

2001

中国农村贫困监测报告

国家统计局农村社会经济调查总队



中国统计出版社
China Statistics Press

2001

中国农村贫困监测报告

国家统计局农村社会经济调查总队



中国统计出版社

China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村贫困监测报告 2001 / 国家统计局农村社会经济调查总队编.

- 北京: 中国统计出版社, 2001.12

ISBN 7-5037-3657-7

I. 中...

II. 国...

III. ①农村-贫困-问题-中国-调查报告②农村
- 不发达地区-经济发展战略-中国-研究报告

IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 068630 号

中国农村贫困监测报告 - 2001

作 者 / 国家统计局农村社会经济调查总队

责任编辑 / 张美华

封面设计 / 张建民

出版发行 / 中国统计出版社

通信地址 / 北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码 / 100826

办公地址 / 北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话 / (010)63459084、63266600-22500(发行部)

印 刷 / 北京新丰印刷厂

经 销 / 新华书店

开 本 / 880 × 1230mm 1/16

字 数 / 340 千字

印 张 / 12.25

印 数 / 1-2000 册

版 别 / 2001 年 12 月第 1 版

版 次 / 2001 年 12 月北京第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-5037-3657-7/F · 1296

定 价 / 128.00 元

版权所有。未经许可, 本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

《2001 年中国农村贫困监测报告》指导委员会 专家委员会及编委会人员名单

指导委员会

主 任: 朱之鑫 吕飞杰
副主任: 朱向东 高鸿宾
成 员: 陈锡文 潘胜洲 韩 俊 王新怀 胡毅力
张红兵 魏湘彬 张世平 尚春荣

专家委员会

主 任: 林毅夫
副主任: 严瑞珍
成 员: (按姓氏笔划为序)
方 言 冯 强 卢春恒 孙若梅 李小云 刘文璞
朱 玲 何焕炎 邵宗明 吴国宝 徐 辉 黄季焜

编委会

主 任: 鲜祖德
副主任: 张淑英
编辑人员: 盛来运 赵建华 王萍萍 关 冰 阳俊雄 唐 平 何晓军
张洪波 刘少军 袁 彦 林泽昌 孙小民 张 宇 武永胜
奉朝晖 李 强 冯 立 吴国宝 岳希明 李聪敏 张 毅
胡永清 蔡 旭 彭丽荃

执行编辑: 盛来运 王萍萍 关 冰

序 言

国家统计局局长 朱之鑫

经过全国人民的共同努力，中国政府实现了自己的庄严承诺：在2000年底基本解决了贫困人口的温饱问题。在短短的二十多年内，我国的贫困人口从2.5亿下降到目前的3000万左右，大多数农村人口实现了脱贫致富，这是人类发展史上的伟大奇迹，更是改革开放的伟大胜利。但是，在解决了基本温饱问题后，我国的农村低收入人口还将长期面临生存与发展的挑战。因此，党中央、国务院及时制定了“2000-2010年中国农村扶贫开发纲要”，号召全国人民再接再厉，继续夺取扶贫开发工作的更大胜利。

国家统计局一贯积极参与我国的反贫困事业。长期以来，我们高度重视作为扶贫事业一部分的贫困监测与评估工作，通过科学、扎实的抽样调查，直接从农户收集数据，为政府制定扶贫标准、确定扶贫对象提供客观公正的事实依据。

《中国农村贫困监测报告》以大量规范的调查数据为依据、以客观公正为准则，向社会各界定期公布我国农村贫困状况、评估扶贫的成效；展示我国贫困变化的宏观背景，充分介绍各部门的扶贫实践；从变化看发展，对21世纪农村扶贫形势进行预测和展望。我相信这本报告的出版，能帮助关心中国扶贫事业的人更深入、更准确地把握中国农村贫困状况，并成为记载我国反贫困斗争的历史明鉴。

在开展中国农村贫困监测和研究过程中，国务院扶贫办与我们多方合作，同时国家计委、国家民委、财政部、科技部、农业银行、全国妇联、全国残联等有关部委也给予了大力支持，在此表示衷心的感谢。

