

D722.544
G78

全国“四·五”普法推荐读物

安全生产法制教育读本

国家安全生产监督管理局
最高人民检察院渎职侵权检察厅

编写

全国普法办公室 审定

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

安全生产法制教育读本 / 国家安全生产监督管理局,
最高人民检察院渎职侵权检察厅编写. — 北京: 中国
检察出版社, 2002.7

ISBN 7-80086-970-9

I. 安… II. ①国…②最… III. 安全生产—法规
—中国—普及读物 IV.D922.545

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 039633 号

安全生产法制教育读本

国家安全生产监督管理局
最高人民检察院渎职侵权检察厅 编写

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

电子邮箱: zgjcbs@vip.sina.com

电 话: (010)68658769(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市印刷厂印刷

开 本: A5

印 张: 9.5 印张

字 数: 261 千字

版 次: 2002 年 9 月第二版 2002 年 9 月第二次印刷

书 号: ISBN 7-80086-970-9/D·970

定 价: 15.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

序

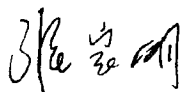
安全是人类最基本和最重要的需求。安全既是人类努力实现的目标，也是人类在其生存和发展的活动中必须遵循的一个重要原则。安全不是别的，安全就是生命！生产安全历来备受世界各国政府的重视，这是因为生产安全是一个企业、一个行业、一个社区，乃至一个国家科学技术发达程度、人文素质、综合管理水平等的体现，是人类社会文明进步的标志，也是实现先进生产力积极意义的前提条件。对生命个体至为重要的安全生产问题，同样制约着社会的稳定和经济的发展，因而它更是一个敏感的社会问题和政治问题。

建国以来，我国政府在保障安全生产和改善劳动环境方面做了大量工作，在努力建立、健全具有中国特色的、适应市场经济条件的安全生产管理制度的过程中，逐步形成了安全生产的科学化管理体制和良好的运行机制，也积累了一些行之有效的经验。特别是改革开放以来，全国人大、国务院以及国家安全生产监督管理部门制定并实施了大量的安全生产法律、法规和规章，为扭转事故多发局面、推动安全生产状况的稳定好转，提供了有力的法律和制度支持。然而，不容我们回避的是，这些成果是在总结了事故和血的教训的基础上，用劳动者的生命和健康换来的，代价巨大！令人痛心的代价时刻警醒着我们：只有加强安全生产法制建设，确保依法生产、依法经营、依法管理、依法监督，才是实现我国安全生产形势根本好转的长治久安之计。以邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导，认真总结经验、吸取教训，依法规范政府、企业、职工的安全生产行为，推进安全生产法治化进程，保证党和国家的方针政策的贯彻实施，是当前及今后一段时期安全生产工作的紧迫任务。

搞好安全生产宣传教育意义重大，是一件关乎国计民生、必须抓紧抓好的大事。面向社会公众，大力开展安全生产法制教育，是落实安全生产宣传教育工作的有效途径之一。广大职工、公民，尤其是各级领导干部、企事业单位经营管理者、安全生产管理和安全监察人员，应当学习和掌握安全生产法律知识，培养安全生产法律意识，提高安全生产法律素质，切实贯彻落实“安全第一、预防为主”的方针，努力营造关爱生命、重视安全的良好氛围。

《安全生产法制教育读本》是根据《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的第四个五年规划》和《全国人民代表大会常务委员会关于进一步开展法制宣传教育的决议》的精神，在全国“四·五”普法的大背景下，为配合全国范围内开展的安全生产法制宣传教育工作而编写的普法读物。它对安全生产法律知识作了全面、系统的介绍和解说，其中的事故案例评析便于大家从感性上把握法律规范的精神实质。

