

城乡一体化

——宝鸡的探索

天则出版社

城乡一体化：宝鸡的探索

天则出版社出版

（陕西杨陵部首1号）

西北农业大学印刷厂印刷

陕西新华书店发行

开本787×1092 大32K

241千字 10印张

印数-1-6000册

陕西第一版印刷 1988年12月

ISBN7-80559-039-7/Z·11 定价4.03元

城乡一体
共同繁荣

背水道一

一九八五年五月

于念龍

序

何金铭

城市是政治经济文化中心，农村政治经济文化落后，城市是统治者的天堂，农村是被统治者的地狱，这种畸形的不公正的状态，自人类进入阶级社会以来，便一直存在。多少志士仁人，曾为此而迷惘彷徨，愤慨忧伤，为解决此一问题而上下求索，呕心沥血。随着马克思主义的问世和现代科学技术的发展，带来了消灭城乡差别、工农差别、脑力劳动与体力劳动差别的任务，也带来了解决这一问题的条件。中华人民共和国的建立，使得九百六十万平方公里土地上，这一问题的性质起了根本的变化，城乡在政治上不再是对立的了，然而城乡差别仍然存在。看来，要达到城乡共同繁荣，任重道远。

进入二十世纪八十年代，中国进入了改革开放的新时代。建设有中国特色的社会主义，方向已经指明，诸多具体问题还有待探索。城乡共同繁荣，恐怕也是中国特色的社会主义题中应有之义，也是探索中的一个大题目。“城乡一体化”这一概念的提出，和这方面经验的总结，便是这一探索的一个新成绩。可能也是值得特别重视的一个新成绩。

“一体化”这个词，有些同志不那么赞同。彻头彻尾彻里彻外地融为一体，怎么可能？我想，“化”，不宜滥用，但也不一定非“彻”不可。在高度发达的工业现代化国家，传统手工艺产品行业也还存在，这不影响它那个“化”。这里讲的“一体化”，其本意，只在于城乡互相支持，协调发展，达到共同繁荣。我们应当为城乡的共同繁荣而奋斗，而这恐怕只有在互相支持、协调

发展的情况下，才能实现。

宝鸡市的“两下乡（工业下乡，科技下乡）、两进城（农副产品进城，农村劳务与资金进城）、一建设（小城镇建设）”，是关于城乡一体化的一种尝试，一个经验，一条路子。从他们自己的实践看，是很有成效的。不少同志经过考察，认为具有普遍意义，可供许多地方借鉴。当然不要说死了，还会有另外的尝试，另外的经验，另外的路子。他们自身也要在实践中修正、补充和发展。可以取长补短。殊途同归便好。

今天，在陕西，提出城乡一体化的任务，既是必要的，也是有条件的。对陕西，可以作这样一种分析：看全省，商品经济还相当落后，但是，我们还拥有一个在内地商品经济比较发达的关中经济区——人均工业生产总值高于全国平均水平，人均工业固定资产相当于全国平均水平的百分之一百四十七点四，万名职工中自然科技人员数相当于全国平均水平的百分之一百六十一·一点九；看广大农村，生产力水平还很低，但是，我们还拥有一批比较现代化的工业，比较先进的科技和教育力量——大中型全民所有制工业企业有三百多家，军工企业的实力在全国各省市中居第二位，高等院校有四十九所，自然科研机构有五百多所（以上都是一九八六年的统计数字）。如何重点发展关中，并把关中的发展与陕南、陕北的开发结合起来，如何努力发展以大中型企业为代表的先进生产力，并把它们的发展与广大农村生产力的提高结合起来，这应当是振兴陕西的一个重大任务，也是一条实际的路子。而完成这一任务，走这条路子的同时，便也做了城乡一体化的文章。

