

国民经济管理 概论

东北三省高等教育自学考试教材

张今声 主编



辽宁大学出版社

责任编辑 张春光
封面设计 邹本忠
责任校对 文 言

国民经济管理概论

主编 张今声

•
辽宁大学出版社出版发行
(沈阳市崇山西路3段4号)
丹东日报印刷厂印刷

•
开本: 850×1168 1/32 印张: 13.5 字数350千

1988年9月第1版 1988年9月第1次印刷

印数: 1—10,000

•
ISBN 7-5610-0401-X

F·59 定价: 4.40元

前 言

社会主义国民经济管理学是在社会主义经济建设实践中逐步形成的一门新的管理学科。它是在马克思主义理论指导下，综合运用社会科学、自然科学和技术科学的知识，研究社会主义国家如何对社会经济生活进行组织和管理，探索国民经济管理规律性的科学。理论来源于实践，又指导实践。国民经济管理学是国民经济管理实践经验的科学总结和概括，学习和应用这门科学，对于完善国民经济管理工作，提高管理的科学化水平，促进社会主义现代化建设事业的发展，都具有极为重要的意义。

当前正在进行的经济体制改革和社会经济发展战略的转变，使国民经济管理面临着一系列新的问题。这些问题概括地说主要包括两个方面，一是如何建立完善的以间接管理为主的宏观经济管理体系，一是如何在新的体制条件下，通过对重大宏观经济活动的规划和调控，有效地组织和推动国民经济系统的顺畅运行。本书对这两方面的问题，都进行了探索性的研究和阐述。除总论外，本书第二、三、四编，分别探讨了国民经济决策与计划系统、宏观经济调控系统和国民经济管理组织系统的建立和完善，并且从系统观点出发，把国民经济管理工作作为一个有机联系的系统，研究了上述三个管理分系统的相互配合的关系。第五编，则着眼于如何运用各种管理手段和各项政策，解决好经济适度增长、总量平衡、经济结构合理化、资源最优配置以及国际间技术经济交流等重大宏观经济问题，从而促进国民经济的顺畅运行。

在编写过程中，本书力求在保证质量和一定深度的基础上，突出重点，简明扼要，深入浅出，理论联系实际，并注意体系结构的系统性。本教材特别适合于广大自学者学习使用，也可以作为广大经济管理干部的学习教材和高等财经院校的专业教材。

本书由张今声担任主编，张其炯、侯荣华、姜忠林、张金才任副主编。参加编写的人员和分工如下：第一、二、三章由辽宁大学张今声编写，第四章由辽宁大学张其炯编写，第五章由辽宁大学潘宏图编写，第六章由辽宁大学李华编写，第七、九章由吉林大学张金才编写，第八章由吉林大学左常青编写，第十章由黑龙江大学曹鸿志编写，第十一章由黑龙江省委党校姜忠林编写，第十二章由国家教委朱洪涛编写，第十三章由中央财政金融学院侯荣华编写，第十四章由西北大学任定方和辽宁大学张其炯编写，第十五章由辽宁大学张其炯和黑龙江省委党校张志编写，第十六章由四川大学汪波编写。各章初稿写出以后，由主编、副主编对全书进行了修改和总纂，最后由主编定稿。张其炯副主编协助主编进行了大量组织工作和文字工作。

本书由辽宁、吉林、黑龙江三省高等教育自学考试指导委员会直接组织编写，并得到国家教育委员会和全国高等教育自学考试指导委员会的支持和指导；辽宁大学出版社在编写过程中给予大力支持，在此一并表示感谢。

由于编写者水平所限，加之时间仓促，缺点错误在所难免，恳切希望广大读者批评指正。

编 者

1988.4.

