

ZHONG GUO
XIANG ZHEN
QI YE GAI GE
YU FA ZHEN ZHI LU

中共中央党校出版社

中国乡镇企业 改革与发展之路

95
F279.243
43
2

中国乡镇企业改革与发展之路

14.18



3 0087 8776 8

中共中央党校出版社



C

167051

(京)新登字 100 号

中国乡镇企业改革与发展之路

责任编辑：王 杰 鲍永升
责任校对：赵志刚

封面设计：魏克清
版式设计：邱小军

出版发行：中共中央党校出版社
邮编：100091 电话：258.2931 258.1868
经销：新华书店

地址：北京海淀区大有庄 100 号

印刷：中共中央党校印刷厂

开本：787×1092 毫米 16 开
字数：1200 千字
印张：45.5

版次：1994 年 8 月第 1 版
印次：1994 年 8 月第 1 次
印数：3000 册

书号：ISBN7-5035-0935-X /F·139

定价：58.00 元

如印装质量不合格，本社发行部负责调换。

《中国乡镇企业改革与发展之路》

编委会、主编、作者名单

编委会名誉主任：薄一波

主任：陈俊生

副主任：刘江

陈耀邦

杨培先

赵广

王瑞璞

主编：齐景发 王瑞璞 赵广

副主编：潘云良 于彤 管志强

兰武 包驰 穆哲

作	者：	齐景发	王瑞璞	潘云良	赵广
		赵志刚	兰武	于彤	包驰
		管志强	穆哲	尤元文	李从国
		张盛念	胡万昌	许桂珍	杨先珍
		周敏	陈善沐	金立享	张管久
		何崇远	王德林	郝玉柱	王天春
		齐巧月	刘晚鸥	郭立旋	王永萍
		方真	陈雅文	周兴世	墨海楼
		翟玉国	马立新	李荣强	于中华
		李桂祥	傅金善	马德仁	杨泳三
		王彦娟	梁立殿	赵倩	

责任编辑：王 志 鲍永升

目 录

第一篇 党和国家领导人论乡镇企业改革与发展

一、乡镇企业在农村经济和整个国民经济中的重要地位和巨大作用	(3)
(一) 乡镇企业促进农村经济的发展	(8)
(二) 乡镇企业帮助农民脱贫致富	(12)
(三) 乡镇企业吸纳农村的剩余劳动力	(14)
(四) 乡镇企业有利于国营企业的发展	(17)
(五) 乡镇企业为逐步缩小城乡差别创造条件	(20)
(六) 乡镇企业提高农民素质	(22)
(七) 乡镇企业促进我国商品经济更快地发展	(24)
(八) 乡镇企业加强农村基层组织的建设	(26)
二、所有制形式和经营方式多样化	(30)
(一) 多种所有制形式	(30)
(二) 多种经营方式	(32)
三、调整产业结构,提高产品质量	(35)
(一) 调整产业结构	(35)
(二) 提高产品质量	(38)
四、加快技术进步,加强企业管理	(41)
(一) 加快技术进步	(41)
(二) 加强企业管理	(45)
五、发展外向型经济,扩大外贸出口	(47)
(一) 发展出口创汇产品	(47)
(二) 发展外向型经济	(48)
六、加快中西部地区乡镇企业的发展	(51)
(一) 乡镇企业西进的必要性	(51)
(二) 中西部地区乡镇企业发展的战略	(53)
(三) 加强领导,积极扶持中西部地区乡镇企业的发展	(57)
七、乡镇企业的发展导向	(62)
(一) 为国有大中型企业配套	(66)
(二) 充分利用当地资源	(67)
(三) 发展劳动密集型行业	(70)
(四) 发展建筑、交通和其他为城乡服务的行业	(70)
(五) 深化改革,完善强化企业机制	(71)
(六) 治理环境污染	(73)

(七)切实加强领导、促进乡镇企业健康发展..... (75)

