

农村发展研究与思考

张沁文等著



农村读物出版社

F323
18

农村发展研究与思考

张沁文等著

农村读物出版社

BQ06112

B

466482

农村发展研究与思考

张沁文等著

*

农村读物出版社出版发行

山西省统计局印刷厂印刷

*

787×1092毫米1/32 12.3印张 257千字

1985年12月第1版 1985年12月第1次印刷

印数：1—5,000册

书号：4267.44 **定价：**2.20元

目 录

- 1 农村发展与经济结构优化
 ——兼序言
- 5 论山西能源基地建设的战略选择
- 21 煤炭开发的新战略与老观念的变革
- 31 山西省农村经济发展战略探讨
- 52 振兴山西农村经济的几个问题商榷
- 68 打通山西经济社会发展的瓶颈
- 84 乡镇煤矿的宏观管理问题探讨
- 99 农村走向现代文明的必由之路
 ——对发展乡镇企业的再认识
- 115 建立城乡一体的开放型经济网络
- 125 建立完善的农村经济服务体系
- 135 试论农业机械化的发展阶段
- 151 培养信息观念 加强信息服务
- 158 家庭企业的崛起与农村经济的繁荣
- 183 农村剩余劳力的出路与第三产业的勃兴
- 197 加强农村社会基础设施建设
- 212 知识型专业户崛起的启示

目 录

- 223 对发展农业靠科学的再认识
- 235 农业发展战略决策的参谋体制
- 246 经济发展规划中的系统观点
- 252 试谈农村经济预测
- 259 为“旱作农业”正名
- 262 旱作农业与指导农业生产的辩证法
- 276 北方地区发展农业的技术战略思想探讨
- 290 从宏观经济效果看有机旱作农业
- 299 旱作农业的一项新技术
——蓄水聚肥改土耕作法效益调查
- 311 山区治穷致富的理论政策探讨
- 337 珍视与巧用自然的伟力
——当代农业发展前景的思索
- 351 耕地集约经营的新模式
- 357 从美国农业看我国农村现代化
- 373 开发农村人才的一条传统经验
- 383 要重视培养软科学人才

农村发展与经济结构优化

——兼序言

张沁文

党的十一届三中全会以来，我国农村推行以家庭联产承包责任制为中心的一系列改革，极大地调动了农民积极性和创造性，在农村引起了深刻变化，出现了富有生机的活力和前所未有的大好形势。农村在前进，农民在前进。农村发展的新时期已经到来。

当今世界面临着一个新的技术革命和经济高速增长趋势，对我们研究经济和社会发展战略很有启发。最近二年来，在研究和谈论对策的时候，我们多数同志把注意力集中在技术革命方面。其实对我国经济建设和社会发展更有直接意义的研究命题应该是产业革命和我们的对策。党中央提出要把我国建设成为一个具有现代工业、现代农业、现代国防、现代科学技术的社会主义强国，这“四个现代化”就意味着要使我国整个生产组织体系和社会经济格局发生一个革命性的飞跃，形成一个现代化的社会经济结构，这一伟大而艰巨任务就是产业革命。恩格斯在《英国工人阶级状况》这本书中用了很大篇幅描绘了十八世纪末到十九世纪近六十年

中，英国工业、交通运输以及农业的变化，并且把这样巨大的变化叫做产业革命^①。我国著名科学家钱学森同志引述了恩格斯的这段话后指出：我们从这里可以领会到产业革命决不是说哪一个局部的变化，不是生产技术应用到哪一个方面所引起的飞跃，而是全局性的、整个生产体系的飞跃变化，不只是工业，还有农业、交通运输、商业、服务业和社会基础设施的变化。因此可以说，产业革命就是生产体系组织结构和经济结构的飞跃变化^②。我们要加速四个现代化建设，到本世纪末实现工农业总产值翻两番的战略目标，必须在致力形成一个优化的经济结构上做文章，而不是片面追求某些生产领域的技术突破和某些经济部门的高速增长。我们的努力方向就是要使我国的工业、农业、交通运输、商业、服务业、社会基础设施和科技教育事业协调发展，特别是要注意适当保持各经济部门之间的平衡。哪个部门薄弱，就要集中较大的力量加速薄弱部门的发展，结果就会使整个国民经济取得高效高速增长。我国过去农业十分落后，党的十一届三中全会以来，执行了卓有成效的措施，大大增加了对农业的激励因素，农业生产发展很快，使整个国民经济出现了前所未有的好形势。