目 录

第一编 总 论

第一章 国民经济系统.....	(1)
本章提要	(1)
第一节 国民经济是一个系统	(1)
一、系统与系统观点的基本含义	(1)
二、国民经济系统的组成	(4)
三、国民经济系统的基本特征	(5)
第二节 宏观经济活动与微观经济活动	(9)
一、国民经济活动两个层次的划分	(9)
二、微观经济活动是整个经济活动的基础	(10)
三、宏观经济是微观经济运行的外部环境	(11)
第三节 国民经济系统的动态描述.....	(14)
一、国民经济运动过程的面面观	(14)
二、国民经济系统有效运行的要求	(16)
三、国民经济系统行为的机理层次分析	(17)
第四节 社会主义国民经济的性质与特点	(20)
一、社会主义经济是有计划的商品经济	(20)
二、我国经济是处于社会主义初级阶段的经济	(23)
第二章 国民经济管理的任务、职能和管理系统.....	(27)
本章提要	(27)
第一节 经济管理的含义和作用	(27)
一、什么是经济管理	(27)

二、管理是一种资源	(30)
第二节 国民经济管理的性质	(32)
一、国民经济管理的二重性	(32)
二、管理是科学与艺术的结合	(33)
第三节 国民经济管理的任务、职能和原则	(36)
一、国民经济管理的任务	(36)
二、国民经济管理的基本职能	(37)
三、国民经济管理的原则	(40)
第四节 国民经济管理过程	(43)
一、国民经济管理过程,是制订决策和对决策实施、控制的 过程	(43)
二、国民经济管理过程,是对信息的加工处理和变换过程	(45)
第五节 国民经济管理系统概述	(47)
一、对国民经济进行系统管理的必要性	(47)
二、国民经济管理系统的组成	(51)
三、国民经济管理是管理系统与被管理系统的统一	(53)
第三章 经济体制模式的选择	(54)
本章提要	(54)
第一节 经济体制改革的科学依据与出发点	(54)
一、改革是大趋势	(55)
二、经济体制改革的基本出发点	(57)
三、社会主义经济的内在机制,是建立体制模式的科学依据	(58)
第二节 经济体制改革的目标与模式	(60)
一、经济体制改革的目标	(60)
二、经济体制改革的模式	(62)
第三节 经济体制改革的深化	(64)
一、变革企业经营机制,是深化改革的中心环节	(64)
二、建立和培育社会主义市场体系	(67)

三、宏观经济调控体系的逐步完善	(69)
四、国家——市场——企业的协调运行模式	(71)
第四节 改革的效益与有效的改革	(73)
一、改革必须讲求效益	(73)
二、开拓创新与科学管理的结合	(74)
三、配套改革与系统设计	(75)
四、改革的事业是群众的事业	(76)

第二编 决策与计划

第四章 国民经济决策体系	(81)
本章提要	(81)
第一节 国民经济决策的含义	(81)
一、什么是经济决策	(81)
二、经济决策的分类	(82)
三、国民经济决策体系的组成	(83)
第二节 国民经济与社会发展的战略目标	(84)
一、发展战略及其对国民经济发展的重大影响	(84)
二、我国发展战略的历史回顾与战略转变	(86)
三、我国国民经济与社会发展的战略目标	(88)
第三节 重大战略措施与政策体系	(91)
一、战略步骤的部署	(91)
二、发展途径的选择	(93)
三、战略重点的确定	(95)
四、重大社会经济政策的制订	(96)
五、战略措施的合理组合	(98)
第四节 国民经济与社会发展计划	(100)
一、国民经济与社会发展计划体系	(100)
二、计划的作用和任务	(104)
第五节 国民经济与社会指标体系	(106)
一、指标及其作用	(106)