第二篇 部委、省、自治区、直辖市领导论乡镇企业改革与发展

- 深化改革、加快发展、推动乡镇企业再上新台阶..... 农业部副部长 刘江(79)
- 加强宏观指导与协调服务,促进乡镇企业持续、健康发展..... 国家计委副主任 陈耀邦(84)
- 对加快少数民族地区乡镇企业发展的认识与对策..... 内蒙古自治区副主席 张延武(89)
- 发展乡镇企业 振兴河北经济..... 河北省省长 叶连松(93)
- 依靠科技进步 加速乡镇企业发展..... 江西省副省长 舒惠国(98)
- 适应市场经济体制的建立 促进乡镇企业在更高层次上发展..... 湖南省省长 陈邦柱(104)
- 积极推行股份合作制 培育乡镇企业新机制..... 中共浙江省委常委、副省长 刘锡荣(110)
- 农牧区经济的振兴之路——西藏乡镇企业的发展与展望..... 西藏自治区主席 江村罗布(115)
- 江苏发展乡镇企业的实践和思考..... 江苏省省长 陈焕友(119)
- 积极推行股份合作制,为乡镇企业注入新的活力..... 中共江阴市委书记 瞿怀新(124)
- 大力发展乡镇企业 增强国民经济的综合实力..... 辽宁省省长 岳岐峰(128)
- 乡镇企业发展的回顾与思考..... 黑龙江省副省长 孙勉文(135)
- 走适合自己特点的发展之路..... 宁夏回族自治区主席 白立忱(140)
- 认清省情 强化领导 把发展乡镇企业作为振兴经济实现四化的突破口
..... 安徽省副省长 江沙云(146)
- 深入贯彻党的“十四大”精神加快四川乡镇企业发展步伐..... 四川省副省长 刘昌杰(151)
- 抓住机遇加快发展 促进乡镇企业再上新台阶..... 甘肃省人民政府(156)
- 遵循规律 探索路子 突出重点 加快发展..... 海南省人民政府(161)
- 青海乡镇企业的现状及发展思路..... 青海省副省长 马元彪(165)
- 迎接新挑战 实施新战略..... 上海市市长 黄菊(170)
- 兴黔富民 的必由之路——贵州乡镇企业发展的回顾与展望..... 贵州省省长 陈士能(174)
- 抓住发展机遇 加大改革力度 推动我省乡镇企业再上新台阶..... 河南省副省长 李成玉(184)
- 加强领导 放宽政策 真抓实干 促进乡镇企业高速高效发展
..... 广西壮族自治区副主席 徐炳松(190)
- 解放思想 扩大开放 以外向型经济为龙头 实现乡镇企业第二次腾飞
..... 广东省副省长 欧广源(195)
- 贯彻西安会议精神 抓住重点带动一般 加快陕西乡镇企业的发展
..... 陕西省副省长 王双锡(199)
- 加强东西部合作交流 促进乡镇企业持续、协调发展..... 山东省副省长 陈建国(205)
- 把握机遇 加快发展 推进我省乡镇企业率先登上台阶..... 吉林省省长 高严(211)
- 抓住历史机遇 再上新的台阶..... 北京市市长 李其炎(216)
- 解放思想 抓住机遇 促进湖北乡镇企业超常规发展..... 湖北省省长 贾志杰(221)

第三篇 乡镇企业局领导论乡镇企业改革与发展

- 抓住机遇 更快更好地发展我省乡镇企业..... 吉林省乡镇企业局副局长 曹密峰(229)
- 乡镇企业在甘肃的社会实践..... 甘肃省乡镇企业局局长 李万林(236)
- 市场经济与乡镇企业..... 江西省乡镇企业管理局副局长 陈兰洲(243)

