

马列主义
基础知识
丛书

计划经济浅谈

江苏人民出版社

043
9

计划经济浅谈

沈立人

江苏人民出版社出版

江苏省新华书店发行 南京人民印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张4.25 字数80,000

1982年6月第1版 1982年6月第1次印刷

印数1—11,000册

书号: 4100·021 定价: 0.32元

责任编辑 杨家祥

出 版 说 明

《马列主义基础知识丛书》，是在全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来的新形势下，为了普及马列主义、毛泽东思想，适应广大基层干部和青年学习政治理论的需要而编写的。这套丛书力求按照理论联系实际的原则，运用丰富的历史资料和现实材料，完整、准确地阐述马列主义、毛泽东思想的基本原理。在不损害科学内容的前提下，努力做到文字生动活泼，通俗易懂，使人爱读。我们希望这套丛书的出版能够对读者在学习马列主义理论方面有所帮助。热切希望广大读者给予宝贵支持。

前 言

党的十一届三中全会以后，提出了对国民经济进行调整、改革、整顿、提高的方针。其中，调整是关键。这是由于，在我国经济建设中出现了比例关系的严重失调。好多年来，基本建设规模很大，但及时竣工的较少，有的工厂建成了却不能正常生产；同时，某些产品大量积压，某些产品又供不应求，长期地不能适应人民生活日益增长的需要。除了指导思想上“左”的错误以及管理体制和经济结构的不合理外，一个重要原因是没有搞好综合平衡，充分发挥计划经济的优越性。通过调整，才能逐步地从根本上改变比例关系失调的局面，建立合理的经济结构，为今后的经济发展打下牢固的基础。另一方面，为了克服现行经济管理体制中存在的种种弊端，在服从调整、配合调整的前提下，积极稳妥地进行改革也是必要的。改革的内容之一，就是改变过去过分集中的计划管理，坚持以计划经济为主、市场调节为辅的方针，使整个国民经济活跃起来。调整 and 改革，都联系到一个问题：怎样看待社会主义的计划经济，怎样搞好经济计划工作？

计划经济，对于我们来说，已经不是什么陌生的名词。建国三十多年来，我们编制和执行了一个又一个发展国民经济的年度计划和五年计划。许多从事经济工作的同志，几乎天天都同“计划”打交道。工人做工，农民种田，也有一

定的计划指标作为自己对国家、对集体承担的任务。日常生活中，还会碰到“计划生育”等一类的名词。所以，在某种意义上讲，我们大家都工作、劳动、生活于计划经济之中。

那末，什么是计划经济？回答却不是那末简单。我国进行有计划的经济建设，其他国家也先后有过“五年计划”、“十年计划”，两者之间有什么不同？我国的经济计划，有时完成得好，有时完成得差，原因是什么？特别是在林彪、“四人帮”横行的时候，他们叫嚷“需要就是计划”，批判什么“指标挂帅”，把不少人的思想搞乱了。计划经济究竟还要不要？

“凡事预则立”。这是讲办事情预先有个打算，做起来才会比较顺当。对于我们进行社会主义现代化建设，其意义就更加巨大。有了计划，按部就班，相互协调，建设事业才有可能顺利前进。没有计划，搞到哪里算那里，往往难免要乱套。因此，我们有必要先把计划经济这个概念搞清楚。这对进一步贯彻以调整为中心的八字方针，建设社会主义的现代化强国，都有重要的意义。

计划经济，涉及到不少方面的经济理论和经济工作，好多领域还有待于我们去探讨，各人的看法也还不尽一致。在这本小册子里，不可能系统地阐述计划经济的所有问题，只是根据马列主义、毛泽东思想的基本原理，适当结合我国社会主义建设的实际，通俗、粗浅地谈谈有关计划经济的几个主要问题。很多观点采自当前大家比较一致的或多数的看法，也有个别地方只是个人的粗浅认识。所有这些看法是否正确，都需要在实践中接受检验，并殷切期望读者指正。

