

汪廷忠 郝延庆 刘昌平 等编

# 国民经济计划原理与方法

## 参考资料



中央广播电视大学出版社

**国民经济计划原理与方法参考资料**

汪廷忠 郝延庆 刘昌平 等编

中央广播电视大学出版社出版

新华书店北京发行所发行

北京印刷二厂印装

开本787×1092 1/32 印张11.5 千字258

1987年2月第1版 1987年8月第1次印刷

印数 1—17,000

定价 1.80元

ISBN 7-304-00040-6/F·8

---

## 编 者 的 话

这本《国民经济计划原理与方法参考资料》，是为中央广播电视大学经济类各专业学员编印的。由于选用资料的范围十分广泛，不能一一征求原作者的意见，在此对本书原作者的支持和帮助表示感谢。

本书主要由汪廷忠、郝延庆、刘昌平编纂，参加编纂人员还有：孙永德、高成松、江勇、袁柏华、陈潘霞、彭学运。由于水平所限，难免有缺点错误，敬请读者批评指正。

编者

一九八七年二月

# 目 录

|                                     |           |
|-------------------------------------|-----------|
| 第一章 社会主义计划经济.....                   | ( 1 )     |
| 社会主义经济是计划经济.....                    | 戴国晨( 1 )  |
| 建立自觉运用价值规律的计划体制,<br>发展社会主义商品经济..... | ( 3 )     |
| 社会主义经济具有商品经济的属<br>性.....            | 马 洪( 5 )  |
| 社会主义商品经济的特点.....                    | 马 洪( 12 ) |
| 必须自觉运用价值规律.....                     | 杨坚白( 15 ) |
| 第二章 国民经济计划管理.....                   | ( 20 )    |
| 综合平衡与宏观控制.....                      | 刘国光( 20 ) |
| 浅谈间接控制的特征.....                      | 沈立人( 25 ) |
| 坚持企业效益与社会效益的统一.....                 | 孙大德( 27 ) |
| 国民经济综合平衡的作用.....                    | 杨坚白( 29 ) |
| 我国必须实行统一性与灵活性相统一<br>的计划体制.....      | 汪廷忠( 31 ) |
| 当前实施计划体制改革的几个要点.....                | 郝延庆( 35 ) |
| 指导性计划及其实现手段.....                    | 杨启光( 43 ) |
| 第三章 物质产品再生产计划.....                  | ( 52 )    |
| 由数量增长型发展模式向效益提高型<br>发展模式转变.....     | ( 52 )    |
| 建设速度为什么不能太快.....                    | 魏礼群( 55 ) |
| “七五”计划注重经济的适度增长.....                | 柳随年( 57 ) |
| 我国过去农轻重比例失调的主要原因                    |           |

|                        |              |
|------------------------|--------------|
| .....                  | 何建章 王积业(59)  |
| 农业生产结构合理化的标准和“五业”      |              |
| 全面发展的必要性.....          | 江 勇(61)      |
| 工业部门结构中的纵向比例和横向比       |              |
| 例.....                 | 塞风 陈淮(64)    |
| 建立我国合理运输结构的设想.....     | 王德荣(66)      |
| 提高经济效益是我国社会主义建设中       |              |
| 的一个核心问题.....           | 汪海波(69)      |
| 提高经济效益的巨大可能性.....      | 汪海波(72)      |
| 宏观经济效果和微观经济效果.....     | 王积业(74)      |
| 第四章 固定资产投资计划.....      | (77)         |
| 保证经济稳定增长的关键            |              |
| ——论必须控制固定资产投资的规模.....  | (77)         |
| 我国基本建设的战略考虑            |              |
| ——学习《陈云文选》(1956—1985年) |              |
| 关于基本建设的论述.....         | 田江海(80)      |
| 全面控制固定资产投资规模.....      | (90)         |
| 投资结构失控及其对策.....        | 宗泽敏(92)      |
| 对项目决策科学化几个问题的看法.....   | 周道炯(94)      |
| 投资效益指标体系的考核问题          |              |
| .....                  | 陈启中 朱敬尧(102) |
| 第五章 商品流通计划.....        | (110)        |
| 物资流通中的指导性计划.....       | 吴 群(110)     |
| 生产资料市场问题.....          | (115)        |
| 商品供求平衡问题.....          | (122)        |
| 必须建立供求比例协调的市场局势        |              |
| .....                  | 林文益 贾履让(130) |

