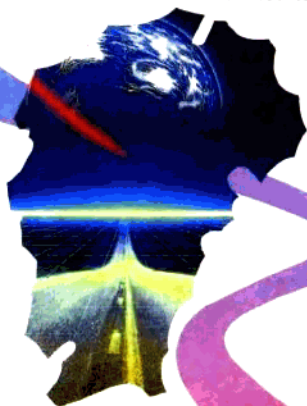


江西县域经济

回顾与展望

主编：徐 毅 副主编：胡 平 何仁礼



江西人民出版社

序 言

进一步解放思想 大力发展县域经济*

吴官正

县域经济是以县城为中心、集镇为纽带、乡村经济为基础的区域经济，它是县域内县城经济、乡镇经济和村级经济、家庭经济多层次、多产业相互关联、相互制约的经济体系。在我国，县和具有县功能的市、区，覆盖着绝大部分国土，居住了绝大多数人口，提供了大部分社会产品和财政收入。加快县域经济发展，对促进国民经济持续、快速、健康发展，增强综合经济实力，尽快实现奔小康的目标具有举足轻重的作用。

改革开放以来，我国的县域经济发展较快，涌现出一批有特色、有成效的典型。从江西情况看，县域经济发展正呈现出如下趋势：一是从以耕地经营为主的农业向山、地、水综合开放的大农业转变；二

* 这是江西省委书记吴官正同志关于县域经济的一篇重要论述。经本人同意，作为本书序言。

是农村劳动力逐步从田里解放出来，向山上、向企业和城镇转移；三是农村产业分化速度加快，收入分配结构呈现多元化；四是县域经济从以传统农业为主向立足农业、主攻工业转变。县域经济的发展，促进了财政收入和农民收入较大幅度地增长。实践使我们认识到：县域经济发展加快了，工业的发展就有了基础，财政收入的增加就有了保障，农民生活的改善就有了保证，整个经济就会保持蓬勃发展的势头。

发展县域经济，目的是强县富民，通过加快发展，缩小城乡之间的差距，逐步实现城乡经济一体化。不同区域由于面临的情况不同，其经济发展的思路和要求会有所不同，但不管是何种县域，都应当紧紧围绕“农业增产、工业增效、农民增收、财政增长、后劲增强”的目标进一步促进县域经济发展，确立适应市场经济发展要求的县域经济的整体布局，形成符合当地经济发展特点的城乡经济。看一个县经济工作做得如何，干部思想是否真正解放，首先要看人民群众生活是否有明显改善，财政收入是否有较快增长，城乡面貌是否有看得见的变化，社会是否在全面进步。这一切都有赖于在大力发展经济的基础上才能实现。目前，县域经济的特征多数是传统农业比重高、工业份额低、市场发育

差。因此，发展县域经济从根本上说，要进一步解放思想，从实际出发，适应社会主义市场经济的要求，因地制宜地培植县域经济的增长点，在加速发展高产、高质、高效农业的同时，搞好县办工业，大力发展乡镇企业，搞活流通，重视抓好个体私营企业，真正形成农稳、工强、商活、民富的格局。

目前农业本身的巩固和发展，仍然是农民增收和农村经济发展的最基本、最重要的内容，抓紧农业生产，走商品化、优质化、高产型、效益型农业的路子，是县域经济发展的重要方面和加快工业化进程的基础。要以市场经济之术，扬农业之优，成大规模商品之势。在稳定和发展粮棉油生产的同时，进一步做好山地和水面的文章，坚持以市场需求为导向，进一步调整农村产业结构，因地制宜地发展“三高”农业，充分利用当地的土地、山水资源和气候条件，大力推广先进的农业技术和优良品种，最大限度地提高土地产出率。要加快村级经济发展，壮大集体经济实力，减轻农民负担，完善农村社会化服务体系。当前我省许多县出现了一批从事种植、养殖的大户，他们一家致富，带动百户发家。应在进一步培养和发展更多的专业大户上下功夫，这是在稳定和完善家庭联产承包制的基础上，积极探索提高农业规模效益的可行办法，是加快农

