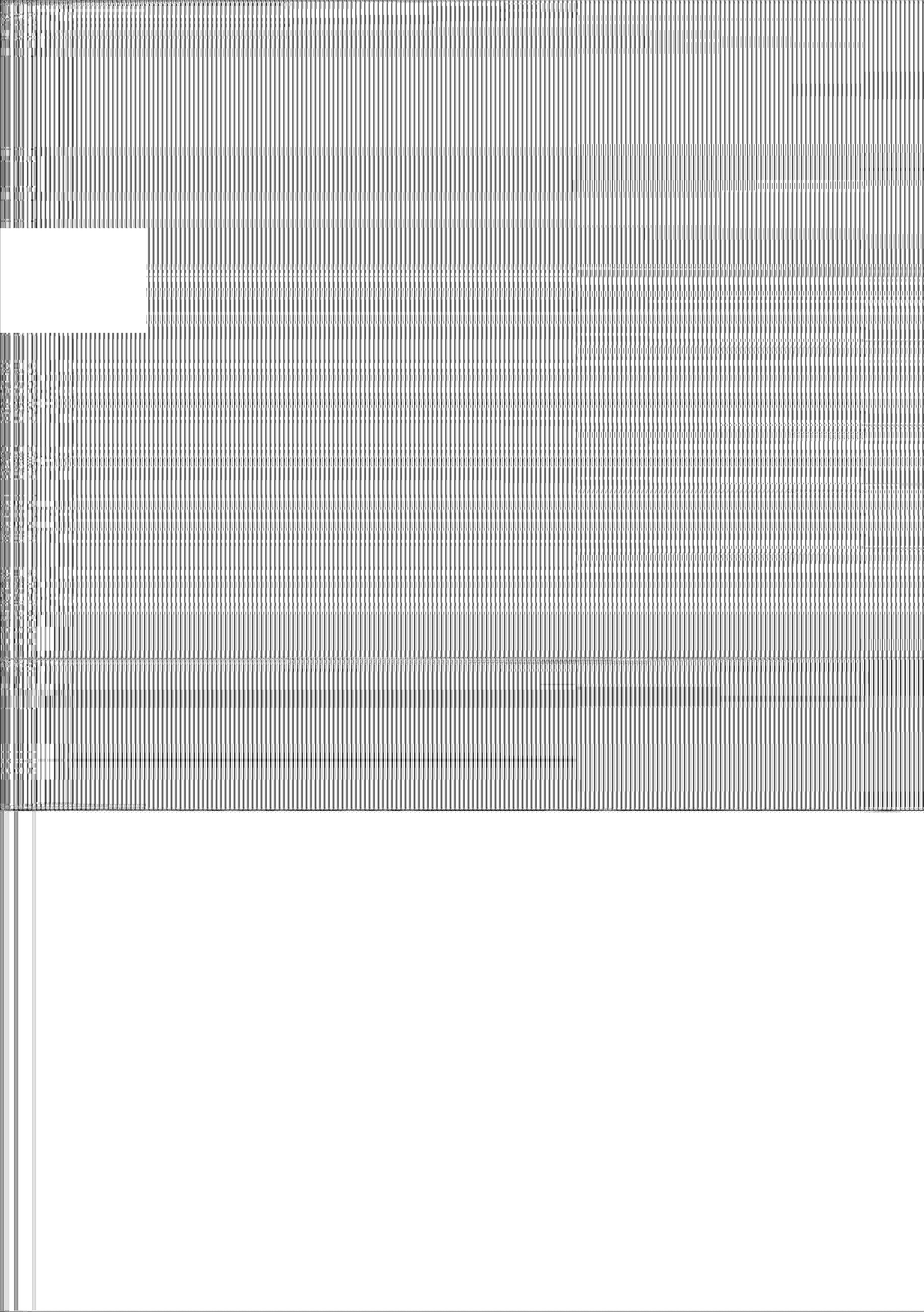




国防经济学

樊 恭 嵩 编著

福建人民出版社出版

(福州得贵巷27号)