适应市场经济特点把黑龙江乡镇企业推向一个新阶段

- 黑龙江省乡镇企业局局长 谢俊武(252)
- 振兴湖北经济的希望之路..... 湖北省乡镇企业管理局局长 吴威光(256)
- 勇攀全省乡镇企业新台阶..... 江苏省乡镇企业局局长 梁鸿博(261)
- 乡镇企业发展的几个问题..... 云南省乡镇企业管理局局长 和占钧(264)
- 切实加强乡镇企业家的队伍建设..... 湖南省乡镇企业局局长 文午谷(266)
- 社会主义市场经济与发展浙江乡镇企业的几个问题..... 浙江省乡镇企业局局长 黄 勇(269)
- 以社会主义市场经济理论为指导 加速发展我区的乡镇企业
- 新疆维吾尔自治区乡镇企业管理局局长 任志实(277)
- 广东省乡镇企业的迅猛发展及其伟大意义..... 广东省乡镇企业局局长 黄柱良(283)
- 股份合作制——福建乡镇企业崛起的新路..... 福建省乡镇企业局局长 欧进钢(288)

第四篇 乡镇企业厂长、经理谈企业改革与发展

首创亿元村 再上新台阶

- 中共武进县剑湖乡前杨村委员会 武进县剑湖乡前杨村村民委员会(295)
- 以外向型劳动村级经济发展..... 戴金洪 戴根洪 周明达(299)
- 芙蓉国里尽朝晖..... 王泉兴 单定华 张国强(302)
- 一棵明珠一片热土 全国社会发展综合实验区
- ——华庄镇党委书记 钱其昌 党办主任 王圣华(305)
- 适应“老乡”特点 坚持新的经营机制..... 成都市双流高频焊管厂厂长 周德如(308)
- 乡镇企业的发展中的绊脚石——小农意识..... 成都联益集团股份有限公司 江泽钧(312)
- 开拓经营 创新发展..... 江苏红豆集团公司董事长兼总经理 周耀庭(317)
- 依靠发展经济 改变落后面貌..... 中共宜兴市杨巷镇黄家村党委书记 黄柏芝(324)
- 在改革中开拓和发展市场经济..... 无锡县县长 陆荣德(327)
- 拓人才固本之路 施科技导航之策..... 宜兴自动化仪表总厂厂长 范晓枫(332)
- 科学决策 超前转轨 大力发展山区经济..... 中共太华镇委员会 朱顺根 张群良(335)
- 发挥支部核心领导作用 促进村级经济健康发展
- 江苏无锡县大桥村党支部书记 侯洪志(340)
- 总结经验 不断进取 建设社会主义新华西..... 吴仁宝(343)
- 努力争创现代化的一流乡镇企业..... 无锡市新纺合纤厂(347)
- 突出重点抓调整 优化结构增效益..... 中共杨名乡委员会(349)
- 在深化改革中加快经济发展..... 无锡县人民政府副县长、东亭镇党委书记 潘泉生(352)
- 抓住机遇 乘势发展 实现红嘴第三次腾飞..... 四平红嘴农工商联合公司总经理 卢志民(355)
- 科技与管理紧密结合 走质量品种效益型的路子..... 浙江上虞风机厂厂长 徐灿根(359)
- 尽职尽责 办好企业 为国家和集体多做贡献

- 天津市宝坻县环球旅游帐篷厂厂长 刘玉林(363)
- 发展村办企业 走共同致富之路

- 江西省南昌市顺外农工商联合企业公司总经理 曾荣苟(367)
- 勤奋创业 勇于拼搏..... 武汉市红旗化工总厂厂长 谭 正(370)
- 利用各种优势发展外向型经济..... 广东顺德县裕华实业集团公司总经理 区鉴泉(374)

