

地质勘查投资管理

主 编 刘正凡

地质出版社

94
P407.167
1
2

地质勘查投资管理

主 编 刘正凡
副 主 编 缪礼煊 于海洋
编委会成员 孙秀兰 韩鸿发 林泉贞
孟令伟 姚 辉 马文明
刘海波

XAH43/22



3 0087 8617 4

地质出版社



B

992670

(京)新登字 085 号

地质勘查投资管理

刘正凡 等编

*

责任编辑:群力

地质出版社出版发行

(北京和平里)

冶金印刷总厂印刷

开本:787×1092 1/16 印张:36.75字数 900 千字:

1993 年 3 月北京第一版·1993 年 3 月燕郊第一次印刷

印数:8000 册 定价:23.00 元

ISBN 7-116-01258-3/P·1053

前 言

社会主义市场经济理论,正指导着地质勘查(探)^①行业逐步摆脱单纯计划管理束缚,而走向市场经济的轨道。地质勘查投资管理作为地质经济管理的重要组成部分,也在市场经济的指导下,为适应地质行业进一步发展的客观要求,在管理的具体方式、方法等方面进行了许多有益的尝试和探索。本书旨在总结现行地勘投资管理有关内容的基础上,就新形势下如何搞好地勘投资管理作一初浅的探讨。

《地质勘查投资管理》一书,由中国人民建设银行总行投资部刘正凡同志任主编,缪礼煊、于海洋同志任副主编,建设银行总行及有关地质部门同志共同参加编写。本书按现行地勘投资管理分类法,立足于基层单位管理实务,从计划、统计、财务、会计、定额、审计等方面独立成篇,分别探讨。为使建设银行及地质系统广大经济工作者能够了解更多的投资管理知识,本书单独设置了工资管理篇和矿床经济评价篇;为适应今后会计工作的需要,本书还专门介绍了西方会计准则及我国会计制度改革的有关情况;本书最后附录了《中国人民建设银行地质勘查行业流动资金贷款管理暂行办法》,财政部颁布的《企业财务通则》、《企业会计准则》及国务院颁发的《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,以供读者学习时参考。

本书第一篇由白光烈同志编写,第二篇由陈坤麒、薛信河、朱素芳、宋素燕同志编写,第三篇由杨海龙、侯立艳同志编写,第四篇由宋荣兴、孙海涛同志编写,第五篇由王朝旭同志编写,第六篇由温国勇、孟旭光同志编写,第七篇由王殿崎同志编写,第八篇由张国华同志编写,第九篇由夏冬林同志编写。全书由于海洋同志总纂。

本书在编写过程中参考了其他同志的有关著作,并得到了建设银行总行投资部、冶金部地勘总局、有色金属总公司地勘总局、中国大洋矿产资源研究开发协会等部门许多同志的大力支持,在此一并表示衷心的感谢。

由于对社会主义市场经济理论理解不深,对新形势下地勘投资管理信息拥有量较少,加之作者水平、阅历方面限制,本书一定存在许多缺点和错误,欢迎各位读者批评指正。

编 者

一九九三年三月

① 按照财政部国家预算科目,国家财政每年安排用于地质工作的经费称“地质勘探费”,按照国家统计局、地矿部颁发的《地质勘查主要统计指标解释》,“地质勘探”改称“地质勘查”,目前通用的说法是“地质勘查”。但单指国家财政安排的经费时,称“地质勘探费”。两者无原则区别,只是习惯不同而已。本书具体内容中也常常出现“地质勘探”或“地质勘查”不尽统一问题,在此一并加以说明。