福建省新华书店发行

三明市印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 12印张 2插页 264千字

1988年1月第1版

1988年1月第1次印刷

印数：1—5280

ISBN 7-211-00191-7 书号：4173·121

F·7

定价：2.40元

前 言

《国防经济学》一书，是作者近几年来利用教学之余写出来的，其中有许多内容已在报刊杂志上发表，有些内容是作者在从事这门课教学的讲稿的基础上改写而成的。

国防经济学作为一门新兴的学科，既是部门性学科，又是交叉性边缘学科；既是经济学的分支，又是国防（军事）学的组成部分。《国防经济学》的诞生，是我国社会主义现代化建设实践的产物。它的公开出版，不但繁荣了我国社会科学的百花园，而且为部队院校国防经济学的教学提供了一本较好的教材。更为重要的是，它对我国的国防现代化建设大有裨益：

第一，有利于各级指挥员军事素质的提高，从而用国防经济理论去指导国防活动和军事技术经济工作。

第二，有利于军队后勤系统和国防科技工业部门的干部、战士和职工提高本职业务能力，从而搞好军队后勤保障和国防经济建设。

第三，有利于经济部门和国防部门从理论上认识国防经济与国民经济之间的一系列关系，促进国防现代化和其他经济建设现代化迅速实现。

第四，有利于军队人员在各级各类军事活动中讲求经济效益。

第五，有利于军地两用人才的培养，等等。

综观全书，大体有这样几个明显的特点：

一是研究对象切合实际。目前，对于国防经济学的研究对象有很大争议，概括起来，主要有这样几种看法：（1）国防经济学是研究国防与经济或者说军事与经济、战争与经济关系的科学。（2）国防经济学是研究战争经济准备和经济保障规律性的科学，或者说是研究经济上保障国家军事需要的科学。（3）国防经济学以国防经济保障的效果和效率为研究对象。（4）国防经济学的研究对象是国防经济建设中的经济问题或经济关系。（5）国防经济学是研究社会主义国防和经济的关系的科学。这几种观点各有道理。但是，如果从国防经济的现实发展来看，或者从国防经济理论建设来看，这些观点未免都带有一定的片面性或局限性。《国防经济学》则把国防经济学的研究对象确定为国防经济关系，并把这一研究对象分解为三个层次两个方面（三个层次是：第一层次是国防与经济的关系，第二层次是国防经济与国民经济的关系，第三层次是国防经济内部关系；两个方面即国防的经济问题和经济的国防问题），并把三个层次两个方面的关系凝结为一条红线，贯穿于整个理论分析之中。这不但切合国防经济发展过程的实际，也使得国防经济学的一系列范畴紧紧围绕着一个中心而展开。这一点确实体现了该书的独特之处。

二是体系结构比较完整。从目前公开发表、出版的有关国防经济学的文章和论著来看，由于受到篇幅或其它条件限制，都没有形成一个较为理想的科学体系，所反映的深度和广度也不能满足国防经济客观发展的要求。许多从事国防经济实际工作的人员热切盼望能有一本较系统、较完整地反映国防经济关系及其发展变化规律的论著；许多院校从事这门课教学的同志，也都希望能有一本较为理想的教科书。所有

这些，都给《国防经济学》的诞生注入了强大的动力，促使《国防经济学》从人力、财力、物力诸要素，从生产、流通、分配、消费诸过程对国防经济关系及其发展变化规律进行较全面系统的论述。这种论述在体系结构上的明显特点表现为，先总论（第一章至第三章），后分论（第四章至第十一章）。在总论中，确定了国防经济学的研究对象、研究方法，叙述了这门学科产生发展的历史过程，阐明了国防经济基础的内涵，剖析了国防经济系统的内在结构、特点及其运行机制。在分论中，以国防经济诸要素为论述客体，以生产、流通、分配、消费的运行过程为顺序，逐步深入，环环相扣，从而达到揭示国防经济关系及其发展变化规律的目的。

三是内容设置富于创新。由于国防经济学在我国是一门新兴的学科，因而国防经济学在理论范畴的建设上，大多数是空白，是正待开发的处女地。本书作者本着开拓创新的精神，抓住了国防经济诸多范畴中的主要的和现实国防建设事关重大的范畴（如国防人口、国防科学技术、国防基本建设、国防交通运输、国防贸易、国防财政、国防消费等）展开分析，使全书观点明确，资料翔实，论据充分，内容丰富。特别是对一些重大的现实问题，比如我国军事人口率的最优抉择和国防贸易战略等问题，作者都进行了大胆的设置。全书有许多概念都是作者首先提出的。

能不能说《国防经济学》已臻善无缺呢？当然不能。作为一门独立的学科，其成熟程度主要是看概念范畴是否准确，是否形成了具有内在联系的概念范畴体系，并由此抽象出若干反映客观事物本质的规律来。用这个标准来衡量这本书，差距还是不小的。另外，书中无论是基础理论还是方法