二、建立和完善综合指标体系.....	(107)
第五章 国民经济决策的科学化与民主化(上)	(115)
本章提要	(115)
第一节 决策科学化与民主化是国民经济管理的核心	
问题	(115)
一、决策科学化、民主化的含义.....	(115)
二、决策科学化与民主化的意义.....	(117)
三、我国现阶段决策科学化与民主化的目标.....	(118)
第二节 不断完善国民经济决策体制	(120)
一、完善的体制是决策科学化、民主化的组织保证.....	(120)
二、决策权力结构的优化.....	(121)
三、决策智力结构的优化.....	(123)
四、决策科学化、民主化的制度保证和社会条件.....	(128)
第三节 建立灵敏的管理信息系统	(129)
一、信息与信息工作过程.....	(129)
二、信息系统是国民经济管理的神经系统.....	(130)
三、不断提高管理信息系统的工作质量和现代化水平.....	(132)
第四节 进行科学的国民经济预测	(135)
一、科学预测是正确决策的基本前提.....	(135)
二、以经济社会预测为中心的国民经济预测体系.....	(136)
三、不断提高预测精度.....	(139)
第六章 国民经济决策的科学化与民主化(下)	(142)
本章提要	(142)
第一节 提高领导者的素质与决策能力	(142)
一、领导者在决策中的特殊地位和作用	(142)
二、领导者的基本素质及其对决策的影响.....	(144)
三、领导者的决策能力与决策艺术	(148)
第二节 确立科学决策的程序	(150)
一、发现问题.....	(150)

二、确定目标.....	(151)
三、拟定方案.....	(152)
四、方案评估.....	(153)
五、方案选优.....	(154)
六、方案实施与跟踪检查.....	(154)
第三节 综合运用各种决策方法.....	(155)
一、综合运用各种决策方法的必要性.....	(155)
二、预测技术.....	(157)
三、平衡和协调技术.....	(160)
四、优化技术.....	(163)

第三编 实施与控制

第七章 国民经济控制体系概述	(169)
本章提要	(169)
第一节 经济控制的功能和条件	(169)
一、国民经济控制的必要性.....	(169)
二、国民经济控制的功能和作用.....	(173)
三、国民经济有效控制的条件.....	(174)
第二节 新的宏观控制体系的主要特点和宏观控制的内容	(177)
一、新的宏观控制体系的主要特点.....	(177)
二、宏观控制的内容.....	(182)
第三节 不断完善国民经济调控体系	(184)
一、建立宏观集中控制和分层次控制的多级递阶型调控体系...	(184)
二、建立前馈控制、运行控制和反馈控制相结合的调控体系...	(186)
三、建立控制、调节和监督统一的调控体系.....	(188)
第八章 国民经济调节系统	(189)
本章提要	(189)
第一节 各种经济杠杆和它们的功能	(189)

一、经济杠杆及其功能.....	(189)
二、价格杠杆.....	(191)
三、税收杠杆.....	(194)
四、信贷杠杆.....	(197)
第二节 各种经济杠杆的综合运用	(199)
一、各种经济杠杆的异同点.....	(199)
二、综合运用经济杠杆的必要性.....	(200)
三、如何综合运用经济杠杆.....	(203)
第三节 行政手段和法律手段	(204)
一、行政手段和法律手段的基本含义.....	(204)
二、行政手段和法律手段的特点.....	(205)
三、行政手段和法律手段的功能.....	(206)
四、综合运用经济手段、行政手段和法律手段.....	(207)
第九章 国民经济监督系统.....	(209)
本章提要	(209)
第一节 国民经济监督的含义、功能和特点	(209)
一、经济监督是国民经济管理的重要职能.....	(209)
二、国民经济监督的功能和特点.....	(212)
三、经济监督的分类.....	(214)
第二节 国民经济监督体系的组成	(215)
一、经济监督体系.....	(216)
二、法律监督体系.....	(219)
三、行政监督体系.....	(220)
四、人民监督和社会舆论监督.....	(222)
五、各种监督之间的相互关系.....	(223)
第三节 社会主义审计监督.....	(224)
一、审计监督的功能和特点.....	(224)
二、审计监督的任务和依据.....	(227)
三、审计监督的原则和方法.....	(229)