目 录

第一篇 计划管理

第一章 全面计划管理	1
第一节 全面计划管理的一般概念.....	1
第二节 企业实行全面计划管理的主要依据.....	2
第三节 全面计划管理的指导思想.....	2
第四节 全面计划管理的基本要求.....	3
第五节 创造条件实现全面计划管理.....	3
第二章 地质勘查单位计划的分类及生产经营计划	4
第一节 地质勘查单位计划的分类.....	4
第二节 地质勘查单位生产经营计划.....	4
第三节 地质勘查单位生产经营计划的任务与原则.....	6
第四节 地质勘查单位生产经营计划.....	7
第三章 年度地质勘查工作计划	10
第一节 年度地质勘查工作计划.....	11
第二节 指令性计划和指导性计划.....	12
第三节 国家预算内地质勘探费的计划管理.....	13
第四节 地质勘查工作计划的基本表式.....	13
第四章 年度多种经营计划	18
第一节 地质勘查单位多种经营计划.....	19
第二节 多种经营计划的基本表式.....	19
第五章 生产经营计划、地质勘查工作计划和多种经营计划之间的关系	21
第一节 综合性生产经营计划.....	21
第二节 综合性生产经营计划体系.....	22
第六章 地质勘查单位专业计划和短期作业计划	23
第一节 地质勘查单位专业计划.....	23
第二节 地质勘查单位短期作业计划.....	24
第七章 计划的编制	24
第一节 编制计划的步骤.....	24
第二节 编制计划的主要依据.....	25
第三节 计划的综合平衡.....	26
第八章 计划的执行与计划的控制	27
第一节 计划的执行.....	27
第二节 计划的控制.....	28

第三节	计划的调整与修改	29
第九章	设计预算制度与地质项目管理	29
第一节	地质工作项目设计预算制度	29
第二节	地质项目管理	33
第十章	承包责任制	39
第一节	国家与企业的经营责任制	39
第二节	局级主管单位对地质勘查单位的承包责任制	41
第三节	企业内部经济责任制	43
第四节	地质勘查单位内部承包制	45
	第二篇 财务管理	
第一章	地质勘查拨款管理	47
第一节	地质勘查拨款管理体系	47
第二节	“地质勘探费”支出预算管理	48
第三节	地质勘查拨款管理范围	49
第四节	“地质勘探费”拨款的原则和依据	50
第五节	“地质勘探费”拨款和结算	51
第六节	地质勘查基金的拨款和结算	53
第二章	固定资金管理	54
第一节	固定资金的概念及其运动特点	54
第二节	固定资产需要量的核定	56
第三节	固定资产的折旧	58
第四节	固定资金的日常管理	60
第三章	流动资金管理	63
第一节	流动资金的特点及其管理要求	63
第二节	流动资金定额的核定	65
第三节	流动资金的日常管理	69
第四章	成本管理	71
第一节	地质勘查单位生产成本概述	71
第二节	成本管理和降低成本的基本途径	76
第三节	成本计划	82
第四节	成本控制	85
第五章	财务决算的编制与审查	90
第一节	概述	90
第二节	财务决算的编制	91
第三节	财务决算的审查	105
	第三篇 会计核算	
第一章	地质工作拨款和流动资金来源的核算	122
第一节	地质工作拨款的核算	122
第二节	流动资金来源的核算	129
第二章	货币资金的核算	131

第一节	现金的核算	131
第二节	银行存款的核算	134
第三节	转帐结算的核算	136
第四节	内部往来和其他往来的核算	141
第三章	工资的核算	143
第一节	职工分类和工资总额的组成	143
第二节	工资的计算与发放	145
第三节	工资的核算	149
第四节	提取职工福利基金和工会经费的核算	151
第四章	材料的核算	152
第一节	材料分类与计价	152
第二节	材料采购收发的核算	154
第三节	委托加工材料的核算	165
第四节	管材的核算	166
第五节	材料、管材清查的核算	169
第五章	固定资产的核算	170
第一节	固定资产增加与拨出的核算	170
第二节	固定资产折旧的核算	173
第三节	固定资产修理的核算	174
第四节	固定资产清理、清查的核算	175
第六章	地质勘查工作成本的核算	178
第一节	地质勘查工作成本的核算对象	178
第二节	地质工作费用的核算	178
第三节	地质勘查工作成本的核算	187
第四节	地质其他支出和事业行政单位经费支出的核算	189
第七章	多种经营和结算与销售的核算	191
第一节	多种经营的核算	191
第二节	结算与销售的核算	198
第八章	节约与收益及其分配的核算	201
第一节	节约与收益及其分配	201
第二节	节约与收益形成的核算	201
第三节	节约与收益分配的核算	203
第九章	专项资金来源的核算	209
第一节	专用基金的核算	209
第二节	专项拨款的核算	217
第三节	专项借款的核算	219
第四篇 统 计		
第一章	总论	220
第一节	地质勘查投资统计的意义及任务	220
第二节	地质勘查投资统计范围及统计指标体系	222

