

# 电力保卫学

吴心正 主编



•17

中国地质大学出版社

# 电 力 保 卫 学

主 编 吴心正

副 主 编 沈作松 席 嘉

中国地质大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

电力保卫学/吴心正主编, 沈作松、席嘉副主编. —武汉:中国地质大学出版社, 1997. 6

ISBN 7-5625-1189-6

I . 电…

II . ①吴…②沈…③席…

III . 保卫 - 电力

IV . TM08

---

出版发行 中国地质大学出版社(武汉市喻家山·邮政编码 430074)

责任编辑 方 菊 于华东 责任校对 熊华珍

印 刷 湖北毕昇印刷厂

---

开本 850×1168 1/32 印张 13.25 字数 340 千字

1997年6月第1版 1997年6月第1次印刷 印数 1—5 000 册

定价: 20.00 元

(公安保卫部门内部发行)

---

## 内 容 简 介

本书从理论和实践上阐明了电力保卫学科构成的框架，是我国电力保卫学科的第一部专著。

该书是电力部门广大保卫干部共同创造的成果，它总结了我国电力保卫工作实践的基本经验，论述了电力保卫工作的基本概念和主要特点；强调了它应遵循的方针、政策和原则；阐述了电力要害保卫、消防安全管理、涉外保卫、事故对策等专项工作的基本要求、基本任务和基本措施；介绍了电力建设、生产、管理等单位保卫工作的主要内容和具体方法。其内容翔实，针对性和实用性很强，且有一定的可操作性，对于电力保卫工作具有重要指导作用，是电力保卫干部的必读书。

该书具有一定的理论性、系统性、知识性和实用性，可以作为电力保卫干部培训教材和高等学校各类电力专业和有关专业的教材，亦可供电力保卫科学和其他行业保卫学科研究参考。

# 《电力保卫学》编审委员会

**名誉主任:**谢松林 刘彭龄

**主任:**白 鉴

**主编:**吴心正

**副主编:**沈作松 席 嘉

**编 委:**(以姓氏笔画为序)

王铁柱 白 鉴 刘彭龄 向光全

吴心正 沈作松 孙步强 邵松林

邹明慧 张永成 张 勇 段富林

席 嘉 崔瑞溪 谢宝华 谢松林

甄建军 詹贤华 蔡成群 廖良义

好  
電  
力  
保  
衛  
生  
產  
電  
力  
事  
務  
服  
務

趙大炳

## 序

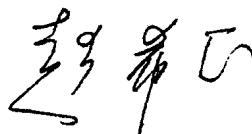
正值我国电力工业改革进一步深化,全行业努力实现两个根本性转变之际,我国第一本研究电力保卫工作的专著——《电力保卫学》问世了。这本书以马列主义毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导,汇集了全国电力系统保卫干部的聪明才智,总结了改革开放以来电力保卫工作的实践经验,对促进电力保卫工作,加强电力保卫队伍建设,都将起到积极作用。

电力工业是改革开放以来全国发展最快的行业之一。到2000年,全国装机容量将达到2.9亿千瓦,发电量将达到2.1亿千瓦时,并将采用高参数大容量机组,建立超高压大电网,实行自动化监控和调度。电力生产规模的不断扩大,科技含量的不断增加,技术水平的不断提高,以及改革的不断深化,对全行业每项工作,每个干部、每个职工都提出了新的、更高的要求。从这一意义上说,加强干部队伍的革命化、年青化、专业化、知识化建设,使干部的知识结构、工作效率、思维观念更好地适应深化改革的形势需要,是电力企业的一项重要任务,也是电力保卫工作的一项重要任务。

电力保卫工作是一项涉及面很广的工作,做好这项工作,不仅要了解和掌握国家的有关法律法规、方针政策,了解和掌握管理科

学、行为科学的有关理论和知识，更要了解电力建设、电力生产、电网经营及其安全管理的有关理论和知识，根据行业特点和工作需要，将这些知识融汇贯通。从这一意义上说，《电力保卫学》的问世，无疑是探索电力行业保卫工作专业化建设的一次有益的尝试。这种开拓精神是值得赞扬的！