二〇〇一年十月

图1 农村贫困人口（万人）

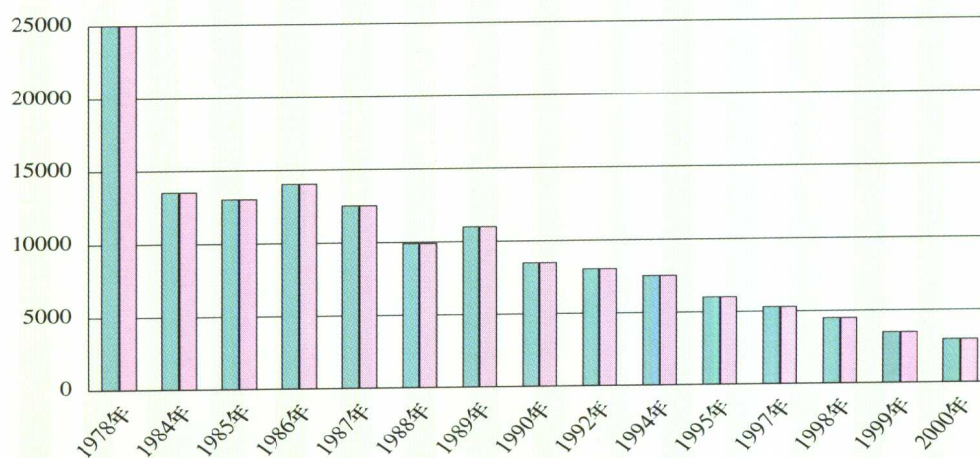


图2 贫困人口分布图

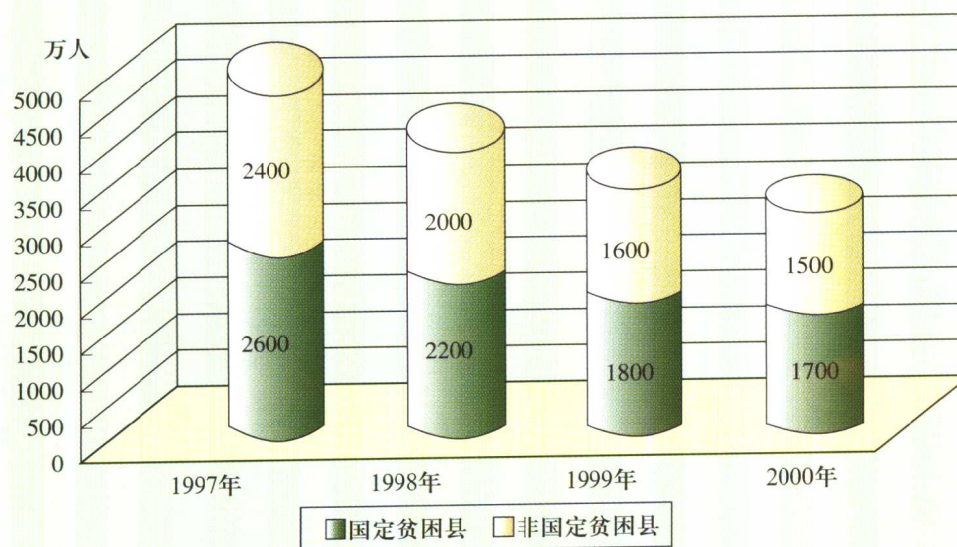


图3 农村贫困发生率(%)

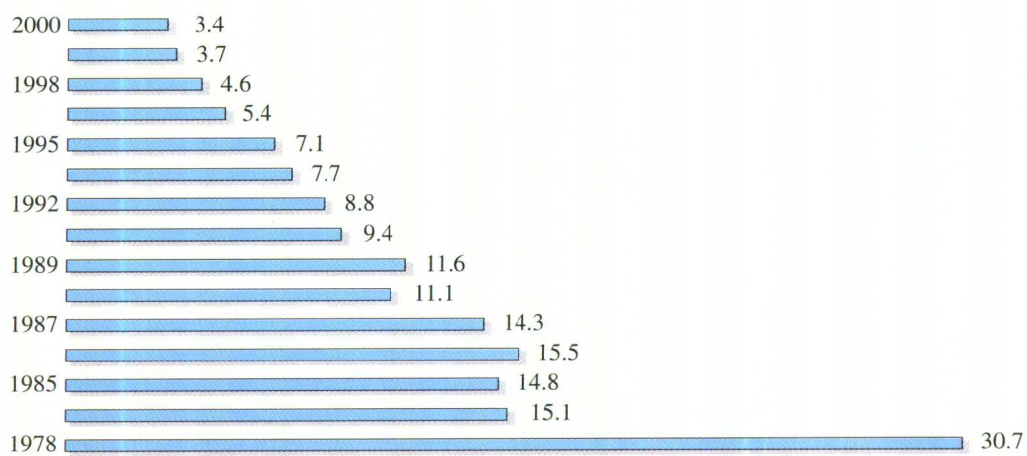
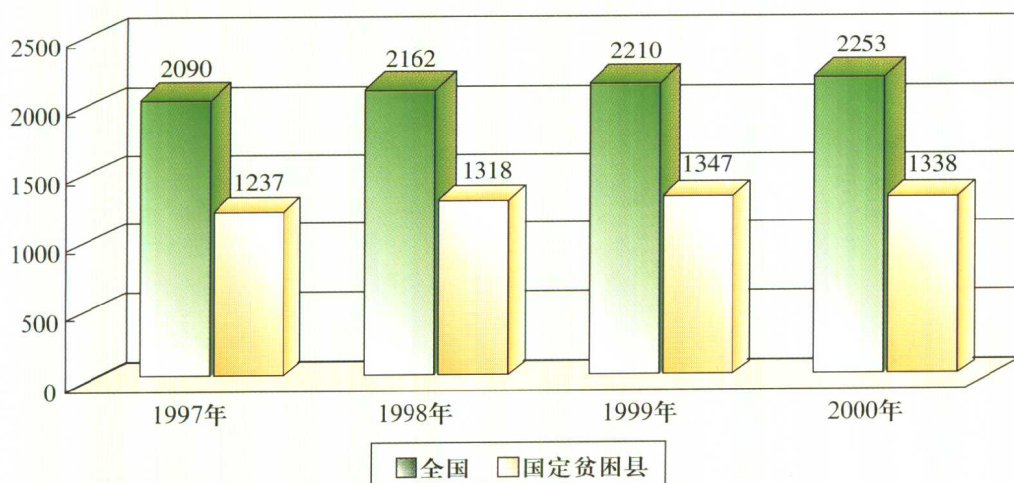


图4 全国与国定贫困县农民人均纯收入比较(元)