安全生产事关生产力进步、经济发展和社会稳定的大局，希望大家在生产和管理实践中把学法和用法结合起来，为实现安全生产的法治化目标而共同努力！



2002 年 6 月 6 日

《安全生产法制教育读本》编辑委员会

编委会主任：张宝明

编委会副主任：李保唐 肖义舜

编委会委员（以姓氏笔画为序）：

王教生 王伦轩 付建华

刘云昌 刘旭红 杜 茂

杨 富 施卫祖 施汉生

黄 毅

撰 稿 人（以编写内容先后为序）：

杨 富 施卫祖 李保唐

刘旭红 管仁林 苏 东

张楷永 周 韬 陈燕芝

目 录

引 言

一、我国安全生产形势严峻 需要加强法制建设	(1)
二、我国安全生产法制建设概况	(2)
三、依法查处重大生产安全事故中的职务犯罪 为安全生产保驾护航	(21)
四、安全生产法制建设任重道远	(28)

第一部分 安全生产法律知识问答

一、生产经营单位的安全生产保障

1. 生产经营单位应当具备怎样的安全生产条件?	(35)
2. 生产经营单位主要负责人的安全生产职责是什么?	(35)
3. 生产经营单位在安全生产资金投入方面,有何义 务?	(36)
4. 法律对生产经营单位设置安全生产管理机构或者有 关工作人员有强制性要求吗?	(36)
5. 生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必 须具备哪些安全生产知识和管理能力?	(37)
6. 从业人员未经安全生产教育和培训,能否上岗作业?	(37)
7. 对特种作业人员的安全作业培训有何特殊要求?	(38)
8. 生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设 施必须符合哪些要求?	(39)

9. “三同时”制度在保障生产安全上有何作用? (39)
10. “三同时”具体怎样实施呢? (40)
11. 为什么要对建设项目进行安全条件论证和安全评价? (41)
12. 建设项目安全设施设计由谁负责和审查? (41)
13. 哪些建设项目的安全设施必须经过验收? (41)
14. 生产经营单位应该怎样设置安全警示标志? (42)
15. 为保证安全设备的正常运转, 生产经营单位须采取哪些措施? (43)
16. 如何保障生产经营单位使用的涉及生命安全、危险性较大的特种设备, 以及危险物品的容器、运输工具的安全? (44)
17. 对特种设备的运行安全管理包括哪些内容? (45)
18. 《安全生产法》在生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品方面的特殊要求是什么? (47)
19. 生产经营单位应对重大危险源采取怎样的安全措施? (48)
20. 员工集体宿舍与危险物品的生产经营场所同在一座建筑物内符合安全规定吗? (50)
21. 生产经营单位应如何防止爆破、吊装等危险作业中生产安全事故的发生? (51)
22. 生产经营单位的安全教育职责具体包括什么内容? (52)
23. 生产经营单位必须为从业人员提供哪些劳动防护用品? (54)
24. 生产经营单位安全生产管理人员的职责是什么? (55)
25. 安全生产经费由劳动者个人承担合法吗? (56)
26. 同一作业区内两个以上生产经营单位在安全生产方面应如何协调? (56)
27. 生产经营单位能否将生产经营项目、场所、设备发

- 包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人？ (56)
28. 生产经营单位发生重大生产安全事故时，单位的主要负责人应当负有什么义务？ (57)
29. 生产经营单位是不是必须参加工伤保险？法律、法规对此有何具体规定？ (58)

二、从业人员的权利和义务

30. 生产经营单位与从业人员订立的劳动合同应当载明哪些保护从业人员合法权益的内容？ (59)
31. 生产经营单位的从业人员在安全生产工作方面，可行使哪些权利？ (60)
32. 从业人员能对本单位安全生产工作中存在的问题提出批评、检举、控告吗？有权拒绝违章作业指挥和强令冒险作业吗？ (60)
33. 从业人员发现直接危及人身安全的紧急情况时，能否停止作业或者在采取可能的应急措施后撤离作业场所？ (60)
34. 因生产安全事故受到损害的从业人员，可以获得哪些补偿？ (60)
35. 从业人员作业应当履行哪些义务？ (61)
36. 工会应依法行使什么权利？ (61)

三、安全生产的监督管理

37. 安全生产的监督管理者是谁？ (61)
38. 安全生产的监督管理者主要负有哪些职责？ (62)
39. 具体而言，国家安全生产监督管理局在安全生产方面应履行哪些重要职责？ (62)
40. 安全生产监督管理部门应怎样审批、验收涉及安全生产的事项？ (63)