第二章 地质项目统计	224
第一节 地质项目的概念及其分类.....	225
第二节 地质工作项目统计指标.....	229
第三章 地质勘查成果统计	230
第一节 地质勘查成果的概念及其统计内容.....	231
第二节 矿产储量统计.....	232
第三节 区域地质调查成果统计.....	240
第四节 地质普查成果统计.....	241
第五节 地质报告统计.....	243
第四章 地质勘查工作量统计	244
第一节 地质勘查工作量的概念和分类.....	244
第二节 地质勘查实物工作量统计.....	245
第三节 地质勘查标准实物工作量的计算.....	252
第五章 地质勘查劳动统计	254
第一节 地质勘查职工人数统计.....	254
第二节 地质勘查劳动时间利用统计.....	257
第三节 工资及劳保福利费统计.....	260
第六章 地质勘查劳动资料统计	263
第一节 地质勘查物资统计.....	263
第二节 地质勘查设备仪器统计.....	267
第七章 地质勘查投资额统计	274
第一节 地勘单位货币收入统计.....	274
第二节 地质勘查投资完成额统计.....	276
第三节 地质勘查成本统计.....	278
第四节 地质勘查工作资金统计.....	281
第八章 地质勘查投资统计分析	284
第一节 地质勘查投资计划执行情况分析.....	284
第二节 地质勘查投资规模统计分析.....	287
第三节 地质勘查投资结构分析.....	288
第四节 地质勘查投资效益分析.....	289
第五篇 审 计	
第一章 审计的基本理论	293
第一节 审计的基本概念.....	293
第二节 审计的程序与方法.....	305
第三节 内部控制制度审计.....	312
第二章 地质勘查投资审计	318
第一节 地质勘查投资审计的含义和意义.....	318
第二节 地质勘查单位财务收支审计.....	319
第三节 地质勘查单位效益审计.....	348
第六篇 定额管理	

第一章 定额管理概述	356
第一节 定额的概念、作用、性质及其发展历史.....	356
第二节 开展定额管理工作的原则、条件、内容及任务.....	360
第三节 地质勘查工作生产劳动过程及其特殊性.....	364
第四节 地勘工作研究.....	366
第五节 定额的制定方法.....	372
第六节 定额水平.....	376
第二章 地质勘查定额的制定	379
第一节 地勘劳动定额的制定.....	379
第二节 人员定额的制定.....	388
第三节 物资定额的制定.....	390
第四节 设备配备定额的制定.....	392
第五节 费用定额的制定方法.....	393
第三章 定额的使用、考核和修订	409
第一节 定额的使用.....	409
第二节 定额的考核.....	410
第三节 定额的修订.....	411
第四章 地勘定额管理的改革与发展	413
第一节 地勘定额管理改革的必要性及理论基础.....	413
第二节 地勘定额管理改革的内容.....	415
第七篇 工资管理	
第一章 工资分配在地质勘查单位的地位和作用	418
第二章 地质勘查单位工资制度的大背景——我国工资分配体制的特点	419
第三章 地质勘查单位工资分配制度	420
第一节 地质劳动的特点.....	420
第二节 地质勘查单位基本工资制度.....	420
第三节 地质勘查单位工资类区制度.....	421
第四节 野外津贴制度.....	422
第五节 地质勘查单位的奖励制度.....	422
第四章 改革工资宏观管理体制,搞活内部分配	424
第一节 新的课题.....	424
第二节 现状、问题、出路.....	424
第三节 联效、放权、搞活.....	426
第四节 成败分析.....	428
第五节 加大改革力度.....	430
第五章 地质勘查单位实行工效挂钩的基本思路	430
第一节 工效挂钩的一般概念.....	430
第二节 地勘单位工效挂钩办法的设计思想与主要政策原则.....	431
第三节 地勘单位实行工效挂钩效益指标的特点及发展趋势.....	434
第六章 地质勘查单位工资制度改革的基本思路	435