村经济市场化的一条路子。

乡镇企业是农村经济发展的主要增长点。在新的形势下，乡镇企业要坚持大发展，突出大提高，着重促效益。在产业方向上要坚持以市场为导向；在经营机制上要坚持自主、竞争和责权明确；在筹资渠道上要从以银行贷款为主转到以股份合作制为主；在布局上要由分散布点到集中连片开发，并与小城镇建设结合起来；在发展目标上，要从单纯追求经济效益到综合考虑经济、社会、生态效益；在管理上要重视引进技术人才，并注重新产品开发，使乡镇企业在量和质两方面都有一个大发展、大提高。

农民是发展县域经济的主要力量。县域经济发展必然伴随一个大量农业剩余劳动力由乡村走向集镇，从农业转向非农产业的过程。因此，在县域内更要重视个体私营经济的发展，使转移出来的农民有更多、更广的就业门路。要把小城镇建设、乡镇企业的发展和个体私营经济的培植结合起来，牢牢把握“三个有利于”的标准，支持、引导个体私营经济的健康发展，支持和保护勤劳致富、守法致富的带头人。要进一步捅开城乡门户，鼓励农民进入流通领域，切实搞活农村商品流通。“建一片市场，活一方经济，富一方乡民”。要打破封闭，扩大

开放，撤关拆卡，建市场，活流通，大力发展第三产业，通过培育市场，拓展流通，变资源优势为经济优势，在市场竞争中促县域经济的发展。

县域经济的发展不仅仅是县级的事情，需要各级各部门的共同努力。要围绕“农业增产、农民增收、工业增效、财政增长、后劲增强”的目标要求，省、地（市）、县、乡、村上下协调，促进发展。近几年江西县域经济发展较快，除了改革开放的好环境和干部群众的努力外，至关重要的是基础设施条件有所改善，为县域经济发展创造了较好的硬环境。当前交通落后仍然是许多县市经济发展的重要制约因素，要依靠各级积极性，进一步加强交通、能源、水利、通信等基础设施建设，加快城镇化的进程，为县域经济创造大开放的环境、大流通的条件、大发展的基础。

发展县域经济，必须始终坚持两个文明建设一起抓，两手都要硬。要以经济建设为中心，搞好精神文明建设，促进社会的全面发展和进步。要加强对群众对农民的宣传教育，加强农村的思想道德和文化建设。要加强民主法制建设，搞好社会治安，使人民群众能“安居创业”。要把党的自身建设和提高干部队伍素质摆在极端重要的位置。进一步把农村基层组织建设好。各级干部一定要在政治上、思想

上与中央保持高度一致，与人民群众保持血肉联系，勤政廉洁，不断提高民主化、科学化决策的水平，全心全意为人民服务，使人民群众情绪更顺，积极性更高，使党和政府在人民群众心目中的威信越来越高，为县域经济的发展和社会全面进步提供可靠的保证。

目 录

进一步解放思想,大力发展县域经济(序言).....	吴官正
加快发展县域经济是一项具有全局意义的战略举措.....	舒圣佑(1)
抢抓机遇,开拓进取,努力实现县域经济的新跨越.....	钟起煌(5)
发展县域经济要紧紧抓住农业产业化这个大题目	钟家明(19)
统一认识,加快发展,开创我省县域经济新局面	刘上洋(27)
关于江西县域经济发展的调查报告	
.....	中共江西省委政研室经济处(32)
关于完善地方财政体制的建议 ...	江西财经大学财税系课题组(44)
城镇建设与县域经济	
——兼论加快京九铁路江西段赣中南地区城镇建设	
.....	中共江西省委党校经济社会发展研究所(55)
赣南 18 县(市)综合经济实力的比较研究	
.....	人民银行赣州地区分行金融研究室课题组(64)
加快小城镇建设,走乡村城市化道路	
.....	吴景柏(76)
放开搞活国有小型企业,推动县域经济快速发展.....	詹水和(83)
把主攻工业作为发展县域经济的战略重点	陈兰洲(91)
山区县域经济的成功模式、发展机遇与总体思路.....	刘谟炎(96)
江西县域经济的发展背景与一般趋势.....	汪玉奇(107)
敞开大门,提高档次,降低门槛	

