

全国农村财政优秀论文选集

—— 第二次评选

中国农村财政研究会 编

中国农业出版社

全国农村财政优秀论文选集

——第二次评选

中国农村财政研究会 编

中国农业出版社

全国农村财政优秀论文选集

——第二次评选

中国农村财政研究会 编

责任编辑 王守聪

中国农业出版社出版发行（北京市朝阳区农展馆北路2号）

北京市密云县印刷厂印刷

787×1092mm16 开本 43 印张 1000 千字

1995 年 7 月第 1 版 1995 年 7 月北京第 1 次印刷

印数 1—10,800 册 定价 30.00 元

ISBN 7-109-04054-2/F·448

出版说明

《全国农村财政优秀论文选集——第二次评选》是本会1990年编印的《农村财政优秀论文选集》的续集，收入的论文，是从各地区和有关部、委和院校推荐的论文中，经评选委员会评选并获奖的论文，包括联合课题成果特别奖9篇，一等奖8篇，二等奖22篇，三等奖61篇。这次评选获联合课题特别奖的还有14篇，因已收入本会编印的《第三次全国农村财政理论讨论会论文集》，本文集未再编入；这次评选还有获鼓励奖的73篇，限于全书篇幅，也未编入。对这87篇我们只分别编制了《联合课题成果特别奖（14篇）题目及作者表》和《鼓励奖（73篇）题目及作者表》。本文集目录顺序，按本会第二次全国农村财政优秀论文的评选公报排列。本文集中有些论文，探讨农村财政问题，按当时情况发表了各种意见，我们本着如实反映这期间研究成果，便于供有关方面参考，均原文照录，并不表明我们有什么倾向。我们在选编过程中对有些论文，在不影响基本内容和主要观点的情况下，文字上作了删节，望作者和读者谅解。本论文选集承财政部农业司、地方司、财政科学研究所、国家农业综合开发办公室和中国经济开发信托投资公司的指导和大力支持协助，得以顺利评选和编印出版，特表谢忱。

中国农村财政研究会

1995年5月1日

中国农村财政研究会 第二次全国农村财政优秀论文 评选公报

(1995年2月12日)

根据1994年2月19日会长扩大会议的决定，中国农村财政研究会于1994年3月至12月，进行了第二次全国农村财政优秀论文评选活动。共收到各省、自治区、直辖市、计划单列市、有关财经院校、中央有关单位报送的参选文章165篇，联合课题研究报告23篇，专著一册。专著不属于这次评选的范围，报送的文章中有一篇已参加过第一次评选，这次不再评选，所以实际参选的文章为164篇，联合课题报告23篇。

由20位专家学者组成的评选委员会，经过3个月的认真评选，评选出“联合课题特别奖”23篇，“一等奖”8篇，“二等奖”22篇，“三等奖”61篇，“鼓励奖”73篇。评选结果见附件（略）。

目 录

联合课题成果特别奖

运用市场机制, 促进特区和经济开放地区农村经济发展	两省三市联合课题组 (1)
支持农业向高产优质高效转变与小康农村建设的财政对策	北方十城市联合课题组 (9)
大城市发展高产优质高效农业, 加快农村小康建设财税对策的探讨	南方九城市联合课题组 (16)
关于支持西北地区乡镇企业健康发展的研究报告	西北五省区联合课题组 (26)
理顺乡镇企业分配关系, 促进乡镇企业健康发展	东南沿海区联合课题组 (34)
产粮大县财源建设浅议	东北四省区联合课题组 (42)
产粮大县财源建设的研究	中南、华东四省二校联合课题组 (50)
财政支持农业社会化服务体系建设的对策研究报告	北方四省一校联合课题组 (57)
农业社会化服务体系的发展态势及其对财政支援的要求	西南四省区联合课题组 (65)
联合课题成果特别奖 (14 篇) 题目及作者表	(71)

