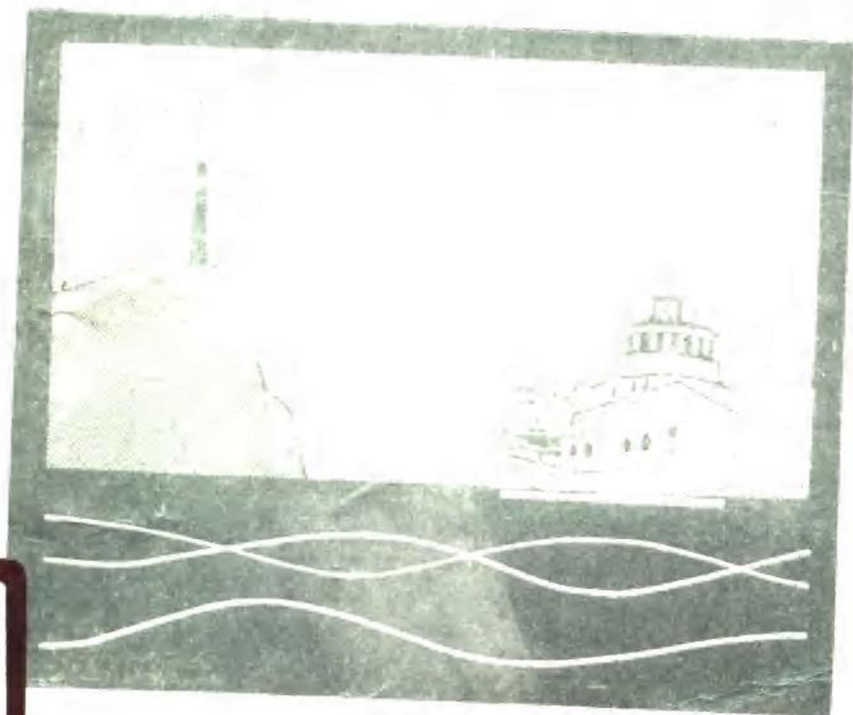


交通部《交通法律顾问》编审委员会

交通法律顾问

● 航 政 管 理 篇
国际海事条约



人民交通出版社

交通法律顾问

航政管理篇

国际海事条约篇

交通部《交通法律顾问》编审委员会

正文设计 刘晓方

责任校对 张莹

人民交通出版社出版发行

(北京和平里东街10号)

各地新华书店经销

水电优美印刷厂印刷

开本: $850 \times 1168 \frac{1}{32}$ 印张: 9.5 字数: 233千

1990年7月第1版

1990年7月第1版第1次印刷

印数: 0001—7500册 定价: 7.50元

内 容 提 要

《交通法律顾问》是一套实用性的交通法律常识读物，是为普及交通法律知识，增强广大交通职工的法律意识，帮助交通系统各企、事业单位熟练运用法律手段维护自身的合法权益而编写的，共分“海、河运输篇”、“远洋运输篇”、“公路篇”和“航政管理篇、国际海事条约篇”等4册。

本册为航政管理篇、国际海事条约篇。航政管理篇分11章，以问答的形式解答有关航政管理机关、船舶管理、船员管理、水域及水上交通秩序管理、航标测量与航行警告、水上危险货物运输监督管理、防止船舶污染水域监督管理、乡镇船舶管理、海难救助、水上交通事故及其调查处理和法律责任等方面的问题。国际海事条约篇则概要讲述了由联合国贸易发展委员会、国际海事组织和其他国际组织所制定的，同海事、船舶航行安全等有关国际公约、议定书和规则。其中，某些公约、议定书、规则在国内难以查到。