|                                            |              |
|--------------------------------------------|--------------|
| 第六章 对外经济贸易计划·····                          | (141)        |
| 进出口贸易·····                                 | (141)        |
| 对我国进出口商品结构的评价和改进<br>设想·····                | 张寿连(149)     |
| 国际收支平衡问题·····                              | (166)        |
| 第七章 综合财政信贷计划·····                          | (168)        |
| 综合财政信贷计划的作用·····                           | 峻 强(168)     |
| 我国的财政赤字问题·····                             | 金 鑫(170)     |
| 怎样保持财政收支平衡·····                            | 王丙乾(183)     |
| 财政、信贷综合平衡的几个问题·····                        | 李成瑞(187)     |
| 节制社会需求、保持供求平衡应从控<br>制货币供应量和财政支出入手<br>····· | 许荣昌 罗精奋(194) |
| 第八章 科学技术发展计划·····                          | (198)        |
| 在全国科技工作会议上的讲话·····                         | 赵紫阳(198)     |
| 对科技工作的三点希望·····                            | 方 毅(208)     |
| 新技术革命和新的社会·····                            | 李宝恒(210)     |
| 科学技术发展和政策·····                             | (215)        |
| 第九章 社会发展计划·····                            | (218)        |
| 技术装备水平提高与解决劳动就业问题的<br>关系·····              | 高成松(218)     |
| 人口预测的方法·····                               | (225)        |
| 消费结构和需求结构、产业结构的相<br>互关系·····               | 熊学刚(229)     |
| 吃、穿、·····结构发展趋势·····                       | 郑必清(230)     |
| 中国的就业保障制度弊多利少·····                         | (233)        |
| 我国农村多余劳动力的安排问题·····                        | 高成松(236)     |

|                            |               |
|----------------------------|---------------|
| 教育投资有巨大经济效益·····           | 蒲心文  易宗喜(238) |
| 第十章——第十五章  国民经济计划方法·····   | (241)         |
| 计划程序的几个问题                  |               |
| ·····〔美〕W·布里克勒  T·柯普       | (241)         |
| 计划程序的基本概念                  |               |
| ·····〔美〕W·布里克勒  T·柯普       | (253)         |
| 数学方法与计划                    |               |
| ·····〔美〕马丁·卡维  保罗·哈里       | (263)         |
| 湖北省价值型投入产出表编制方法            |               |
| ·····刘凯  赵继华               | (292)         |
| 消费需求的分析与预测                 |               |
| ·····〔美〕H·S·豪撒克尔  莱斯特·D·泰勒 | (329)         |

# 第一章 社会主义计划经济

## 社会主义经济是计划经济

戴 国 晨

社会主义经济的基本特征之一是计划经济。我们知道，在社会主义经济和资本主义经济中，有着一个共同的东西，那就是社会化大生产。随着社会分工的发展，社会经济活动的联系愈来愈广泛，社会经济活动各个方面、各个环节之间的联系更加密切和复杂，谁都离不了谁，谁都会影响谁。各部门之间存在着相互作用，生产、流通、分配、消费之间存在着相互作用。任何一个环节的阻滞，都会引起一系列经济运行的阻滞，在国民经济各部门之间和社会再生产各个环节之间存在着一定的联系和比例关系。