第四编 管理组织

第十章 管理组织的基本理论与基本问题.....	(233)
本章提要	(233)
第一节 管理组织的要素和功能	(233)
一、管理组织的概念和要素.....	(233)
二、管理组织的功能.....	(234)
三、管理组织活动的内容和作用.....	(236)
第二节 管理组织机构建立的依据和原则.....	(237)
一、建立管理组织机构的依据.....	(238)
二、管理组织机构建立的原则.....	(238)
第三节 人员配备与选用.....	(244)
一、管理人员的考核.....	(244)
二、管理干部的合理结构.....	(246)
三、管理人员的培训.....	(248)
第四节 组织行为的心理分析	(250)
一、正式组织和非正式组织.....	(250)
二、群体与个人.....	(252)
三、群体的士气.....	(254)
四、群体的凝聚力.....	(256)
五、人际关系.....	(257)
第十一章 国民经济管理组织系统	(260)
本章提要	(260)
第一节 国民经济管理组织系统的含义与功能	(260)
一、国民经济管理组织系统的含义.....	(260)
二、建立国民经济管理组织系统的必要性.....	(261)
三、宏观经济管理组织的主要功能和任务.....	(262)
第二节 建立国民经济管理组织系统的基本依据和主 要要求	(264)

一、政府职能的转变,是改革政府组织机构的基础.....	(264)
二、政府经济管理机构改革的主要方向.....	(265)
三、建立国民经济管理组织体系的基本要求.....	(267)
第三节 国民经济管理组织系统的基本框架和综合性	
管理组织	(269)
一、充分发挥党在管理国民经济中的作用.....	(269)
二、国家管理经济的最高国家权力机关.....	(271)
三、国家行政机关的领导机构及其综合职能部门.....	(272)
第四节 国民经济专业管理组织	(275)
一、部门管理组织.....	(275)
二、行业管理组织.....	(276)
三、涉外经济管理组织.....	(278)
第五节 区域经济管理组织	(279)
一、区域经济管理组织设置的必要性.....	(279)
二、按行政区域设置管理机构.....	(280)
三、按以中心城市为依托的经济区网络设置管理机构.....	(281)
四、横向经济联合体管理组织.....	(282)

第五编 重大宏观经济活动的管理

第十二章 经济的适度增长	(287)
本章提要	(287)
第一节 经济发展速度和经济增长速度	(287)
一、发展速度和增长速度的含义.....	(287)
二、经济增长的实质.....	(288)
三、我国经济增长速度分析.....	(291)
第二节 经济增长的因素	(293)
一、经济增长的制约系统.....	(293)
二、人的因素对经济增长的影响.....	(296)
三、物的因素对经济增长的影响.....	(297)

四、科技进步对经济增长的影响.....	(297)
五、管理因素对经济增长的影响.....	(298)
第三节 经济增长速度的确定方法	(299)
一、经验分析法.....	(299)
二、因素分析法.....	(299)
三、系数推算法.....	(301)
四、在全面平衡的基础上确定经济增长速度.....	(302)
第四节 适度经济增长的调节和控制	(302)
一、树立正确的指导思想.....	(302)
二、防止需求膨胀, 确保社会总需求和总供给的平衡.....	(303)
三、采取正确的财政政策和货币政策.....	(303)
四、实行经济增长模式的转换.....	(304)
第十三章 社会总需求和社会总供给	(306)
本章提要	(306)
第一节 社会总需求与总供给的平衡	(306)
一、总量平衡的含义.....	(306)
二、总量平衡和结构平衡.....	(308)
三、现阶段总需求和总供给平衡的特点.....	(309)
第二节 投资需求管理	(311)
一、投资需求的含义及影响因素.....	(311)
二、固定资产投资需要量和来源分析.....	(312)
三、合理投资规模的确定.....	(314)
四、对投资规模的调节和控制.....	(317)
第三节 消费需求管理	(318)
一、消费需求分析.....	(318)
二、消费基金数量的框算.....	(319)
三、合理消费规模的确定.....	(321)
四、对消费规模的调节和控制.....	(322)
第四节 加强供给管理	(324)
一、需求管理的局限性.....	(324)