由于水平有限，本书不可避免地存在着一些缺点、错误，恳请读者批评指正。同时，在本书出版过程中又会有一些新的法规实施，本书仅供参考，不能作为执行的依据。

普及法律知识
促进交通发展

張友漁

加強法制建設密切
聯系群衆發展交通
運輸繁榮國民經濟

一九九〇年九月

胡明



厳粛な交通新法
維持交通秩序
保障交通安全
促進の化建設

戸琬鍾

《交通法律顾问》编审委员会

主任委员	沈肇圻		
副主任委员	张忠晔		
委员	王成	王毅	王家骅
	王家骧	尹东年	司玉琢
	宁衡	刘玉彬	朱建新
	李滨生	初吉东	吴志恒
	吴琦	沈志成	苏岩
	肖维强	庞炳彪	张永成
	张宝晨	张既义	张常临
	金光英	金祖光	赵世军
	夏越超	黄建平	

“航政管理篇”编辑委员会

主任委员 沈志成

副主任委员 金光英 刘玉彬 李滨生

委员 黄建平 朱复炎 宁衡

肖维强 张宝晨

编写人员(按姓氏笔划为序)

王金付 王家声 王德胜

孔繁弘 付上海 史光平

宁衡 邱云龙 林志豪

朱文林 朱复炎 李育平

岳光庆 宋承智 劳辉

肖维强 杨方敬 金光英

钟启坤 张忠晔 张宝晨

杨洪卷 姜勇 徐庆岳

高峰 程椿林 熊国武

统稿 李滨生 张宝晨

“国际海事条约篇”编辑委员会

主任委员 沈肇圻

委员 朱曾杰 张常临 朱建新

编写人员 沈肇圻 朱曾杰 张常临

朱建新 胡景禄 杜智彪

梁善庆 杨鹤松 杜大昌

郭艳荣 孙立华 孙爱国

统稿 沈肇圻 朱建新

序

《交通法律顾问》一书现在和读者见面了。这是由交通系统长期从事管理、教育、研究和法制工作的学者、专家经过3年多的辛勤劳动完成的。它是交通行业第一部比较系统的普及性实用法律常识读物，对加强交通法制建设，提高人们的交通法律知识水准，增强执行、遵守交通法律、法规的自觉性和维护正当权益的能力，都具有重要作用。

《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：“经济体制的改革和国民经济的发展，使越来越多的经济关系和经济活动准则需要用法律形式固定下来。”交通运输是社会经济发展的基础产业，是联结社会生产各个环节的桥梁和纽带，其重要特点之一，是社会性强，法律关系复杂。因此加强交通法制建设，做到以法治交通，是摆在我们面前的一项重要任务。

我国有文字记载的交通法规，可以上溯到2000多年前的周朝，那时就有道路中间行车、两边行人的规定。但直到新中国成立前，在漫长的岁月中，交通法规不仅是封建统治阶级意志的反映，而且很不完备。新中国成立后，我们在彻底废除旧法的基础上，逐步创立了代表工人阶级和广大人民意志的适应事业发展的需要社会主义交通法律体系。尤其是改革开放10年来，我国交通法制建设进入了一个新的历史时期。全国人大常委会和国务院先后发布或由国务院批准交通部发布了30多个交通法律和法规。交通部发布或交通部与有关部委联合发布了500多个管理规章。各省、自治区、直辖市也制定发布了一大批地方性交通法规。现在，在公路交通的公路建设、养护、路政管理和公路客货运输、市场管理、运政管理等方面；在水路交通的海河运输、港口生产、水运市场管理及经济纠纷处理，有关港口、航道建设养护，

有关船舶、船员管理，救捞、防污管理及事故处理等方面，都基本做到了有法可依，有章可循。在国际运输方面，国务院发布了《对外国籍船舶管理规则》、《外国籍船舶航行长江水域管理规定》；我国加入了30多个与交通运输有关的国际条约，与36个国家签定了双边海运协定或合作协议，这些为我们处理交通运输涉外事务提供了重要的法律依据。随着形势的发展，今后交通立法的任务仍将十分繁重，迫切需要进一步加强这方面的建设，在总结实践经验的基础上，逐步完备我国社会主义交通法律体系，使之完善配套。