目 录

一 计划经济是社会主义的经济特征	1
国民经济有计划发展是社会主义的经济特征.....	1
按比例发展是社会化生产要求——比例失调是资本主义 经济不治之症——公有制是实现计划经济的基础	
计划经济能促进国民经济的稳定增长.....	8
按比例才有较高的速度——有计划才能有较好的经济 效益——正确看待我国经济的发展速度	
计划管理是国家管理经济的核心环节.....	16
计划管理就是自觉地按经济规律要求管理经济—— 计划管理是对国民经济的“宏观管理”——建国以来 实行有计划经济建设的回顾	
计划经济为主 市场调节为辅.....	24
社会主义经济仍然存在商品生产——计划规律 与价值规律的关系——发挥市场调节的辅助作用 ——加强对市场调节的计划指导	
二 搞好国民经济的综合平衡	36
计划管理的基本任务是搞好综合平衡.....	36
在国民经济发展中求得平衡——综合平衡的对象和 内容——综合平衡的方法和出发点	
按照社会需要安排生产是综合平衡的原则.....	45

消费资料和生产资料的平衡——消费和积累的平衡	
——先生产 后建设——严格控制基本建设规模	
按农轻重次序是计划安排的一条重要方针.....	54
首先要把农业搞上去——农业内部的比例关系——	
轻工业和重工业的比例关系——基础工业和加工工业	
的比例关系	
合理分配和节约使用人力物力与财力.....	63
控制人口增长 充分利用劳动力——物资的分配和	
节约——财政 信贷 现金外汇和的平衡——人力 物力	
财力之间的平衡	
生产力布局和地区经济的平衡.....	72
生产力布局的基本原则——沿海和内地 城市与农村	
的关系——地区经济的平衡	

三 加强和改进经济计划工作.....81

国民经济计划的编制和执行.....81

国民经济计划的组成——计划的编制——计划的执行
和检查——加强统计工作

端正计划工作的指导思想.....90

经济计划要坚持实事求是——防止“左”的和右的两
种倾向——不留缺口 要留余地

在统一计划下发挥各级和各方面的积极性.....97

坚持“全国一盘棋”——让地方办更多的事情——尊重
和扩大企业社队的计划权——依靠广大群众制订计划
和完成计划

认真总结经验 改进计划工作107

总结自己的经验 改革经济计划体制——有分析地

学习外国的长处——实现计划工作的科学化和现代化

后 记119

一 计划经济是社会主义 的经济特征

什么是计划经济？有一种说法，认为凡是由国家编制一种计划，用来指挥或规定整个国民经济或其某些方面的活动，就是计划经济；与此相反，国家对经济活动不加干预，放任自流，那是“自由经济”。这是从形式上观察问题，没有分清不同经济制度的界限。

我们认为，计划经济是以社会主义的生产资料公有制为基础，适应国民经济有计划发展规律和其他经济规律的要求，由国家从宏观的角度，按照统一计划来指导和管理各方面主要经济活动的一种经济制度。计划经济是社会主义经济的本质特征之一，也是社会主义经济优越于资本主义经济的基本表现之一。换句话说，社会主义经济，也只有社会主义经济，才有可能实行真正的计划经济。

国民经济有计划发展是社会主义的经济特征

国民经济的发展要按比例地进行，是一切社会制度，特别是资本主义社会和社会主义社会共有的经济规律；而经济发展要有计划，并且能够做到有计划，则是社会主义社会独有的经济特征。

按比例发展
是社会化生产要求

任何生产,在不同程度上,都是社会生产。这除了指人们在生产中必须结成一定的生产关系外,还指任何生产如果已有或多或少的社会分工,又必然是相互依赖、相互制约并结成一体的。这就要求生产的各方面,即国民经济的各部门之间和再生产(简单再生产和扩大再生产)的各个环节(生产、分配、交换、消费)之间,保持一定的比例关系。或者说,要求在各方面按照一定的比例来分配劳动力和生产资料。国民经济按比例发展,是普遍存在于一切社会的经济规律。