在资本主义经济中，实现这种经济联系和比例关系的机制，是竞争。每一个资本家都拼命追逐最大限度的利润，互相之间存在着不可调和的利害冲突，这就决定了整个社会的生产不可能进行统一的计划管理。即使微观经济即各个企业内部能够有计划地组织生产，宏观经济终究是无政府状态的。

只有建立了社会主义经济，整个国民经济被组织成一个

整体，才能如恩格斯所预言的那样：“一旦社会占有了生产资料，……社会生产内部的无政府状态将为有计划的自觉的组织所代替。”<sup>①</sup> 恩格斯的预言得到了社会主义国家的证实。社会主义国家掌握了国民经济命脉，能够有计划地组织整个经济发展，根据社会再生产的需要，按一定的比例分配社会劳动，以保持各部门、各环节之间的平衡。这说明社会主义计划经济是人类历史上一种崭新的经济制度，它比资本主义经济制度要优越得多。但也应当看到，既然计划经济是崭新的，它便不可能成熟，不可能有丰富的经验。人们要正确掌握规律、安排好计划，就有一个学习和通过实践逐渐成熟的过程。在这个过程中，就有可能出现这样或那样的缺陷。我们决不能因为有缺陷就否定优越性，也不能因为有优越性而忽视缺陷。在这个过程中“交学费”具有客观必然性，但交了学费就要吸取教训，总结经验，从而不断完善社会主义计划经济。

如何认识计划经济，对于理解计划经济的优越性有重要意义。列宁说：“任何计划都是尺度、准则、灯塔、路标。”<sup>②</sup> 不论是短期的年度计划还是长期的五年计划，都是为各个计划单位规定担当的任务和奋斗的目标，计划起到了动员人们为实现计划指标奋斗的积极作用。计划的制定使得部门、地方、以至整个国家的奋斗目标互相衔接，使人力物力财力得到统一调配，合理使用，以保证国家一定时期的战略重点，保证国家有关经济建设方针政策的贯彻，保证国民经济的发展方向，从而有利于从全局上保证社会再生产的顺利进行，

---

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，第323页。

② 《列宁全集》第32卷，第313页。

这正是社会主义计划经济优越性的表现。

摘自《社会主义宏观经济学》第10章

## **建立自觉运用价值规律的 计划体制，发展社会主义商品经济**

社会主义社会在生产资料公有制的基础上实行计划经济，可以避免资本主义社会生产的无政府状态和周期性危机，使生产符合不断满足人民日益增长的物质文化生活需要的目的，这是社会主义经济优越于资本主义经济的根本标志之一。建国以来，我们实行计划经济，集中大量财力、物力、人力，进行大规模的社会主义经济建设，取得了巨大成就。同时，历史的经验也告诉我们，社会主义的计划体制，应该是统一性同灵活性相结合的体制。尤其是考虑到我国幅员广大、人口众多，考虑到交通不便、信息不灵、经济文化发展很不平衡的状况在短期内还难以完全改变，考虑到我国目前商品经济还很不发达，必须大力发展商品生产和商品交换的实际情况，建立这样的计划体制的需要就更加迫切。如果脱离现实的国情，企图把种种社会经济活动统统纳入计划，并且单纯依靠行政命令加以实施，忽视经济杠杆和市场调节的重要作用，那就不可避免地会造成在计划的指导思想上主观和客观相分离，计划同实际严重脱节。列宁在十月革命后，曾经在制订电气化计划的时候产生这样的思想：“现在对我们来说，完整的、无所不包的、真正的计划 = ‘官僚主义的空想’。”“不要追求这种空想”。今天我国同当时俄国经济十分困难的情况已大不相同，但是我们的实践经验证明列宁的这个思想不仅适用于当时条件下的俄国，而且具有长久的意

义。必须实事求是地认识到，在很长的历史时期内，我们的国民经济计划就总体来说只能是粗线条的和有弹性的，只能是通过计划的综合平衡和经济手段的调节，做到大的方面管住管好、小的方面放开放活，保证重大比例关系比较适当，国民经济大体按比例地协调发展。

