

南通市政协学习文史委员会

历史性

跨越

南通农村经济改革发展二十年

家出版社

编纂委员会

主任 李康

副主任 孙国涛 孙应杰 王昉 柯文

主编 孙国涛

副主编 闻彬

编委 (以姓氏笔划为序)

丁兆成 王发炳 王利超 史文龙 陈斌

李志明 李国梁 宋郡文 严君毓 杨彬

杨永康 张志明 张建生 闻彬 徐守铭

崔云良 黄一达 潘新 瞿耀新

编辑 李培

序 言

黄利全

在党的十一届三中全会胜利召开二十周年之际，编印出版《历史性跨越》一书，反映南通农村改革和经济发展的战斗历程，讴歌党的改革开放路线，是一件很有价值的工作。

1978年，我们党召开了具有伟大历史意义的十一届三中全会，对极“左”路线坚决地进行拨乱反正，制定了马克思主义的正确路线、方针、政策，在中国的大地上吹响了改革、开放的号角，使历史翻开了崭新的一页。二十年仅仅是历史的一瞬间。但就是这一瞬间，我们祖国已经发生了翻天覆地的变化，取得了过去连想都不敢想的举世瞩目的成就。回顾过去的二十年，是使人扬眉吐气的二十年，是值得大书特书的二十年！

党的十一届三中全会之后，我市同全国各地一样，各方面都进行了深刻的变革。这场变革首先是从农村开始的。广大农村冲破了“一大二公”的旧体制，实行了统分结合的家庭承包责任制；冲破了计划经济的束缚，实现了农林牧副渔，一二三产业全面发展。这二十年，粮、棉生产连年高产，多种经营连续翻番，乡镇企业异军突起，南通铁军威名远扬，商业、市场欣欣向荣，村、镇建设突飞猛进，农业科研成果累累，水利、农机等设施极大加强。昔日足不出户的农民如今扬帆出海，敢于用自己的产品同洋人一争高低。他们的思想观念、精神风貌发生了多么令人惊羡的变化啊！这两年农村乡镇企业又进行了产权制度改革，党提出的以公有制为主体、多种所有制共同发展的基本经济制度，又促进了个体、私营企业的大发展，农业产业化又迈出了新的步伐。现在我们可以自豪地说，南通

农村不仅早就解决了温饱问题,而且已基本实现小康,现正满怀信心地向现代化迈进。把这二十年的战斗历程如实反映出来,不仅可以激励人们更好地贯彻落实党的十五届三中全会通过的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,向新的目标攀登,而且可以为后人留下宝贵的精神财富。因此,我很赞成编这本书,并推荐给在农村第一线战斗的同志们。

(作者系南通市副市长)

目 录

序言 黄利全 (1)

一、综合编

江海平原春潮涌 百万农户达小康
——浅议南通农村改革二十年
..... 中共南通市委农村工作部 (1)

二、农业编

南通农业的新辉煌 南通市农林局 (9)
粮丰民安
——走粮食自给之路 南通市农林局 (14)
沧桑巨变
——高科技高效益的海安农业 海安县农业局 (18)
农业领导工程挥写农业新篇章 海门市农业局 (22)
百里棉乡舞“银蛇” 如东县农业局 (24)

三、多种经营编

多种经营生产在江海崛起 南通市农林局 (28)
加速发展多种经营产业化
——南通市实施多种经营百项投入工程成效显著
..... 王道贵 (31)
龙乡飞出金凤凰 王世霖 严裕如 (34)
田野里涌动着绿色的财富

——如皋市花木盆景发展纪实

..... 如皋市多种经营管理局 (38)

四、水产编

水产二十年话巨变 周世荣 (41)

沧海桑田看中洋 庞远胜 (44)

持续发展的老坝港

——海安县老坝港乡渔业经济体制变迁与发展

..... 海安县多种经营管理局 (49)

五、乡镇企业编

伟大的创造 辉煌的业绩

——我市乡镇企业二十年改革发展实践

..... 南通市乡镇企业管理局 (54)

南通江海电容器厂二十年 南通市乡镇企业管理局 (67)

江苏综艺集团

——江苏乡镇企业之星 南通市乡镇企业管理局 (71)

光辉的历程 灿烂的前景

——江苏中海集团股份有限公司改革开放二十年回顾

..... 南通市乡镇企业管理局 (73)

六、建筑编

南通乡镇建筑企业在改革中前进 张志明 (78)

矗立云天的辉煌

——记建安建筑大军 南通市建工建材局 (86)

启东建筑业在改革中崛起 启东市建筑工程管理局 (91)