加强交通法制建设，不仅要求完善交通立法，而且要求严格执法，自觉守法，逐步走上运用法律手段，依法行政，依法管理，依法经营，依法维护合法权益的轨道。要达到这个目标，很重要的一件事情是需要学好交通法律知识。当前还存在着法规不完善，法制观念淡薄，人们对法律不熟悉、不习惯、不重视的情况。担任领导职务的同志，有的也不懂得或者不善于运用法律手段。因此，要实现以法治交通，首先必须加强交通法规的宣传、教育。《中华人民共和国宪法》明文规定，要在全体公民中普及法律教育。《交通法律顾问》的编纂，正是抱着这样的目的，为交通系统和社会有关方面提供一部普及交通法律知识的实用工具书。

《交通法律顾问》的出版发行，为普及交通法律知识开了一个好头，为交通法制建设办了一件实事，希望今后能在这方面做出更多的努力，取得更好的成绩。

錢永昌

1989年11月

目 录

航 政 管 理 篇

第一章 航政管理机关	3
1.我国航政管理机构是怎样设置的?	3
2.港监机构的法定职责是什么?	3
3.船舶检验机构的法定职责是什么?	4
第二章 船舶管理	6
1.何谓“船舶登记”? 船舶为什么要注册登记?	6
2.我国现行船舶登记规则的适用范围和我国的船舶登记机关是什么?	7
3.船舶登记证书的作用是什么? 签发对象是谁?	7
4.什么是船舶港? 它是怎样确定的?	8
5.办理船舶所有权登记应具备哪些条件? 如何办理船舶所有权登记?	8
6.何谓“船舶所有权丧失”? 船舶所有权丧失或船舶登记事项变更要否办理登记? 怎样办理登记?	9
7.在国外买船怎样办理登记?	10
8.何谓船舶抵押和船舶租赁? 如何办理船舶抵押和租赁登记?	10
9.船舶申请换发、补发登记证书须办理哪些手续?	11
10.中外合资(合作)企业船舶申请取得中华人民共和国国籍应满足哪些特别要求?	12
11.何谓船舶非法悬挂中华人民共和国国旗航行? 有这种行为应受到哪些处罚?	12
12.船舶为什么要检验?	13

13. 什么是法定检验、入级检验和公证检验?	13
14. 我国船舶检验局规定的各种检验的名称和意义如何?	15
15. 船舶应具备哪些证书?	17
16. 船舶吨位证书的意义和作用如何?	18
17. 船舶载重线证书的意义和作用如何?	20
18. 船舶乘客定额证书的意义和作用如何?	22
19. 我国沿海和内河船舶使用的船舶检验证书簿的内容 如何?	24
20. 船舶技术证书到期时船方应该怎么办?	25
21. 对发生事故的船舶有何检验要求?	27
22. 什么是不适航或不适拖?	28
23. 船舶实际技术状况与证书所载不符应怎么办?	29
24. 船舶安全检查主要有哪些内容?	30
25. 哪些船舶应持有船舶安全检查记录簿? 接到船舶安 全检查通知书应当怎么办?	30
26. 哪些船舶需要办理进出口签证?	31
27. 船舶办理进出口签证应具备哪些条件?	31
28. 船舶应怎样申办船舶进出口签证?	32
29. 外国籍船舶进出我国港口应怎样向港监申报?	32
30. 什么是对外国籍船舶的联合检查? 有哪些机关参加?	33
31. 对我国国际航行船舶和在我国港口间航行的外国籍 船舶应怎样办理进出口手续?	34
32. 我国现在采取何种引航制度?	34
33. 对在我国海域进行石油及其他资源勘探开采作业的 外国籍工程船和平台有哪些管理规定?	35
34. 外国籍船舶进入我国对外开放港口以外的地点避风 或临时停泊应遵守哪些规定?	36
35. 对要求在对外开放港口以外地点进行作业的外国籍	