目 录

第一部分 背景: 经济增长与社会发展	(1)
国民经济稳定发展, 综合国力进一步提高	(1)
主要农产品产量迈上一个新台阶	(1)
农民收入进一步增长, 但增速逐年下降	(2)
消费提高, 农村居民生活继续改善	(4)
基础设施和社区状况明显改善	(6)
农村经济体制改革进一步深化	(7)
第二部分 贫困状况与新时期贫困监测	(8)
贫困状况	(8)
新时期贫困监测	(10)
第三部分 国定贫困县贫困监测 报告	(16)
国定贫困县贫困状况缓解	(16)
国定贫困县社会经济发展状况	(18)
国定贫困县农村居民收入与消费状况	(20)
国定贫困县贫困影响因素分析	(22)
扶贫资金来源、使用及效果	(25)
结论	(29)
第四部分 世界银行贷款扶贫项目监测	(30)
西南项目区贫困状况及农户福利水平	(30)
秦巴项目区贫困状况及农户福利水平	(42)
西部项目区贫困状况及农户福利水平	(52)
第五部分 来自部门的扶贫报告	(68)
以工代赈: 有效的扶贫措施	(68)
财政扶贫: 回顾与展望	(72)
“八七”信贷扶贫分析、评价与展望	(76)
科技扶贫	(81)

巾帼扶贫行动·····	(87)
残疾人的扶贫事业·····	(91)
少数民族地区扶贫·····	(93)

第六部分 21世纪中国反贫困战略····· (97)

中国农村扶贫开发纲要(2001-2010)·····	(97)
“十五”农村扶贫开发的战略措施·····	(100)
在农业结构调整中加快扶贫步伐·····	(108)

国定贫困县统计资料····· (111)

1、国定贫困县综合资料·····	(113)
1-1 基础设施及生产条件·····	(113)
1-2 经济发展及人民生活·····	(113)
1-3 扶贫资金使用情况 & 效益·····	(114)
2、社区调查资料·····	(115)
2-1 社区基本情况·····	(115)
2-2 自然环境·····	(115)
2-3 文教卫生情况·····	(116)
2-4 基础设施情况·····	(116)
3、住户调查资料·····	(117)
3-1 农村住户基本情况表·····	(117)
3-2 人均总收入及构成·····	(118)
3-3 人均纯收入及构成·····	(118)
3-4 人均总支出及构成·····	(119)
3-5 人均生活消费及构成·····	(119)
3-6 人均食品消费量·····	(120)
3-7 人均现金收支情况·····	(120)
4、个人调查资料·····	(121)
4-1 人口性别构成·····	(121)
4-2 劳动力及劳动力文化程度构成·····	(121)
4-3 劳动力行业分布·····	(121)
4-4 劳动力接受培训情况·····	(122)
4-5 劳动力外出情况·····	(122)
4-6 劳动力外出工种及地点·····	(123)
4-7 学生及失学儿童情况·····	(123)
5、分组资料·····	(124)
5-1 按三大地带分组·····	(124)

5-2	按地势分组	(126)
5-3	按“老、少、边”类型分组	(128)
5-4	按家庭规模分组	(130)
5-5	按家庭最高劳动力文化程度分组	(132)
5-6	按人均纯收入分组	(134)
5-7	按人均生产支出分组	(136)
5-8	按人均手存货币分组	(138)
5-9	按人均生活消费支出分组	(140)
6、	国定贫困县基本情况表	(142)

专栏

专栏 1:	退耕还林还草试点	(7)
专栏 2:	湖北调查	(22)
专栏 3:	世界银行中国扶贫项目的特点	(61)
专栏 4:	党中央、国务院领导同志对以工代赈的讲话和题词 ...	(71)
专栏 5:	以工代赈简介	(72)
专栏 6:	《天然林保护工程》简介	(76)
专栏 7:	20 万亩八渡笋扶贫异地安置基地建设项目	(78)
专栏 8:	“十五”技术开发与应用重点领域	(87)
专栏 9:	定点扶贫甘肃漳县	(91)

附录	指标解释	(172)
----	------------	-------

第一部分 背景：经济增长与社会发展

“九五”时期，在党中央、国务院扩大内需、调整结构和深化改革、扩大开放等一系列政策措施的积极作用下，我国宏观经济和农村经济继续保持稳定增长态势，运行质量明显提高，国民经济发展出现重要转机，全面完成了“九五”计划的主要任务，为圆满完成“八七扶贫攻坚计划”创造了条件，也为新时期在反贫困斗争中取得更大的胜利打下了坚实的基础。但是农民收入增长速度持续放慢使一些受灾严重的地区出现了返贫，影响了部分地区反贫困目标的实现。

国民经济稳定发展，综合国力进一步提高

“九五”计划时期，我国经济继续保持较快发展，国内生产总值年平均实际增长8.3%，在国际上名列前茅，高于同期世界经济年平均约增长3.8%、发达国家年平均约2%和发展中国家年平均约5%的经济增长速度，超额完成“九五”年平均增长8%的计划目标，人均国内生产总值提前三年于1997年实现了比1980年翻两番的战略目标。2000年国内生产总值达到8.94万亿元，按现行汇率折算，突破1万亿美元，综合国力进一步提高；人均国内生产总值超过800美元，整体上已从“八五”时期的世界低收入国