41. 如果安全生产监督管理部门未按上述要求进行审批、验收，要承担什么法律责任？ (64)
42. 有关企业未依法获得批准或验收合格，就从事有关活动的，应承担何种法律责任？ (65)
43. 对涉及安全生产的事项进行审查、验收要收费吗？ (65)
44. 为保证企业安全生产，安全生产监督管理部门可以为其指定产品吗？ (66)
45. 安全生产监督管理部门在进行安全执法检查时，享有哪些权力？ (66)
46. 法律对安全生产监督管理部门的安全执法检查行为有何约束？ (67)
47. 生产经营单位应怎样对待安全生产监督检查人员的监督检查工作？ (67)
48. 安全生产监督管理员进行监督检查时应遵循哪些基本原则和程序要求？ (68)
49. 安全生产监督管理员负有保密义务吗？ (68)
50. 安全生产监督管理记录应包含哪些内容？ (69)
51. 目前我国实行的是什么样的安全生产监督管理模式？为什么要强调安全生产监督管理部门之间的协调配合？ (69)
52. 安全生产监督管理部门应怎样进行协调配合？ (70)
53. 监察机关应履行哪些安全生产监督管理职责？ (70)
54. 监察机关对安全生产监督管理机关和人员进行检查必须遵守哪些程序？ (71)
55. 群众或有关单位、部门的举报对安全生产监督管理工作有何意义？ (71)
56. 安全生产监督管理部门应怎样对待举报？ (72)
57. 在安全生产监督过程中，新闻媒体有何权利？其主要义务是什么？ (73)
58. 矿山安全生产的监督管理机构是什么？ (74)

59. 矿山安全生产的监督管理机构各具有哪些职能？ (74)
60. 尾矿库安全生产监督的机构有哪些？各有什么
职能？ (75)
61. 尾矿库安全生产监督部门的主要职责是什么？ (75)
62. 哪些部门是起重机械安全的监督检验机构？这些机
构是怎样分工的？ (76)
63. 起重机械产品的出厂安全监督检查包括哪些内容？ (76)
64. 在用起重机械的定期安全监督检查和新安装起重
机械的安全监督检查的内容是什么？ (77)

四、生产安全事故的应急救援与调查处理

65. 为什么要建立生产安全事故应急救援体系？ (78)
66. 哪些个人、单位或政府部门负有生产安全事故应急
救援的责任？ (79)
67. 生产安全事故发生后，应如何报告？ (80)
68. 单位负责人接到生产安全事故报告后，应当怎样处
理？ (81)
69. 安全生产监督管理部门接到生产安全事故报告后，
应当如何处理？ (82)
70. 对企业职工伤亡事故应按何程序进行报告？ (83)
71. 矿山事故的报告应遵循什么程序？ (84)
72. 怎样报告锅炉压力容器压力管道特种设备事故？ (84)
73. 职业病报告工作怎样进行？ (85)
74. 事故调查处理要符合哪些要求？ (86)
75. 什么是事故责任分析？ (87)
76. 确定事故责任的原则是什么？ (88)
77. 对特别重大事故应依什么程序进行调查？ (88)
78. 监察机关在特别重大事故调查中的任务是什么？ (89)
79. 对企业职工伤亡事故应如何调查？ (90)
80. 对道路交通事故应怎样进行调查？ (90)