宝鸡市召开城乡一体化研讨会，有一批成果要汇集成书，约我作序，便写了如上一些话。

一九八八年七月十九日

编辑组：王景文、黄 龙、魏科超、张良铭、
蔡宏斌、戴留成

责任编辑：张苏林

目 录

序.....	何金铭
探索宝鸡的发展模式.....	费孝通 (1)
附: 费孝通在宝鸡接受中央电视台记者采访时的谈话 (14)	
把城乡一体化不断推向前进.....	纪鸿尚 (17)
走城乡一体化的道路.....	宋安华 (21)
建立新型城乡关系的探索	
——陕西省宝鸡市推进城乡一体化战略的研究	
.....	王景文 黄龙 (29)
论城市工业对农村工业化的带动作用	
——陕西省宝鸡市“工业下乡”的研究	
.....	张良铭 陈国建 赵勤明 (46)
城乡一体化中农业问题的抉择	
——陕西省宝鸡市农业发展战略研究	
.....	杨玉震 常崇信 (67)
促进农业生产社会化的一条有效途径	
——陕西省宝鸡市农副业商品基地研究	
.....	张雨林 罗奇峰 黄龙 (82)
小城镇建设的实践与再认识	
.....	张宗良 李堂堂 徐位 张苏林 (98)
以城带山 推动山区经济跳跃发展	
.....	张宗良 魏科超 许济周 刘升周 (116)
山区经济与城乡一体.....	崔振华 杨勤义 雷胜利 (135)
试论合理经济布局与促进城乡一体化	
.....	王农军 范明渊 薛雨人 (146)

关于城乡一体发展中乡镇企业布局的思考

..... 叶道猛 杜为民 (153)

对“科技下乡”的再认识..... 白常曙 (165)

促进城乡一体化的有效途径

——宝鸡县开展服务工厂、致富农村情况的调查

..... 赵启太 范振宇 邓志伟 (176)

搞好横向经济联合是加快乡镇企业发展的重要途径

..... 陈长贵 王金书 巨小弟 (184)

发展工农横向联合 促进城乡共同繁荣..... 李百禄 (197)

大力发展横向联合 提高社会经济效益

..... 齐金喜 惠芳英 (204)

农民进入流通领域初探..... 齐 祯 李剑涛 (212)

发展农村生产资料市场 推进城乡共同繁荣..... 衡晓光 (222)

发展公路交通 为城乡一体化搭桥铺路

..... 柏万文 郭全运 (228)

对城乡一体化几个问题的思考..... 龚广才 鲜向东 (236)

略论建国以来城乡关系的演变..... 刘新文 (242)

城乡一体化与西部经济发展..... 冯世新 (253)

对城乡一体化和宝鸡经验中几个问题的探讨..... 郝 直 (258)

混合经济·私营经济·农村工业区

——宝鸡市城乡一体化的新发展..... 吴嗣澄 (264)

走出二元结构 向城乡一体化目标迈进..... 吴崇信 (272)

关于推进城乡一体化发展的一点思考..... 郑双成 王志宏 (280)

做好评估工作 推进城乡一体化发展..... 李冰霜 (286)

后记..... (290)

探索宝鸡的发展模式

——费孝通在宝鸡市城乡一体化研讨会上的讲话

（一九八八年六月一日）

这次来陕西之前，全国有三个地方我还没有去过：一个是西藏，医生不许去；一个是台湾，现在还不能去，希望不久能去；还有一个是陕西。本来早就该来的，这次我硬抽出十天，前来补课。

我自八十年代恢复工作之后，主要是搞农村发展研究。这一工作实际上我是从1936年开始的。那时年轻，不到三十岁，就在自己的家乡开始了解中国农民的生活。当时，我看到一个问题，也是中国的一个特点：人多地少。我的家乡在太湖旁边，人们称颂是人间“天堂”，原来要算是比较富裕的。苏南这块地方，人多地少，农民不能完全靠耕田种粮食生活。这里，手工业发达，吃靠土地，用靠副业，男耕女织，工农相辅。在我家乡一带，过去家家户户都养蚕、缫丝、织绸。这种家庭经济结构更引申为苏南农村工农结合的结构。城乡一体化，实际就是工农结合。我家乡那个地区早就有一个工农结合的农村经济结构。拿农民收入讲，我1936年调查，大概一半来自农业，另一半来自手工业、副业。这是一个在三十年代还比较稳定的经济结构。可是，到三十年代后期，已经很清楚地看出农民生活一天不如一天了。主要有两个原因：一个是封建剥削，一个是帝国主义的侵略。当时日本人还没有打来，不是武力侵略，而是经济侵略。西方的工业发达，它生产的各色洋货，特别是洋布大量输入中国，把我们地方

