

内蒙古 农村牧区经济改革探索



TAN SUO

内蒙古人民出版社

F326.3
41

内蒙古

农村牧区经济改革探索



内蒙古人民出版社

1989年呼和浩特

B 687297

内蒙古农村牧区经济改革探索

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街82号)

内蒙古统计局机关印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 10.75 字数: 228千 插页: 2

1989年8月第一版 1989年12月第1次印刷

印数: 1—1,000册

ISBN 7-204-00792-1/F·22 定价: 4.00元

序

内蒙古统计局局长 周维德

党的十一届三中全会以来，改革开放和商品经济的发展给我区农村牧区带来了生机、注入了活力。近年来，我区农牧业经济全面、迅速地发展，取得了可喜的成就。我区农村牧区的深刻变化，是党的富民政策的威力，是千百万农牧民艰苦奋斗的成果，也包含着广大农牧业统计工作者的艰辛劳动。几年来，我区从事农牧业统计调查工作的广大同志，为振兴我区农牧业经济，克服了重重困难，及时、准确地开展统计调查和统计分析，不断反映农村牧区经济改革和发展中的新情况、新问题，为党政领导决策、发展农村牧区经济和提高农牧民收入做了大量的工作，收到了显著效果，受到了各级党政领导的重视和农牧民的好评。

为了总结交流经验，进一步提高我们的工作水平和服务质量，我们整理编印了《内蒙古自治区农村牧区经济改革探索》。本书不仅反映了近几年同志们的部分工作成果，而且也为今后进一步研究我区农牧业经济发展问题提供了较高参考价值的分析资料。

目前，我国的经济正处于“治理、整顿和全面深化改革

革”的关键时期。要加大大农业这个国民经济的基础，要推进农村牧区经济改革的不断深化，有许许多多新的情况和问题需要我们进行深入的调查研究和大胆探索。比如农村牧区的改革配套、深化问题；农村牧区商品经济的发展和产业结构调整问题；如何使粮食、牲畜、农牧民收入保持持续稳定发展的问題；农牧产品价格与农牧业生产资料价格的调整问题；农牧业生产条件的改善和投入产出问题等。希望大家在今后的工作中，尽职尽责，艰苦奋斗，继续发挥统计调查工作的优势，进一步认真、准确地做好分析研究，向各级党政部门和广大农牧民提供更多高质量、高水平、高效益的调查报告，为繁荣我区农村牧区经济、实现自治区的三项近期奋斗目标做出更大的贡献。

1989年7月于呼和浩特

目 录

发展内蒙古粮食生产的基本对策·····	(1)
粮食生产跨新台阶后的思考·····	(11)
发展我区粮食生产要在提高单产上下功夫·····	(17)
对我区农业后劲问题的思考·····	(22)
兴安盟粮食生产发展中的问题及其对策·····	(28)
抓粮食生产 促各业振兴·····	(40)
我旗粮食生产大起暴跌的原因及应采取的对策·····	(52)
关于增强农业发展后劲的几点粗浅认识·····	(59)
当前发展农业生产的关键在于投入·····	(65)
发展畜牧业商品经济当前应该注意的几个问题·····	(71)
提高母畜比重 加快畜种改良·····	(80)
搞好家畜改良是增加畜产品产量的重要途径·····	(85)
改善畜牧业结构 提高畜牧业经济效益·····	(93)
对巴盟畜牧业发展的探讨·····	(98)
浅谈提高畜牧业效益的途径·····	(105)
对发展效益畜牧业途径的探讨·····	(112)
调整畜种结构是发展畜牧业的根本·····	(120)
清水河县农区畜牧业问题思考·····	(126)
家庭牧场是促进畜牧业商品化 的有效形式·····	(134)

提高牧区畜牧业经济效益之浅见…………… (149)

对内蒙古农民收入问题的分析…………… (145)

我区农民收入及致富对策浅探…………… (149)

对提高我区农民收入问题的探索…………… (157)

我区农民食品消费结构初探…………… (163)