改革计划体制，首先要突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念，明确认识社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的有计划的商品经济。商品经济的充分发展，是社会经济发展的不可逾越的阶段，是实现我国经济现代化的必要条件。只有充分发展商品经济，才能把经济真正搞活，促使各个企业提高效率，灵活经营，灵敏地适应复杂多变的社会需求，而这是单纯依靠行政手段和指令性计划所不能做到的。同时还应该看到，即使是社会主义的商品经济，它的广泛发展也会产生某种盲目性，必须有计划的指导、调节和行政的管理，这在社会主义条件下是能够做到的。因此，实行计划经济同运用价值规律、发展商品经济，不是互相排斥的，而是统一的，把它们对立起来是错误的。在商品经济和价值规律问题上，社会主义经济同资本主义经济的区别不在于商品经济是否存在和价值规律是否发挥作用，而在于所有制不同，在于剥削阶级是否存在，在于劳动人民是否当家做主，在于为什么样的生产目的服务，在于能否在全社会的规模上自觉地运用价值规律，还在于商品关系的范围不同。在我国社会主义条件下，劳动力不是商品，土地、矿山、银行、铁路等等一切国有的企业和资源也都不是商品。

根据历史的经验和十一届三中全会以来的实践，应该对我国计划体制的基本点进一步作出如下的概括：第一、就总

体说，我国实行的是计划经济，即有计划的商品经济，而不是那种完全由市场调节的市场经济；第二、完全由市场调节的生产和交换，主要是部分农副产品、日用小商品和服务修理行业的劳务活动，它们在国民经济中起辅助的但不可缺少的作用；第三、实行计划经济不等于指令性计划为主，指令性计划和指导性计划都是计划经济的具体形式；第四、指导性计划主要依靠运用经济杠杆的作用来实现，指令性计划则是必须执行的，但也必须运用价值规律。按照以上要点改革现行的计划体制，就要有步骤地适当缩小指令性计划的范围，适当扩大指导性计划的范围。对关系国计民生的重要产品中需要由国家调拨分配的部分，对关系全局的重大经济活动，实行指令性计划；对其他大量产品和经济活动，根据不同情况，分别实行指导性计划或完全由市场调节。计划工作的重点要转到中期和长期计划上来，适当简化年度计划，并相应改革计划方法，充分重视经济信息和预测，提高计划的科学性。

摘自《中共中央关于经济体制改革的决定》

## 社会主义经济具有商品经济的属性

马 洪

社会主义经济的一个特征是计划经济，这是必须肯定的。但是，肯定这一点并不一定就要否定社会主义经济同时也具有商品经济的属性。商品经济的对立物不是计划经济而是自然经济。否定社会主义经济是商品经济的同志，实际上是把计划经济同商品经济对立起来，或者是把商品经济看成是社会主义经济中异己的力量。这几年我国经济体制改革的

实践，已经证明上述这些看法是不切实际的。经济体制改革的重要内容之一，就是要求我们在坚持计划经济原则的同时，按照商品经济的要求来组织整个社会的经济活动，力求把大的方面管住、管好，小的方面放开、放活，在保证宏观经济协调发展的前提下，活跃城乡各方面的经济生活。这就要求我们在理论上承认计划经济的属性和商品经济的属性在社会主义经济中是可以统一起来的，在实践中是能够找到它们之间的结合形式和结合点的，而不是回到过去那种二者择一、非此即彼的老路上去。

为什么社会主义经济还具有商品经济的属性呢？这有两方面的原因。

一方面，社会主义存在商品经济产生和发展的重要基础与条件——社会分工。列宁曾经指出：“社会分工是商品经济的基础。加工工业与采掘工业分离开来，它们各自再分为一些细小的部门，各个部门生产商品形式的特种产品，并同其他一切生产部门进行交换。这样，商品经济的发展使各个独立的工业部门的数量增加了”（《俄国资本主义的发展》，