敢为人先兴支柱 扬鞭奋进铸辉煌

——通州建筑业发展回顾 袁 华 (97)

抢抓机遇争市场 开拓奋进求发展

- 记改革开放中崛起的南通市第三建筑安装工程公司 …………… 南通市建工建材局 (102)

七、流通编

改革开放二十年来的南通集贸市场 …………… 南通市工商局 (108)

以农为本 富民兴社

- 我社为农服务情况的回顾与展望
…………… 南通市供销合作总社 (119)

八、金融编

在改革中发展 在发展中壮大

- 南通市农业银行复建十八周年成果辉煌
…………… 中国农业银行南通分行 (126)

发挥农业政策性金融作用 稳定南通粮棉生产

- …………… 南通市农业发展银行 (129)

管理出效益

- 通州市农行石港办事处两个文明建设纪实
…………… 沈建宁 郑国中 (134)

江海平原上的一颗金融明珠

- 记海安县古贲信用社 …… 中国农业银行南通分行 (139)

九、外向编

春潮奔腾分外急

- 南通市发展外向型农业巡礼 …… 南通市外经委 (146)

这里的新天地

- 通州农村拓展“三外”纪实 …………… 南通市外经委 (150)
从“种养加”到“贸工农”

——海安发展外向农业剪影 江晓炜 (155)
春风化雨尽芳菲

——如东农业利用外资纪事 周 澄 (159)
东疆涌动开放潮

——启东农村对外贸易发展纪实 ... 张建国 唐海兵 (166)
从田间走向世界

——如皋农产品挤占国际市场 周 军 石高平 (169)

十、科技编

南通农业科技辉煌二十年 南通市科学技术委员会 (174)

南通水稻高产之路 南通市种子公司 (185)

南通市农技推广服务体系二十年回顾
..... 南通市农林局科教站 (191)

十一、水利编

喜看水利展新姿

——南通水利改革发展二十年纪事
..... 南通市水利局 葛德义 (198)

三项改革春风吹 基本建设谱新篇

——南通市水利基本建设工程行业管理工作回顾
..... 张东华 (203)

防汛抗洪绘新图 南通市水利局 曹海峰 (207)

堤防建设谱新章 工程管理结硕果

——二十年来南通市江海洲堤防建设与管理回顾
..... 南通市水利局工程管理站 陆建平 (213)

十二、农机编

南通农机二十年 南通市农业机械管理局 (217)

农机战线一颗璀璨的明珠

——记如东县岔南乡农机站 …… 汤松泉 张向军 (221)

采取有效措施 加快农机化发展步伐

…………… 海安县农业机械管理局 (227)

十三、开发、建设编

实现农业持续发展的必由之路

——记南通市农业综合开发八年来的巨大变化

…………… 南通市农业资源开发局 (232)

沧海桑田话巨变

——南通滩涂开发 20 年散记 …… 李长群 张建明 (237)

推进能源建设 造福江海平原 …… 南通市农村能源办公室 (245)

坚持综合开发推动新型小城镇创建活动的深入开展

…………… 启东市人民政府 (247)

落实三项措施 建设文明城镇 …… 海门市货隆镇人民政府 (250)

后 记…………… (255)

一、综合编

江海平原春潮涌 百万农户达小康

——浅议南通农村改革二十年

中共南通市委农村工作部

凝眸回望农村改革二十年，南通农村基层干部和广大农民群众在邓小平理论的伟大旗帜指引下，在市委和市政府正确领导下，不断探索，勇于进取，实现着由传统农业向现代农业的转变，由封闭式自给自足的自然经济向开放式商品经济的转变，由计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，全市农村发生了历史性巨变。

历史的回顾

纵观南通农村的改革历程，大体经历了三个阶段。

第一阶段，从1978年至1984年，重点推进以家庭联产承包为基础的责任制和统分结合的双层经营体制。党的十一届三中全会以后，全市农村首先在生产队内部，建立起若干个常年相对固定的作业组，实行联产到组的责任制。1980年9月中共中央《关于印发进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题的通知》下发后，全市普遍推行了联产到劳生产责任制。1982年，在党的十二大精神指引下，农村广大干部和群众迫切要求实行重大改革。从1982年秋播到1983年春，全市全面推行家庭联产承包责任制，实行统分结合的双层经营体制。到1983年底，全市除城郊个别生产队耕