城乡消费与经济环境治理…………… (170)

要引导农牧民合理消费…………… (177)

提高巴林左旗农民收入水平问题的探讨…………… (181)

浅谈我区农村商品经济现状、存在的问题

及其对策…………… (139)

呼市农村商品化的进程及加快发展农村商品

经济对策的探讨…………… (136)

对呼市农村经济效益的几点看法…………… (205)

对提高农业经济效益途径的探讨…………… (216)

对巴盟九年农业经济效益的回顾及其探讨…………… (222)

科右前旗农村商品经济初探…………… (231)

浅探我区牧民贫富差异之根源及脱贫对策…………… (233)

对工农业产品比价关系的初步探析…………… (212)

提高生产力水平 促进伊盟农村商品经济

的发展…………… (251)

我盟乡镇工业发展的现状及前景展望…………… (253)

庭院经济大有作为…………… (265)

重视专业户新经济联合体的发展 提高农牧业

经济效益…………… (276)

浅谈农村劳动力的利用与效益·····	(275)
发展敖汉旗农村经济的对策·····	(282)
对发展呼伦贝尔盟农业生产的思考·····	(286)
兴安盟农村剩余劳动力问题研究·····	(295)
发展乡镇企业 振兴敖汉旗经济·····	(298)
农村贫困地区脱贫致富初探·····	(306)
生货商品生产下降的制约因素及其对策·····	(309)
加速发展甜菜生产 促进我区制糖工业 的发展·····	(315)
开发羊绒资源 振兴伊盟经济·····	(319)
平衡的支点·····	(327)
今后自治区农业生产的发展战略·····	(335)

发展内蒙古粮食生产的基本对策

粮食是人类赖以生存最基本的生活资料，是稳定市场、稳定生活、稳定政治局面、稳定国民经济发展的一种特殊商品。粮食生产，在内蒙古自治区经济社会发展中占有重要的战略地位。自治区成立40年来，围绕发展粮食生产做了不少工作，投入了大量的人力、物力和财力，曾给国家做出过重要贡献。但是，多年来粮食生产发展比较缓慢，又很不稳定，消费增长速度过快，长期不能自给，需国家接济，每年平价粮收支逆差达100万吨以上。这种状况，势必制约着国民经济持续稳定协调地发展。

自治区根据党的十三大确定的经济发展战略，从实际出发，提出了在农牧林工协调发展的基础上，逐步实现粮食基本自给。这是我区“四化”建设的需要，是符合各族人民迫切愿望和根本利益的，是一项战略任务。目前，世界上一般认为粮食自给标准，至少人均占有量500公斤；到本世纪末，我国人均占有粮食目标为400公斤。我区实现粮食自给总的目标，也应该是人均占有量400公斤。如果从目前实际出发，分步骤实施，第一步先争取低水平基本自给，至少人均占有粮食350公斤。这样，逐步实现我区粮食基本自给，以1987年605万吨为基数计算，大体需要8年左右时间，即到“八五”末期1995年左右，到那时全区粮食总产量至少要达到775万吨左右。发展速度，年递增要保持3%以上；年均增产

粮食20—25万吨。据此，我认为要认真研究和切实采取的基本对策是：

一、从宏观决策上提高认识，把粮食问题摆在经济社会发展中的恰当位置上

农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。中央领导同志曾严肃指出：“农业，主要是粮食问题。农业上如果有一个曲折，三五年转不过来。我们搞宏观经济，应当把农业放到一个恰当位置上，总的目标始终不要离开本世纪末达到48,000万吨的盘子。”我区粮食生产发展缓慢，原因是多方面的。从根本上讲，是以农业为基础的思想不牢，对粮食估计过于乐观，放松了粮食生产，减少了投入，削弱了农业工作，农业生产条件改善不大。要尽快改变这种状况，首要的是正确认识农业这个基础，正确认识解决粮食问题的迫切性、长期性、艰巨性和复杂性，真正在思想认识和实际工作中把粮食问题放在恰当的位置上，处理好粮食生产同国民经济的关系。粮食生产是农业生产的核心，是国民经济中带有全局性的问题。发展粮食生产，正是为有效地贯彻执行“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，这两者是统一的，相互促进的。强调要重视发展粮食生产，决不是单打一，而是更好地实行农林牧副渔全面发展，农牧工商综合经营，促进商品经济发展，振兴农村牧区经济。一定要从实际出发，因地制宜，宜农则农，宜牧则牧，宜林则林，适合搞多种经济的，就发展多种经济。要充分发挥资源优势，积极发展工业。没有工业还是富不起来。工业和其他各行各业也要统筹兼顾，为发展粮食生产，积极创造条件，予以必要的