家行列跃入世界中低收入国家行列。

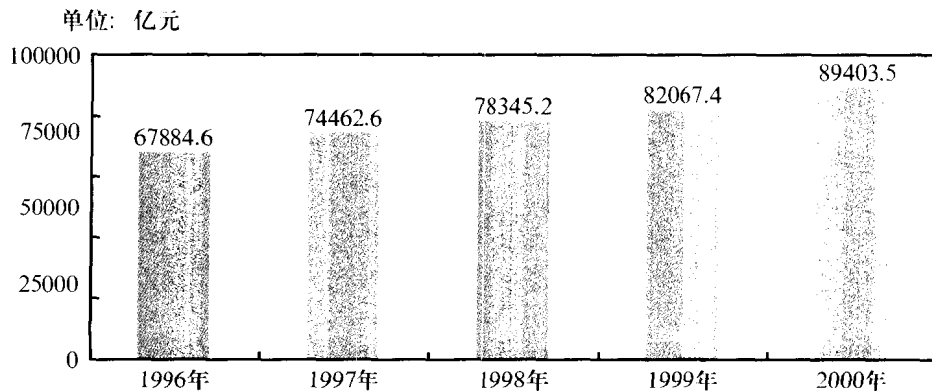
“九五”时期，在经济持续增长和效益改善的基础上，国家财力迅速增加，2000年国家财政收入达到13380亿元，平均每年增长16.5%，是增长最快的一个时期，五年累计超过5万亿元，比“八五”累计增加1.3倍。三大产业共同发展，按可比价格计算，“九五”期间，第一产业增加值年平均实际增长3.5%，第二产业年平均实际增长9.8%，第三产业年平均实际增长8.2%。三次产业结构比由“八五”期末的20.5：48.8：30.7变为2000年的15.9：50.9：33.2，第一产业比重持续平稳下降，第二、三产业比重有所提高。

主要农产品产量迈上一个新台阶

“九五”时期，各地非常关注农业生产发展，政府积极增加农业投入，改善农业生产条件。在“九五”后期，为适应主要农产品需求结构的变化，在稳定主要农产品产量的同时，大力调整农业生产结构，积极发展大农业，加快了传统农业向现代农业的转变，取得了明显成效。

在农业综合生产能力提高的同时，主要农产品产量迈上一个新台阶。粮食产量于1996年突破5000亿公斤大关后已连续4年稳定在5000亿公斤左右的

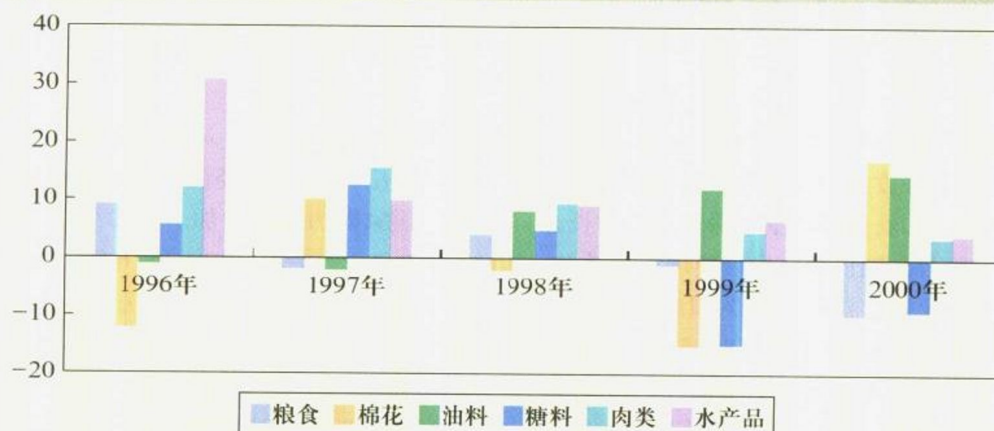
图 1-1 “九五”时期 GDP 增长



水平上,粮食生产和供给基本稳定,为整个国民经济持续快速健康发展奠定了坚实的物质基础。油料产量 2000 年比 1995 年增长 31.1%,水产品产量增长

70.4%,肉类产量增长 19.2%,较好地满足生产和生活的需要。

图 1-2 “九五”时期主要农产品产量增长 (%)

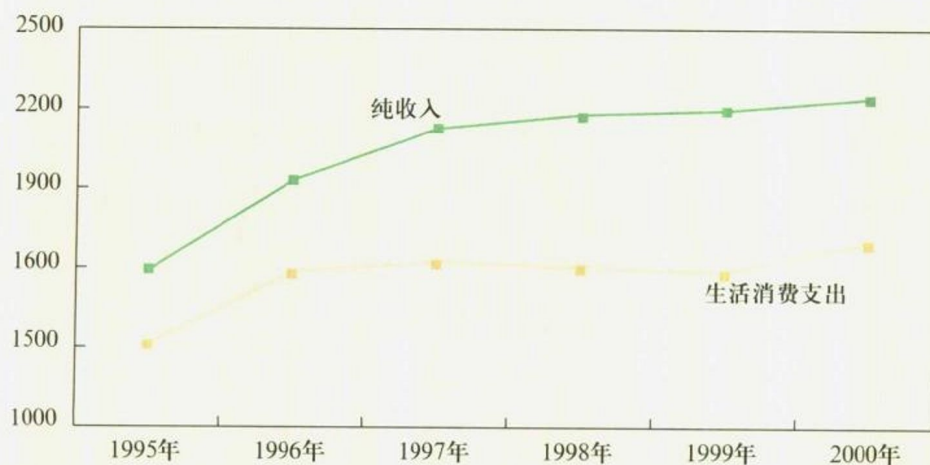


2000 年粮食生产由于受严重自然灾害影响和种植面积调减而减产,全年粮食产量 46251 万吨 (9250 亿斤),比上年减产 9% 左右。夏粮、早稻、秋粮三季都减产。全国 31 个省区市中,有 25 个省区市不同程度减产。减产数量最多的是东北三省、华北和西北地区。尽管 2000 年由于自然灾害的影响,粮食产量出现 9% 较大幅度的减产,但由于贮备充足,对全国粮食供求平衡并没有产生较大的压力。对部分地区返贫产生了一定影响。