途径，都还缺乏广泛的实践论证。不仅如此，作为一门新学科，其成熟程度最终将取决于客观实践的成熟程度。就总体而言，我国社会主义国防经济发展的历史还不长，在30多年的建设中又经历了许多曲折和磨难，目前又正处于大改革之中，虽然已取得不少改革的成效，但毕竟还是刚刚起步。这就决定了我们对国防经济的研究和探索也只能是开头，书中的许多理论也将随着我国国防经济实践的发展而发展。

另外，这本书作为学术性专著，只是一家之言，观点是否正确，有待于大家讨论和争鸣。只有引起争论才更有研究探讨的广阔天地，才能使这一新的学科迅速发展并逐步完善，这也是创建具有中国特色的社会主义国防经济学的必经之途。

坚冰已打破，征帆正扬起。多年来未被我们引起足够重视的国防经济学，在短短的近几年内经过众多同志的艰辛劳动，已获得了可喜的成果。我国军事科学发展的“七五规划”，已经明确地将国防经济学作为重点学科来建设，并第一次正式纳入了中国社会科学院制定的哲学社会科学发展的“七五规划”。《国防经济学》的出版问世，可以说就是“七五”期间国防经济学发展热潮中的一朵小浪花。愿更多的同志以更大的热情加入研究、探讨我国国防经济学这一新科学的行列，为早日实现我国国防现代化作出更大的理论贡献。

檀 发 鑫

一九八七年三月

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 国防经济学的研究对象和任务	(1)
第二节 国防经济学的研究方法	(8)
第三节 国防经济学的产生和发展	(15)
第二章 国防的经济基础	(29)
第一节 战争与国防的物质基础	(29)
第二节 国家经济潜力与实力	(35)
第三节 国防经济潜力与实力	(43)
第四节 我国国防经济基础的发展	(53)
第三章 国防经济系统	(60)
第一节 国防经济系统的特征	(60)
第二节 国防经济系统的诸要素	(68)
第三节 国防经济系统的层次结构	(75)
第四节 国防经济系统的运行机制	(88)
第四章 国防人口	(96)
第一节 军事人口和军事人口率	(96)
第二节 军事人口的劳动性质和劳动报酬	(108)
第三节 国防工业人口的需求和平衡	(119)
第四节 战时人力的动员和分配	(127)
第五章 国防科学技术	(137)
第一节 国防科学技术的地位和作用	(137)
第二节 国防科学技术为国民经济服务	(148)

第三节	国防科学技术的发展	(155)
第六章	国防工业	(163)
第一节	国防工业的产生和发展	(163)
第二节	国防工业的特点及其类型	(168)
第三节	国防工业布局	(177)
第四节	国防工业的军民结合	(184)
第七章	国防基本建设	(197)
第一节	国防基本建设的内容、投资结构和 特点	(197)
第二节	国防基本建设的组织程序	(207)
第三节	国防基本建设效益	(217)
第四节	国防基本建设的宏观控制	(223)
第八章	国防交通运输	(229)
第一节	交通运输的特点及其在国防中的地位 和作用	(229)
第二节	军事运输的控制与管理	(233)
第三节	交通运输的平转战	(244)
第四节	我国未来反侵略战争初期的交通运输 保障	(257)
第九章	国防对外贸易	(264)
第一节	国防外贸在社会主义条件下的客观必 要性	(264)
第二节	国防外贸的性质和作用	(267)
第三节	社会主义国防外贸的适度发展及其方 针原则	(272)
第四节	我国国防外贸发展战略设想	(277)
第十章	国防财政	(286)

第一章 绪 论

第一节 国防经济学的研究对象和任务

一、国防经济学的研究对象

国防经济学作为一门独立的新兴学科，有它特有的研究领域。国防经济学研究的领域既不同于一般的经济学，也不同于一般的军事科学。经济学研究人类社会的经济关系，阐明人类社会各个发展阶段上物质资料生产和分配的规律；军事学研究人类社会的军事运动过程，阐明人类阶级社会各个发展阶段的军事活动规律。国防经济学则从军事的角度和经济的角度，研究国防的经济问题和经济的国防问题，阐明国防建设过程中国防经济关系及其变化的客观规律，即国防经济规律。