——对赣州市社会经济发展战略的几点想法·····	李建德(110)
关于江西县域农业发展问题的思考·····	张泰诚 张 锋(119)
按照产业化思路,再创农业新业绩·····	陈达恒(132)
发展县域经济,加速赣南振兴·····	周英棠(138)
把财政增收的着力点放在发展主导产业上·····	倪忠民(145)
扬优势,抓重点,创特色,促进县域经济大发展·····	李南生(152)
实施“商贸兴市”战略,加快市域经济发展·····	胡应良(159)
立足山区特点,加快县域经济发展步伐·····	龚源林(168)
把握区域优势,抓住主攻重点,建设赣粤边际经济发展 最具活力的新市·····	刘奇兰(175)
凸显自身优势,发展县域经济·····	刘尧铨(184)
努力提高县域经济的整体素质·····	周亚夫(191)
创地方特色,促县域经济发展·····	张建国(198)
立足本地优势,加速经济发展·····	邓太火(206)
立足山区资源,着眼山外市场,走系列开发的路子·····	钟利贵(213)
欠发达地区如何加速发展县域经济·····	毛惠忠 王永革(218)
强工稳农活商贸,规模高效创特色·····	刘兴隆(226)
平衡发展,同步上升·····	毛野德(233)
着力培育新的经济增长点·····	张柒生 范礼昌(239)
着力调整结构,实现新的跨越·····	吴国明(245)
主攻工业,唱好发展县域经济重头戏·····	赵恩洪(251)
立足县情,选准路子,促进县域经济的大发展·····	王业兴(256)
发展县域经济必须培植壮大支柱产业·····	邓国和(263)
江西省第三次县域经济研讨会观点综述 ·····	中共江西省委政研室经济处(270)
江西省县域经济统计分析资料(附表1、2、3、4、5、6)·····	(276)
后记	

加快发展县域经济是一项具有全局意义的战略举措

舒圣佑

省委政研室召开第三次县域经济研讨会，很有意义，尤其是在“八五”即将胜利结束，全省要以新的姿态在省委领导下跨入“九五”的重要时刻召开这样一个会议，就更有意义，就更显得重要。江西是农业大省，农村人口占 3/4，把县域经济抓上去了，全省的经济就夯实了基础。因此，发展县域经济，是一项具有全局性意义的战略举措。

县域经济的发展，有这么几条标准，这就是农业增产，农民增收，工业增效，财政增长，经济发展后劲增强。农民增收，就是要在“九五”末期即 2000 年，全省农民人均纯收入在 1995 年的基础上翻一番，同时还要解决近 300 万人的脱贫问题；财政增收，就是要在“九五”末期即 2000 年，各县市的财政收入在 1995 年的基础上翻一番。县市财政首先要保证足额发放工资和各项社会事业经费的正常开支，既要保证这些开支绝对额的逐年增长，又要使这些开支在财政收入中的比重逐年下降。财政收入是总开关，农民增收是基础，富县富民是统一体，不可分割。这是发展县域经济的总要求。为此，要着力做好以下几方面的工作：

第一，要搞好规划。县域经济的发展要统筹规划，通盘考虑。农民收入和财政收入在“九五”期间要翻一番，钱从哪里来，分几步实现，第一年搞多少，第三年搞多少，要有一个目标。为什么强调第一年和第三年？这是因为五年看三年，三年看头年。可否考虑全省到 2000 年有 60 个以上的县市财政收入超亿元，有多少个县市财

政收入可上 2 亿元，多少个县市财政收入可达 3 亿元以上。还有农民人均纯收入，多少县市可达 2500 元，多少县市可达 3000 元，多少县市可达 3500 元，多少县市可达 4000 元以上。这些都应有个规划。