农民收入进一步增长,但增速逐年下降

“九五”时期,随着农村居民收入增长点的不断拓宽,农村居民收入得以持续稳定增长,为农村居民从温饱向小康生活的跨越奠定了坚实的基础。据对全国 31 个省(区、市)6·7 万个农村住户的抽样调查,1995—2000 年,农村居民人均纯收入由 1578 元增加到 2253 元,增长 42.8%;年平均递增 7.4%;扣除物价因素,年均实际增长 4.7%。

图 1-3 “九五”期间农村居民收入消费增长比较 (元/人)



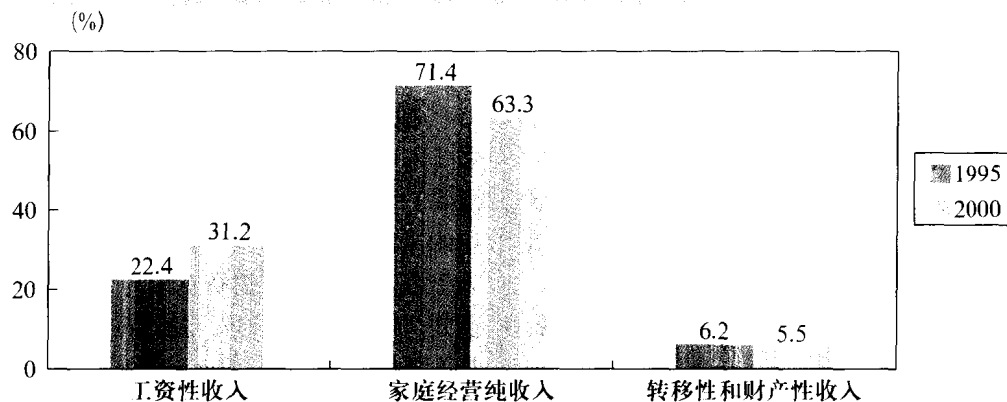
“九五”时期农村居民收入增长呈现如下特点

一、收入结构变化,基本形成了多元化增长格局

“九五”期间,农村居民收入结构表现出三大变化。变化之一,家庭经营收入比重稳中趋降。5年间,农村居民收入虽然仍主要来源于家庭经营生产,但所占份额已经稳中趋降。在2000年农村居民人均纯收入中,家庭经营纯收入比重为63.3%,比1995年下降了8.1个百分点。变化之二,由于这期间更多农村劳动力外出从事其他劳动,农村居民工资性报酬

收入成为农村居民收入增长的重要来源,1995年农村居民人均工资性收入占全年纯收入的22.4%,到2000年占全年纯收入的比重上升为31.2%,上升了8.8个百分点。变化之三,农村居民家庭经营收入构成中二、三产业收入增长较快、比重提高。1995年农村居民家庭经营纯收入中,二、三产业纯收入分别为48元和121元,占全年家庭经营纯收入的4.3%和10.8%,到2000年分别达到99元和237元,占全年家庭经营纯收入的比重分别为7.0%和16.6%,分别提高2.7和5.8个百分点。

图1-4 1995年和2000年农村居民纯收入结构变化



二、市场意识增强,现金收入增长较快

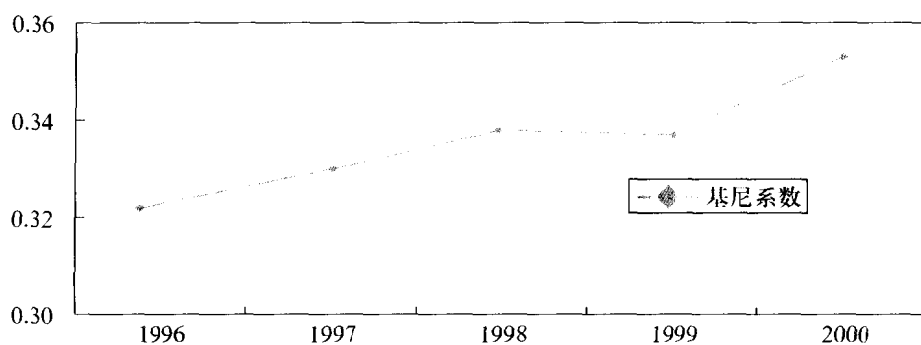
“九五”时期,农村居民的市场经济意识增强,调整产业结构,在扩大非农就业的同时,促进了农村居民现金收入的较快增长。农村居民人均纯收入中,现金纯收入由1995年的987元提高到2000年的1654元,增长了67.6%,比纯收入的年均增长速度快3.5个百分点;占人均全年纯收入总额的比重由1995年的62.6%提高到2000年的73.4%,提高了10.8个百分点。总收入中,现金收入比重1995年为68.2%,2000

年提高到76.1%,提高了7.9个百分点。

三、收入差距不断扩大,但总体差距仍处于合理区间

从反映全国农村居民收入差距的基尼系数看,收入差距仍处于合理区间。5年来农村居民收入差距系数从动态趋势看逐步扩大。基尼系数1995年为0.3415,2000年为0.3536。分地带看,农村居民收入差距有所缩小。