第一节	地质勘查单位工资分配制度的现状与问题	436
第二节	地质勘查单位工资制度改革的基本思路	440

第八篇 矿床经济评价

第一章	经济评价在地质勘查投资管理中的作用和意义	446
第一节	矿床经济评价的概念和意义	446
第二节	经济评价是地质勘查投资决策的基础	447
第三节	矿床经济评价的特点和原则	449
第四节	矿床经济评价的程度	450
第五节	矿床经济评价指标体系	453
第二章	影响矿床价值的因素和评价参数	455
第一节	概述	455
第二节	矿床地质因素	455
第三节	矿山基本建设参数和影响因素	457
第四节	矿山建设方案与生产要素	459
第五节	矿山经营参数	463
第六节	评价参数的收集	472
第三章	矿床开发的微观评价	473
第一节	概述	473
第二节	静态评价法	473
第三节	动态评价法	475
第四节	微观评价的财务分析表编制方法	487
第四章	矿床开发的宏观经济评价	490
第一节	概述	490
第二节	较全面评价方法体系的计算方法	492
第三节	扩大范围评价方法体系的计算方法	495
第五章	评价结果的不确定性分析	496
第一节	概述	496
第二节	盈亏平衡分析	597
第三节	敏感性分析	500
第四节	概率分析	502
第六章	矿床勘查经济效益评价	505
第一节	内容和方法	505
第二节	矿床勘查经济效益评价指标的计算	507
第七章	综合评价	512
第一节	综合评价的必要性	512
第二节	内容和方法	512
第三节	注意事项	515

第九篇 会计改革若干问题

第一章	中西方会计比较	517
------------	----------------	-----

第一节	西方会计的特点	517
第二节	中西方会计的若干区别	518
第三节	西方会计准则的发展	522
第四节	西方会计基础知识简介	525
第二章	中国会计准则问题	537
第一节	建立会计准则的必要性	537
第二节	制订会计准则的指导思想	539
第三节	会计准则与会计制度的关系	540
第四节	会计准则的基本内容	541
附件一	《中国人民建设银行地质勘查行业流动资金贷款管理暂行办法》	554
附件二	国务院关于《全民所有制工业企业转换经营机制条例》	555
附件三	企业财务通则	565
附件四	企业会计准则	570

第一篇 计划管理

计划管理就是通过编制计划、执行计划、控制计划执行情况以及拟定改进企业生产经营活动的措施,来组织、协调、指挥、监督企业的生产经营活动。建立和加强企业的计划管理,是社会主义市场经济规律的要求,它要求企业必须在国家宏观经济调控指导下,按照社会的需求安排生产;同时,计划管理又是社会化大生产的客观要求,现代化工业企业由于劳动分工精细、协作密切,生产过程有高度的比例性和连续性,它要求有一个统一的计划,对企业生产经营活动的各个方面、各个环节及其相互关系作出有机结合的安排,使之协调地进行,从而使企业的人力、物力、财力能够得到充分的利用,实现预定的生产经营目标。

计划管理是企业各项管理活动的“龙头”,是各项工作的前提和核心,是企业的首要职能。

第一章 全面计划管理

全面计划管理是原国家经委推荐的十八种现代化管理方法之一。在从传统的经验管理向现代化管理过渡过程中,学习和运用现代化管理知识,对长期处于事业费预算管理体制下的地勘单位计划管理工作,具有现实和深远意义。

第一节 全面计划管理的一般概念

全面计划管理是指企业在国家宏观经济调控指导下,根据市场需求,以企业经营目标为中心,把企业所有的生产经营活动都纳入计划的轨道,组成一个纵向一贯,横向交叉,纵横连锁的企业计划网络体系,通过企业经济责任制和全面经济核算体系,组织全体职工共同参与计划的编制、执行和管理,以达到全面提高经济效益的目的。

全面计划管理就其职能来说,它与全面质量管理、全面劳动人事管理、全面经济核算等现代化管理方法一样,具有专业管理的特点,但就管理的范围和作用来讲,它又具有综合管理的性质,而且是最高形态的综合性管理。

企业全面计划管理的内涵,可以概括为“全厂的”、“全面的”、“全过程的”和“全员的”计划管理。其主要内容和基本要求是:

1. 全厂的计划管理。企业的全面计划管理是一项内容广泛的综合性管理。不仅有企业计划,而且要有各部门的计划和车间、班组的计划。要求企业生产经营活动都要纳入全厂计划管理的范围。