第二，要进一步解放思想。坚持实事求是，从各县市的实际出发，扬长避短，大力发展具有自己特色的产业和产品。山区县市的经济怎么发展，有它自身的特点，平原地区的发展也有它自身的特点。比如靖安县，是个山区县，人口只有 13 万，又有丰富的木竹等资源，近几年来该县充分依托自己的优势，发展特色产业和产品，变资源优势为经济优势，使全县的财政收入大幅度增长，1995 年达到 5000 万元，人均 385 元。如果全省人均财政收入达到靖安县的水平，全省财政收入可达 156 亿元，那日子就好过多了。

第三，农业要实行四个转变：一是由粗放农业向集约农业转变，二是由低效农业向高效农业转变，三是由传统农业向现代农业转变，四是由农业大县向农业强县转变。这四个转变是围绕五增来进行的。五增是目的，四个转变是手段，两者是因果关系。四个转变必须坚持市场取向。生产的产品要卖得出去，卖出去后要有效益，在市场上要有竞争力。随着经济的快速发展，我们不仅面临资金紧缺的困难，将来还面临着市场的困难。较之于市场困难，资金的困难是第二位的，换句话说，就是市场困难是第一位的。所以，要大力强化市场观点，认真研究产业和产品的供需关系和市场信息。四个转变又是一个解放思想的过程，比如由粗放经营向集约经营转变，既要坚持科学技术是第一生产力，依靠科技进步，提高投入产出率，又要调整好生产关系，这也就有一个深化农村改革的问题。这些年来兴起的“公司加农户”，就是生产关系的一种调整。加农户不是简单的把农户带进来，而应当包括向农民传输良种栽培、养殖等先进技术。这一条目前做得还不够。如何把农民与市场联系起来，由传统农业向现代农业转变，其中也有一个生产关系的调整问题，所以，要

解放思想，转变观念。

第四，要把发展乡镇企业作为“重头戏”唱好。粮棉油稳定增长任何时候都不能动摇，但同时要看到农村有这么多人，县里的财政相对薄弱，这是我们的现状。改变这种现状要靠发展乡镇企业。不把乡镇企业搞上去就没有农村的小康。乡镇企业要继续坚持大发展，突出大提高，着力抓效益。这一条不能变。要下力气提高乡镇企业中的乡镇办和乡村办比重，这样就能壮大集体经济实力，有钱为群众办事。现在农民负担过重，主要有三条原因：一是农民负担过重的地方，干部没有按政策办事，擅自制订章程；二是办事情不量力而行，急于求成出政绩；三是集体经济薄弱，动不动就向农民伸手。发展乡镇企业，还要着眼于提高农民收入来自乡镇企业的比重。目前农民纯收入中来自乡镇企业的比重较小，大体上是15%左右，太小了，要增加。江浙农民收入中来自乡镇企业的比重就很高，我们要向江浙学习，努力赶上去。

第五，要大力发展特色农业。省委、省政府11月下旬已在赣州地区专门开会进行了部署，各个县市要按会议精神狠抓落实，我没有什么新的意见可谈。

最后，讲一讲理财问题。财政工作是总开关，不但涉及到发展，而且涉及到稳定。要生财有道，取财有度，用财有方。生财有道就是要培植财源，要上有效益的项目，没有效益就谈不上“道”，有时还要“欲取之，先予之”。取财有度，就是要依法征税，必要时也可依法给予适当返还，这叫扶持，或者叫休养生息。按人头摊生猪税，这是什么度？过了度就不是“度”，是榨，榨者恶劣也！群众愤怒，法理不容。用财有方，从一个县市来说，首先要控制支出。收入计划不宜订得过高，否则支出就要落空。在收入计划稳妥的前提下，支出计划要比收入的增长低2至4个百分点。这就留有余地。支出应先保证工资的发放和各项正常经费的开支。在这个前提下，再安排建设和发展生产。还要留一块预备金，以备出现万一。每年安排支

出时要留一些钱到第二年,第二年尽量不要把上年留下的钱花掉。这留下的钱可以买一部分国库券,以保值增值,年年有结余,结余下来的钱又买国库券保值增值,这样财政的盈余就会越滚越大,就可任何时候立于不败之地。

(作者系江西省委副书记、省长,本文是作者在听取省委政研室关于全省第三次县域经济研讨会情况汇报时的重要谈话)