图1-5 “九五”时期农村居民基尼系数变化



2000年,随着国家加大实施对中西部地区开发的力度,促进了中西部地区农村经济的持续稳定发展和中西部农村居民收入的较快增长。1995—2000年,农村居民纯收入增长中,东中西部地区分别增长40.7%、44.7%和46.7%,中西部地区比东部地区农村居民收入的增长速度分别快4和6个百分点。从东中西三大地带收入比率看,差距缩小,若以西部地区为1比较,1995年东中西部地区农村居民纯收入比率为2.01:1.32:1;到2000年,纯收入的水平差距缩小为1.92:1.30:1。

四、农民收入增长速度逐年放慢,增收难度加大

与上年比较,1997年农民增长速度回落为4.6%,1998年为4.3%,1999年为3.8%,2000年进一步回落为2.1%。农民收入增长速度不断下降给脱贫致富增加了难度,也严重影响了农村市场启动和消费增长。农民收入增速下降主要是因为农产品供过于求导致价格大幅度回落引起的。从目前看,农产品价格回升力度不足,农民收入增速大幅度弹升的可能性不大,农民增收途径比较少,因此,今后脱贫难度不容小视。

消费提高,农村居民生活继续改善

一、消费水平普遍提高

“九五”时期,一系列体制上的变革,已成为农村居民提高生活水平、拓展消费领域的内在动力与保证,全国农村居民整体消费水平普遍提高。1995—2000年,农村居民人均生活消费支出由1310元提高到1670元,增长了27.5%;年平均递增5%;扣除物价因素,实际增长18.3%,年均实际增长3.4%。在农村居民总体生活消费的八大方面中,2000年农村居民消费的食品、衣着、居住、家庭设备用品的支出水平分别达到821元、96元、258元和75元,比1995年分别增长了6.8%、6.9%、39.1%和16.1%;医疗保健、交通通讯、文教娱乐、其他几个方面的消费水平提高更快,分别达到88元、93元、187元和52元,比1995年分别增长了1.1倍、1.8倍、82.4%和1.3倍。

按调查农户户数5等分分组的农村居民消费分布(未考虑价格因素影响)分析,“九五”时期不同组农户消费水平均有提高,其中农村居民高低收入组的生活消费的动态差距略有扩大。1995年,低收入组农户人均生活消费支出为794元,到2000年提高到977元,增长23%,这期间,中等收入组农户人均生活消费支出由1166元提高到1501元,增长28.7%,高收入组农户人均生活消费支出由2329元提高到3086元,增长32.5%。若以低收入组为1看,1995年高收入组与低收入组的消费比为2.93:1,到2000年消费比扩大为3.16:1。(详见表1-1)

表1-1 1995及2000按户数5等分分组农村居民生活消费水平比较(元/人)

	1 低收入户	2 次低收入户	3 中等收入户	4 次高收入户	5 高收入户
1995年	793.76	965.99	1165.70	1503.01	2328.96
2000年	977.37	1233.41	1501.31	1877.16	3086.37

不同省区比较看,“九五”时期随着国家对中西部地区的政策倾斜,中西部地区尤其是西部地区农村经济发展速度加快,地带间农村居民消费差距缩小。2000年东、中、西部地区农村居民人均生活消费支出分别为2116元、1518元和1273元,比1995年分别增长26.6%、27.9%和29.6%。若以西部地区农村居民的消费支出为1,东、中、西部地区农村居民生活消费的比率1995年为1.70:1.21:1,到2000年已缩小为1.66:1.19:1。

二、消费结构明显升级

“九五”时期,随着农村居民整体生活水平的提高,农村居民生活消费结构向着逐渐减少生存性消费比重、不断提高享受和发展性消费比重变化,基本生存资料中的食品、衣着等需求收入弹性已逐渐缩小,其他用、行等享受和发展资料的需求收入弹性则逐渐增大。这主要表现在:

一是恩格尔系数下降到50.1%。1995—2000年,农村居民消费构成中满足基本生活需要的吃的比重、即农村居民消费的恩格尔系数在经历了“八五”时期

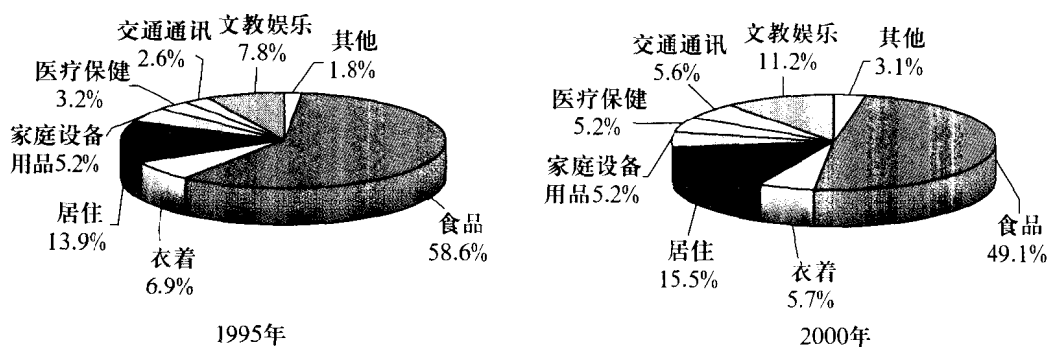
的徘徊波动后，“九五”时期呈现出较为明显的逐年下降态势。恩格尔系数由1995年的0.5862下降到2000年的0.5013，下降了8.5个百分点，这不仅改变了“八五”时期农村居民消费的恩格尔系数一直在1个百分点左右波动的现状，也是改革以来农村居民生活消费的恩格尔系数下降的最低点、成为继80年代中期以来农村居民总体生活消费由温饱区间迈入小康门槛的重要标志。

二是其他享受性和发展性消费支出的比重普遍提高。1995—2000年，农村居民生活消费中穿、用支出比重分别下降，其中穿的比重由1995年的6.9%下降到2000年的5.6%；家庭设备及用品支出的比重由1995年的5.0%下降到2000年的4.4%；与此同时，其他享受性和发展性消费比重则普遍提高。居住支出在1995—2000年间提高了1.3个百分点，医疗保健支出提高了2.0个百分点，交通通讯支出提高了3.