电力保卫工作是电力企业管理行为中一个不可缺少的组成部分，多年来为保障电力生产的安全，促进电力事业的发展发挥了重要作用。《企业法》第四十条明确规定：“企业必须加强保卫工作，维护生产秩序，保卫国家财产”。全国电力企业的各级领导同志都要一如既往地关心和支持保卫工作，关心和支持电力保卫队伍的建设与发展。队伍建设的重点，就是狠抓干部素质的提高，不仅要提高政治素质，而且要提高业务素质。《电力保卫学》不仅可以作为电力保卫干部的学习、培训教材，而且也可作为分管保卫工作的电力企业领导的参考书。希望以《电力保卫学》的出版为契机，促进我们的保卫干部更加努力学习、勤于思考、勇于开拓，使电力保卫工作的知识化、专业化建设上一个新的台阶。



1997年6月28日

## 前　　言

《电力保卫学》是我国第一部总结电力保卫工作实践，认识电力行业保卫特点，探索电力保卫工作规律，研讨电力保卫发展前景的一部著作。

《电力保卫学》以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，以社会主义市场经济经济发展需求为依据，以公安保卫学理论为基础，以电力保卫工作实践为内容，以适应电力事业安全需要，确保电力安全，促进“两个文明”建设为目标，认真回顾了新中国成立以后电力工业和电力保卫工作的情况，全面地总结了电力保卫在保证电力发展过程中的成就，实事求是地指出了以往工作中的薄弱环节和适应形势发展需要解决的主要问题，客观分析了在社会主义市场经济条件下电力保卫工作的有利条件和制约因素，研究探讨了电力保卫工作发展的广阔前景，初步构筑了电力保卫学科的理论框架，提出了建立电力保卫学科的构想。

《电力保卫学》一书，共分二十二章，由四部分内容组成。

一是电力保卫工作基本理论，即第一章至第九章。这一部分首先论述了电力保卫学的研究对象、学科构成、同有关学科的关系、建立电力保卫科学的必要性和重要意义；接着简要介绍了保卫工作和保卫科学的基本概念及主要观点；随后按照适应保卫对象的安全需要是保卫工作的出发点和归宿的见解，对电力事业安全需要的概念、特点、产生条件及发展趋势进行了集中分析，阐明了必须不断加强电力保卫工作，适应电力事业发展需要的基本道理；将保卫科学理论观点延伸，联系电力部门的特点和实际，论述了电力保卫工作的基本概念，对电力保卫工作地位、作用、措施、应该遵循的原则及队伍建设等基本问题进行了理论概括；提出了实现电

力保卫工作的规范化、法制化、科学化和现代化，建设有中国特色电力保卫工作体系的理论构想和奋斗目标。

二是电力保卫工作中的主要专项业务工作，即第十章至第十三章。电力保卫工作的专项业务工作很多，由于篇幅所限，这里只对在电力保卫工作中地位重要而又突出的要害保卫、涉外保卫、消防安全管理、事故对策等专项业务工作进行了专门和系统的论述，这些论述主要侧重于宏观管理方面，目的是为了进一步提高这些专项工作的地位，加强对这些方面的认识，做好这些工作。

三是电力部门主要企事业单位的保卫，即第十四章至第二十一章。本书用了八章篇幅叙述了电力部门管辖范围内的大中型电力企事业单位保卫工作的特点和具体内容，并对要害保卫、消防安全管理、事故对策等专项业务工作，结合单位的具体情况，着重在如何具体实施方面做了补充介绍，这样做有利于全面了解单位保卫工作的具体内容和做法。因此，这些篇章具有较强的针对性、实用性和可操作性。严格地说，电力保卫工作在我国应该包括火电、水电、核电以及其他能源发电的企事业单位的保卫工作。但是这里只选择了目前占我国发电装机总额 95% 以上的火电、水电和电力管理方面的主要企事业单位的保卫工作为本书主要的叙述内容。核电的建设和运行管理企业的安全保卫，在我国起步较晚，保卫工作实践时间短，还来不及认真总结；但是，核电将有大的发展，其安全保卫工作具有极端重要性，而且有较突出的特点，应该将它纳入电力保卫学科的范畴，积极进行研究，尽快将这方面的内容补充进来。