《列宁选集》第1卷第161页）。列宁在另一篇文章中，还进一步强调，“商品经济随着社会分工的发展而发展。”（《评经济浪漫主义》，《列宁全集》第2卷，第191页）

当然，社会分工只是商品生产存在的一般前提。如果仅仅存在社会分工而不存在具有独立经济利益的不同经济实体，不存在社会劳动同局部劳动的矛盾，就只会有统一经济实体内部的交换，而不会有不同的商品生产者之间的商品交换。那么，在社会主义经济中是否存在具有独立经济利益的不同经济实体呢？答案是肯定的。

首先，社会主义条件下存在着全民所有制和集体所有制

两种公有制形式，对于集体企业来说，它们无疑应当是独立的商品生产者，不论他们与国家之间，还是他们相互之间，在经济关系上，都应当是以等价交换为基础的商品经济关系。不承认这种商品经济关系，就会在实践中采取种种损害农民经济利益的政策，从而受到严厉惩罚。无论在国际共产主义运动中还是在我国，这方面的教训都是很多的。还应当看到，商品交换不仅存在于两种所有制形式之间，同时也存在于各种所有制形式内的不同企业之间。其次，就以全民所有制的国营企业来说，在社会主义历史阶段，由于劳动仍然主要是谋生的手段，劳动能力是劳动者的“天然特权”，因此，在劳动者之间，仍然存在着根本利益一致前提下的物质利益的差别，这种利益上的差别，必须由等量劳动相交换的原则来调节，这是马克思早已讲过的。实践证明，在由生产社会化过程所决定的分工体系中，由于单个劳动者只能完成一种产品的一道或几道工序，而不能独立地提供整个产品，产品是由劳动者们组织成的企业生产出来的，因而劳动者之间的等量劳动相交换的关系，首先必须通过国营企业之间产品的等价交换近似地表现出来，这就决定了每个国营企业，存在着不同于别的国营企业的相对独立的经济利益，而且，由于社会主义条件下，生产资料所有权与经营权是可以分开的，所以国营企业在相互关系上，不能不以相对独立的商品生产者来相互对待。他们之间的关系，不能不遵守等价补偿和等价交换的原则，即商品经济的原则。也就是说，只能采取以等价交换为基本特征的商品货币关系，来调节企业之间在经济利益上的矛盾。这样，社会主义仍然存在着广泛的商品关系，也就不足为奇了。

如果说生产资料的社会公有制带来人们之间的物质利益

上的根本一致是实行计划经济的客观依据的话，那么，人们之间物质利益上的上述差别，就是社会主义经济还内在地具有商品经济属性的直接原因。

总之，把商品关系看作社会主义经济的异己的东西是不正确的。正如邓小平同志在分析我国社会主义农村经济时指出的：“可以肯定，只要生产发展了，农村社会分工和商品经济发展了，低水平的集体化就会发展到高水平的集体化”（《邓小平文选》第275页）。这里，邓小平同志把社会分工和商品经济的发展同社会主义集体化程度的发展直接联系起来，肯定社会主义社会存在商品经济，强调必须发展商品经济，这对马克思主义的社会主义经济理论，是一个重大的贡献。

有的同志不同意把社会主义经济看作商品经济，理由是：在社会主义社会，劳动力已经不是商品，土地、河流、矿藏等一般也不作为买卖对象了。劳动力是不是商品，土地、矿藏等是否可以买卖，并不是商品经济的标志。在简单商品经济中，劳动力并不是商品。劳动力作为商品，只是资本主义商品经济的特征。社会主义社会中的土地、矿藏等不能买卖，只说明社会主义条件下，商品关系受到一定的限制，但这并不否定社会经济活动的绝大部分仍然是通过商品货币关系进行的。因此，社会主义经济从总体上看，仍然是一种商品经济。