手工业挤垮了，使苏南农民的副业萎缩以致完全衰败。我调查后写了一本书，即《江村经济》。它反映了抗战之前这段时间江南的农村经济结构，基本上说明了中国农村的一个共同特点，人多地少，单靠农业很难维持农民生活，凡是只搞农业的，那就一直很穷困。这句话，到现在还是正确的。因为人口更多了，从三十年代到现在，人口增加了一倍，人均土地相应地也减少了一半。从江苏讲，苏北是一亩半，苏南是一亩，再向南到浙江、温州、沿海是半亩。从三十年代调查开始，使我认识到，要解决中国的经济问题，必须从农村经济入手。全国有80%以上的人住在农村，他们的生活不改善，就谈不到富国强民。

1982年我又去家乡看看有什么变化。这次我看到了一个新现象，即小城镇的兴起。小城镇最早起于市集交换。当时，因为商品率很低，维持不了从商的人，所以“日中为市”，大家早上挑着担子出来，集中到一个地方进行商品交换，赶太阳下山之前挑着担子回家。随着生产力的提高，商品率提高了，出现了专门从事经商的人，卖不完的东西可以放在商人那里，有货栈、仓库，赶下一个集再卖。这样，集上逐渐有了店。随着交易量扩大，店增多了，街道出现，市集就变成镇。镇开始是交换农副产品和手工生活用品，逐步发展，生活用品不在农村而是进到镇上去制作了，工业品也从外地流进来，利用外来原料的手工业逐步向市镇集中。以江苏为例。织布、织绸的人，开始大部分散在农村，是家庭手工业。在这个基础上逐步发展，市镇上出现了小作坊，有磨面的，织布的，榨油的，搞农产品加工。引进了一些小机器，就由作坊发展到小工厂。农村一部分人逐步集中到集镇，随后出现了城。城是政治中心，封建时代，它是一个统治据点，代表皇帝来要钱要粮，是和农民对立的。它怕农民造反，造一个墙围起来，叫城。城是一个防卫工事，衙门都在城里边。市集和城早期是分开来的。商业区都在城外，北京就有内城、外城。以前的长

安也是这样。政治中心，是城的开始。而我们今天说的小城镇，意思就不同了。

解放以后，江苏小城镇里的人口下降很厉害，从几万人减少到几千人。当时，我们实行了粮食的控制，分两种人，农村户口和非农村户口。非农村户口就是我们这种人，可以用粮票买米。国家从农村收一部分粮，养活不在农村生活的人。这两部分人分化了，是城乡的分离。不但是在经济方面的分离，而且表现在各个方面，身份都不同了。八十年代我去江苏一看，情况变了，很多农村的人正在向镇集中。镇里大约有一半的人口依然是农村户口，自己带粮。1978年以前还经常要把这些农村人口清理出去，不许他们进城，说他们不务正业。那一段时间里农民就是种地，供给粮食；县长就管粮食，考察县长的政绩，就看你完成粮食任务没有。在这种条件下，农村单纯抓粮食生产，其他的不许做，副业也不能做，镇就没有用了，就衰落了。不仅农民不准进城，城里的人却一批一批下乡。大概你们这里也是这样的。一两万人的镇，八十年代之前差不多剩下几千人了，原因就是这么一个。搞统购统销，商品经济受到限制，老太太卖个鸡蛋都是资本主义尾巴。当时小城镇几乎没有了，很小了，性质也改变了。

可是，在苏南，在“文化大革命”后期，起了变化。这个变化是“法外”的，不是政府的政策。当时，苏南农村搞了很多小工业。为什么呢？不搞不行，地越来越少，靠这一点地，靠这一点粮食活不了啦。而且是吃“大锅饭”，收入按工分计算，工分值越来越低。就是说，这块土地上只准搞粮食，别的什么也不许搞，农民已经很难活了。人越来越多，不能出去，分的东西越来越少，这个威胁感受到了。大家不能不自己想办法，找活路，找生活之路。怎么办呢？只有找粮食之外的生产，搞副业。在江苏，突出的特点是工业，回到早期的三十年代我所看到的工农结合的结构中去。苏南社队工业的发展有一个机遇，就是“文化大