地太少、且耕地不断被城市建设征用而未实行外，家庭联产承包责任制已经成为南通农业经营的主体形式。1983年下半年，中共中央、国务院《关于实行政社分开、建立乡政府的通知》下发后，全市全面废除了农村人民公社建制，并以其行政区划为基础，建立了262个乡人民政府和31个镇人民政府。与此同时，取消生产大队，建立了4798个行政村和村民委员会。1984年，全市按中央统一部署，完成了延长土地承包期15年不变和发放土地使用证工作。至此，南通农村第一步改革的主要任务基本完成。家庭联产承包责任制的普遍建立和推行，有效地调动了广大农民的生产积极性，最大限度地解放了农村生产力，解决了长期未能解决的“温饱”问题。

第二阶段，从1985年至1991年，逐步推进农副产品流通体制改革和农村结构调整。1985年，中共中央、国务院发出《关于进一步活跃农村经济十项政策》，取消了农副产品统购派购制度，对粮、棉、油等少数重要产品，实行尊重农民自主权的国家计划合同订购的新政策，并逐步放开肉、禽、蛋、奶、鱼、菜、果等农产品的购销价格，实行随行就市。为适应农副产品购销制度的变革，我市逐步迈开了全面发展农村经济的新路子。在种植业内部，在稳定发展粮食生产、不断提高粮食自给水平的前提下，大力发展特种种植和经济作物，努力提高土地产出率；在副业生产上，坚持“面向市场、调整结构、提高品质、搞活经营”的发展方针，促进农村多种经营的发展，努力提高农业资源的利用率。在此期间，全市乡镇企业蓬勃发展。至1991年，全市乡镇企业产值突破百亿元大关，达115.9亿元，占全市社会总产值的30.39%，并有效地实行着以工建农、以工补农。农村三次产业之比由1978年的81.1:14.5:4.4，发展到1991年的22.9:68.8:8.3，实现了由一、二、三到二、一、三的进步。与此同时，乡镇企业以“一包三改”为重点，积极推行内部改革。这一阶段，全市农村在坚持家庭联产承包责任制长期不变的基础上，

进一步巩固和发展“统分结合、双层经营”的农村合作经济新体制，全市绝大多数行政村都恢复了村经济合作社、农工商公司(实业公司)等村集体经济组织，承担原有村经济组织的管理和服务功能。这一阶段，家庭联产承包责任制在农村不仅得到了巩固和完善，而且逐步从种植业向林牧副渔业拓展，从农业向工商建运服等农村经济的各个领域延伸。通过这一阶段的改革和发展，南通农村经济又登上了新的台阶。

第三阶段，从1992年至目前，围绕建立社会主义市场经济体制的总体目标，进一步深化农村各项改革。1992年，在邓小平同志视察南方讲话精神的鼓舞下，南通农村经济步入全面高速增长阶段。在这一阶段，全市继续推进农副产品流通体制改革，通过推行以贸工农一体化为特征的产业化经营，探索解决一家一户小生产与千变万化大市场矛盾的途径；通过推行以股份制或股份合作制为主体的多种形式，实行集体企业产权制度的改革，解决乡村两级集体所有制企业产权不清晰、投资主体单一等问题。为适应市场经济的要求，从1994年起，全市农村积极推进多种经营百项投入工程。1995年，全市农村乡镇积极参加以多种经营为重点的农业亿元乡镇、千万元村、百万元组、十万元户创建活动。至1997年底，全市农业亿元乡镇达36个、千万元村达203个，农业产业化龙头企业达197个。1995年，我市在全省率先推行以股份合作制为主体的乡镇企业产权制度改革，通过盘活存量资产，明晰产权关系，建立起充满活力的乡镇企业新的发展机制。到目前，南通乡镇集体企业的改制面达98%以上，其中股份制企业占15.54%，股份合作制企业占43.77%，改为个体私营企业的占23.3%，租赁承包的10.47%，售租结合和中外合资的占7%左右。这一阶段，在农村集体土地使用上，一方面积极探索建立土地流转机制，另一方面按中央政策，从1996年秋起到1997年底止基本完成了新一轮延长土地承包期30年不变的工作。这一阶段，是南通历史上农村

经济发展最快最好的时期,农村经济实力显著增强,产业结构进一步优化,乡镇企业持续增长,农村市场体系建设和小城镇建设步伐加快,个体、私营经济迅速崛起,全市乡乡镇镇基本实现了小康,有的已开始向现代化迈进。

巨大的成就

二十年的改革之路,农村经济的发展取得了令人瞩目的辉煌成就。主要表现在:

第一,农民的生产积极性得到充分发挥。以家庭承包经营为基础的双层经营体制,较好地适应了社会主义初级阶段农业生产的特点和农村生产力的发展水平,使我们找到了发展有中国特色社会主义的农村集体经济的具体经营形式。以家庭承包经营为基础的双层经营体制的实施,是我市农村经济二十年来得以迅速发展的基本推动力。农产品产量大幅度增加,供求关系由长期短缺变为供求平衡。粮食总产由1978年的230.5万吨提高到1997年的353.36万吨,棉花面积在由298.32万亩调减到141.57万亩的情况下,总产仍达9.53万吨;油料总产由3.74万吨提高到24.19万吨,净增7倍多,达到自给略有剩余。随着农业内部结构的调整,多种经营在发展农业经济中主体地位得到确立,1997年肉类产量达25.91万吨、禽蛋产量达29.12万吨、水产品产量54.94万吨,分别比1978年增长2.24倍、17.8倍和5.22倍。全市土地利用率为99%;耕地复种指数达238%,高出全省平均水平60个百分点。科教兴农使全市农业科技贡献份额由改革初期的25%左右,提高到1997年的55%,高于全国平均水平15个百分点。我市在占江苏省8%的土地、10%的耕地上,1997年产出了占全省9.9%的粮食、18.9%的棉花、17%的油料和31.4%的蚕茧。

第二,农村经济结构由以粮为纲的单一结构向多元结构转变。1978年全市种植业产值占农业总产值的比重高达71.7%,而1997年下降为33.2%。这期间的1993年,多种经营的产值首次

超过种植业产值,实现了历史性的突破。1997年的乡镇企业总产值达612.11亿元,较1978年增长85倍(未扣除价格因素),在全市工业总产值中形成了“三分天下有其二”的新格局。随着改革开放的不断深入,全市建筑队伍走出家门,迈出省门,跨出国门,几十万农民常年施工在外,逐渐成为全市农村经济的新兴支柱产业,“南通铁军”享誉海内外。

第三,农民经纪人和合作流通组织应运而生。在国家除定购粮、棉等少数农产品外,放开绝大多数农产品的价格和购销的宏观环境下,全市集贸市场渐趋繁荣,各类农副产品批发市场、专业市场不断涌现,农村各类合作流通组织、农民经纪人和运销大户等农副产品营销力量蓬勃发展。据1997年统计,从事农副产品流通的农民经纪人3830人,年交易额达42.9亿元;运销户49036个,总营销额达70多亿元;各类合作流通组织共2743个。

第四,外向型经济迅猛发展。二十年来,我市广大农村坚持面向国际市场,一方面积极组织农副产品和以农副产品为原料的加工产品出口,其出口值占全市出口总额的70%;另一方面积极利用外资,引进、吸收国外优良品种、先进技术,促进产品更新换代,加快传统农业向现代农业转化。全市现已建立农业“三资”企业700多家,直接利用外资2亿多美元。创汇农业有了新的发展,农业综合开发区建设步伐加快,先后设立了如东、海安、海门三个省以上农业开发区。

第五,广大农民正从小康向初步现代化迈进。农村各业的协调发展,既为务农剩余劳动力提供了更多的就业机会,又使农民收入和生活水平较快增长。农村就业结构发生了巨大变化,农村劳动力已有一半以上转向非农产业,农民人均纯收入由1978年的112元上升到1997年的3388元,增长30多倍(未扣除物价因素)。据农村住户调查,农民人均住房面积已达34.7平方米,每百户拥有电视机108台,电风扇183台,自行车199辆,钟表271只,

缝纫机 73 台,收录机 38 台,大型家具 763 件。全市 254 个乡镇,1997 年底基本全面实现了小康。农村小城镇建设初具规模。启东市及其所属寅阳镇和海门市江滨乡富山村等被省列为农村现代化基点县和农村现代化先行乡、村。同时,20 个乡镇、25 个村为市级农村现代化试点乡、村。

第六,农村经济有力地支持了国民经济持续、快速、健康发展。二十年来,农业的发展为国民经济快速增长作出了重大贡献。农民对国家的贡献逐年增大。仅农民 1997 年向国家和集体缴纳的税金和提留统筹款项,就达 25.48 亿元,人均 391.55 元,其中纳税 19.01 亿元,人均 292 元。全市农民共向国家交售定购粮食 2 亿公斤,皮棉 10.9 万吨,人均分别为 30.7 公斤和 16.7 公斤。

深刻的启示

二十年的改革使南通的农业和农村经济步入了发展的快车道。这既增强了我们的信心,同时给我们以深刻的启迪。

(一)邓小平理论是农村改革的指导思想。回顾我市农村改革的历程,每一项重大改革的成功,无不是坚持邓小平理论的结果。党的十一届三中全会以后,农村搞起了“包产到户”,从而引发了全国性的包产到户姓“社”还是姓“资”的争论。在此情况下,邓小平同志热情地支持了“包产到户”。这就为我们农村改革指明了方向,不到一年,全市就全部实行了包产到户。我市推行以家庭承包经营为基础的双层经营体制,推广快,效果好,这主要是以邓小平理论为指导,坚持解放思想,在实践中探索、前进的结果。可以说,没有邓小平理论,就不可能有现在这样一整套党在农村的基本政策,更不可能有今天的巨大成就。