二、加强供给管理的内容和手段.....	(324)
三、提高经济效益是增加供给的关键.....	(326)
第五节 总量平衡的制约因素	(326)
一、国民收入分配状况.....	(326)
二、财政收支平衡情况.....	(327)
三、信贷规模和货币流通量.....	(328)
四、价格总水平的稳定.....	(329)
五、各种政策的结合运用.....	(329)
第十四章 经济结构与产业政策	(330)
本章提要	(330)
第一节 经济结构及其合理化	(330)
一、经济结构的含义.....	(330)
二、经济结构的合理化.....	(331)
第二节 所有制结构与经营方式	(333)
一、生产力发展水平与所有制结构.....	(333)
二、我国社会主义初级阶段的所有制结构.....	(335)
三、多种经营方式的新发展.....	(336)
第三节 地区经济结构与布局对策	(338)
一、地区经济结构及其合理化.....	(338)
二、今后地区经济布局的对策.....	(340)
第四节 产业结构与产业政策	(343)
一、产业(或部门)的分类.....	(343)
二、产业——部门结构及其影响因素.....	(346)
三、产业——部门结构的发展趋势.....	(348)
四、产业政策.....	(353)
第十五章 资源要素开发与合理配置	(359)
本章提要	(359)
第一节 自然资源开发对策.....	(359)
一、自然资源与经济发展.....	(359)

二、我国自然资源的特点和过去开发利用中存在的问题·····	(362)
三、自然资源合理开发利用的对策·····	(363)
第二节 资金开发对策·····	(368)
一、扩大筹资来源的对策·····	(368)
二、提高资金使用效益的对策·····	(369)
第三节 劳动力资源开发的对策·····	(373)
一、我国劳动力资源的状况·····	(373)
二、劳动就业对策·····	(374)
三、提高劳动力素质、培养人才的对策·····	(376)
第四节 资源要素的合理流动与优化配置·····	(379)
一、资源配置的含义·····	(379)
二、我国资源要素的合理流动·····	(380)
三、我国资源要素的优化配置·····	(382)
第十六章 对外开放与利用国际资源·····	(383)
本章提要·····	(383)
第一节 对外开放是我国的基本国策·····	(383)
一、对外开放的必要性·····	(383)
二、制订正确战略,进一步扩大对外开放的广度和深度·····	(385)
第二节 对外贸易·····	(387)
一、国际分工与国际贸易·····	(387)
二、对外贸易的内容·····	(388)
三、外贸政策和管理·····	(390)
第三节 利用外资·····	(393)
一、利用外资与经济发展·····	(393)
二、我国利用外资的主要形式·····	(394)
三、外资和外债的管理·····	(396)
第四节 技术引进·····	(399)
一、技术引进及其形式·····	(399)
二、技术引进的管理·····	(401)
三、引进技术的吸收和创新·····	(402)

第五节 国际收支平衡	(404)
一、国际收支的概念	(404)
二、国际收支平衡对国内经济的影响	(406)
三、国际收支的调整和管理	(407)
第六节 经济特区	(409)
一、经济特区是我国对外开放的重要形式	(409)
二、经济特区的作用	(410)
三、对经济特区、沿海开放城市和开放区的管理	(412)

第一章 国民经济系统

本章提要

国民经济管理的对象是国民经济，要进行有效的管理，就必须首先对国民经济这一管理客体本身的性质、特点、运动状况有一个基本的了解。本章从系统观点出发，分析了国民经济系统的组成及其基本特征，宏观经济活动与微观经济活动及其相互关系，以及国民经济系统运行的一般性问题，并且把国民经济系统与我国社会经济制度以及所处发展阶段联系起来进行考察。通过本章学习，可以为以后各章的学习提供必要的理论基础和一些基本思路。

第一节 国民经济是一个系统

一、系统与系统观点的基本含义

国民经济管理，就是对国民经济活动的管理。因此，要进行有效的管理，就必须对管理的客体——国民经济系统进行研究和剖析。

用系统观点研究国民经济管理活动，是本书的一个重要出发点，因而首先应弄清系统与系统观点的基本含义。

所谓系统，是指由若干相互联系的要素所组成的具有特定功