四是电力保卫科学研究，即第二十二章。这里主要是介绍电力保卫科学研究的一些基本知识和重要意义，提供一些研究方法和思路，联系电力部门的实际，提出了需要研究的问题。撰写这一章的原因，主要是由于电力保卫学科处在初创时期，它的基础理论、学科体系需要进一步研究，管理体制有待探讨，工作原则、基本

措施需要再作理论升华,各专项业务工作和单位保卫工作内容需要进一步作理论概括和充实完善;对于电力保卫工作者和热心研究电力保卫科学的有识之士,积极开展研究活动,继续推进电力保卫科学的发展,也是必要的。

《电力保卫学》一书的形成,是全国广大电力保卫干部共同创造的成果和集体智慧的结晶。它既包括我国社会主义计划经济时期电力工业保卫工作的经验教训,也包括我国社会主义市场经济条件下电力保卫改革与发展的工作实践;既包括电力保卫工作者源于实践的一系列研究成果,也包括近百名电力保卫处(科)长及专职干事数百条修改意见。

由于《电力保卫学》是我国电力保卫学科的第一本著作,首创难工,自不必言。形势发展、市场变化、主观条件、客观现实,因素颇多。加之,撰稿人员众多,风格各异,编者水平有限,错漏不妥之处实属难免,恳请批评指正。同时,希望读者和有志研究电力保卫科学的各界同仁,以及关心支持电力保卫工作的各级领导,为电力保卫工作服务电业、保障安全多进良言,为电力保卫学科的建立与完善多献良策。

### 编 者

1997年6月

# 目 录

<b>第一章 绪 论</b> .....	(1)
第一节 电力保卫学的概念和研究对象.....	(1)
第二节 电力保卫学的学科构成.....	(2)
第三节 电力保卫学与相关学科的关系.....	(2)
第四节 建立电力保卫学科的必要性、可能性和重要意义 .....	(4)
<b>第二章 保卫工作和保卫科学的基本概念和主要观点</b> .....	(10)
第一节 保卫工作的产生、存在和发展.....	(10)
第二节 保卫工作的性质和根本任务 .....	(13)
第三节 保卫科学 .....	(16)
<b>第三章 电力事业的安全需要</b> .....	(18)
第一节 电力事业安全需要的概念 .....	(18)
第二节 电力事业安全需要的特点 .....	(18)
第三节 电力事业安全需要产生的条件 .....	(20)
第四节 电力事业安全需要的发展趋势 .....	(22)
<b>第四章 电力保卫工作的概念</b> .....	(24)
第一节 电力保卫工作的基本含义 .....	(24)
第二节 电力保卫工作的产生和发展 .....	(25)
第三节 电力保卫工作的范围 .....	(28)
第四节 电力保卫工作的基本任务 .....	(29)
第五节 电力事业安全的保卫力量 .....	(31)
第六节 电力保卫工作的业务领导和专门机构 .....	(35)
<b>第五章 电力保卫工作的地位和作用</b> .....	(40)
第一节 电力保卫工作的地位 .....	(40)
第二节 电力保卫工作的作用 .....	(43)