抢抓机遇 开拓进取 奋力实现县域经济的新跨越

钟起煌

一、“八五”时期县域经济取得了重大进展，为实现新跨越打下了基础

县域经济是国民经济的重要组成部分。省委省政府历来高度重视。“八五”时期，围绕发展县域经济这一战略重点，明确提出了农业增产、农民增收、工业增效、财政增长的“四增”目标，采取了一系列重要举措。通过全省上下的奋发努力，县域经济的发展势头越来越好，为全省国民经济整体实力的增强，作出了不可替代的巨大贡献。可以完全有把握地说，这一时期县域经济发展的阶段性目标和任务已经圆满完成，县域经济和社会面貌发生了深刻的变化，主要表现在：

1、经济实力明显增强，向小康目标迈进了一大步。全省 84 个县（市）（不包括区）国内生产总值 1994 年比 1990 年增长 1.2 倍（当年价），农业总产值增长 34.2%，工业总产值增长 2.5 倍。国内生产总值超过 10 亿元的县（市）由 2 个上升到 20 个。1994 年，县域经济国内生产总值、农业总产值、工业总产值，分别占全省的 65.2%、94.6% 和 68.3%。县域经济的发展，大大推动了富县富民的进程。财政收入 1994 年比 1990 年增长 1.1 倍，财政收入达亿元的县（市）由 3 个上升到 14 个。农民人均纯收入由 670 元增加到 1218 元。尤其值得一提的是，从 1991 年到 1994 年，全省已连续四年实现县县财政当年无赤字。今年以来，尽管我省遭受了百年未遇的特大洪涝灾害，在党中央、国务院的亲切关怀下，经过全省军民

团结奋战，县域经济继续保持了好的发展态势。财政收入仍有较大幅度增长，农民人均纯收入预计达到 1500 元。

2、产业结构进一步调整优化，经济形态出现了转折性变化。农业从单一耕地经营向山、地、水综合开发经营的大农业转变，县域经济从以农业为主的产业格局向加强农业，主攻工业，一、二、三产业协调发展转变。粮食生产保持了稳定增长。“在山上再造一个江西”，把畜牧水产业发展成农业一大支柱产业的部署，都已经产生了突出的效果。全省主要农产品由过去部分调入转变为全部净调出。1994 年全国粮棉油肉百名大县中，我省粮食占了 2 个，棉花占 6 个，油料占 1 个；肉类占 6 个。乡镇企业继续快速发展，非农产业产值占到了农村社会总产值的 2/3。近几年，农民收入增长部分的 40% 左右来自乡镇企业。县域工农业总产值中，工业产值比重由 1990 年的 49.4% 上升到 68.1%，第三产业也有较大的发展。

3、改革在深层次领域拓展，经济开放度有较大的提高。改革开放是县域经济发展的根本动力。这些年，各地以改革促发展，以开放促开发。稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制。进行了土地使用权有偿转让，建立“公司加农户”的新型产业组织，发展多种形式的股份合作制，完善市场体系等多方面的探索，引导千家万户农民走向大市场。采取有效措施，形成了以公有制为主体，以个体、私营和外资经济为补充的多种经济成份共同发展的局面。经济管理体制和运行机制的改革进一步深入。积极实行开放带动战略，无论是在地处交通便利的县（市）还是地处山区的县（市），招商引资，兴办“三资”企业，扩大出口创汇等方面都迈出了新的步伐。与沿海地区的互接互补取得明显成效。1994 年县（市）实际利用外资已占全省的 1/3 左右。

4、农村劳动力的流动转移全面启动，城乡一体化进程明显加快。农村劳动力进一步从耕地经营中解放出来，出现了两个转移的态势。一个是就地向二、三产业转移。乡镇企业每年吸纳农业剩余劳力 32