有一种相当流行的观点是，只能提社会主义存在商品生产和商品交换，不能提社会主义经济也是一种商品经济，因为社会主义经济的主导部门——国营经济的生产和经营是不受价值规律调节的。这实际上仍然是坚持斯大林在《苏联社会主义经济问题》一书中的观点。在那里，肯定社会主义还存在商品生产和商品交换，但是不承认社会主义经济也是一种

商品经济。原因在于，斯大林否认全民所有制内部流通的生产资料也是商品，不承认国营企业是相对独立的商品生产者和经营者。既然把社会主义商品生产和商品交换只局限于两种公有制之间的经济往来，以及居民向国营商店购买个人消费品的范围内，否认国营企业是相对独立的商品生产者和经营者，自然就谈不上社会主义经济是商品经济了。所以，这两年，伴随着否认社会主义经济是商品经济的观点，再次出现了否认全民所有制内部流通的生产资料也是商品的想法，出现了否认国营企业是相对独立的商品生产者和经营者，可以而且必须实行独立核算、自负盈亏的看法。这些看法同当前改革经济体制的形势和要求是不适应的。当前，无论是农村还是城市，都要大力发展社会主义商品生产和商品交换，缩小指令性产品生产和产品分配的范围，更多地利用经济手段和价值杠杆来实现国家计划的要求，逐步扩大市场调节的范围，打破部门分割和地区封锁，开展各种经济形式之间、各种流通渠道的市场竞争等等。这些重要的政策和措施，只能从社会主义经济也是一种商品经济得到科学的解释。

还有一种观点认为，如果把社会主义经济看成是一种商品经济，那么，国营企业就要以商品生产者和经营者的身份出现，成为一种独立的经济实体。这就意味着否定了全民所有制，否定了社会主义国家代表全体人民对生产资料行使所有权，否定了社会主义国家劳动者之间是共同占有、联合劳动的关系。这种看法也值得研究。

首先，应该划清社会主义商品经济同私有制基础上的商品经济的界限。的确，发展社会主义商品经济，意味着承认每个国营企业都具有相对的独立性，成为相对独立的商品生产者，但是，这种“独立”，只是相对的，只是在经营上的相

对独立性，而不同于私有制经济中商品生产者的完全独立性。所有权同使用权、经营管理权是可以分开的。国营企业对生产资料有使用权和经营管理权，并不改变生产资料全民所有制的性质，也不影响代表全体人民利益的社会主义国家对生产资料行使所有权。因而，从根本上说，它没有、也不可能否定社会主义国家人们之间的共同占有关系，也就是说，没有改变社会主义全民所有制的性质。从这个意义上可以说，社会主义商品经济是一种特殊的商品经济。毛泽东同志在《论十大关系》中曾明确指出：“各个生产单位都要有一个与统一性相联系的独立性”（《毛泽东选集》第5卷第273页）。这实际上涉及到了企业作为相对独立的商品生产者的地位及其权益问题。

当然，承认社会主义经济具有商品经济的属性，要求各个国营企业具有相对独立的商品生产者和经营者的职能，就意味着要改变国营经济的经营方式，即从由国家直接支配和使用生产资料的高度集中统一的行政管理体制，转变为适应发展商品经济要求的，在国家允许的条件下，企业独立自主地进行经济活动的经营体制。只有这样，企业的积极性才能调动起来，才能增强企业活力。过去，正是由于否定了社会主义经济的商品经济性质，从而否定了国营企业是相对独立的经济实体，我们才由国家直接支配和使用生产资料，直接组织企业经济的产供销活动，使企业变成了国家行政机关的附属物。实践证明，这样的经营和管理方式，严重地束缚了生产力的发展。

实践经验告诉我们，离开大力发展社会主义商品经济，试图在自然经济基础上进行社会主义现代化建设，是不可能的。特别是发展中的社会主义国家，要想促进社会生产力的