支持。特别是盟、旗县领导，要把主要精力放在加强研究和指导农牧林业生产上，把粮食生产摆在重要战略位置，采取切实有效措施，增强农业发展后劲，保持精食生产稳定发展。

二、增加农业投资，开拓农用资金渠道，改善生产条件

近几年对农业基本建设投资减少比较多，目前农业这个基础很脆弱，水利设施老化，年久失修，农田基本建设没有什么新的进展，灌溉面积减少，土壤肥力下降。这是一个十分严重而又必须迫切解决的问题。投资不增加，生产条件得不到改善，农业就没有发展后劲，精食生产是很难上去的。要积极为农业创造有利可图的投资环境，逐步增强农业自我发展能力。增加对农业的投资，首先要提高国家用于农业基本建设投资比例，近期对农业的投资要占到全区整个建设投资的11—12%，并逐年有所提高；对农业信贷、各种支农资金也要相应增加。同时，要发挥各级地方的积极性，争取较多的自筹资金。有条件的还要充分利用外资。并积极鼓励农民向土地投资，建立群众劳动积累制度，每个农业劳动力每年应抽出20—30个工日参加农田水利基本建设，采取政策，注意克服短期行为，加强地力建设。各种资金，要统筹安排，集中使用，重点投放，充分发挥资金效益。

三、有计划地发展农用工业，增加农业投入的后备资源

国内外实践证明，增加相应的物质投入，是保持粮食生产后劲、实现粮食稳定增产的物质基础。没有投入，就没有产出。物质投入，当前集中表现在化肥、塑料薄膜、农药、柴油、

水利设施、农业机械以及能源的生产和供应等方面。因此，必须积极发展农用工业。目前我区每年化肥可供量在110万标吨左右，同需要量相差1/3；目前平均每亩耕地施用化肥不到10公斤，全国倒数第二位。解决化肥供需矛盾，一是积极争取增加国拨化肥；二是适当安排地方外汇和边贸多进口一些；三是通过经济技术协作和其他多种渠道解决一部分。从长远讲，必须加快发展自治区地方化肥工业。一要充分发挥现有化肥厂的作用，扩大生产能力，在“七五”后期，对几个重点化肥厂进行技术改造、扩建和改建，调整品种结构，改善氮磷钾比例，增加产量。二要在“八五”期间，集中力量建成大中型化肥厂。这样，化肥年产量将达到300万标吨以上，从根本上解决我区发展粮食生产对化肥的需要。同时，要对有机肥和绿肥予以足够重视，把化肥和有机肥结合起来施用，以提高经济效益。

地膜覆盖技术，对提高粮食产量效果十分显著。实践证明，在其他措施配合下，玉米一般每亩增产175—200公斤。据预测，今后五年内，全区推广面积将达到300万亩。尽快把农用地膜生产搞上去，关键是安排好原料，实行定点生产，保证不违农时地及时供应。

农药，目前完全靠国家供应，只满足60%左右。从发展粮食生产需要看，有必要在东、西部粮食主产区分别建设一座综合农药厂，生产能力5,000吨，以尽快解决高效、低毒、低残留农药，包括杀虫剂、杀菌剂和除草剂的生产和供应问题。