为了具体了解国防经济学的研究对象，必须先说明国防经济的涵义。

所谓国防经济，是直接与国防或军事建设相关联的经济活动的总称。从经济角度来看，它是整个国民经济中的军事性构成；从军事角度来看，它是国防建设中的经济性构成；从内容上看，它主要是专门为满足军队武器装备和军需品的需要而存在的特殊性经济，是一个包括武器装备和军需品的

生产、交换、分配、消费等各个环节在内的复杂的系统。这个系统并非人类社会从来就有的并永久存在的，而只是与阶级、国家、军队、战争的存在密切相联系的历史范畴。

国防经济学就是在国防经济的这种外延与内涵的实体上，研究国防经济关系及其发展变化规律。这一研究对象包含三个层次：

第一个层次：研究国防与经济的关系及其运动发展变化的规律。国防是一个历史范畴，它是生产力发展的产物。如果没有原始社会末期生产力的发展，没有剩余劳动产品的不断增加，就不会导致剥削阶级的出现，也就不会产生国家机器，当然也就无国可防。可见，国防的产生与发展是以经济的不断发展为基础的。因此，国防经济学首先应研究和揭示国防与经济的关系及其运动变化的规律。

第二个层次：研究国防经济与国民经济整体的关系及其运动变化规律。国家出现后，必然产生国民经济的建设发展问题，国防部门的产生也必然要求有一部分经济与之相适应，来直接满足国防活动的需求。因此，国防经济产生后，它在整个国民经济中的地位、作用，它的发展方向，它的运行机制，它和国民经济的协调比例关系，在不同社会生产方式下国防经济在整个国民经济之间关系的发展变化等问题，当然应构成国防经济关系这个研究对象的一个层次。

第三个层次：研究国防经济内部关系及其运动变化规律。这是国防经济研究对象的主体层次。这一层次具体分析国防经济系统的各部门、各专业、各地区、各要素的经济关系及其运动发展规律。例如，军工企业之间的经济利益差别怎样平衡、军工企业与军队应是什么样的交换关系、军队后勤各业务部门经济联系如何、军队官兵的薪金等级和福利

待遇差别应如何确定等问题，都属这一层次的研究之列。这一部分的理论对于国防经济各业务部门具有直接的指导作用，它构成整个国防经济学理论大厦的主要部分。

以上三个层次的研究对象并不是孤立存在的，而是互相联系在一起，作为一条红线贯穿于国防经济活动的全过程之中。因此，本章后面各章的内容就是按照这一逻辑展开分析的，只不过各章的内容有所侧重罢了。

二、国防经济学的学科地位和性质

国防经济学的研究对象的特点，决定了它的学科地位。它既是部门经济学，研究国民经济中国防经济部门的经济关系，研究经济规律在国民经济中国防经济部门的特殊表现；又是军事科学的一个分支，研究军事活动中的经济保障问题，研究军事活动规律在经济制约下的特殊表现。正因为如此，国防经济学又是介于经济学和军事学之间的边缘科学，或称交叉科学。国防经济学是在军事科学和经济科学的部门化发展以及军事学和经济学的内容交叉、渗透日益深入的过程中的必然产物。

国防经济学的部门科学和边缘科学性质，使它在军事科学体系和经济科学体系中都占有一定的地位。

军事科学体系包括的学科很多。首先是纯军事学，主要包括战略学、战争学、战役学、战术学等。其次是边缘军事学，如军事社会学、军事心理学、军事气象学、军事历史学、国防地理学、国防人口学以及许多专业国防技术科学。这些学科都是由于研究军事过程的某一侧面，或者是由于研究军事活动规律在某一方面的特殊表现而成为军事科学体系的组成部

分。国防经济学和这些科学一样，是军事科学体系的一个组成部分。经济是制约军事过程的决定性因素，国防军事活动的内容、形式及其变化无一不受经济发展的决定和制约。研究国防与经济的关系，对于认识军事现象、揭示国防活动过程的本质具有重要意义。所以，国防经济学是军事科学体系的一个重要分支，在军事科学体系中占有重要的地位。