目前，农业仍然是我国经济建设中的落后部门，要使我们形成一个优化的国民经济结构，应继续采取多种措施来促

①《马克思恩格斯全集》第二卷，第299—587页。

②钱学森：《关于新技术革命的若干基本认识问题》，《迎接新的技术革命》湖南科技出版社，1984年7月。

进农业生产和农村发展，使这一落后部门适应先进的工业部门。农业增长和农村发展必然会给工业提供充足的原料和广阔的市场，促进工业更快地发展。反之，假如重视工业而忽视农业，片面追求工业的高增长，结果必然是不能取得高效高速增长。对农业的投资如果下降，对农村发展的激励因素若有削弱，农业生产下降，将危及整个国民经济。我国十亿人口，八亿是农民。农民贫困，国家就不会富强；农业落后，国民经济就不会发达；农村的事情办不好，中国的事情就不可能办好。所以，必须继续保持农村发展的大好形势，进一步开创农村经济繁荣的新局面。这就要在不断完善社会主义农村经济制度的基础上，着重进行农村产业结构和农村生产技术改革，提高生产力，发展商品经济，使农民尽快富起来，建设文明富裕的社会主义新农村。

要实现这一目标，农村就要根本改变传统农业和自然经济的格局，实现向现代农业和商品经济的转化，全面发展农村各项产业，加强城乡协作，加速技术改造，进一步完善有利于商品经济发展的农村经济体制，加强社会主义精神文明建设，这是一个社会系统工程，应当用系统思想和系统方法对农村发展问题进行多学科交叉、多部门协作的综合性研究。同时还要把农村发展放在整个经济社会发展中来考察，从工农关系、城乡关系上来研究激励农村发展的大政策。如研究怎样在整个国民经济计划中统筹安排农村建设，合理确定国民收入的分配和再分配，确定城乡之间、工农之间的分配与投资比例，研究城乡之间的辐射力、梯度势和分工协作，研究国家、地方、集体、个人在经济运行中发挥各自优

势的产业分工和经济政策，等等。这些问题，不但对农村发展十分重要，而且对我国经济社会发展都是迫切需要研究探讨的。我们在本书中研究讨论的问题，仅仅是农村发展问题的若干侧面。

几年来，笔者在研究农业问题中学习系统工程，得到了钱学森教授的热情指导帮助。我们用系统观点、系统方法研究农村发展战略问题，写下了这些文字，今天在农村读物出版社支持下汇集出版时，衷心感谢钱学森教授的指导和帮助。

党的十一届三中全会以来，农村发展很快，在近几年的发展过程中，每个时期农村的新事物、新情况、新问题层出不穷，笔者在研究探索中得到了农村工作和农业部门一些领导同志的鼓励和指点，得到了农村经济和农业科技学术界朋友的支持和帮助，谨此一并致以衷心感谢！

本书汇集文章多数曾发表过，编辑出版时作了必要的增补改动，但主要论点仍保持原意，因水平有限，有片面不妥之处；其它缺点和错误，也在所难免，敬请读者批评指正。

1985年7月20日

论山西能源基地建设的战略选择

张沁文 任伯平

赵紫阳总理在全国六届人大二次会议上指出，我们面临着开展大规模建设的任务，但资金不足，矛盾比较集中，这是我国经济发展中存在的突出问题。所以，在能源、交通建设的安排上，要坚持大中小相结合、长期和短期兼顾的方针；要鼓励地方和群众把相当一部分财力、物力用于中小型能源、交通和通讯项目的建设，做到少投入、多产出，缓解国家财政困难，争取更大经济效益。