力创国优工程 占领建筑市场 促进企业全面发展·····	四川新兴公司总经理 尹大荣(378)
确立外向目标 致力为国创汇·····	福建省新雅联合手袋公司总经理 吴夏云(383)
适应市场变化 满足用户需求·····	青岛第四毛巾厂厂长 纪玉君(387)
积极主动抓好产品结构调整 促进乡镇企业稳步协调发展	
·····	哈尔滨市团结农工商联合公司 傅永臻(390)
乡镇企业要争当社会主义建设的生力军·····	南通江海电容器厂厂长 缪康强(394)
依靠人才开发 振兴冀州工业·····	河北省冀县冀州镇工业总公司总经理 杨振林(399)
抓住一个导向 开拓两个市场·····	宁波雅戈尔制衣有限公司总经理 李如成(402)
高新技术为乡镇企业腾飞插上金翅膀·····	南京摄山电炉总厂厂长 吴光英(405)
科技兴厂 人才奠基·····	常州武进化工防腐材料厂厂长 陈人金(409)
全面提高企业素质 推动乡镇经济实现新的飞跃	
·····	山东平新车国际联合企业总公司董事长兼总经理 常家林(413)
依靠科技进步 推动企业发展·····	上海外贸界龙彩印厂厂长 费钧德(418)

第五篇 中国乡镇企业改革与发展研究

第一章 中国乡镇企业的历史和现状·····	(425)
第一节 乡镇企业的产生和发展·····	(425)
第二节 乡镇企业·····	(427)
第三节 乡镇企业发展的基本经验和主要问题·····	(430)
第四节 乡镇企业面临的机遇与挑战·····	(436)
第二章 中国乡镇企业透视·····	(441)
第一节 乡镇企业的性质、特点·····	(441)
第二节 乡镇企业组织机制·····	(442)
第三节 乡镇企业运行机制分析和引导方向·····	(450)
第三章 中国乡镇企业素质·····	(453)
第一节 乡镇企业素质总论·····	(453)
第二节 乡镇企业家素质·····	(454)
第三节 乡镇企业技术素质·····	(458)
第四节 人才开发与员工培训·····	(463)
第五节 信誉、形象与企业文化·····	(465)
第四章 中国乡镇企业发展模式比较·····	(468)
第一节 苏南模式与温州模式·····	(468)
第二节 晋江模式与耿东模式·····	(474)
第三节 主要模式比较·····	(478)
第五章 中国乡镇企业管理体制与宏观调控·····	(482)
第一节 乡镇企业的曲折发展与管理机构的变迁·····	(482)
第二节 乡镇企业管理机构分类及其职能·····	(483)
第三节 乡镇企业主管部门及其同各方面协同管理的重要作用·····	(484)
第四节 乡镇企业的宏观调控·····	(486)
第六章 中国乡镇企业宏观政策导向·····	(490)

第一节 产业政策和投资政策	(490)
第二节 金融政策和财税政策	(494)
第三节 资源开发与科技进步政策	(497)
第四节 乡镇企业的法律保护和监督	(500)
第七章 中国乡镇企业发展战略	(502)
第一节 乡镇企业发展战略概述	(502)
第二节 乡镇企业发展规划	(504)
第三节 乡镇企业发展战略思路	(504)

第六篇 一九九〇年以来乡镇企业改革与发展重要文献 法规汇编

1990 年

中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议(摘录)	(511)
-------------------------------------	-------

1991 年

农业部关于乡镇企业系统认真贯彻国务院《关于开展“质量、品种、效益年”活动的决定》的通知	(511)
农业部关于印发《乡镇企业管理基础工作办法》的通知	(514)
中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定(摘录)	(517)
农业部关于印发《中国乡镇企业发展十年规划和“八五”计划纲要》的通知	(518)