一 等 奖

关于财政支持农业社会化服务体系建设的研究报告	河北省农村财政研究会课题组 (72)
加强农业基础地位的财政对策	江苏省财政厅课题组 (82)
我国农业发展资金问题的研究报告	农业发展资金课题组 (96)
论支持草原畜牧业发展的财税对策	色楞扎布 韩树清 温俊祥 (114)
发挥财政职能作用, 加快农业社会化服务体系建设	河南省农村财政研究会课题组 (124)

加强财政支援,加快新疆扶贫开发

..... 新疆农村财政研究会课题组 (134)

我国农业资金积累投入机制研究

..... 财政部农业司课题组 (148)

农业社会化服务体系建设与财政对策

..... 财政部农业司课题组 (157)

二 等 奖

支持发展高产优质高效农业,实现北京市农村的小康目标

..... 北京市“二高一优”课题组 (167)

加强支农资金管理,努力提高经济效益

..... 河北省财政厅课题组 (176)

农业综合开发与投入机制问题探讨

..... 湖南省农村财政研究会、湖南省农经委、湖南省农业厅联合课题组 (182)

构建农业投入新机制问题的研究

..... 四川省宜宾地区农村财政研究会课题组 (190)

南京市发展“两高一优”农业的财税对策

..... 江苏省南京市财政局课题组 (199)

综合运筹多渠道农业投入,进一步提高整体效益

..... 雍忠诚 (210)

河南省农村经济开发与财源建设

..... 河南省农村财源战略研究课题组 (219)

成都市发展高产优质高效农业的财政对策研究

..... 四川省成都市财政局 (230)

新财税体制:乡镇财政发展的挑战与机遇

..... 孟 春 关 虹 姚中利 (239)

关于国家与农民分配关系问题的研究

..... 财政科学研究所课题组 (245)

国家与乡镇企业的若干理论和实践问题

..... 丁国光 (257)

增加投入、提高效益、巩固和发展上海郊区副食品基地建设

..... 夏志明 (264)

关于完善乡镇企业分配机制问题的探讨

..... 吴可立 (270)

关于农业税制度改革的思考与建议

..... 耿桂鹏 张 波 (278)

新疆农业资金营运系统研究

..... 新疆财政厅课题组 (284)

加快新疆乡镇企业发展的研究

..... 新疆乡镇企业发展课题组 (305)

试论契税改革

..... 李旭鹰 张坤明 董建芬 (316)

财政部门支持农业社会化服务体系建设研究报告

..... 黄利民 (322)

投资体制改革对农业、农村的影响分析及建立农业投入体制的思考与建议

..... 财政部财政科学研究所课题组 (329)

建立健全合理的农业税收制度

..... 柳国钦 李秋鸿 曾晓安 (338)

无锡市农业服务体系建设现状分析及其财政政策

..... 江苏省无锡市财政局农业服务体系课题组 (344)

浅析分税制财政体制对地方的影响

..... 黑龙江省农村财政研究会 (352)

三 等 奖

社会主义市场经济与我国农业改革问题的思考

..... 丁元林 (359)

解决我国水资源危机的对策建议

..... 余天心 贾 康 (365)

谈新形势下农村财政工作的对策

..... 高光祖 (372)

分税制财政管理体制下完善农业发展基金筹集办法的若干设想

..... 江西省财政厅农财处 (377)

河南省农业优质高产高效开发初探

..... 刘国庆 张风雷 刘光辉 (381)

大城市发展高产优质高效农业, 加快小康建设财税对策的探讨

..... 湖北省武汉市农村财政研究会 (386)

“三高”农业发展和财政扶持对策

..... 广东省农村财政研究会、广东省财政厅农业财务处 (393)

对实现小康中做好财政支农工作的思考

..... 张景祥 (399)

发展小尾寒羊是富民兴乡的重要途径

..... 辽宁省铁岭市农村财政研究会 辽宁省铁岭市财政局农财科 (406)

在科技兴农中如何发挥财政职能作用的探索

..... 黑龙江省农村财政研究会 (410)

浅谈产粮大县如何摆脱财政困境

..... 王伯仲 徐海臣 郭 平 魏 飞 赵有富 王相群 (415)