根据这样的方针，我们认为，山西能源基地的建设，在现有一大批大型骨干煤矿的基础上，今后一个时期中，应主要依靠山西人民兴办地方和乡镇煤矿，来满足国家对煤炭的紧迫需求，国家集中投资搞好交通运输建设，大幅度提高晋煤外运能力，相应地发展煤化工工业，实行“靠民力开发晋煤，集国力运输和加工”的方针。

战略选择及可行性研究

山西是我国主要能源基地，已探明煤炭储量占全国的三分之一。全省119个县区中，有79个县区有煤，开发条件好，群众有采煤经验。1983年煤炭产量1.59亿吨。到本世纪末国家要求山西煤炭产量达到4亿吨，外运3亿吨。

怎样少投资、多产煤、快出煤？有三种战略可供选择：

第一种战略：靠国家投资兴建大型矿，在目前1.59亿吨的基础上，达到4亿吨，需新增2.41亿吨生产能力。按吨煤综合投资173元计算，共需投资417亿元。很明显，国家很难筹措这样巨额投资；即使有资金投入，建设周期很长，当前煤炭供不应求的状况难以解决；同时还有一个同地方和农民争利的问题，不能发挥国家、地方和集体多方面的积极性。所以，在山西能源基地建设规划时否定了这条路子。

第二种战略：实行以国营统配矿为主，地方矿、乡镇矿为辅的战略，即大中小结合，以大型为主的方针。1983年10月，山西能源基地建设综合规划，选择了这一战略。到2000年煤炭产量4亿吨中，统配矿1.95亿吨、地方矿0.95亿吨、乡镇矿1.1亿吨。这种选择，当时认为是投资较少，兼顾国家、地方和集体三个积极性的可行战略。但现在看来，这是中策，并非上策。这样规划，实质上是认为大中小结合就必须国营大矿在数量上为主；没有看到大力发展中小矿对国家的好处和他们的潜力；没有更全面地估计到即使把煤炭资源尽量让给中小矿去开发，首先得利的还是国家。按这种规

划，国家还需要投资300亿元，其中基本建设投资283亿元；扩大生产能力的时间也慢，达不到少投资、多产煤、快出煤的要求。

第三种战略：实行以乡镇矿为主，国家、地方矿为辅的战略；即大中小结合，以小型为主，“有水快流”的方针。在“七五”期间山西基本上不增建国营统配煤矿，靠技术进步扩大再生产。“后十年”间，少量增建统配煤矿。大力发展中小型煤矿，特别是乡镇煤矿，依靠地方和群众力量，在2000年或更早一些达到4亿吨原煤产量，其中乡镇矿2亿吨、统配矿1.05亿吨、地方矿0.95亿吨，大致是2：1：1的格局，它们的位置由过去的“国统、地方、乡镇”变为“乡镇、国统、地方”。

按这个设想安排计划，国营统配矿需基建投资43.2亿元，地方国营矿需基建投资62亿元，乡镇煤矿需贷款91.8亿元。

选择第三种战略，靠民力开发晋煤，集国力运输和加工，大力发展乡镇煤矿和交通运输业的方案，较之主要发展大型国统矿的方案，有以下五个优点：

（一）投资少。按第二种战略规划，主要办大型国统矿，每增加一吨生产能力需综合投资173元，共需投资300多亿元。而主要办乡镇煤矿，每增加一吨生产能力只需65元，共需投资91.8亿元，可以由群众自筹，不足部分靠国家贷款，一般情况下，可在五年左右偿还。从资金占用上看，能节约基建投资177.8亿元。从国家财力方面来算帐，可减轻国家投资负担195亿元左右，在交通运输上花去106亿元，还

可省出89亿元。用在交通运输建设上的投资，将为保持后劲和今后的经济振兴打好基础。

(二) 见效快。大型国统矿由于地质勘探、设计施工、铁路公路、供电供水、住宅及商业网点都很复杂庞大，建成达产的时间长，矿井规模45万吨的4—5年达产，90—150万吨的7年达产，180—240万吨的9年达产，300—400万吨的11年达产，显然，很难贯彻“有水快流”的方针，而乡镇煤矿一般只需要一两年时间即可建成达产。