经济科学体系包括的学科也很多。首先是政治经济学，它是研究人类社会的生产关系及其发展规律的科学，是一切经济科学的理论基础。其次还包括诸如工业经济学、农业经济学、商业经济学、交通运输经济学等部门经济学。这些部门经济学是研究国民经济某一部门的经济关系，阐明经济规律在国民经济某一部门的特殊表现。此外还包括教育经济学、生态经济学、人口经济学、技术经济学等经济科学。这些经济科学都是从社会和自然界某一方面研究社会经济过程，是经济学和教育学、生态学、技术学等社会科学和自然科学互相渗透、互相结合所产生的边缘科学。国防经济学和这些科学具有相同的性质和特点，成为经济科学体系的组成部分。由于国防是上层建筑的构成要素，是国家专政的暴力机器，它对生产关系和生产力的发展具有保护作用，国防建设的好坏，在很大程度上可以加速或延缓经济的发展，所以，国防经济学在经济科学体系中也占有十分重要的地位。

国防经济学是一门具有鲜明的阶级性的科学。资产阶级国防经济学是为帝国主义的侵略战争提供理论依据，为资产阶级国家在国内、国外攫取垄断高额利润服务的。资产阶级国防经济学尽管有其科学合理的因素，但就总体来说，则是反动的、不科学的。社会主义国防经济学是为保卫社会主义建设、为和平和进步事业服务的，因此，社会主义国防经济学是

建立在真正的科学性和进步性的基础上的科学。

在国防经济领域里，资产阶级和无产阶级两种思想体系的斗争十分尖锐。资产阶级国防经济学家不仅研究经济保障侵略战争的问题，而且研究为侵略战争辩护的理由。与此相反，社会主义国防经济学则揭露资产阶级国防经济学的实质和它的反动性，阐明社会主义国防经济存在的必要性及其特点，研究实现社会主义国防保障的经济途径。

三、国防经济学的任务

国防经济学的根本任务，是阐明阶级社会各个发展阶段或不同社会生产方式下的国防经济规律。社会主义国防经济学的根本任务，就是阐明社会主义条件下国防经济发展规律，为正确制订社会主义国防发展战略及其具体的发展方针、目标、措施提供理论依据，为增强社会主义国防力，保卫和建设社会主义服务。

国防经济规律不同于一般的军事规律，也不同于一般的经济规律。军事规律是军事现象间的本质联系，是军事发展变化的内在必然性，它反映一定社会制度下军事发展的根本特征。经济规律是经济现象间的本质联系，是经济发展变化的内在必然性，它反映一定生产方式下经济发展的根本特征。国防经济规律是反映国防发展变化和经济发展变化之间、国防经济内部之间的相互关系的本质联系。这里所说的国防发展和经济发展的本质联系，绝不是它们之间的简单相加或凑合，而是国防发展变化和经济发展变化相互之间内在的稳定的客观必然性。

国防经济规律和一般经济规律、军事规律又有共同的地

方。这些规律和任何自然规律、社会规律一样，都具有客观性。因为经济发展和军事发展的变化，是不依赖人们的意识而存在的一个社会历史过程。国防经济规律也是不依赖人们的意识而存在，不依人们的意志为转移的。它发生作用是以经济政治条件为基础，随着一定的经济政治条件的变化而改变其作用，随着一定的经济政治条件的消失而退出历史舞台。这里所说的经济政治条件，主要是指社会生产方式，即生产力和生产关系以及国内外政治格局。有什么样的生产力和生产关系，就有什么样的国防经济规律。国防经济规律是随着生产力和生产关系的发展变化而发展变化的。对于客观存在的国防经济规律，人们能够发现、认识和利用它，但决不能创造、改造和消灭它。国防经济规律可以分为两类：特殊的国防经济规律和一般的国防经济规律。

特殊的国防经济规律，反映某一特定生产方式下或特有国度的国防与经济、国防经济与国民经济、国防经济内部之间的本质联系，它只是在某一特定生产方式下或特有国度发生作用，当该生产方式为另一生产方式所代替，特定的国防经济规律就退出历史舞台，或者在不同国情的条件下，这一国度的国防经济规律在另一国度的国防经济发展中就不存在。例如，资本主义生产方式下军火商追逐垄断高额利润，霸权主义国家积极发展进攻性武器，就反映了资本主义国家国防资本与国防职工劳动之间的必然联系，反映了霸权主义国家的国民经济军事化、国防经济具有侵略性的内在必然性。它表现随着资本主义经济的发展，必然导致战争的根源日益深厚。因此它是资本主义和霸权主义国家所特有的国防经济规律。在社会主义生产方式下，国防经济公有化、高度计划化以及第三世界爱好和平国家发展防御性武器，都反映了社会主义国