船舶有什么管理规定?	36
36. 港监在哪些情况下可以禁止外国籍船舶进港或离港?	37
37. 外国籍船舶在港内使用无线电设备应遵守哪些规定?	38
38. 船舶在港内明火作业应遵守哪些规定?	39
39. 油船防火、防爆的规定主要有哪 些?	39
40. 船舶装载甲板货应遵守哪些特 别 规定?	41
41. 海运散装货物有哪些 规 定?	42
42. 港监对船舶拆解的安全监督管理有哪些 规 定?	43
第三章 船员管理	45
1. 何谓“合格船员”?	45
2. 哪些情况属于“无证驾船”?	45
3. 申请参加船员考试应具备哪些条件?	46
4. 我国海船船员考试及证书签发分哪些专业及等级?	47
5. 我国长江船员考试及证书签发分哪些专业及等级?	49
6. 船员职务证书有效期满换证须符合哪些要求?	50
7. 申请特免证书须符合哪些要求?	51
8. 为什么海上设施应配备掌握避碰、信号、通信、消防、救生等专业技能的人员?	52
9. 办理普通船员值班签证应符合哪些要求?	52
10. 船员服务簿的作用、适用范围是什么? 使用时 应 注 意些什么?	53
11. 海员单项专业训练的目的及适用范围是 什 么?	54
12. 对油船船员在船任职有何特别 规 定?	55
13. 何谓船舶最低安全配员?	55
14. 转让、出借或出售船员职务证书应负哪些 责 任?	56
15. 江船出海与海船进江对持证船员有何 要 求?	57
16. 海员证的性质是什么? 由谁签发? 适用于什么范围?	57
17. 海员证的签发、换发及遗失补发有 何 规定?	57

第四章 水域及水上交通安全秩序管理	59
1. 何谓公海和公海自由?	59
2. 何谓内水和领海?	59
3. 我国采用何种领海基线法? 我国的领海宽度是多少?	60
4. 怎样理解“无害通过”?	61
5. 我国对海峡、水道的管理有哪些特别规定?	63
6. 船舶应遵守的避碰规则主要有哪些?	65
7. 怎样理解“正规了望”?	66
8. 如何理解“安全航速”和“限制航速”?	67
9. 船舶在内河港区内航行应遵守哪些特别规定?	68
10. 船舶在内河掉头应遵守哪些规定?	69
11. 船舶在雾袭到时应遵守哪些规定?	69
12. 非机动海船夜间航行按规定应显示什么信号?	70
13. 对大型设施和移动式平台的海上拖带有何法律要求? 为什么?	71
14. 江船入海或海船进江应注意些什么?	72
15. 对在港船舶有哪些规定要求?	73
16. 什么是船舶定线制? 我国在哪些水域实行了船舶 定线制?	73
17. 对划定和公布锚地、安全作业区、禁航区和交通管 制区有什么规定?	74
18. 为什么不能擅自在港区、锚地、航道和通航密集区 等水域设置渔网、渔桩或构筑设施?	75
19. 进行水上水下施工或使用港区岸线应遵守哪 些规定?	76
20. 对安全码头泊位有哪些要求?	77
21. 什么是沉船、沉物?	77
22. 对沉船、沉物和漂浮物的打捞清除有哪些管理 规定?	78
23. 沉船、沉物所有人在什么情况下丧失其对沉船、沉	