1992 年

国务院批转农业部关于促进乡镇企业持续健康发展报告的通知	(533)
农业部关于报送《全国乡镇企业立法总规划》的函	(537)
农业部关于学习宣传贯彻国发(1992)19号文件的通知	(543)
农业部关于印发《全国乡镇企业系统教育培训“八五”规划》的通知	(544)
农业部关于发布《乡镇企业科技进步战略实施大纲》的通知	(548)
农业部关于加强乡镇企业产品质量监督工作的通知	(560)
农业部关于“八五”期间乡镇企业系统开展质量教育的通知	(562)
农业部关于印发《“八五”乡镇工业节能规划》的通知	(563)
农业部、财政部关于贯彻执行《乡镇企业会计证 管理办法(试行)》的补充通知	(567)
中华人民共和国农业部令第 16 号	(567)
农业部关于印发《乡村集体建筑企业管理办法》的通知	(571)
农业部关于印发《乡镇企业职工养老保险办法》的通知	(574)
农业部关于印发《乡镇企业劳动管理规定》的通知	(576)
农业部关于推行和完善乡镇企业股份合作制的通知	(581)
农业部关于印发《乡镇企业深化改革要点》的通知	(584)
农业部关于印发《乡镇企业集团示范章程》的通知	(586)

1993 年

国务院关于加快发展中西部地区乡镇企业的决定	(590)
农业部文件(1993)农(企)字第 9 号	(597)
迈进二十一世纪乡镇工业环境保护行动计划	(598)
国家经济贸易委员会文件 国经贸[1993]260 号	(614)

中华人民共和国国务院令 第116号.....	(623)
------------------------	-------

附 录

附录(一) 中国乡镇企业改革与发展大事记.....	(628)
附录(二) 全国500名优秀乡镇企业家简介.....	(651)

第一篇

党和国家领导人论乡镇企业改革与发展

一、乡镇企业在农村经济和整个国民经济中的重要地位和巨大作用

中国社会主义农业的改革和发展，从长远的观点看，要有两个飞跃。第一个飞跃，是废除人民公社，实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进，要长期坚持不变。第二个飞跃，是适应科学种田和生产社会化的需要，发展适度规模经营，发展集体经济。这是又一个很大的前进，当然这是很长的过程。乡镇企业很重要，要发展，要提高。农业问题要始终抓得很紧。农村富起来容易，贫困下去也容易，地一耕不好农业就完了。

邓小平：《国际形势和经济问题》（1990年3月3日），《邓小平文选》第3卷第355页。

乡镇企业对我国农村经济及整个国民经济的发展起着重要的作用，是农村实现小康的有力保证，是建设有中国特色社会主义的一项创举。乡镇企业发展总的势头是好的，要坚持以市场需要为导向，深化改革，扩大开放；要重视产品质量，提高劳动生产率，不断提高经济效益；要积极推动沿海地区乡镇企业上一个新台阶，大力扶持中西部地区乡镇企业，促进中西部农村经济的发展。

李鹏：《对发展乡镇企业的重要批示》，转摘自1993年9月19日《人民日报》。

中国有8亿多农民，农村的状况如何，极大地影响着城市，也制约着整个国民经济的发展。把农村建设好，使农民逐步走上富裕的道路，逐步缩小城乡差别和工农差别，这是建设有中国特色的社会主义必须下大力气研究解决的问题。我这次看了苏南几个地方，感触颇深，乡镇企业确实象邓小平同志说的那样，是“异军突起”。从苏南乡镇企业的发展中，我们可以看出建设有中国特色的社会主义农村的一种方向、一个趋势、一条路子。

李瑞环：《在听取江苏省委工作汇报后的讲话》（1991年4月20日）《半月谈》1991年第16期。

对于私人企业，我们将使它发挥有利于国计民生的积极作用，作为社会主义经济必要的、有益的补充作用，同时，也要限制它不利于国计民生的消极作用。从长远建设和最终政策上，要适当限制它的盲目性，加强管理和引导。乡镇企业在我国国民经济中占有重要的位置，国家将继续保证乡镇企业向着更加健康的方向发展。

姚依林：《在中外记者招待会上的讲话》（1989年9月26日），1989年9月27日《人民日报》。

《当代中国的乡镇企业》，历史地纪录了我国乡镇企业的发展进程、基本成就和经验教训。无疑，这是一本很有意义的读物，将会受到广大从事乡镇企业工作的干部、职工，以及一切关心和研究中国农村经济发展的国内外人士的欢迎。