革命”。“文化大革命”，城市里打“内战”，工厂停产，特别是上海、苏州、无锡，原来有工业的地方，一打“内战”，很多老工人不愿意在城市里待了，就回到乡下去。他们回去，给地方工业发展带来了技术条件。社队自己凑钱，同上海下来的技工结合，就办起各种各样的工业。加上城市工业让出来的市场，工业就发展起来了。这是苏南乡村工业兴起的开始。很多工厂办在镇上，所以镇的人口越来越多，小城镇发展起来了。我看到这么一个情况，1983年写了一篇文章，叫《小城镇、大问题》。我说：苏南乡村工业的产生，是在农村当时的计划经济结构、统购统销的历史条件之下，农民生活不能再维持下去的这么一个经济情况中，自己找到的一条出路。这是我在苏南看到的一个根本情况。而当时，大家意见不同，究竟乡镇企业的发展对不对？是个正常的、有前途的东西，还是个破坏社会主义经济的东西？各种论调都有。甚至有人出来反对。可这是农民的生活之路，他还是要发展。到1983年，这已成为一个从政策上必须要解决的问题，特别是江苏。江苏是支持乡村工业的，因为乡村工业是它的财源。财政上实行“分灶吃饭”后，一个乡政府、县政府，没有几个工业，不好办，乡长、县长当不下去。形势发展，势不可挡。到1984年一号文件提到发展乡村企业，四号文件肯定了下来，于是国家出来支持，给贷款，先上马的搭上了这一班车，一下子发展起来了。你们大概那时候没有搭上这班“公共汽车”。到85年、86年，控制贷款，但已经办了起来的乡镇企业仍在持续发展。

那时我看到这种情景很兴奋。我在三十年代讲过的，农村经济的发展，必须工农相辅，现在实现了。事实证明，农村要发展，还是要搞工业。为什么这两年大家的生活好起来了？想想一年前是什么样子，没有电视机，冰箱更谈不上。生活是大变了。为什么我们生活会好一点？我看这是转移出了八千万农民进工业的结果。过去几个亿农民的力量都浪费掉了。现在八千万农民进

入乡村工业，劳动力变成了生产力。江苏乡村工业产值已经占到全省工业产值的一半了。就全国讲，农村工业产值超过了农业产值，那等于翻一番。为什么会翻一番？那就是多了八千万劳动力，到现在大概有九千万了，一年转移一千万劳动力。劳动力是根本的生产力，它不仅使农民自己生活过好了，而且改善了我们这样一批人的生活。物质财富是劳动群众创造的，“八千万子弟兵”呀！劳动力怎么能转移？就是靠乡村企业。假定这八千万人，象西方早期工业革命那样，都转移到城市里边来，要安置一人就业至少要投两万元，转移八千万人的投资就是个巨大的数字，国家没有这么大力量。现在八千万劳动力却转移了，国家没有费多少钱，可以说，这是农民靠自己的积累实现的。中国农民是伟大的，他们悄悄地、默默无闻地辛勤劳动，勤劳持家，自己积累资金发展工业。乡村企业的发展，是按经济规律发展起来的，不是哪一个人设计的，所以它势不可挡。小平同志讲，这是异军突起。乡村企业的发展，逐步使我们看到，它不仅对中国，而且有普遍意义，就是说对发展中国家，提出了一个新的发展工业的模式。大家常说中国特色的社会主义，中国走的是自己的道路。这个道路是从历史发展中形成的。我们目标是社会主义，逐步向共产主义发展。可是我们怎么走这条路？必须根据中国历史形成的人多地少的特点走。

总的讲，这段时间我国农村经济出现了一个大的成就，就是乡镇企业的发展。要建设现代化的经济，主要动力在什么地方？在农村。这个农村，不是旧的农村，它结合着现代的工业。这就有一个城乡一体化的问题。城乡一体化有两个办法。过去西方的一个公式，是把工业放在一个地区中心，把农民拉到城市里做工人，农村破产、萧条，工业起来了，又重新回去，用城市的力量帮助农村经济发展。他们是先集中在城市发展工业，再回到农村，支持农业发展。我们走的路，不是先拉开差别，而是农村吸