<b>第六章 电力保卫工作的路线、方针、政策和基本原则</b>	.....	(47)
第一节 党的领导是电力保卫工作的根本保证	.....	(49)
第二节 群众路线是电力保卫工作的根本路线	.....	(53)
第三节 “预防为主”是电力保卫工作的根本方针	.....	(57)
第四节 严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾是 电力保卫工作的根本政策	.....	(60)
第五节 电力保卫工作的其他基本原则	.....	(65)
<b>第七章 电力保卫工作的基本措施</b>	.....	(70)
第一节 教育措施	.....	(70)
第二节 法律措施	.....	(74)
第三节 行政措施	.....	(76)
第四节 组织措施	.....	(78)
第五节 业务措施	.....	(82)
第六节 技术措施	.....	(88)
第七节 经济措施	.....	(93)
<b>第八章 电力保卫工作建设</b>	.....	(97)
第一节 电力保卫工作建设的目标与主要内容	.....	(97)
第二节 电力保卫工作的规范化建设	.....	(98)
第三节 电力保卫工作的法制化建设	.....	(103)
第四节 电力保卫工作的科学化建设	.....	(105)
第五节 电力保卫工作的现代化建设	.....	(108)
<b>第九章 电力保卫队伍建设</b>	.....	(111)
第一节 电力保卫队伍建设的含义及意义	.....	(111)
第二节 电力保卫干部的素质要求	.....	(112)
第三节 电力保卫队伍的结构要求	.....	(116)
第四节 加强电力保卫队伍建设的途径	.....	(118)
<b>第十章 电力要害保卫</b>	.....	(127)
第一节 电力要害的含义、特征及分类	.....	(127)

第二节	电力要害的划定	(132)
第三节	电力要害保卫工作的要求	(136)
第四节	电力要害保卫工作的主要措施	(138)
<b>第十一章</b>	<b>电力消防安全管理</b>	(141)
第一节	电力消防安全管理的含义和特点	(141)
第二节	电力消防安全管理的方针、原则、内容	(145)
第三节	主要电力设施、设备的防火工作	(148)
第四节	电力消防安全管理的工作措施	(154)
<b>第十二章</b>	<b>电力涉外安全保卫工作</b>	(159)
第一节	电力涉外安全保卫工作的含义及意义	(159)
第二节	电力涉外安全保卫工作的内容及特点	(161)
第三节	电力涉外安全保卫工作的措施	(165)
<b>第十三章</b>	<b>电力治安灾害事故对策</b>	(171)
第一节	电力治安灾害事故的概念	(171)
第二节	电力治安灾害事故的分类	(172)
第三节	预防和查处电力治安灾害事故的意义	(173)
第四节	公安机关保卫部门和电力保卫部门在电力治 安灾害事故管理中的职责	(174)
第五节	电力治安灾害事故的预防方法	(175)
第六节	电力治安灾害事故的调查	(177)
第七节	电力治安灾害事故的定性处理	(181)
<b>第十四章</b>	<b>火力发电厂建设保卫</b>	(183)
第一节	火力发电厂建设保卫的含义及特点	(183)
第二节	火力发电厂施工现场的治安管理	(185)
第三节	火力发电厂建设的要害部位的保卫	(187)
第四节	火力发电厂建设的治安灾害事故预防	(192)
<b>第十五章</b>	<b>水利电力枢纽建设保卫</b>	(197)
第一节	水利电力枢纽建设保卫的含义和特点	(197)

第二节	水利电力枢纽建设区域要害部位的保卫……	(199)
第三节	水利电力枢纽建设区域的治安管理………	(203)
第四节	水利电力枢纽建设区域的交通管理………	(207)
第五节	水利电力枢纽建设区域的消防管理………	(211)
第六节	水利电力枢纽建设区域危险物品安全管理 ……………	(214)
第七节	水利电力枢纽建设重要设备和重要物资管理 ……………	(218)
第八节	水利电力枢纽建设施工现场灾害事故的预防 ……………	(220)
第九节	水利电力枢纽建设中实施重大施工措施的安全 保卫……………	(223)
第十节	水利电力枢纽建设区域内的水域管理………	(224)
<b>第十六章</b>	<b>输变电工程建设保卫……………</b>	(226)
第一节	输变电工程建设保卫的含义、特点和意义 …	(226)
第二节	输电线路工程建设保卫……………	(230)
第三节	变电站工程建设保卫……………	(237)
<b>第十七章</b>	<b>火力发电厂生产保卫……………</b>	(245)
第一节	火力发电厂安全运行保卫……………	(245)
第二节	火力发电厂检修现场保卫……………	(248)
第三节	火力发电厂要害部位的保卫……………	(251)
第四节	火力发电厂生产区治安秩序管理……………	(256)
<b>第十八章</b>	<b>水力发电厂保卫……………</b>	(264)
第一节	水力发电厂保卫的内容和特点……………	(264)
第二节	水工建筑物的安全保卫……………	(266)
第三节	水电厂要害部位的安全保卫……………	(269)
第四节	水电厂运行的安全保卫……………	(273)
第五节	水电厂设备检修的安全保卫……………	(277)