当乡镇企业在我国农村蓬勃兴起之时，邓小平同志就欣然指出，农村改革不但把农民的

积极性调动起来了，而且得到出乎预料的最大收获，就是乡镇企业发展起来了，真是异军突起。用“异军突起”四个字来形容和评价这一新事物发生、发展的意义与作用，是恰如其份的。

薄一波：《〈当代中国的乡镇企业〉序言》，1989年1月9日《中国乡镇企业报》。

发展乡镇企业是一项具有战略意义的任务。根据十一届三中全会的路线，我们到本世纪末要实现国民生产总值翻两番的战略目标。前10年翻一番，这已做到。90年代是关键性的10年，如果能够保持6%的发展速度，就能实现再翻一番的目标，达到小康水平。实现了这一步，以后的事情就比较容易办了。下个世纪，我们只要以3%左右的速度发展，到2050年，就可达到中等发达国家的水平。实践证明，离开了乡镇企业的发展，这一宏伟目标是无法实现的。在前10年翻一番中，乡镇企业做出了重要贡献。在90年代和下个世纪的发展中，需要乡镇企业做出更大贡献。一句话，在现代化建设过程中，乡镇企业将会发挥越来越重要的作用，因此，希望同志们把它办得越来越好。

经过10年的奋斗，乡镇企业获得了巨大的发展，站稳了脚跟。听说，去年全国乡镇企业在极其困难的环境中，根据中央治理整顿、深化改革的方针和经济发展总体规划的要求和产业政策，积极主动地进行调整，通过练内功，进一步发挥乡镇企业的灵活机制优势，不仅经受住了考验，还取得了稳定增长，产值达到7500多亿元，相当于1979年全国社会总产值；其中工业产值达到5100多亿元，相当于1980年全国工业总产值；出口创汇100多亿美元；给国家缴税360多亿元，这是十分可贵的。目前农村已形成了以农业为基础、乡镇企业为支柱的经济结构，形成了工农互补、互相促进的局面。党中央提出稳定是我们当前的头等大事。乡镇企业的稳定发展，为稳定农村经济和稳定社会，作出了重大贡献。现在乡镇企业已成为国民经济的重要组成部分；振兴农村经济的必由之路；农村剩余劳动力就业的主要出路；发展农业特别是发展粮食生产的重要经济支柱；增加农民收入的重要途径；国家财政收入的重要来源；出口创汇的生力军；社会有效商品的重要供给者；促进农村小城镇建设和精神文明建设的推动力。它是建设具有中国特色的社会主义的重要途径之一。

薄一波：《在接见参加中国乡镇企业协会成立大会代表时的讲话》（1990年1月11日），1990年1月21日《人民日报》。

党的十一届三中全会以来，乡镇企业异军突起，已经成为农村经济不可缺少的重要支柱，成为国民经济中不可替代的重要组成部分。不仅在发挥农村人力资源作用、增加农民收入、促进农业发展、繁荣农村经济和文化生活、更新农民观念方面起到了重大作用，而且在提供财政收入、发展出口创汇、推进我国工业化进程、缩小城乡差别和工农差别方面也作出了重要贡献。今后十年和“八五”时期，对于乡镇企业要继续积极扶持，正确引导，通过进一步治理整顿、深化改革，认真调整产业结构，保持适度增长，提高产品质量，提高经济效益，提高企业整体素质，保持稳定健康发展。

田纪云：《在全国农村经济工作经验交流会上的讲话》（1991年3月2日），1991年3月18日《人民日报》。

发展乡镇企业是党中央、国务院根据我国国情作出的战略决策，是建设有中国特色社会主义的重要组成部分，其作用和重要性，大家都是清楚的。现在，乡镇企业已成为农村经济发展的重要支柱，工业的重要组成部分，市场商品的重要供应者，财政收入和外汇收入的重