五、法律责任

- 81. 发生了生产安全事故, 有关责任人可能承担哪些责任? (91)
- 82. 民事责任与行政责任、刑事责任相比, 有何特点? (92)
- 83. 哪些主体可能承担生产安全事故的民事责任? (93)
- 84. 生产经营单位承担民事责任的方式是什么? (94)
- 85. 在生产安全事故中, 哪些伤残、死亡者可以被认定为工伤呢? (94)
- 86. 工伤职工及其家属应如何申请工伤保险待遇? (95)
- 87. 在生产安全事故中因工负伤的人能享受哪些待遇? (95)
- 88. 在生产安全事故中因工死亡的, 其亲属能获得哪些补偿? (96)
- 89. 在生产安全事故造成伤亡的情况下, 责任人应当承担哪些民事赔偿责任? (97)
- 90. 哪些单位或个人要对生产安全事故承担行政责任? (98)
- 91. 谁有权对安全生产违法行为作出行政处罚? (99)
- 92. 对生产安全事故承担行政责任的具体方式是什么? 各适用于哪些责任人? (100)
- 93. 安全生产监督管理部门工作人员对涉及安全生产的事项进行批准与验收时, 有何种过错, 将受到行政处分? 要受到什么样的行政处分? (101)
- 94. 承担安全评价、认证、检测、检验工作的机构, 出具虚假证明文件的, 将受到什么行政处罚? (102)
- 95. 生产经营单位的安全经费投入由谁负责? (103)
- 96. 生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人违反安全经费投入的规定, 具体应承担哪些责任? (103)
- 97. 生产经营单位的主要负责人负有哪些安全生产管理职责? 未履行该职责的, 要承担何种行政责任? (104)

98. 在人员的安全培训、考核及配置方面有违法、违规行为，将受何种责任追究？ (105)
99. 在安全设施的设计审批、施工、验收、维护、检测、标志设置，劳动保护等方面违反法律、法规规定的，承担责任的主体是谁？责任形式是什么？ (106)
100. 生产经营单位违反有关危险物品、重大危险源、危险作业的安全管理规定的，应承担何种责任？ (107)
101. 擅自生产、经营、储存危险物品，尚不够刑事处罚的，应受到什么行政处罚？ (108)
102. 生产经营单位在将生产经营项目、场所、设备发包、出租时，受到哪些限制？违反限制性规定发包、出租的，要受到什么处罚？ (108)
103. 相邻两个以上生产经营单位未按规定签订安全生产管理协议或未进行安全检查与协调的，须承担何种责任？ (109)
104. 法律要求员工宿舍必须符合哪些安全规定？违反安全规定的，将受到何种责任追究？ (110)
105. “伤亡概不负责”合同有效吗？有关责任人须承担什么样的法律后果？ (110)
106. 发生重大生产安全事故后，单位主要负责人不立即组织抢救或者擅离职守的，应当受到什么处罚？ ... (111)
107. 在地方人民政府、安全生产监督管理部门对生产安全事故隐瞒不报、谎报或者拖延不报的情况下，应依法追究哪些人的责任？ (111)
108. 生产经营单位不具备法定安全生产条件的，将受到何种处罚？ (112)
109. 在什么情况下，须对安全生产违法行为承担刑事责任？ (112)
110. 哪些行为可以构成重大责任事故罪？ (113)
111. 对重大责任事故罪应如何处罚？ (114)

112. 怎样理解重大劳动安全事故罪? 责任人应受到什么处罚? (114)
113. 构成危险物品肇事罪的条件是什么? 如何处罚? (115)
114. 构成工程重大安全事故罪须具备哪些条件? 其处罚如何? (115)
115. 何种行为可构成重大飞行事故罪? 责任人应受什么处罚? (116)
116. 什么是铁路运营安全事故罪? 对该罪如何处罚? (117)
117. 交通肇事罪的构成条件是什么? 责任人应受什么处罚? (117)
118. 构成消防责任事故罪的条件有哪些? 刑罚怎样? (118)
119. 什么是强迫职工劳动罪? 刑法是怎样规定其刑罚的? (118)
120. 什么是渎职犯罪? 渎职犯罪有什么特点? (119)
121. 如何理解滥用职权罪和玩忽职守罪? 责任人应受到什么处罚? (120)
122. 什么是国有公司、企业、事业单位人员失职罪? 刑罚如何? (121)
123. 怎样理解提供虚假证明文件罪? 应如何处罚? (121)

第二部分 生产事故案例评析

一、受到党纪政纪处分、承担 民事行政责任案例

- (一) 周庄某人造革厂爆燃案 (123)
- 案情简介 (123)
- 事故原因分析 (124)
- 责任分析与处理 (125)
- (二) 大连重型机器厂“2·16”特大屋盖塌落案 (128)