万人，在乡镇企业就业的人数达到 400 万。一个是外出打工。在沿海各地常年性打工的已达到 300 万人左右，年劳务收入近 50 亿元。这对农村劳动力素质的提高，积累发展资金，起到了积极作用。有些地方外出打工潮已向回乡创业潮演变，成为当地经济振兴的新生力量。在这一发展过程中，各类形式的市场、工业小区的建设步伐加快，一批有较大经济规模，充满活力的小城镇正在兴起，有力地推动了城乡一体化的进程。

5、基础设施取得突破性进展，经济发展的后劲进一步增强。“八五”期间，省里把改善县域内基础设施面貌作为一个重点，各地通过多种渠道筹集资金发展电力、交通、通讯等事业，去年全省所有县已开通了程控电话。今年底县县都可通邮路。随着贯通全省东西和南北两条主要国道建成高等级路面，特别是京九铁路和浙赣复线的铺通，县域经济的发展条件有了大的改善，面貌焕然一新。

6、贫困县的面貌有了较大的改观，县域经济发展比较均衡。这几年，我省坚持既有重点又全面发展的方针，在县域经济加快发展中，采取切实有效措施加大扶贫力度。较落后的地区能立足自力更生、不甘落后，贫困状况明显缓解。特别是国家重点扶持的 28 个贫困县农民人均纯收入增幅较快，1994 年达到 820 元。各县之间发展的差距悬殊不大，并且呈缩小趋势。1990 年，按人均指标列全省前 10 位和后 10 位的县（市）相比，人均国内生产总值之比为 3 倍，人均财政收入之比为 6.8 倍，1994 年分别下降为 2.8 倍和 5.8 倍。

这些年县域经济之所以取得令人鼓舞的成绩，原因是多方面的，关键的一条是各地按照中央的精神和省委、省政府确定的方针，在各部门的支持下，解放思想，实事求是，大胆探索符合社会主义市场经济发展规律，符合自身实际的发展路子，通过调动广大干部群众的积极性，脚踏实地，艰苦创业，不仅把县域经济推上了一个新的阶段，而且为今后的发展奠定了良好的基础。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒看到县域经济发展存在的差

距和不足。总体上看，我省县域经济的综合实力还不强，经济结构不尽合理，市场竞争能力和应变能力还比较弱。比如，国内生产总值上 20 亿元的县市，1994 年全省只有 2 个，沿海发达地区一般占到县（市）总数一半以上。目前还没有一个县进入全国综合经济实力百强县行列。同时，技术水平较高，科技含量较大的产品和企业不多，产业的层次、城镇化水平也都偏低。各县的发展特色还不够突出，潜在优势还远没有充分发挥。这些问题都影响和制约了我省县域经济的发展，需要我们采取有效措施，在今后的工作中努力解决。

二、认清形势，解放思想，增强实现新跨越的使命感和紧迫感

当前，我们正处在“八五”和“九五”相交和跨世纪发展的关键时期。按照党中央确立的“三步走”的战略部署，省第十次党代会明确提出了今后全省经济建设新跨越的目标，即力争国民生产总值到本世纪末比 1980 年翻三番，人民生活从总体上达到小康水平。再经过十年的努力，力争人均国民生产总值再翻一番，基本实现工业化。如何围绕这一宏伟目标，实现县域经济的新跨越，是全省面临的一项十分紧迫和极其重要的战略任务，是各县（市）肩负的一项历史使命。担当起这一重任，最根本的前提，就是要进一步解放思想，激发和振奋广大干部群众的精神。实践反复证明，只有思想的大解放，才能有经济和社会的大发展、大跨越。解放思想是一个永无止境的过程，新的形势和任务，对解放思想提出了更深层次的要求。当前，我感到很重要的是树立这么几个意识：

首先，充分认识县域经济的地位和作用，增强发展自己、服务全省的责任意识。县域经济是城市与乡村、宏观与微观的结合部，也是改革开放以来，最具有活力和创造性的一个层次。加快县域经济的发展，不仅关系到当地经济振兴，更重要的关系到全省经济发展大局。一方面，县域经济在经济和社会发展中占有重要的地位，全省 84 个县（市），聚集了占全省 85.9% 人口，它的国土面积占到全省的 96.2%，轻工业原料的 2/3、工业品市场的 2/3 都在这里，还