农田水利设施，重点除继续抓紧建设黄河、西辽河等几个大中型灌区工程外，主要放在工程配套上，充分发挥现有

水利设施的作用，提高有效利用率，扩大灌溉面积，力争在近几年内，全区保证灌溉面积，由现在的1,500万亩恢复发展到历史最好水平2,000万亩。

农业机械，这几年发展很快。主要问题是中小农机具不配套，农田作业机械化水平下降，机耕、机播面积减少。要从当前农村实际出发，适应以家庭经营为主的联产承包责任制形式，并考虑今后适度规模经营，应以发展中小机械为主，重点抓好各种配套机具的生产、引进、推广和供应，努力提高农田作业机械化水平，保证为发展粮食生产服务。

同时，还有个能源问题。目前我区农电供应只满足需要量的 $1/2$ 到 $2/3$ 。要加快电力工业发展步伐，合理布局，处理好工农业用电的关系，争取把农电建设解决好一些。农用柴油缺口达40%左右，目前平均每马力供油27公斤，比全国平均水平43公斤少15公斤，即低36%。要从多方面努力，采取积极有效措施，抓紧解决，保证生产急需。

四、依靠科学技术进步，推广适用增产综合技术

发展我区粮食生产的主要路子是提高土地产出率，主攻方向是提高单位面积产量。而这又必须依靠技术进步来实现。从实际出发，认真总结群众的增产经验，因地制宜，配套运用，注意把传统的粮食增产技术同现代化增产技术结合起来，把推广现有的适用技术和引进、消化、利用国内外先进粮食生产技术结合起来，大幅度地提高粮食产量，对逐步实现全区粮食基本自给的目标，将具有决定性的作用。实践证明，近年来农业上推广的几项重点适用技术，普遍收到良好效果。我们应认真加以总结，选择一批投入少、收效大、

对发展粮食生产起重要作用的农业技术，如杂交优势利用、良种选育、土壤改良、模式化栽培、地膜覆盖、间混套作、配方施肥、病虫害综合防治等主要适用的增产技术，加速在大范围内推广应用，尽快取得新的突破，更好地用先进的现代生物技术武装农业。

同时，要积极推广旱作农业技术措施。旱作区粮食作物种植面积，占全区粮食作物总播种面积的70%左右，这些地区丰歉粮食产量一般都在100万吨左右，直接影响到全区粮食总产量，切不可忽视。一定要加强旱作农业的科学研究，大力推广已有的科技成果和新技术。如大力植树造林、种植绿肥牧草、发展畜牧业、加强蓄水保墒、选育抗旱耐瘠早熟优良品种、推广化肥深施等，积极培肥地力，努力改善生态环境，逐步提高旱作地区粮食生产水平。

振兴农业，发展粮食生产，关键是用科学技术武装农民。要采取多种形式，积极办好农业职工教育，多渠道传播和普及科学技术，开发农民智力，提高农民素质，提高科学种田水平。

五、调整政策，进一步调动农民发展粮食生产的积极性

(一) 总结和完 善粮食合同定购制度，继续实行“三挂钩”政策。为促进增产粮食，目前应在坚持合同定购的情况下，有计划地适当减少合同定购数量，增加议购数量；还可考虑对超合同定购部分予以奖励，让农民从生产粮食中多得些实惠。要有计划地逐步地提高合同定购价格，缩小“死活”两块收益差距。对合同定购粮食实行与供应平价化肥、柴油和预付定金挂钩政策，保证实施兑现，取信于民；并从

实际出发，适当提高标准，以调动发展粮食生产的积极性。

(二) 要采取积极措施，严格控制农业生产资料乱涨价，按规定供应农民的平价生产资料必须保证适时供应，坚决纠正流通领域中的各种不正之风。

(三) 严禁乱占农用耕地，要保持粮食播种面积相对稳定，近期内原则上可维持5,500万亩左右的水平。要确定合理的粮经比例，由于各地情况不同，一定要因地制宜，防止单打一，切忌一刀切，不要大起大落。