关于乡镇财政现行会计核算体系的思考	周宝纯 李希君 (420)
支持“科技兴农”，促进农业发展	汪祖荫 吴发金 陈逸超 王卫民 苏志诚 (424)
关于安徽省歙县茶叶农业特产税运行情况的调查报告	周名浆 孔少林 (429)
社会主义市场经济体制下财政支农工作的作用与任务	俞传尧 (433)
对增加农业投入的再认识	王序晔 (438)
适应形势要求，改进耕地占用税征收范围	韩 伟 赵存胜 (443)
财政支农：两种方式及其转换探讨	李元江 彭 辰 陈 明 (447)
建立宏观农业保护政策体系的财政思考	熊汉祥 (453)
关于加快湖南省农村社会主义市场经济体系建设的几个问题	湖南省农村财政研究会 (456)
现状、症结与对策	
——产粮大县财政经济问题面面观	王赞克 喻 新 (462)
农村社会化服务体系建设的实践与思考	罗志宏 陈其辉 (467)
完善农业社会化服务体系的一个重要方面	朱学荣 (471)
关于粮食购销体制改革的思考	余国信 杨璧怀 曾秋莲 (475)
对提高财政支农资金使用效益的探讨	周海波 (478)
西藏财政工作的重点应放在支持农牧业发展上	普 穷 廖貽东 (483)
关于财政支农资金投入和到位情况的调查报告	韩中林 (488)
浅析宁南山区农业投入问题研究	章建中 白建军 张莉宁 (493)
财政部门支持发展“两高一优”农业的对策研究	刘莹光 (502)
发挥财政职能作用，扶持农业社会化服务体系建设	

..... 柯植之 舒华松 郭世宏 (507)	股份制: 深圳农村经济政策的新突破
..... 杨建华 刘 慧 (513)	对国营农垦企业财务包干体制的思考
..... 陈颖杰 张泓池 李新海 (517)	气象事业维持经费的能力测试与评价
..... 李公顺 罗晓勇 (522)	实行营林生产补贴制初探
..... 贾庆文 (528)	发展优质高产高效农业, 全面促进大连市农村小康建设
..... 徐景明 刘明龙 张传明 (534)	树立经济财政观点, 为丰富城市人民的菜篮子服务
..... 徐景明 时广明 (539)	重庆市及内陆地区发展农村市场经济的突破口在于加速小城镇建设
..... 刘 东 (547)	论农业发展模式转换阶段的政府财政行为调适
..... 石 刚 黄 云 (551)	广州市农村经济发展调查报告
..... 胡木强 林虹光 黄晨光 陈业明 胡文厚 (557)	适应社会主义市场经济要求转变财政支农策略
..... 滕英大 (568)	强化项目管理, 充分发挥粮专资金使用效益
..... 李占鳌 赵健生 李 军 (572)	关于财政支持外向型农业经济发展对策的探讨
..... 栾振勇 谢宜豪 (576)	探求农业发展的新契机: 农业发展基金的建立和管理
..... 江西财经学院《如何建立和管理农业发展基金》课题组 (581)	进一步做好农财管理工作, 促进农村经济全面发展
..... 王永滇 (587)	乡镇企业的发展与税收政策
..... 赵 昭 姚稼强 (594)	健全体系搞服务, 广开门路抓实体
	——甘肃省泾川县农村社会化服务体系建设试点情况调查
..... 李启章 马自学 (599)	关于邓小平在太行抗日根据地倡导科技兴农事迹的简述
..... 赵秀山 (603)	对财政支持科技兴农的浅见
..... 全敬恩 (608)	