物的所有权?	79
第五章 航标测量与航行警告	80
1. 何谓航标? 航标的范围是怎样划分的?	80
2. 非航标管理部门设置航标应遵守哪些规定?	80
3. 什么是专用航标? 对专用航标的维护管理有何规定要求?	81
4. 航标为什么要受到保护? 保护对象是什么?	82
5. 航标周围为什么不能建造和种植有碍航标效能的建筑物及植物?	83
6. 无线电导航设施有哪些特殊保护规定?	84
7. 发现和获知航标失常应采取什么措施?	84
8. 未尽保护助航标志义务或损坏、破坏助航标志的应承担哪些责任?	85
9. 对测量标志的保护有哪些规定?	86
10. 损毁或擅自移动测量标志应如何处罚?	87
11. 何谓航行警告或航行通告? 遇哪些情况应发布航行警告或航行通告?	88
12. 我国航行警告由什么机关发布?	89
13. 申请发布航行警告或航行通告有哪些要求?	89
第六章 水上危险货物运输监督管理	90
1. 我国现行的危险货物运输规则有哪些? 它们是怎样分类的?	90
2. 船舶载运危险货物应向港监机关办理哪些手续?	92
3. 托运人在危险货物申报中应遵守哪些规定?	93
4. 船舶装运危险货物的适载条件是什么?	93
5. 船舶进行危险货物积载要注意些什么?	94
6. 船舶如何申领危险货物安全装载证书? 应注意什么?	95
7. 对船舶装运爆炸品和闪点在28℃以下的易燃液体	

有哪些规定？	96
8.客船装运危险货物有哪些规定？	97
9.水泥船、木质船装运危险货物有哪些规定？	97
10.危险货物包装、改变包装应遵守哪些规定？	97
11.集装箱装运危险货物有哪些管理规定？	98
12.为什么要设立危险货物集装箱装箱现场检查 员？其主要职责是什么？	100
13.发现进口危险货物集装箱异常怎么办？	100
14.港监对港口危险货物作业有哪些规定？	101
15.对散装运输危险化学品的船舶有哪些特别规定？	102
16.对散装运输液化气体的船舶有哪些特别规定？	103
17.港监在哪些情况下有权停止危险货物装卸作 业？	104

第七章 防止船舶污染水域

1.《中华人民共和国水污染防治法》对防止船舶污 染有哪些规定？	105
2.《中华人民共和国海洋环境保护法》所指油类包 括哪些？	105
3.对150总吨以上的油船、400总吨以上的非油船防 污设备有什么要求？应备何种防污证书？	106
4.对不足150总吨的油船和不足400总吨的非油船的 防污设备有什么要求？	107
5.对1万总吨以上船舶的防污设备有什么特别要 求？	107
6.船舶污染物排放标准有哪些主要内容？	108
7.什么是有害物质？船舶排放有害物质的洗舱水必 须符合哪些规定？	109
8.对船舶倾倒废弃物有哪些规定？	110

9.对船舶垃圾排放有哪些规定？	110
10.什么叫“油量瞬时排放率”？	111
11.船舶排放含油污水必须符合哪些规定？	111
12.船舶进行油类作业必须遵守什么规定？	112
13.船舶在我国海域发生污染事故后，向港监提交的报 告书应包括哪些内容？应承担什么责任？	113
14.受船舶污染损害的单位和个人要求索赔的报告 书应包括哪些内容？	114
15.参与清除船舶污染损害的单位和个人索取清除 费用的报告书应包括哪些内容？	115
16.防止拆船污染水域的主要规定有哪些？	115
17.港监对船舶原油洗舱有哪些规定？	116
18.《国际油污损害民事责任公约》适用范围是 什么？	118
第八章 海难救助	120
1.何谓海难救助？	120
2.涉及海难救助的国际公约主要有哪些？	120
3.我国海难救助的法律规定主要涉及哪几个方面的 问题？	121
4.对船舶遇险通信有哪些主要规定？	122
5.国际上统一规定的遇险报警信号有哪些？	123
6.船舶有哪些救助义务？	124
第九章 水上交通事故及其调查处理	126
1.港监对水上交通事故的管辖范围是哪些？	126
2.船舶、水上设施在我国水域发生交通事故应按哪 些规定程序向港监报告？	126
3.水上交通事故报告书包括哪些内容？	127
4.港监对水上交通事故的调查处理包括哪几个方 面？方式如何？怎样处理？	128
5.港监进行水上交通事故调查处理的宗旨是什	