案情简介·····	(128)
事故原因分析·····	(128)
责任分析与处理·····	(129)
(三) 四川西阳县特大交通事故案 ·····	(132)
案情介绍·····	(132)
事故原因分析·····	(132)
责任分析与处理·····	(134)
(四) 江阴某化工厂重大火灾案 ·····	(135)
案情简介·····	(135)
事故原因分析·····	(136)
责任分析与处理·····	(137)
(五) 广西某地级市选矿厂尾矿库垮坝案 ·····	(140)
案情简介·····	(140)
事故原因分析·····	(141)
责任分析与处理·····	(143)
(六) 某危险物品储运公司特大爆炸火灾案 ·····	(144)
案情简介·····	(144)
事故原因分析·····	(145)
责任分析与处理·····	(147)
(七) 港口作业事故人身伤害赔偿纠纷案 ·····	(148)
案情简介·····	(148)
责任分析与处理·····	(149)
(八) 违规爆破伤亡事故案 ·····	(151)
案情简介·····	(151)
责任分析与处理·····	(151)

二、被追究刑事责任案例

(一) 綦江虹桥垮塌案 ·····	(153)
案情简介·····	(153)
案件事实与刑事责任·····	(154)

(二) 贵州省兴义市马岭河峡谷索道观光缆车坠落案	(161)
案情简介	(161)
案件事实与刑事责任	(162)
(三) 合江“6·22”沉船案	(165)
案情简介	(165)
案件事实与刑事责任	(166)
(四) 烟台“11·24”海上重大劳动安全事故案	(169)
案情简介	(169)
案件事实与刑事责任	(169)
(五) 武隆县楼房垮塌案	(172)
案情简介	(172)
案件事实与刑事责任	(173)
(六) 山西省古县永乐煤矿二坑口“4·15”特大瓦斯 爆炸案	(176)
案情简介	(176)
案件事实与刑事责任	(177)
(七) 江门市“6·30”爆炸案	(180)
案情简介	(180)
案件事实与刑事责任	(180)
(八) 江西上栗县“3·11”特大鞭炮爆炸案	(183)
案情简介	(183)
案件事实与刑事责任	(183)
(九) 洛阳“12·25”火灾案	(186)
案情简介	(186)
案件事实与刑事责任	(186)

附 录

一、涉及安全生产管理的重要法律、法规

中华人民共和国安全生产法	(196)
--------------------	-------

- (2002 年 6 月 29 日第九届全国人民代表大会常务
委员会第二十八次会议通过 自 2002 年 11 月
1 日起施行)
- 中华人民共和国矿山安全法…………… (213)
- (1992 年 11 月 7 日第七届全国人民代表大会常
务委员会第二十八次会议通过 自 1993 年 5 月
1 日起施行)
- 危险化学品安全管理条例…………… (220)
- (国务院 2002 年 1 月 9 日发布 自 2002 年 3 月
15 日起施行)
- 重大事故隐患管理规定…………… (239)
- (劳动部 1995 年 8 月 22 日发布 自 1995 年 10
月 1 日起施行)

二、涉及安全生产监督监察的重要法律、法规

- 中华人民共和国行政处罚法 (节录) …………… (243)
- (1996 年 3 月 17 日第八届全国人民代表大会第
四次会议通过 自 1996 年 10 月 1 日起施行)
- 中华人民共和国行政监察法 (节录) …………… (249)
- (1997 年 5 月 9 日第八届全国人民代表大会常务
委员会第二十五次会议通过 自 1997 年 5 月 9
日起施行)
- 煤矿安全监察条例…………… (254)
- (国务院 2000 年 11 月 1 日发布 自 2000 年 12
月 1 日起施行)

三、涉及生产安全事故的调查与处理的重要法规

- 企业职工伤亡事故报告和处理规定…………… (262)
- (国务院 1991 年 2 月 22 日发布 自 1991 年 5 月
1 日起施行)

国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定	
.....	(265)
(国务院 2001 年 4 月 21 日发布 自发布之日起施行)	
企业职工工伤保险试行办法.....	(270)
(劳动部 1996 年 8 月 12 日发布 自 1996 年 10 月 1 日起施行)	