拿一个国家来说,有多少人,需要吃多少粮、穿多少衣,有个比例;这些人消费的粮食、棉花和丝麻,需要多少耕地种植,也有个比例。加上其他需要,农、林、牧、副、渔,构成农业内部的比例关系。工业也是这样。炼一吨钢铁,需要多少矿石、多少焦炭、多少电力,有个比例。农业和工业之间,相互提供多少生产资料,又有个比例。每年创造的社会总产品和国民收入,多少拿来消费,多少拿来积累,同样有个比例。整个国民经济中,类似这样的比例,真是千千万万。比例关系如果不协调,生产就不能顺利地进行;协调了,整个国民经济才能象一支乐队,奏出和谐悦耳的曲子。

国民经济中的比例关系,随着生产的发展,越来越错综复杂。鲁宾逊在孤岛上,只有他和“礼拜五”两人,也要求按照一定的比例分配各自的劳动时间,才能维持正常的生活。原始社会,生产范围狭小、分工极为简单,在一个氏族或部落内,从事

采集、捕捞、狩猎和烧饭等的劳动人数，也要求有一定的比例，才能适应集体生活的共同需要。八个人烧饭，两个人采集，搞“无米之炊”，比例关系就失调了。这是容易懂得和处理的。随着生产的发展，社会分工越来越细，各分工部门的相互联系也越来越密切，“所有的生产就融合成一个社会生产过程”（《列宁选集》第1卷，第42页）。由一般的社会生产发展为社会化生产，或者叫社会化的大生产，是在采用机器之后，由简单协作变为工场手工业又变为大机器工业，在资本主义生产方式下逐步出现的。资本主义制度摧毁了千千万万的个体生产，使生产的社会化程度不断提高，“不仅把每一种产品的生产，甚至把产品的每一部分的生产都变成专门的工业部门”（同上书，第161页）。国民经济分为农业、工业、商业、运输业、建筑业等部门；工业部门又分为燃料、冶金、机械、纺织、食品等行业；机械工业再分为矿山机械、农业机械、轻工机械等产品；即使是一种农业机械产品，例如拖拉机，更分为柴油机、齿轮箱、轮胎、机引农具等具体部件；每一部件由很多零件、配件组成，有的还由不同的企业制造或加工（锻铸、焊接、切削、热处理等）。可见，社会化生产要求各方面的协调配合，是极其严格和精密的，可谓是“牵一发而动全身”。

国民经济中如此错综复杂的比例关系，怎样使它协调呢？马克思说：“人人都同样知道，要想得到和各种不同的需要量相适应的产品量，就要付出各种不同的和一定数量的社会总劳动量。这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不可能被社会生产的一定形式所取消，而可能改变的只是它的表现

形式”(《马克思恩格斯选集》第4卷,第368页)。这就告诉我们,资本主义经济和社会主义经济都要求按比例地发展,按比例地分配社会劳动;但是实现这个规律要求的形式是可能改变的,资本主义和社会主义各有它的不同特点。

比例失调是资本主义经济不治之症

社会化大生产,在客观上虽然要求国民经济各部门之间保持一定的比例关系,但是采取什么形式来实现,决定于它的生产资料所有制。在资本主义制度下,生产资料属于私人所有,整个国民经济被分割为无数隶属于不同资本家或其集团的企业,他们都以追逐高额利润为唯一目的,相互之间进行着激烈的竞争。哪个产品供不应求,价格上涨,赚钱最多,他们就纷纷举办那样的企业,拚命生产。直到这个产品供过于求,价格下降,赚钱不多甚至要亏本,才不得不缩减或停止生产,使设备闲置、工人失业。因此,尽管在一个企业内部的生产是有组织、有计划的,但是从整个社会生产来说,不能不是盲目的、无政府的。各个企业生产什么和生产多少,资本由这一部门流到那一部门,都以价格的高低和利润的大小为转移。劳动力和生产资料的分配,也以此为转移。因此,各方面的比例关系总是经常被打乱,出现失调。资本主义经济的比例关系,就是这样受价值规律和剩余价值规律调节,通过周期性的经济危机(首先表现为生产过剩),使社会生产力遭受巨大破坏,而后才能得到暂时的、强制的协调。正如列宁所说:“……资本主义必须经过危机来建立经常被破坏的平衡”(《列宁全集》第3卷,第566页)。这就是生产的社会