(四) 在有条件的地方，通过大力发展乡镇企业或其他工副业生产，一方面实行劳力转移，一方面继续实行“以工补农”、“以工建农”，通过一定经济手段提取一部分用于补贴粮食生产，以合理调整农业内部各业之间的经济利益。

(五) 农户特别是专业户为了发展粮食生产，进行必要的生产性基本建设，国家应给予适当的补助或实行贴息贷款。

(六) 坚决制止和纠正各种不合理的乱摊派，切实减轻农民的负担。

(七) 实行有利于良种繁育推广的政策。推广良种，投资少、见效快、增产显著，是发展粮食生产的重要措施之一。种子工作应抓紧抓好，在政策上除了同粮食生产一视同仁外，还应给予必要的补贴。

(八) 进一步搞好农业资源调查和农业区划工作，调整农业生产结构，加强农业资源开发和建设，保护良好的生态环境。

(九) 注意搞好计划生育，严格控制人口，特别是非

农业人口的过快增长。

六、有计划地建设商品粮基地，逐步实行区域性粮食自给

自1983年自治区决定建设商品粮基地以来，先后发展到16个旗县、74个乡。实践证明，在那些水土资源好、增产潜力大、粮食商品率较高的旗县和乡，有计划地积极地建设商品粮基地是正确的，是发展我区粮食生产的一项战略措施。经过五年来的建设，基地范围内生产条件有了明显改变，生态环境大有改善，粮食产量大幅度提高，农民收入普遍增加。据农业部门统计，1987年商品粮基地粮食种植面积占全区粮食种植面积的1/3；粮食产量占全区粮食总产量的62%；粮食单产171公斤，比全区粮食平均单产高72公斤；提供商品粮120多万吨，占全区收购量的69%，商品率达32%。认真总结和推广商品粮基地建设的经验，对进一步发展粮食生产具有重要的指导意义。要统一规划，合理布局，要把重点放在河套、西辽河流域和大兴安岭岭南地区的三大片上。要实行国家投资、自治区安排配套资金和地方自筹资金相结合，把资金集中用于小型农田水利、改造中低产田、农业技术推广和良种繁育体系建设以及高产攻关等方面，大力改善生产条件，增强粮食生产后劲，发展多种经营，完善科技服务体系，使基地的粮食生产水平和商品率都有一个较大的提高。

七、充分发挥国营农场在发展粮食生产中的积极作用

目前我区有国营农牧场118个，其中以农为主和农牧结合

的场子占80%，多数分布在西辽河、河套灌区及嫩江流域。这些农场土地资源丰富，人均占有耕地15亩左右，土质比较好；拥有比较先进的技术装备，机械化水平比较高；具有较高的生产水平、劳动生产率和商品率；生产潜力大；为周围农户起着示范带头作用。1987年全系统生产粮食41.4万吨，比上年增长14%；交售商品粮21.4万吨，商品率达51%，均高于全区增长速度。国营农牧场系统，打算重点抓好呼盟、大杨树、兴安盟和哲盟地区的目前每年交售商品粮500万—1000万公斤的20个国营农场，计划到1990年全系统生产粮豆50万吨，交售商品粮30万吨，商品率60%。要进一步加强对国营农牧场的领导，搞好开发建设，理顺各方面的关系，实行扶持政策，减轻负担，充分调动他们的积极性，使其在发展粮食生产中做出应有的贡献。

八、深化改革，强化服务

农村改革历经10年，已取得了突破性的进展，促进了生产力的发展。要根据党的十三大精神，认真总结，继续深化，把改革与发展紧密结合起来，进一步巩固完善以家庭经营为主的多种形式的联产承包责任制，要重视和加强土地管理，在有条件的地方，要在坚持自愿互利的基础上，鼓励和提倡多种形式的联合与协作，发展粮食专业大户、家庭农场、专业队，实行适度的规模经营，提高劳动生产率。

要继续合理调整城乡经济布局 and 农村产业结构，努力发展畜牧业和林业，积极发展乡镇企业和多种经营，并且把它同支持和促进粮食生产紧密结合起来，保持农村经济的全面发展和农民收入持续增长。