收工业，就在农村把农民转变为工人。转变不是一下子变，是亦工亦农；不是大的、破坏性的、革命的办法，而是在内部起变化。家里边，一个人去做工了，其他人还要种田，农业这个脐带不断。农忙了，工厂可以关关门，是农村副业性质的工业。逐步发展，农业成为工业的副业。这在江苏已经出现了。江苏很多乡村办的工厂，是集体所有，搞一个车间支持农业，叫农业车间。从工业是农业的副业，转变成农业是工业的副业。工农差别、城乡差别的消除，是一个有秩序的过渡。这个办法是农民自己创造出来的。为什么在三中全会以后，农村经济能够比较稳定地、持续不断地增长，而速度又这么快，道理就在这里。我们找到了一条循序渐进的、符合经济发展规律的农村工业化的办法，它符合中国80%人口是农民的情况，中国要发展，必须走这条路子。

但各地条件不一样，发展农村工业有不同的模式。各个模式都具有一定的特点，适合这个地区的历史条件、社会条件。各个模式都只在一定条件之下才行得通。换一个地区，不具备这些条件，就不能照搬。现在江苏南部起来了，可一到苏北，就象你们陕北，差得很多；靠近安徽的地方，也差得很多。中国农村的发展是很不平衡的，各地有各地的特点。因此，总的道路是一条，就是要提高生产力。可是发展的办法、动力是什么？怎么启动？那就应该“八仙过海，各显神通”了。这叫因地制宜，各种模式。这是我前三年提出来的。当时江苏出现了这么一个情况，苏南起得很快，苏北为什么起不来？用老办法，调干部，把苏南干部调到苏北去，通过行政命令来搞，作用是有，可是效果不大。我1983年去徐州，他们的工农劳动力比例是农七工三，淮阴是六四开，扬州一半对一半；一过江，工超过农；靠近上海，三是农，七是工。现在更发展了，靠近上海的几个县，如昆山县农业劳动力不到10%。苏北要搞苏南模式，搞不起来。因为，苏南有一个历史条件，就是它的工业是在公社制度之下发展起来的，主

要是乡办、村办集体企业。它的好处是工业利润可以集中，可以积累起来再投资。再者，它有上海的依托。沪宁路沿线的农民到上海做工，学技术，把钱寄回来养家，脐带在农村。依靠这些技工，乡村里办起了工厂。苏北人到上海许多是逃难出来的，全家出来，做苦力，学不到技术，他们也不回家乡。苏北农村就只好发展个体户，实际是家庭工业。因此，一定要从实际情况出发，苏北怎么发展，不能硬套苏南的。

我到温州去，想看一看靠不到上海的地方是怎么发展的。温州的发展道路，与苏南不一样。温州过去很苦，解放时人均收入只有50块钱。后来搞以粮为纲，人均土地只有半亩，没有饭吃，曾发生成群的人到政府机关食堂抢饭吃的事情。这里，解放前就有不少人出洋，到西欧、德国、法国，卖小商品谋生，现在叫劳务输出。我记得1937年夏天我在柏林住的时候，一天有人敲我的房门，开门一看是一位拎着手提箱的中国人。异国遇乡人自然是喜出望外，可我们的方言不同，话语不通。只见他极有礼貌地鞠了一躬，然后打开手提箱，里面都是日用小百货，请我买。他们就是这样一家一家敲门，靠送货上门和有礼貌的服务态度做生意。这些人大多来自温州、青田一带。起初他们背着青田石飘洋过海，做石刻手艺，待到石头用完了就转而做小买卖。解放后，不许出去了，有的偷跑出去；有的就在全中国到处跑，弹棉花的，做家具的，裁衣服的，修鞋的等等，各种各样。不用资本，完全靠劳动技术换饭吃，做工在你那里，吃住在你那里。有十万大军在全国到处跑。出来后，他们接触人多了，认的地方多了，人也起变化了。1985年允许长途贩运后，十万大军一下子变成了运输队伍，加入流通网络。有了钱，便在温州摆摊子，搞小市场。大家都知道温州桥头镇的钮扣市场，各种各样的扣子都有，它把全国三百多个钮扣工厂的扣子集中到这个地方，各地都有人来买钮扣的，包括香港、新加坡。这个市场从一个小摊子开始，逐步变