性与生产资料的私人占有之间存在着根本矛盾的暴露。

从经济危机的反复出现,资本家们也逐步感觉到,高度社会化的大生产强烈要求有计划地组织生产。于是,“资本主义的计划化”、“有计划的资本主义”等口号被提了出来,作为应付经济危机和克服经济停滞的对策。在垄断资本主义阶段,尽管垄断组织内部有过这样那样的计划性,但是它却无法排除各个垄断集团之间的竞争,整个社会生产仍旧摆脱不了无政府状态。后来,出现了国家垄断资本主义和国际垄断资本主义,其特征之一就是采取国家干预的办法,甚至试图实行国际调节。在资本主义生产关系所允许的范围内,不少西方国家实行某些部门的国有化,通过国家预算对国民收入进行再分配,并采取税收、信贷、收购、补助、军事订货、调整利息、限制工资等政策,对社会生产给予广泛的影响。日本、法国等有过内容、方法不尽相同的国家计划。美国在个别部门特别是农业,有过某种性质的计划管理。西欧共同体的首脑经常开会,协调各国经济的发展,并建立共有的国际基金。这些,虽然在有限的程度上缓和了矛盾,避免了经济过分的波动和衰退。但是,它并不能杜绝危机的再生。因为,资本主义不能形成统一的国家目标和国际目标,只有各个集团和国家的不同利益和个别策划。某些资产阶级经济学家也标榜“计划主义”,认为这是挽救资本主义经济沉疴的灵丹妙药,但到头来只能是事与愿违。商品积压、开工不足、企业倒闭、通货膨胀、金融混乱、物价飞腾、工人失业等现象始终如影随形,成为资本主义不可分离的伴侣。实践证明:“如果不摆脱资本家,如果不废

除生产资料私有制原则，那么你就不能建立计划经济。”
(《斯大林选集》下卷，第353页)

公有制是实现
计划经济的基础

社会化生产要求按比例地发展国民经济，进而要求有计划地组织生产。这个要求，在资本主义制度下无法实现，并且越来越显示了它与生产资料私人占有之间存在着不可调和的矛盾。解决这个矛盾，必须适应生产力的要求，改变生产关系，在生产资料所有制上来一个革命。恩格斯早就看到：“而要实现这一点，只有由社会公开地和直接地占有已经发展到除了社会管理不适于任何其他管理的生产力。”“当人们按照今天的生产力终于被认识了的本性来对待这种生产力的时候，社会的生产无政府状态就让位于按照全社会和每个成员的需要对生产进行的社会的有计划的调节。”(《马克思恩格斯选集》第3卷，第319页)这里说的是以生产资料公有制为标志的社会主义。社会主义经济就是建立在生产资料公有制基础上的计划经济。

社会主义的生产资料公有制，消除了资本主义所固有的矛盾，把无数企业联合成为一个没有根本利害冲突的有机整体，并随着生产的发展而不断地进一步提高其社会化程度。它使得社会主义社会有可能对越来越庞大的生产力，包括极其众多的劳动力和生产资料，采取统一的社会管理，即有计划地调节其比例关系，并且使得有计划地发展国民经济成为社会主义比之资本主义更加迫切、更加强烈的要求。

社会主义的生产资料公有制以及在此基础上建立起来的

无产阶级专政的国家，也为有计划地发展国民经济创造了充分的经济条件 and 政治条件。公有制的各个企业及其成员的根本利益是一致的，生产的目都是为了最大限度地满足国家和人民经常增长的物质和文化生活的需要。劳动人民作为生产资料的主人，必然是按照自己的利益来支配和使用社会劳动。于是，国家掌握了国民经济命脉，代表着广大人民的利益，完全有可能根据国家和人民的需要，编制统一的计划，来指导和管理整个国民经济。这就是斯大林说的：“国民经济有计划发展的规律，是作为资本主义制度下竞争和生产无政府状态的规律的对立物而产生的。”（《苏联社会主义经济问题》人民出版社1953年版，第5—6页）这个规律，是社会主义的经济规律。