要来源,是国民经济中不可替代的重要组成部分。从长远看,乡镇企业对增加农民收入,繁荣农村经济,实现小康目标,实现农业现代化,推进国家工业化进程,以及缩小城乡差别、工农差别等方面都具有重要而深远的意义。在搞活国营大中型企业的同时,要采取积极方针,坚持不懈地抓好乡镇企业,任何时候都不要摇摆。要保持乡镇企业有一定的发展速度。

党的十一届三中全会以来,党中央、国务院对发展乡镇企业的政策是明确的,实践证明也是正确的。但总是经常地有一些议论,并不同程度地影响着乡镇企业的发展。尽管如此,就全局来说,全国乡镇企业一直是保持着旺盛的发展势头。乡镇企业为什么具有这种旺盛的生命力,其根本原因,发展乡镇企业是社会主义建设和人民生活的需要,是一项群众的事业,是广大农民摆脱贫穷,迈向“小康”的必由之路。

田纪云:《关于稳定农村基本政策的几个问题》,1991年12月23日《人民日报》。

我国改革开放的形势不可逆转;乡镇企业在国民经济发展中,在四化建设大业中发挥着越来越明显的作用。乡镇企业是进一步稳定和发展农业的强大的经济支柱。

我国乡镇企业80年代以来的“异军突起”,成为我国改革开放中的一个引人注目的重大成就。……乡镇企业已成为国民经济发展的不可替代的推动力量,成为我国中小企业的主体,成为农村经济和社会发展的重要支柱,成为国家财政和农民收入的重要来源,成为国家出口创汇的重要力量,成为稳定农村、稳定全局的重要因素,为巩固农村基层政权、巩固工农联盟、提高民族素质、缩小城乡差别作出了突出贡献。

田纪云:《在全国乡镇企业家表彰大会上的讲话》(1992年1月6日),1992年1月7日《人民日报》。

经过十多年的实践,人们对乡镇企业的重要性应该说认识得已经越来越深刻了,有个不算太精确的统计,国营企业40多年来用了大约4—5万亿元,形成了1.7万亿元的固定资产,现在大体是2万亿元的产值,吸纳1亿多人就业。乡镇企业在党的十一届三中全会以前基本上还是空白,经过十多年的发展,到现在已形成5300亿元的固定资产了,预计1992年总收入可达1.5万亿元,工业产值可达1万亿元,吸纳的就业人数也是1亿。

还有,我国社会总产值从1000亿元到1.1万亿元,用了31年;而乡镇企业从1000亿元到1991年1.1万亿元,仅用了8年时间,乡镇企业的发展的确值得刮目相看,认真研究。

我感到我们对乡镇企业的确有再认识的必要,过去的一些看法有些需要再重新认识。比如过去说的以小挤大、以劣挤优、不正之风、环境污染等等,这些可以说统统都有,不用讳言,但这些又是在其发展过程中不可避免的东西,这些不是主流,主流是更积极的东西,就是毛主席过去讲的九个指头和一个指头的问题,要想一想乡镇企业的好处。反过来说,污染问题、不正之风问题,也并非乡镇企业独有,也不能说国有企业就没有。有的国有企业搞起不正之风来比乡镇企业还厉害,问题是不能因噎废食,不能因此而否定乡镇企业,要看到乡镇企业的主导方面。

依我看这主导方面至少有这么几条:一是它繁荣了经济,繁荣了市场。二是增加了劳动就业,有利于缩小城乡差别、工农差别。三是它不仅未要国家投资,而且为国家提供了资金积累,1992年乡镇企业缴纳税金将超过500亿元,这是一种净积累、净贡献,因为国家基本上没什么投资,无非是一些税收优惠、贷款扶持,国家又不给亏损补贴。国有企业固然是国家税收主要来源,但有相当一部分是明亏和潜亏的。四是供应了大量出口商品,接近出口创

