮为纲”,更是把农民生存来源局限在单一的种植业,依靠稀缺的耕地资源,并把价值高的生产和加工增值的经营割让给了非农部门,从而堵塞了农民大部分生财之路。这种农业模式和产业政策适应了国家工业化的需要,但是未能使农民摆脱贫困。于是国人开始探索农业发展的新思路。这种探索的结果是认同80年代初农业经营体制改革中重建农户经济,同时在批判“以粮为纲”和讨论我国农业现代化道路的过程中,提出了发展“大农业”——全面发、综合经营的新思路。<sup>[1]</sup>

当初批判“以粮为纲”时揭露了各地资源遭到破坏和生态环境恶化的严重情况,提出保持生态平衡,合理开发自然资源,“决不放

---

[1]“大农业”概念最早由石山同志提出,他的“大农业”之“大”不是经济学上的“大农制”,而是指全面发展综合经营。

松粮食生产,积极发展多种经营”,对农民实行产业开放政策,除种植粮食、棉花、油料外,不仅可以经营林牧副渔业,而且可以经营工商建运服。随后,相继提出放眼整个国土资料,广辟食物来源,由传统的粮食观念转变为现代食物观念,发扬东方型食物结构的优点,构造适合中国国情的多样化、科学化膳食结构,适度消费,节省资源。与此相适应,还提出种植业要有“粮食—经济作物”之传统结构转变为“粮食—饲料—经济作物”相结合的新型结构,大力发展饲料产业。这样,农业全面发展、综合经营的发展思想进一步系统化,形成了现在的“大农业”观念:

- 种植业、畜牧业、水产业、草业、沙业、微生物业全面发展。
- 初级产品生产和农副产品加工系列化(成品化)。
- 发展综合化经营,即农工商、产供销经营一体化。

——注意资源循环利用,着眼于持续发展和农村经济与社会协调提升,强调兼顾经济效益、社会效益和生态效益,为子孙后代创造永续生存的良好环境和资源条件。

在学术界,把农业发展与生态环境联系起来,以经济、社会、生态三大系统有序循环和“三大效益”统一的科学观点,看待“人与资源”、“资源与环境”、“生存与发展”的关系,以整体思考替代单纯农学观点或单纯生态观点,提出农村经济、社会发展应当与生态环境和资源存量非减性相和谐,因地制宜地选择农业经营模式和资源利用模式,发挥区域比较优势,使生态环境、资源增殖与经济社会协调发展,走持续性农业之路。

可以看出,当代中国农业发展思路日趋接近持续性农业发展观。关于何为持续性农业,已有几十种说法,我只想指出,持续性农业是在继承传统农业的有效遗产和发扬现代农业固有优点的基础上,以新的思路和新的方法来解决人类生存与发展所面临的资源与环境问题,协调人与自然、经济发展与环境保护之间的关系,实行资源与环境的持续管理,满足世世代代人类生存与发展的需求。换句话说,持续性农业是“在不危及后代人需要的前提

下,寻求满足我们当代人需要的发展途径”之新理论或新战略(下文将有评述)。农业经过古往今来一万余年的演变,其基本走向是:原始农业→传统农业→现代农业→持续性农业。在一定条件下,正在改造中的传统农业若能够吸纳现代农业的优点而扬弃其缺点,则可以直接过渡到持续性农业。可以说,持续性农业是农业长期进化和发展的一个崭新阶段,甚至或许是未来农业的主导模式。所谓“生态农业”、工厂化农业及其他农业变种形式,都不能最佳地解决人类生存与发展所面临的根本性问题,因而不能被看作是农业演进的普遍阶段模式。当然,现在这种看法仅仅是假说,有待今后发展实践加以证明。

## 二、农业的产业地位和价值观

不用说,稍有经济常识的人都知道,农业是国民经济的基础。它立论于农业对于人类生存具有不可替代性和对其他部门产生与发展的制约性,渊源于人类生存实践和最基本的发展思想。一个来源是中国自古就有的农本论,所谓“民以食为天”,“农业乃社稷生存之本”。另一个来源是马克思主义发展观中的农业基础论。马克思写道,“食物的生产是直接生产者的生存和一切生产的首要条件”<sup>[1]</sup>。“农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础,而且对于其他一切劳动部门之变为独立劳动部门,从而对于这些部门中创造的剩余价值来说,也是自然基础”<sup>[2]</sup>。“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率,是一切社会的基础”<sup>[3]</sup>。这就是说,农业是人类社会赖以存在和发展的基础,是一切生产活动得以进行的起点。人类社会分工的每一个发展,都是以农业生产的不断发展和农业劳动生产率的不断提高为前提的。只有农业生产力发展水平达到一定的高度,能够为其他部门提供必要的生

[1]《马克思格斯全集》中文版第25卷第715页。

[2]《马克思恩格斯全集》中文版第26卷第22页。

[3]《马克思恩格斯全集》中文版第25卷第885页。



活资料,这些部门才有可能从农业中分离出来,成为独立的生产部门。在社会再生产中,农业生产力发展的快慢和农业劳动生产率的高低,决定了农业为其他生产部门提供生活资料达到的程度,决定了为其他生产部门提供劳动力和资金积累达到的程度,并成为其他经济部门生产发展的一定界限。如果没有农业部门不断提供剩余劳动力、剩余产品和剩余资金,那末一切非农业部门的存在和发展都是不可能的,尤其在国家工业化起步和高速增长阶段是如此。

农业是国民经济基础的客观规律,揭示了农业与国民经济其他部门之间的内在联系,揭示了农业在社会再生产中的地位和作用。长期以来人们通常从诸多层面来说明农业在国民经济发展中的基础作用:(1)农业为社会提供粮食及其他食物等基本生活资料;(2)农业是工业特别是轻工业原料的重要来源,尤其在发展中国家制造业中就有51%的附加值和64%的就业机会依赖于农业原料(世界银行);(3)农业为国家工业化和农村工业化提供资金积累;(4)农业为国民经济其他部门和农村非农产业提供充足的劳动力;(5)农村是工业品的广阔市场;(6)农业是出口物资的主要来源,也是外汇的一个来源。以此六大贡献来说明农业在国民经济中的基础作用,无疑是正确的。我国几十年经济发展实践从正反两个方面证明:在一定时期内,国家能够发展多少非农生产部门和非生产事业,这些非农部门和事业宜以多大规模和速度增长,既不取决于这些部门和事业本身的需要,也不取决于人们的主观愿望,而是取决于农业生产力的发展程度。这是不以人们意志为转移的、适合一切社会形态的普遍规律。新中国历史上数次从工业和非农基本建设高速增长或过大膨胀为特点的经济过热都导致了调整或退却,被迫回归到与农业生产力发展程度相适应的规模和速度上来,这无疑均证明了农业是国民经济的基础这一客观规律的支配作用。

随着经济的成长,农业在国民经济中的比重逐渐下降,农业在