家和爱好和平国家的自卫性国防经济发展的内在联系。它表明随着社会主义国防经济的发展，为世界和平和劳动人民的安全提供愈来愈有力的保障，是社会主义国家和第三世界爱好和平国家所特有的国防经济规律。

一般的或共有的国防经济规律，反映各种生产方式、各个国度的国防与经济、国防经济与国民经济、国防经济内部之间的本质联系，是国防经济关系最一般、最抽象的概括。例如，国防的发展必须同国民经济的发展相适应，就是一般的国防经济规律之一。这一规律表明，任何社会、任何国家如果不注意保持国防力发展和经济力发展之间的平衡，就不可能有社会经济各部门、各环节的平衡和整个国民经济的高速度发展，也不可能有国防经济的顺利发展。当然，在不同社会制度下，不同国度产生国防力发展与经济力发展不平衡的原因各不相同，实现平衡的方式也不尽相同。再如，不同国度都存在国防技术构成不断提高、国防经济“军民兼容”日益增强，国防装备更新日益加快、军事实力依赖于军事生产、军事生产依赖于生产力、生产方式发展水平等一般国防经济规律，只不过其作用在不同的国度具有各不相同的表现形式而已。

特殊国防经济规律和一般国防经济规律并不是毫无联系、互不相关的，一般国防经济规律是特殊国防经济规律最抽象、最一般的概括，特殊国防经济规律是一般国防经济规律的具体表现。国防经济学的根本任务就是要首先研究特殊的国防经济规律，然后揭示为各国所共有的一般国防经济规律，从而为国防经济发展和国防现代化建设提供理论依据。

第二节 国防经济学的研究方法

国防经济学作为一个系统地研究与国防有关的经济问题和与经济有关的国防问题的科学，横跨经济与军事两大领域，它不仅在微观上具有广博性、多分支性的特点，更重要的是在宏观上还具有全局性、战略性和政策性很强的特征。因此，国防经济学的研究方法，除了运用马克思主义的唯物辩证法外，还应建立自己的方法论体系，如系统分析的方法，统计分析的方法，静态分析与动态分析相结合的方法，定性分析与定量分析相结合的方法，宏观分析与微观分析相结合的方法，等等。

一、系统分析的方法

国防经济作为一个系统，主要由国防人口、国防科学技术、国防经费、国防工业、国防后勤保障等单元构成，这些单元内部及单元之间都有密切的联系。例如，国防科技发展水平不仅制约国防现代化的规模，同时也影响到国防工业及其它的发展内容和速度，制约武器装备更新的程度；就国防科技的内部联系来看，又必须考虑常规性军事技术和尖端军事技术、防御性军事技术和进攻性军事技术、战略性军事技术和战术性军事技术、专用军事技术和军民多用性军事技术等投资比例问题。因此，国防经济是一个复杂的系统。对这种错综复杂的关系进行量的质的分析，应当利用系统控制理

论和先进的运算手段，建立各种国防经济模型，把系统工程的理论、技术方法与手段运用于国防经济活动的科学分析之中，从而掌握国防经济活动的本质特征与发展规律。

二、统计分析的方法

所谓统计分析的方法，就是通过统计调查收集大量原始资料，并经过分组整理加以分析，从中找出国防经济活动的内在联系及其发展规律性的方法。

在国防经济学中运用统计分析的方法，首先是实地调查了解。如对国防经济总体、各军工企业、各部队后勤业务活动状况进行调查了解，掌握有关资料、数据、经验和教训，这是对国防经济分门别类进行统计分析的基础，也是运用这种方法的立足点。然后才能借助统计分析手段对国防经济过程进行归纳整理，并作出进一步的、由现象到本质的分析，以逐步加深对国防的经济问题和经济的国防问题的内在联系的认识。

这里应该指出的是，和任何经济现象一样，国防经济活动中的一定的量总是和一定的质相联系而存在的。所以，国防经济活动的任何数据资料都必须按其质的规定性进行归类计算，把互相接近的个体或群体归纳在一起，得出数量概念，然后再经过数字汇总，才能把国防经济活动的内容用数字形式表示出来。当然，只有数字材料的汇总是不够的，还必须进行分析研究。因为数字材料的汇总还只是一些数字的堆积，虽然也能从中看出一些问题，但还不能获得规律性的认识。这就要求进一步对统计数字进行分析研究，找出规律性的东西。所以，对国防经济进行统计分析，包括调查了