第六节	水力发电厂治安管理	(280)
第七节	水力发电厂消防安全管理	(286)
<b>第十九章</b>	<b>送电线路保卫</b>	(291)
第一节	送电线路保卫的含义和特点	(291)
第二节	电网送电分类及对送电线路保卫工作的认识 .....	(296)
第三节	主网送电线路的保卫	(302)
第四节	配网送电线路的保卫	(311)
<b>第二十章</b>	<b>变电站及电力调度系统保卫</b>	(318)
第一节	变电站及电力调度系统保卫的含义、特点和 意义	(318)
第二节	变电站保卫	(321)
第三节	电力调度系统保卫	(337)
<b>第二十一章</b>	<b>电力系统指挥中心保卫</b>	(343)
第一节	电力系统指挥中心保卫的含义和特点	(343)
第二节	电力系统指挥中心保卫部门的职权和任务 .....	(347)
第三节	电力系统指挥中心要害保卫	(351)
第四节	电力系统指挥中心内部治安管理	(352)
<b>第二十二章</b>	<b>电力保卫科学研究</b>	(363)
第一节	电力保卫科学的研究的含义	(363)
第二节	电力保卫科学的研究的意义	(365)
第三节	电力保卫科学的研究的基本原则	(367)
第四节	电力保卫科学的研究方法	(378)
第五节	电力保卫科学的研究的内容	(388)
第六节	电力保卫科学的研究论文的撰写	(397)
<b>编后记</b>		(401)
<b>主要参考文献</b>		(404)

# 第一章 絮 论

## 第一节 电力保卫学的概念和研究对象

电力保卫学,是以电力系统保卫工作中的矛盾运动特点和规律为研究对象的一门应用科学。它以公安保卫科学和电力行业管理科学的一般理论为指导,研究电力行业保卫工作中的矛盾运动特点和规律,用以指导电力保卫工作实践。从公安学的范畴讲,它是保卫学的一个分支,从管理学的范畴讲,它是电力行业管理学的一个分支。它是一门行业保卫学科。

电力保卫工作,严格地说包括电力建设、生产、经营、管理、科研、教育等类单位的保卫工作。具体单位有:各类电厂、各级电力工业局、供电局、电业管理局(或公司),各类电力建设局、工程局(或公司)、各种电力设计和科研院(所)、电力大中专院校等。因为电力企业单位最能显现电力行业的特点,所以,电力保卫学着重研究电力企业保卫工作中的矛盾运动特点和规律。电力保卫学主要是从总的方面阐述电力保卫科学的研究对象,电力保卫工作形成和发展的历史,电力保卫学与其他学科的关系,电力系统的安全需要的特点和变化规律,电力保卫工作的地位、作用、路线、方针、政策、法律、基本原则和基本措施,电力保卫工作建设的目标、原则、途径和方法,以及如何进行电力保卫科学的研究等。

电力保卫学是一门实践性很强的科学,力求理论联系实际。它以公安保卫学和电力管理科学的一般理论作指导,具体阐述如何进行火力发电厂建设保卫;水利电力枢纽建设保卫;输变电工程建设保卫;火力发电厂保卫;水力发电厂保卫;供电线路保卫;变电站及电力调度系统保卫;电力系统指挥中心保卫等。