(三) 节约统管材料。按现行定额，建成1亿吨生产规模的乡镇矿，基建用木材117万立方米、钢材43万吨、水泥42万吨；投产后每年需坑木130万立方米、钢材及水泥各5万吨。而同样规模的地方国营矿基建用木材262万立方米、钢材65万吨、水泥130万吨，分别比乡镇矿要多用124%、51%和210%；投产后每年需坑木111万立方米，虽比乡镇矿要少14.6%，但需用钢材6万吨，却比乡镇矿多20%。大型国统矿的实际消耗量还要更大一些。

(四) 节约矿区建设的投资。乡镇煤矿除了生产建设和少量的职工集体生活设施外，不用建设庞大的矿区，土地不多占，楼房不多盖，工人不用招，托儿所、宿舍楼不用建。而办地方国营和国营大矿，就要建设为职工家属生活服务的矿区设施，这也是一笔不小的投资。

(五) 加快农村经济振兴的步伐，使农民尽快富起来。建国以来，山西煤炭生产发展步子很大，但农民的生活水平提高很慢，其原因是多方面的。从煤炭开发这个角度来看，有一条重要原因是我们只重视大型国统矿的建设，而忽视了

乡镇煤矿的建设。左云和其它一些县在十一届三中全会以后短短六年来的实践证明，鼓励和支持农民挖煤致富，是振兴农村经济的光明大道。左云县农村人民在1957年到1978年的22年间，人均纯收入年平均40.1元，最低的年份（1962年）14元，最高的年份（1971年）也只有70元。但1978年到1983年的六年间，人均收入从72元上升到614.5元，增长7.53倍；1984年达到819元，一跃而为全省最富的县之一。

那么，按照第三种战略，地方和乡镇煤矿能不能达到2.95亿吨产量，特别是乡镇煤矿能不能达到2亿吨产量呢？我们认为可以达到。

从过去几年的增长情况看，1980年，全省乡镇矿产煤3,000万吨，1983年达到5,200万吨，平均年递增20%。1984年达7,000万吨，比1983年净增34.6%。今后十几年中按比较稳妥的增长率，年递增速度按8%计，1995年即可达到1.39亿吨，2000年可达到2.05亿吨。

从需要的资金来看，乡镇煤矿平均吨煤需矿井投资51.6元，基础设施投资14元。到2000年新增产量1.4亿吨，需矿井建设投资72.2亿元，基础设施投资19.6亿元，共91.8亿元。从我们调查左云县乡镇煤矿的情况来看，吨煤矿井投资只有30多元（已做到五消灭、五小件），还低于上述数字。乡镇群众有能力自筹一部分，再靠国家贷款60—70亿元，就可解决问题。

从煤炭资源开发潜力来看，目前山西全省乡镇煤矿产量5,200万吨，如果以79个有煤县区平均，每个县区仅产煤66万吨。而且开发很不平衡，大部份县区还处于初开发或未开发

阶段，发展潜力很大。

过去几年，政策没有放开，运销渠道不畅，小煤矿的物资设备供应缺乏保障，乡镇煤矿在这种条件下发展起来，每年还能保持15—20%的增长率；那么今后一个时期，只要我们在政策上彻底为农民松绑，制定一系列有利于发展中小煤矿的措施，积极打开运销通道，在技术和物资设备供应上给予保障，在销售上首先保证满足国家计划需要，但要制定合理的价格，其余部份允许地方和乡镇煤矿作为商品煤自主经营，按价值规律办事，就一定能够使乡镇煤矿有一个大发展。