(二)实事求是农村改革的指导原则。我市农村改革的成功,靠的是坚持解放思想、实事求是的思想路线。从我市实践看,农村改革的过程,就是解放思想、实事求是的过程。党的十一届三中全会以后,全党重新恢复和确立了解放思想、实事求是的思想路

线,包产到户、乡镇企业、村民自治,这些来自农民群众的伟大创造才允许试验推广。农村改革二十年来,我们按照实事求是的原则,一切从实际出发,大胆地进行改革,走适合市情的发展之路,取得了显著成效。例如,我们正确处理好稳定和发展的关系,既强调家庭承包责任制的稳定,又注重在实践中根据具体情况不断加以完善和发展。又如,探索公有制的有效实现形式方面,在全省率先进行了以产权制度为主要内容的乡镇企业改革,在改革形式的选择上,注重从实际出发,尊重群众意愿,不搞行政命令“一刀切”、“一股风”。再如,在农村经济结构调整方面,我们坚持因地制宜、分类指导的原则,在抓好农业的同时,加快发展农村二、三产业,促进了农村经济总量的迅速增加。

(三)尊重群众的首创精神是农村改革的实践基础。回顾我市农村改革的历程,每一个新生事物的出现,每一个重大改革措施的出台,都离不开农民群众的发明创造。以我市农民有组织地进入流通领域为例,实行以家庭承包经营为基础的双层经营体制后,农民生产积极性问题基本解决了,但在走向市场的过程中,遇到一个突出问题,就是千家万户的家庭经营与千变万化的大市场不相适应。随着乡镇企业发展和农业结构调整,大量工业品和农副产品进入市场,以农民为主体的供销队伍应运而生,先是乡镇企业供销员为流通先驱,继而是“百万雄鸡下江南”等长途贩运,再发展为农工商相结合的产业组织。一种是专业服务公司,与种养专业户结成产销联合体,以后又陆续出现以大型企业为龙头,形成贸工农为一体的经营组织;另一种由农村各类专业户自发组建专业协会(研究会),由初期的技术服务为主发展到产加销一条龙服务。可以说,农业产业化过程,也就是农户小规模生产和大市场衔接的过程。它不仅在农户与市场之间架起了桥梁,而且构造了新的农业经营体制。

(四)坚持党在农村的各项政策是农村改革的基本保证。农村改革的根本出发点和落脚点是调动亿万农民的积极性。我们党在

领导农村改革的实践中，逐步形成了一系列基本政策，受到广大农民的拥护和欢迎。农村改革二十年，我市在发展农村生产的过程中，根据生产力的发展要求，稳定以家庭承包经营为基础的双层经营体制，积极发展农业社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，引导农民走共同富裕的道路，在确保粮食稳步增长的同时，积极发展多种经营，积极稳妥地推进农产品流通体制改革，正确引导、发展乡镇企业，从而较好地执行了党在农村的各项政策，为繁荣农村经济，增加农民收入提供了强大的内在动力。在现阶段，认真执行党在农村的基本政策，保护和调动农民的积极性，不仅关系到农业能否可持续发展，而且关系到农村社会的稳定。党的十五届三中全会通过的《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》中指出：“以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以家庭承包经营为基础，统分结合的经营制度，以劳动所得为主和按生产要素分配相结合的分配制度，必须长期坚持。在这个基础上，按照建立社会主义市场经济体制的要求，深化农村改革。”我们必须遵照十五届三中全会的要求，长期稳定农村的基本政策，千方百计地把农民的积极性保护好、调动好、发挥好。

（五）落实党的十五大精神是农村改革的战略任务。世纪之交，南通农业正处于由传统农业向市场农业、现代农业转变，由农业大市向农业强市跨越的重要关头。面对跨世纪的发展任务，我们要高举邓小平理论的伟大旗帜，认真落实党的十五大精神，围绕农业增产、农民增收、农村稳定的目标，积极推进农业和农村经济的两个根本性转变；大力推进农业产业化经营，优化农村经济结构，促进农业向商品化、专业化、现代化转变；完善农村所有制结构，积极探索公有制的有效实现形式，推动多种所有制经济共同发展；实施科教兴农战略，推进农业科技革命，加快农业增长方式转变；加强农业基础设施建设，改善生态环境，促进农业持续发展，从而把二百万小康农户带入二十一世纪。