2. 全面的计划管理。是指企业计划管理的内容全面,不仅有明确的生产经营目标和具体的技术经济指标,又要有可靠的技术组织措施。计划要求做什么、谁来做、什么时间做、在哪里做、怎样做或做到什么程度都通过计划做出具体的规定和明确的要求。同时,计划的时期是有机联系的整体,不仅有中长期发展计划或规划,而且有年度计划,直至分季、月、旬、日的作业计划,形成一个完整的计划体系。做到以长期计划指导短期计划,以短期计划的实施来保证长期目标的实现。

3. 全过程的计划管理。计划管理贯穿于生产经营的全过程,从市场调查、产品开发、生产至销售服务中的各个环节都纳入全面计划管理控制之下。计划管理的过程是完整的,即从计划的制定到计划的实施都要实行计划控制,系统、及时地获取计划执行情况的反馈信息,采取措施,调整计划并确保计划目标的实现。形成一个计划、组织、执行、控制完整的计划管理循环。

4. 全员的计划管理。即企业的全体职工都要关心和参与计划的制定和执行。从厂长、车间主任到每一个职工都有各自岗位的计划并保证计划目标的实现。所有岗位的生产经营活动都在全厂计划指导和控制下进行。

第二节 企业实行全面计划管理的主要依据

企业实行全面计划管理是由外部环境变化与自身生存与发展的需要而提出来的,是企业作为商品生产者和经营者的性质所决定的。在经济体制改革中,企业已经或者正在实现不同程度的转轨、变型,即由产品经济向生产经营型的转变,由传统体制下单一生产领域向包括企业外部流通领域经营在内的全过程管理转变。因此,必须实行全面计划管理,具体讲主要依据有以下几点:

1. 企业实行全面计划管理,首先是社会主义市场经济规律对企业生产经营活动的客观要求。企业作为社会主义商品生产者和经营者,必须在国家宏观经济调控指导下,根据市场的需求,通过全面计划管理组织企业内部的生产经营活动。

2. 企业实行全面计划管理,是组织社会化大生产的客观要求。企业为了有效地组织生产,向社会提供产品并实现自身的经济效益,必须通过计划管理组织内部生产经营活动,充分挖掘内部生产要素的潜力,实现企业生产经营目标。

3. 企业实行全面计划管理,是实行经济责任制的主要依据。经济责任制是正确处理企业与职工关系的有效形式,其实质是责权利的统一,其中责任是核心。实行全面计划管理,合理地规定了每一个部门、环节、岗位的计划指标或任务目标,明确了企业内部经济责任制,并通过计划执行情况的检查、考核和分析,控制责任制的实施,从而保证企业生产经营计划目标的实现。

4. 企业实行全面计划管理,是社会主义全民所有制企业的性质和职工是企业主人翁的地位所决定的。通过全面计划管理调动广大职工当家作主的主人翁责任感,依靠广大职工群众全面完成企业生产经营目标。

企业实行全面计划管理是企业为了适应外部环境的变化与自身生产经营活动的有机结合,更好地履行企业对社会的责任,并在市场经济新体制中得以生存和发展的重要管理职能和手段。

第三节 全面计划管理的指导思想

企业实行全面计划管理,要求企业领导者以及职工群众,必须明确基本的指导思想,牢固树立起社会主义市场经济观念。具体的要树立以下几个观念:

1. 全局观念。要坚持党的基本路线,坚持以经济建设为中心,确保国民经济和社会发展规划的国家指令性计划,要从全局出发处理好近期计划与长远计划、具体目标和总目标的关系,处理好社会效益和企业利益的关系,坚持国家、企业和职工个人三者利益兼顾的原则。

2. 系统观念。企业内部生产经营活动的最大特点是内部各部门、各环节之间的整体性、相关性、目的性很强,以及受外部环境的制约而产生对环境的适应性。因此,在制定、组织实施计划的过程中要树立整体观点、动态平衡观点、控制的观点、协调的观点,自觉地把内部条件与外

部环境联系起来,以求得整体优化。

3. 市场观念。在计划指导与市场调节相结合的国民经济运行机制下,企业要树立用户至上的观念,要研究市场的需求,根据市场的需求,安排自己的生产经营计划,充分挖掘内部潜力,为社会生产适销对路物美价廉的产品。