左云县在党的十一届三中全会以来的六年中制定和实行“乡乡办煤矿，村村出劳力，人人都受益”的政策，把过去按“左”的教条首先考虑办县营煤矿变成为主要依靠乡镇办矿，把过去按传统观念只能由4个有煤炭资源的乡镇办的事业，变成为有计划地划分利用资源，让全县14个乡镇都到有资源的地方办矿，使煤炭开发事业与全县10万人民的经济利益联系起来，极大地调动了全县人民的积极性，煤炭产量由1978年的87万吨，到1984年达到500多万吨。不花国家一分钱为国家生产这么多煤炭，每年还上交财政收入1,000万元。左云县的“产业革命”，还吸引了大量外地熟练、半熟练劳力流入本县。据粗略估计，高峰时期达到1万多人，约为当地人口的十分之一。这是左云县经济发展的一个标志。如果山西全省象左云县那样，有计划地划分资源，让全省各县区组织乡镇的资金和劳力，到有资源的地方去办矿，实行各种不同方式的联营，可以有劳力的联营、资金的联营、技

术的联营，把不同地区的资源、资金、劳力和技术优势与生产要素很快结合起来，形成新的生产力，山西省的煤炭开发事业将会在短时间内勃兴。

在山西能源基地规划论证中，有些同志曾提出要使规划成为山西人民热爱的、能给山西人民带来实惠的规划。如果实行第一种战略或第二种战略，都难以使山西人民产生热爱之情。只有实行第三种战略，使全省各县区都能到有资源的地方办矿，把煤炭开发事业与全省2,500万人民的经济利益联系起来，热爱之情自会油然而生。

如何理解“大中小相结合”的方针

大中小相结合，是我国能源、交通建设方面的一个重要战略方针。对这个方针在理解上的偏差，将会对实际工作产生极大的影响。在山西能源基地建设的问题上，我们认为，“大中小相结合”的方针，并不能理解为是国营统配煤矿为主、地方乡镇煤矿为辅的方针。过去，把“大中小结合”、“国家、集体、个人一起上”，千篇一律地理解为大型为主，是一种框框，也是我们对社会主义经济发展的客观实际和态势缺乏真知灼见的表现。“大中小结合”实质上是一个不同经济形式并存的总体结构。这个总体结构内部可以有不同的比例、不同的组合方式；应根据不同地区、不同时期的实际情况来决定。鉴于山西大型统配矿已经形成雄厚基础，今后一个时期把重点放在中小矿开发上，可使大中小比例更

趋合理；山西煤炭资源条件和社会经济条件有利中小矿的发展；依靠地方和群众办矿又可节省国家投资。所以今后一个时期内乡镇 2、国统 1、地方 1 的比例符合山西实际，是因地制宜地贯彻了“大中小结合”的方针。

在社会主义制度下，所谓国营经济为主，是指国民经济总体而言，并非在所有部门都要起主导作用；是指国民经济的全局而言，不是在所有的层次上都要起主导作用；是指整个国民经济的宏观控制机能而言，不是表现在各个部门数量上的占绝对多数地位。当然在关系国计民生和国家经济命脉的主要部门中，国营经济一般应在数量上占优势，如铁路干线、远洋运输、航天和航空、黑色和有色冶金、重型机械、重化工、稀有和战略金属矿山、军工企业等等。但象粮食、煤炭、铁矿等部门，虽也关系国计民生，但国家能够通过控制计划和统一购销等手段主导。而且象这些垦殖业和采掘业一类的产业，要求的技术和设备条件比较低，产品主要是资源，它的加工制造主要掌握在国营经济手中，所以完全可以放手让地方和群众去办。这也是一种“产品扩散”，而且不用扩散技术设备和资金，只要把生产计划指标“扩散”给地方和乡镇就行了，使国家能集中技术和投资于第二产业和新产业的高技术部门，集中投资于基础设施建设。这样做，不仅不会削弱国营经济的主导地位，而且恰恰正是在大中小结合，国营、集体、个体经济合理分工的经济网络中，正确体现了国营经济的骨干作用，发挥了地方、集体和个体经济的辅助作用。假如在垦殖业和采掘业中，也强求国营经济在数量上占绝对优势，在粮食生产中不依靠农民而靠国营农场，