0个百分点，文教娱乐支出提高了3.4个百分点，其他商品和服务性支出提高了1.3个百分点。

三是货币消费支出比重提高较快。“九五”时期，农村居民现金收入的较快增长对农村居民增加现金消费开支起到了积极地作用。全国农村居民生活消费现金支出额由1995年的859元提高到2000年的1285元，增长了49.6%，现金消费占总消费的比重由1995年的65.6%提高到2000年的76.9%，提高了11.3个百分点。其中，用于购买食物的现金支出额由353元增加到464元，增加111元，食品的现金支出比重由1995年的46%提高到2000年的56.6%，比1995年提高10.6个百分点。居住的现金支出额由151元增加到231元，居住的现金支出比重达到89.4%，提高了7.9个百分点，其他穿、用、家庭设备用品及服务支出、医疗保健、交通通讯等的商品化程度已基本达到100%。

图1-6 1995和2000年农民生活消费支出结构变化



三、消费质量明显改善

“九五”时期，我国大部分农村居民向小康生活过渡，物质消费档次明显提高，生活消费由基本生存型向享受型及发展型转变。在这期间，农村居民消费质量持续趋优，尤其是在告别短缺经济后，农村居民对生活质量的追求已摆在较为重要的位置。主要特征有：

一是食品消费水平提高，质量改善，膳食结构向营养、科学型发展。2000年农村居民人均食品消费水平达到821元，比1995年增长了6.8%，其中，主食支出在这期间不断下降，而在外饮食和其他食品支出则不断增加。平均每个农村居民用于主食的支出额下降了69元，占食品支出的比重下降了10.9个百分点；副食支出提高50元，占食品支出的比重提

高了3.3个百分点。其他食品和在外出饮食支出额提高了71元，占食物支出的比重提高了7.6个百分点。与此同时，农村居民消费的粮食、蔬菜、动物油、食糖在这期间有所下降，但其他植物油、肉、禽、蛋、水产品、水果等具有较高质量的消费则增加较多。其中，人均消费的豆类及豆制品食物增长48.8%；植物油增长28.2%；猪肉增长27%；牛羊肉增长67.6%；家禽增长55.7%；蛋类增长54.3%；水产品增长16.7%；水果增长40.7%。从膳食结构总体看，中国农村居民的膳食结构正在发生变化，2000年农村居民每人每日食物热能摄入量为2605千卡，已达到中国食物营养推荐供给量标准（2400千卡）的108.5%，高于1995年的2482千卡；蛋白质摄入量71克，比1995年增长6%；脂肪摄入量50克，比1995年增长

25%。食品消费水平和质量已有较全面的改善。

二是衣着由保暖型和传统型趋于潮流型和城市型。“九五”时期，尽管市场衣着价格指数总体趋降，农村居民的衣着支出额仍有一定增加，并以购买成衣服装为主，传统的手工自制服装已越来越少，对原布的购买量持续下降。2000年农村居民人均用于衣着方面的支出达到96元，比1995年增长6.9%，其中衣着服装支出额增加较多，人均54元，比1995年增长21.1%；用于购买衣着材料的支出额人均6元，比1995年减少57.2%；购买各种成衣服装1.23件，比1995年增长23%。

三是居住支出增加，居住质量、居住条件改善。“九五”时期，农村居民人均用于居住类消费支出由186元提高到258元，增长39.1%，年均增长6.8%。农村居民家庭年末人均住房面积由21.01平方米增加到24.82平方米，增加3.81平方米。人均住房面积中，砖木结构和钢筋混凝土结构住房面积2000年达

到19.76平方米，比1995年增加4.75平方米；所占比重79.6%，提高8.2个百分点。在人均居住面积增加的同时，居住质量有较明显的提高。农村居民住房有卫生设施的户数、有空调或暖气设施的户数比重均有所提高，家庭室内装饰装修也越来越受到重视。四是日常用品及耐用消费品的支出迅速增加，用品趋于高档化。2000年农村居民家庭设备、用品及相关服务性支出额人均75元，比1995年增长16.1%。其中用于家具和家庭设备方面的支出增长27.8%、用于家庭日用杂品的支出增长9.1%。从耐用消费品的支出及存量分析，农村居民人均当年用于购买主要机电、车的耐用品支出2000年为42元，比1995年增长29.4%，其中主要是彩色电视机、电冰箱、摩托车等需求弹性系数较大的耐用消费品支出明显增长，年末百户拥有量成倍增长；而黑白电视机等耐用消费品收入弹性系数已为负值，消费支出及年末存量下降。