4. 竞争观念。企业要有强烈的竞争观念,并把它作为不断开发新产品、改进产品质量、降低产品成本,提高企业整体素质和应变能力,树立敢于竞争、善于竞争的拼搏精神。

5. 效益观念。全面计划管理的中心问题,是要对企业生产经营全过程进行科学的组织和管理,充分利用企业资源,以最小的投入获得最大的产出,使企业和社会得到全面的经济效益。

第四节 全面计划管理的基本要求

全面计划管理的基本内涵,即“全厂的”、“全面的”、“全过程的”和“全员的”计划管理,是要通过管理工作系统来实现的,全面计划管理的基本要求可以概括为以下几点:

1. 管理目标化。即以目标管理的指导思想和原则进行计划管理。这就是一切管理行为的开始是制定目标,一切管理的实施以目标为指针,一切管理成果以目标的实现程度来评价。

2. 管理组织系统化。全面计划管理以系统理论为基础,因此在管理组织上也必须系统化。在计划的内容上,要有一套能够反映生产经营状态和效果的指标体系;在计划的编制依据上,要建立一套完整配套的基本资料体系;在计划工作步骤上,要设置一套反映客观工作规律的计划工作程序;在计划工作组织机构的设置上,要体现统一领导、分级管理的原则,设置一套完善的分级管理组织体系;在计划统计、市场信息的传递上,要建立相应的信息资料传递体系等。

3. 管理手段高效化。为有效地行使计划管理职能,需要有高效率的计划工作手段来保证,因此需要采用电子计算机进行数据处理,并广泛采用各种现代化管理方法,以提高计划管理工作水平。

第五节 创造条件实现全面计划管理

企业全面计划管理的要求是很高的,就地勘单位现实管理条件和素质水平来看,短时期内还很难完全达到。但是,随着经济体制改革的不断深化,地质勘查业与多种经营产业的发展,整个地勘单位管理工作的发展方向,必然是由单一的事业费预算管理向生产经营管理体制转变,由传统的经验管理向科学管理直至现代化管理方向过渡,这是发展的总趋势。因此,地勘单位应积极创造条件学习运用企业全面计划管理方法,进一步提高计划管理工作水平。

1. 要建立起统一计划、分级管理的计划体系,使地勘单位生产经营计划上下左右协调一致,长短期计划有机衔接。

2. 要建立起与计划体系相适应的能够反映地勘单位生产经营活动状态及其效果的计划指标体系和计划形式。

3. 要进一步完善与计划指标体系相适应的内部经济责任制,以保证计划指标(责任目标)归口和分级管理,并组织其实现。

4. 要建立健全全面计划管理制度并在实践中不断完善。主要包括:计划编制程序、定额管理制度、地质项目管理制度、数据和统计管理制度,以及与全面计划管理相适应的综合管理制度等。

5. 采用现代化管理方法和手段,建立信息处理和反馈系统。

6. 建立一支与全面计划管理工作相适应的专、兼职计划管理工作专业队伍。

第二章 地质勘查单位计划的分类及生产经营计划

在工业企业,随着经济体制改革的不断深化和《企业法》、《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的贯彻实施,企业已经或正在成为在国家宏观经济政策和计划调控下,依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束,并承担国有资产保值增值责任的法人实体和市场竞争主体。企业通过经营承包责任制等多种经营形式,明确了对国家承担的经济责任,并通过企业之间的经济合同关系承担了对用户的经济责任,企业为了有效地履行对国家和社会的职责,开展正常的生产经营业务,就必须运用计划管理手段对企业的生产经营活动进行全面的统筹安排,在这样形势下产生了企业的经营计划。

地质勘查单位在经济体制改革中,无论是工作性质、工作任务范围,还是经营管理体制都发生了许多从量到质的变化,传统的地质工作计划无论是名称和形式,还是计划的实质内容,已经不能完全反映地质勘查单位业已存在的各项生产经营活动,按照全面计划管理的基本要求,必须建立起覆盖地质勘查单位全部生产经营活动的生产经营计划体系。

第一节 地质勘查单位计划的分类

地质勘查单位的计划,按计划周期的长短和计划内容的不同进行分类:

1. 按计划的周期划分。有中长期计划、年度计划、季度或月度作业计划。

2. 按计划的内容划分。有综合性的生产经营计划和专业计划。传统的综合性计划一般仍统称为地质工作计划,已经名不符实,应该统称为地质勘查单位生产经营计划,这里提出的生产经营是指包括地质勘查工作在内的广义上的生产活动。