成东方第一个大的钮扣市场。象这样的专业市场，有十几个。我去温州农村看，有一家人正在给人民大会堂做标牌，第二家给乌鲁木齐一个工厂做定货，路子真广阔。他们和苏南不同，不是生产了产品后再出去推销，而是拿到订单才生产。他们是怎么同用户联系的？就是靠信息。十万大军在外，形成了连接全国的信息网络、流通渠道，结成了一个商品经济的大网。所以叫它“小商品，大市场”。这个市场是现代化概念的市场，不是前面讲的集市市场。只有两年工夫，一些村就建成一条一条的街，三层四层楼。基本上是个体的，集体的很少。这个地方很有趣的事情，叫民富官穷。1986年初我去的时候，有的乡政府的玻璃都是破的，配不起。这在江苏看不到，江苏的乡政府都是高楼，可是温州是一家一家发财，钱都在民间。民间的钱多了，发展快了，富起来了。现在乡政府收的工商税增多了，逐渐好起来了。所以，我说苏南、温州是走两种不同的道路富起来的，叫两种模式，一个苏南模式，一个温州模式。

还有珠江三角洲，这几年发展很快，靠什么呢？靠大进大出，搞“三来一补”。“三来一补”、大进大出的经验，是从珠江三角洲的乡村企业搞出来的。珠江三角洲依托香港，香港解放前是一个海运过路停泊的地方。我1935年出国时到香港，香港远不如广州，一直到解放前还不如广州。中国大陆进出的口子原来是上海，不是香港。可是一解放，我们关门了，搞阶级斗争了，但是商品还是要出入的。走什么路呢？不走上海的路，就走香港的路。香港起来是靠我们大陆的货物的出入，现在转口的一半还是大陆的商品。在这个基础上，它开始搞工业。工业劳动力从哪里来？靠“文化大革命”时逃出去的很多人。那个地方不能搞大工业，自己没有原料，靠大陆去的原料，各地方去的原料，搞来料制造，用大陆去的劳动力，搞小型的工厂。这一来，金融发展了，土地价格涨起来了。包玉刚、霍英东都是搞地产发展起来

的。我们还不懂得地产，我国土地公有，土地不值钱。香港地方小，经济发展后地产倒来倒去，价钱就起来了。它的工业是发展小工业，工厂里的工人大都只有几十个人，一百多人是很少的。这样的规模同江苏差不多，不过，他们经营比我们好。现在，香港劳动力价值高了，工资不断上涨，一个普通工人一个月大概三千到四千港币。过去我们和香港有一条政治界线挡路。现在《基本法》快要制定出来，这条线就要逐渐被打破了。首先在经济上打破，他们把工厂的一部分扩散到广州来。我有个侄女，帮助广州郊区乡村企业到香港接生意，做布娃娃。广州月工资二百块钱，算很高了。香港厂家给工人的月工资从三千港币一下降到二百块钱，产品成本就降低了。成本降低，工业扩散，就是这个道理。我们现在叫经济结构的改革。台湾、日本，南朝鲜、香港的工资高，我们工资与它差五倍到八倍。那我们当然要用便宜的劳动力争取他们进来，搞来料加工，这就提出了一个沿海发展战略。

从世界讲，现在起了一个大变化。第二次世界大战后，日本很破烂，是战败国，没有我们解放时的基础好，它怎么发展起来的呢？靠美国，美国把“夕阳工业”、劳动密集型工业向日本扩散，到日本开公司，用日本的劳动力，采取合资等形式，把日本资本家扶持起来，结果形成现在这么一个局面。我们在搞“文化大革命”的时候，台湾起来了。两个战争，一个是朝鲜战争，一个是越南战争。朝鲜战争日本起来了，越南战争台湾起来了。因为很多轻工业产品美国不愿做，劳动密集型产品它不值得做。而军用品需要得很多，是一个大的市场。有这个大市场，所以它把日本、台湾扶持起来了。台湾、南朝鲜、日本、香港经济的发展，生活水平的提高，都是依靠大工业的扩散。这是两利的事情，不是一利。现在我们从总的国际形势的分析中看出存在这么一个趋势，叫国际经济结构的大调整。这个调整，使一些劳动密集型工业向劳动力便宜的地区扩散。这是个难得的机遇，我们就