表 1-2 “九五”期间农村居民生活消费支出比较（元 / 人）

	1995 年	2000 年	2000 年比 1995 年增长 %
生活消费总支出	1310.36	1670.13	27.5
1. 食品	768.19	820.52	6.8
2. 衣着	89.79	95.95	6.9
3. 居住	182.21	258.34	41.8
4. 家庭设备用品	68.48	75.45	10.2
5. 医疗保健	42.48	87.57	106.1
6. 交通通讯	33.76	93.13	175.9
7. 文教娱乐	102.39	186.72	82.4
8. 其他	23.06	52.45	127.5

此外，随着农村基础设施建设的明显改善，方便了农村居民的出行和联络，农村居民与外界的交流日益扩大，交通通讯支出快速增长。2000年农村居民人均用于交通和通讯的支出人均93元，比1995年增加59元，增长1.8倍，平均每年增长22.5%，其中：通讯工具支出年均增长26.8%；交通工具支出年均增长8%；交通费支出年均增长19.9%；邮电费支出增长更为迅猛，1995年人均支出邮电费仅1.59元，到2000年则提高到24.94元，年均增长高达73.4%。“九五”期间，农村居民文教及医疗保健支出也明显增加，合计占生活消费支出的比重提高了5.4个百分点。其中，2000年农村居民人均用于文化娱乐方面的支出为187元，比1995年增长82.4%；用于医疗保健费用支出88元，比1995年增长1.1倍。

基础设施和社区状况明显改善

“九五”期间，特别是从1998年开始，我国实施积极的财政政策，逐年增加国债发行，投入防洪防涝、农田灌溉、储备粮库、铁路公路、重点空港、邮电通信、环保设施、城乡电网、城市公共设施等基础设施建设，“九五”期间，全社会固定资产投资总规模超过13万亿元，比“八五”累计增加一倍多，基础产业和基础设施明显改善，经济发展后劲增强。

农村社区发展对农村居民生活的改善具有重要影响。“九五”时期，随着国家和地区对各种基础设施投入力度的加大，对农村居民生活质量的提高起

到了重要的作用。广大农村居民在自身生活质量提高的同时,生活条件、生存环境也逐步改善。到2000年,全国农村有95%以上的行政村通了公路,比1995年提高6个多百分点;设有邮电局、所的乡镇比重由1995年的78.1%提高到2000年的79.8%、提高1.7个百分点;80%以上的行政村通了电话,农村电话用户2000年比1995年提高了2倍;95%以上的行政村通了电。农村交通、邮电、电力事业的发展,改善了农村生活,生产条件,加快了落后地区的脱贫步伐,更方便了城乡经济、文化交流,为农村经济的持续稳定发展奠定了坚实的基础。

农村经济体制改革进一步深化

农村经济体制改革在“九五”期间取得重大进展。全国农村已全面完成了土地第二轮承包工作。根

据中央有关文件规定,土地承包期再延长30年不变。土地承包经营权证书和承包合同已全面发放到户,新一轮土地承包关系已经确立。深化了粮棉流通体制改革。进一步加强了对农民负担的监督管理,农村税费改革开始起步。农村集体财务与资产管理工作逐步走向规范。农村合作基金会清理整顿工作稳步推进,取得初步成效。农业和农村经济结构战略性调整步伐加快,农业产业化经营健康发展。农业法制建设也迈出坚实步伐,“九五”期间,制定并颁布了《乡镇企业法》、《种子法》等9个农业法律法规,并制定了相应的规章,对加强农业的基础地位和保护农民的合法权益发挥了重要作用。正是由于“九五”期间农村经济体制建设取得重大进展,才逐步化解了农村经济发展过程中出现的各种新旧矛盾,促进农业和农村经济持续稳定发展。



退耕还林还草试点

实施西部地区大开发战略,加快中西部地区的发展,是党中央贯彻邓小平关于我国现代化建设“两个大局”战略思想,面向新世纪所作出的重大决策。

加强生态环境的治理对西部地区实现可持续发展具有十分重要的意义,也是当前和今后一段时期,西部开发中要集中力量抓好五个方面的工作之一。即大力开展植树种草,治理水土流失,防治沙漠化。加大长江上游、黄河中上游天然林保护工程的实施力度。坡陡耕地要有计划、有步骤地退耕还林还草。抓住当前粮食等农产品相对充裕的有利时机,采取“退耕还林(草)、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的综合性措施,以粮换林换草。

2000年以来,按照党中央、国务院的部署,长江上游、黄河上中游各有关地区认真开展退耕还林还草的试点工作,进展比较顺利,得到广大农民的拥护和支持。但在各地的试点工作中也出现了一些新情况、新问题。主要是:一些地区由于试点范围偏大,工作衔接不够,种苗供需矛盾突出,树种结构不够合理,经济林比重普遍较大;有些地区由于严重干旱以及管理粗放,造林成活率较低。为了明确责任,严格管理,推动试点工作的健康发展,党中央、国务院就进一步做好退耕还林还草试点工作作出一系列规定,共六个方面31条。一、加强领导,明确责任,实行省级政府负总责;二、完善退耕还林还草政策,充分调动广大群众的积极性;三、健全种苗生产供应机制,确保种苗的数量和质量;四、依靠科技进步,合理确定林草种结构和植被恢复方式;五、加强建设管理,确保退耕还林还草顺利开展;六、严格检查监督,确保退耕还林还草工程质量。这一政策的出台对指导西部地区退耕还林还草工作有着十分重要的意义。据国家林业局统计,2000年退耕还林还草试点示范工程完成造林面积达68.4万公顷,其中退耕地造林32.8万公顷。