属于专业性的计划,包括地质(勘查)工作计划、科研计划、固定资产投资计划、多种经营计划、培训教育计划、劳动工资计划、物资供应计划、财务收支计划等等。专业性计划随着专业管理的加强和全面计划管理方法的广泛开展,从地质勘查单位生产经营全过程管理需要出发,将会有新的增加,事实上重视内部管理工作的单位,都已经从强化专业管理工作的实际需要出发,建立和不断加强对专业计划的管理,诸如质量升级规划、安全环保措施计划、大修理计划等等。这些专业计划纳入全面计划管理范畴,对于地质勘查单位加强管理工作是一种有效途径和重要标志。

3. 按计划作用范围划分。有地质勘查单位计划、分队(车间)计划、多种经营厂(点)计划和班组计划。

以上各类计划就地质勘查单位内部而言,是相互联系、相互制约的整体,它们综合起来构成了地质勘查单位计划的完整体系。

第二节 地质勘查单位生产经营计划

一、地质勘查单位生产经营计划的一般概念

生产经营计划是指地勘单位全部生产经营活动的综合性计划。它是地勘单位经营思想、生产经营目标、经营决策的具体化,是地质勘查单位和全体职工的行动纲领,是各项专业性计划的设计总图。

地质勘查单位生产经营计划,是为适应社会主义市场经济体制,计划指导与市场调节相结合的经济运行机制而产生的。对地质勘查单位来讲是深化经济体制改革,地质勘查单位“转

轨”、“变型”的客观要求。在传统的计划经济体制下,地质勘查单位是单一从事地质勘查工作的事业单位,实行的是国家地勘费预算管理体制,地质工作计划就是以地质找矿为中心,计划管理工作的任务就是根据国民经济和社会发展的需要,合理地安排地质工作和地质勘查任务,重点放在地质工作任务的人、财、物在数量上和时间上的综合平衡,满足经济发展对地质工作任务要求。经济体制改革以来,针对传统体制下形成的地质勘查队伍规模过大、队伍结构不合理,加上国家预算内地勘费有限,绝大多数地质勘查单位,在确保国家计划内地质勘查计划任务完成的条件下,实行了“一业为主、多种经营”的发展战略,初步改变了单一地质勘查业和单一地勘费预算管理体制,地质勘查单位已经由单纯执行国家计划任务向从事地质勘查和多种经营两业生产经营的转变,绝大多数地勘单位把地质工作和多种经营产业纳入本单位的发展规划和年度计划之中,实际上就是地质勘查单位的生产经营计划。

二、生产经营计划的特点

生产经营计划的核心是提高地质勘查工作成果和提高社会经济效益。在经济体制改革中,要求企业“转轨”、“变型”,对地质勘查单位来讲,就是要求一切生产经营活动都要转变到以提高经济效益为中心的轨道上来,对地质勘查工作还要讲求提高地质勘查成果的任务要求。“变型”就是要求地质勘查单位从单一执行地质工作任务的事业型单位,转变为在确保国家地质勘查工作任务的同时,实现自主经营的生产经营单位。因此,地质勘查单位的生产经营计划是实现地勘单位对外部环境、内部条件和本单位生产经营目标三者之间的动态平衡的有效工具。工业企业的生产经营计划具有以下特点,实际上也概括和体现了地质勘查单位生产经营计划的特点:

1. 外向性。生产经营计划强调以外部环境的变化和市场需求的变化,作为制定计划、调整计划的依据和出发点。地质勘查工作计划同样要按照国家地质任务要求和在地勘费限额的控制范围内安排;地质勘查单位的多种经营基本上属于市场调节范围,必须根据市场需求来安排。生产经营计划是有明显的外向性。

2. 适应性。生产经营计划要适应市场需求变化,计划具有弹性,要有多方案、多途径的应变措施,保证生产经营活动具有较强的应变能力。

3. 平衡性。平衡性是计划工作的一大特点,生产经营计划要求多方面的综合平衡,除生产经营目标与生产要素之间的平衡外,重要的是社会需求与营利机会(效益)的平衡,社会责任与自身生存发展的平衡。就地质勘查单位来讲,其内部“两业”以及与外部环境之间应保持必要的平衡。