社会主义以前的一切社会，经济的发展都不是也不可能是有计划的。国民经济的计划化或计划性，只有在社会主义制度下才有可能实现。这是一个划时代的新事物。毛泽东同志指出：“人类的发展有了几十万年，在中国这个地方，直到现在方才取得了按照计划发展自己的经济和文化的条件。”（《毛泽东选集》第5卷，第250页）正是以此为特征，我们把社会主义经济称为计划经济。计划经济是社会主义生产方式区别于其他生产方式的一个主要标志。这是因为计划经济不仅是一种管理方法，而且是一种经济制度，它是以一定的经济条件 and 政治条件为前提的。再则，计划经济又是指对整个国民经济的计划管理和计划调节，而不仅仅是对国民经济的个别部门的计划化。前者只有在社会主义制度下有可能实现，后者则在其他社会也可能和确实存在过，虽从整体来说仍然是无计划。

计划规律和计划经济都是客观存在。有的同志认为，计划是主观的东西。这是把我们编制的经济计划同计划规律和计划经济混为一谈了。还有的同志认为，社会主义的计划规律是自觉地在起作用，不同于资本主义的经济规律只是自发地在起作用。这种说法也不科学，因为任何经济规律虽然都是不以人们的意志为转移的，但要正确地认识它、运用它，还必须通过人们的主观努力和有意识的活动。先进的无产阶级和没落的资产阶级，在主观能动性的程度和范围上，有所不同。无产阶级代表着未来，客观规律的要求和自己的利益完全一致，所以能够正确地认识它并为它的实现而努力。“一直统治着历史的客观的异己的力量，现在处于人们自己的控制之下了。”恩格斯早在1878年就热情地预言国民经济有计划发展规律的出现，他说：“这是人类从必然王国进入自由王国的飞跃。”

计划经济能促进国民经济的稳定增长

我们称赞社会主义好，好在很多方面，其中之一，就在于社会主义计划经济能够为国民经济的稳定增长开辟途径。所谓稳定增长或稳步前进，是指持续地保持经济发展的适当速度，而不同于资本主义经济的忽起忽落。从长远看，稳定增长就能带来超过旧社会和资本主义经济发展的较高速度。但这不是片面地追求高速度，不顾条件地追求高速度，也不是不讲究经济效益地追求高速度，而是按照社会主义基本经济规律的要求，最后表现为人民的物质和文化生活的逐步改善。离开社会主义生产的目的，任何“高速度”都没有丝毫意义。

按 比 例
才有较高的速度

速度，是社会主义建设中的一个重要问题。但是，要实现较高的速度，就必须按比例。按比例是国民经济有计划发展的基本要求。不按比例，生产不能顺利进行，国民经济不能发展。要求国民经济发展得快一些，更必须做到各方面的比例关系充分协调。国民经济好象一台复杂的大机器，由许多零部件组成。在它不停地运转中，要求各个零部件相互配合；机器运转得越快，越是要求这些零部件紧密配合，才不致于发生任何障碍。在整个国民经济中，如果某些方面出了问题，例如电力生产不能满足需要，就会拖住许多部门的后腿，造成停机待电、停人待电。列宁认为：“经常的、自觉地保持的平衡，实际上就是计划性”（《列宁全集》第3卷，第566页）。计划经济的优越性，就在于保持各方面比例的平衡，避免资本主义制度下必然出现的比例失调和经济危机，从而能促进国民经济以较高的速度发展。

按比例和高速度是分不开的。虽然按比例不等于高速度，还有低速度的按比例。但是，要有一个稳定增长的速度便不能不按比例。比例失调，就象一个瘸子，一条腿长，一条腿短，无论如何也是走不快的。有的同志认为，比例关系在不断地变动，难免出现新的不平衡；只要力争高速度，不妨牺牲按比例。这种把高速度同按比例对立起来的看法，在理论上讲不通，实践中也行不通。国民经济发展的速度，不仅取决于主观上的努力程度，还取决于很多客观条件，例如原有的经济基础、经济结构等等。离开这些客观条件，单凭主观愿望办事，破