汇的三分之一，沿海许多乡镇企业已走向国际市场。五是已成为农业的强大支柱，以工补农、建农每年也是好几百个亿。最后一点，它强有力地支持了农村各项公益事业，以乡镇企业为依托，星罗棋布的小城镇建立起来了，这对于我们缩小城乡差别，实现农村现代化意义极大。我们中国 11 亿人口，不可能都涌向城市，以乡镇企业为依托，发展小城镇，这可能是中国缩小城乡差别、实现现代化的唯一可行之路。

正是在这个意义上，对乡镇企业确有重新加以认识的必要。它的所有毛病、缺点、问题均是在前进过程中的，是可以解决的，现在沿海地区一些乡镇企业就其设备、产品质量、市场信誉来说，并不比国营企业差，甚至超过国营企业。一句话，发展乡镇企业，不仅是农业现代化、农民奔小康的必由之路，而且是富民强国的战略举措。我们再也已经把乡镇企业当作“异军”、“杂牌军”，而应当视为发展国民经济的主力军之一。在向市场经济的转变中，国营企业在许多方面还要借鉴乡镇企业的经验，要在市场上比武、竞争，国营企业许多方面还要向乡镇企业学习。

抓好国有大中型企业是完全必要的，关系到国家经济命脉的重工业、基础设施、能源、交通、原材料等掌握在国家手里，这是绝对需要的。

但是问题还在于，到 2000 年实现小康，乃至到下一个世纪实现现代化的宏伟目标，从现实的基本国情看，难点和关键都在农村，没有农民的小康就不可能有全国人民的小康，那么，国家有没有可能拿出几万亿元来让乡镇企业再翻一番，并且再转移出 1—1.5 亿农村剩余劳动力呢？完全依靠国家投资的办法来发展工业、转移劳动力、实现现代化，此路是不通的，国家没有这个力量。因此，国家在集中力量搞重点建设的同时要放手让农民群众办乡办、村办、户办、联户办企业，要调动起各方面的积极性，使乡镇企业有一个大的发展，这可否说是富民强国的一条必由之路？应该提到这样的高度来认识，发展乡镇企业是涉及到全国能否顺利实现第二步、第三步战略目标，涉及到能否使人民富裕、能否使国家富强的一个重大战略性问题。因此，我们的各级领导、各个部门、各个方面，都应该进一步解放思想、转变观念，充分认识发展乡镇企业的重要性。

田纪云：《纵谈乡镇企业》（1992 年 12 月）。1993 年 1 月 4 日《经济日报》。

乡镇企业异军突起，是亿万农民在改革大潮中的伟大创举。经过十多年的发展，乡镇企业已经成为我国国民经济的重要组成部分。去年，江苏、山东、浙江、广东、河南、四川、河北七个省的乡镇企业年产值都超过千亿元。全国二千多万个乡镇企业，去年实现工业总产值一万三千一百九十三亿元，占全国三万七千零六十六亿元工业总产值的百分之三十五点六，已突破“三分天下有其一”的局面。现在，乡镇企业从业人员已超过一亿，其中几千万人已成为以工资收入为基本生活来源的工人阶级新成员，加速着我国工人阶级队伍的发展壮大。乡镇企业的崛起和发展，是我国农村经济和中国社会发展的伟大历史性进步，开辟了一条缩小三大差别、实现我国社会主义工业化的康庄大道，其现实意义之重大和历史意义之深远是无法估量的。

倪志福：《在全国乡镇企业工会工作会议上的讲话》（1993 年 9 月 11 日），1993 年 9 月 13 日《工人日报》。

乡镇企业在我国社会主义现代化建设和社会发展中的作用令人瞩目。历史已经证明并将继续证明，大力发展乡镇企业是解决目前农村困扰着我们难题的根本出路。乡镇企业是农民