4. 全面性。即现代化管理方法的全面计划管理的要求,生产经营计划是全队、全面、全过程、全员的计划管理。

5. 效益性。生产经营计划实施结果,要求对国家、对社会(用户)、对地勘单位和职工个人都增加经济利益。

三、生产经营计划与地质工作计划的区别

传统的地质管理体制下,地质勘查单位的综合性计划,一般统称为地质工作计划或地质勘查工作计划,随着地质经济体制改革的不断深化,已有的地质工作计划虽然也在不断增加多种经营计划的内容,但是,作为一种综合性的能够较为全面的反映地质勘查单位生产经营活动的计划,现阶段只是建立之中。地质勘查单位生产经营计划与传统的地质工作计划,至少有以下几点不同:

1. 理论依据不同。传统的地质工作计划是在计划经济理论指导下,典型的事业费预算管

理,不讲经营,不面向市场,只讲生产。生产经营计划则是以社会主义市场经济为理论依据,按照计划经济与市场调节相结合的运行机制,指导地质勘查单位的生产经营计划。

2. 计划的指导思想不同。传统的地质工作计划是以地质找矿为中心,按照国家下达的计划任务组织安排地质勘查工作。生产经营计划则是在国家宏观计划指导下,以提高地质勘查成果和经济、社会效益为中心。

3. 计划的重点不同。传统的地质工作计划是以纵向上的层层上报下达计划为主,计划工作的重点在于对地质勘查工作任务的平衡。生产经营计划的重点,则以产需之间、外部条件的综合平衡,包括地质勘查成果在内生产建设利用程度之间的平衡。

4. 计划的作用不同。传统的地质计划工作的主要任务,在于确保国家地质勘查计划任务的完成。生产经营计划的主要任务和作用,一方面要确保国家计划内地质勘查工作任务的完成,同时,还要充分挖掘地质勘查单位内部人、财、物和技术的资源优势,求得尽可能好的经济、社会效益。

5. 计划的范围不同。顾名思义,传统的地质工作计划仅限于地质勘查工作,如上所述虽然增填了多种经营的计划内容,其广度和深度都很不够,更重要的是没有形成完整的计划体系。生产经营计划由于它的全面性的特点所决定,其范围包括地质勘查单位各个计划期内两业生产经营活动的全部内容,以及生产经营的全过程。

6. 计划的编制程序不同。传统的地质工作计划以纵向层层上报下达为主要程序,主要依据是国家下达的任务要求和主要计划指标的控制数字。而生产经营计划的编制程序,除保持纵向国家计划程序外,增加了横向的内容,即在市场预测的基础上确立生产经营目标,纳入地质勘查单位生产经营计划之中。即通常所说的前者是“以产定销”,而后者则是“以销定产”或以销促产。

总之,经济体制改革的不断深化,地质勘查单位生产经营活动范围扩展,传统的地质工作计划已经不适应两业发展变化的实际状况。因此,必须建立与实行地质勘查单位生产经营计划管理体系。

第三节 地质勘查单位生产经营计划的任务与原则

一、地质勘查单位生产经营计划工作的任务

地质勘查单位生产经营的任务主要有两个方面:一是编制计划,即对地质勘查单位的中长期发展规划、年度生产经营计划及短期作业计划的编制;二是按计划进行控制,就是发现和纠正计划执行结果与目标之间的偏差,确保计划的顺利实施和全面完成。

对计划执行情况的控制,又可分为执行计划、检查和分析计划、拟定改进措施等几个方面。执行计划是根据制定的计划,进行科学的组织和合理的安排;检查和分析计划是指在计划的实施过程中,根据计划的要求,检查执行情况与效果,通过统计调查、统计分析,找出存在问题,及时作出信息反映;拟定改进措施是根据检查和分析计划执行中发生的问题,采取措施加以解决,包括对生产经营计划作出必要的调整。

二、生产经营计划应遵循的原则

地质勘查单位生产经营计划是国民经济和社会发展的一个组成部分,也是地质勘查单位自身生产经营活动有秩序进行的管理职能之一。因此,地质勘查单位生产经营计划工作,应遵循社会主义有计划商品经济的一般原则:

1. 计划的统一性。计划工作必须坚持社会主义市场经济原则,树立全局观点,即全国一盘