北京市财政对生猪生产补贴情况及效果分析	冯建华 马 跃 骆朝红 (611)
管好用好农业综合开发资金, 加快农业的建设步伐	西安市财政局农财处 (615)
加快青海省农业开发的财政对策研究	朱 清 朱柏年 (619)
哈尔滨市“菜篮子工程”建设现状、发展目标及财政对策	丁志义 王学军 (625)
中央级水利事业财务改革研究报告	赵鸣骥 文秋良 凡科军 (629)
发挥财政职能作用, 促进农业“两高一优”	天津市津南区财政局 (636)
废摊敛增税收, 改购粮为征粮	谢大文 (639)
关于长春市副食品产销发展及管理体制的对策研究	刘殿华 (643)
论对农林特产收入征税, 设置独立税种的必要性	赵殿兴 (648)
农村国民收入的调查及思考	廖冬冰 (651)
厦门特区农村经济发展走向及其对策研究	福建省厦门市财政局农财处 (656)
“政策性资本折耗”的盲视性是导致水利行业贫困的主要因素之一	董文虎 (661)
宁夏“七五”期间财政支农状况与“八五”展望	马骏廷 苟 宴 沈燕熙 (666)
鼓励奖 (73 篇) 题目及作者表	(673)

运用市场机制，促进特区和经济 开放地区农村经济发展

两省三市联合课题组

市场机制是价值规律发生作用的自发形式，是构成市场有机体的各个方面，在市场交换活动中建立的相互制约、互为因果所形成的联结系统和运转方式，主要包含价格机制、供求机制和竞争机制。改革开放以来，广东、海南省和广州、深圳、厦门市等特区和经济开放地区农村经济取得了举世瞩目的成就，其根本原因就在于成功地运用了市场机制。本文试以市场机制为主线，探讨特区和经济开放地区农村经济发展的主要经验和特点。

一、成就

改革开放以来，广东、海南省和广州、深圳、厦门市等特区和经济开放地区利用中央给予的特殊政策和灵活措施，运用市场机制，促进了农村经济的迅猛发展。1992年特区和经济开放地区农村社会总产值1338.17亿元，占全社会总产值的31.5%，其中：广东1207.09亿元，占31.7%，海南106.58亿元，占42.6%，厦门24.5亿元，占13%；农村人均收入水平，广东2007元、海南1199元、厦门1400元，均比1985年有大幅度的增加。特区和经济开放地区农村经济取得的成就，明显地表现为以下几个方面：

（一）以市场为中心发展农村经济。特区和经济开放地区有着优越的人缘地利环境，既毗邻港、澳，又是华侨之乡，它们一开始就立足于以国内、国际和港澳三个市场为中心，突出发展的是外向型农村经济，经济的产品虽有一部分是面对国内市场，满足消费的不同需要，但很重要的部分是对外，面对港澳和国际市场的。

（二）农产品商品率逐步提高。特区和经济开放地区是全国最早放开农副产品价格，把农产品的生产和经营推向市场的地方。随着生活水平的提高，人们消费需求的变化，农产品的发展随着价格的放开而使商品率逐步提高。据统计，特区和经济开放地区的农产品商品率已从改革开放前的30%发展到70%，部分地区高达90%以上。农产品商品率大幅度提高，同时又促进了优质、高产、高效农业蓬勃发展。农产品商品率的提高，加快了各种优质良种的引进、培育和推广，使特区和经济开放地区农产品的良种化程度大为提高。

（三）农村二、三产业的发展起着举足轻重的作用。近年来，特区和经济开放地区按照发展市场经济的要求，积极推动和引导农业劳动力向二、三产业转移，从而促进了农村二、三产业的大发展，使之成为特区和经济开放地区农村经济的支柱产业和国民经济的重要组成部分。农村二、三产业的迅猛发展，促进了农村经济结构发生了质的变化。

(四)农村的经济体制已从联产承包的双层经营体制逐步过渡到农村的股份合作制。为适应市场经济的需要,特区和经济开放地区农村以原有集体经济为母体,在大部分农村中较普遍地实行了股份合作制形式。农村股份制的推行,完善了农村双层经营承包责任制,深化了农村经济体制改革,有效地聚集了农村的闲散资金,增强了集体的凝聚力,壮大了集体经济的力量,增加了农民的收入,有力地促进农村经济的长足发展。

(五)农村经济发展的资金来源已从过去以国家和集体为主的二元投资结构向主要是以银行贷款、引进外资、吸收内资等多元投资结构转变,基本上跳出了靠国家扶持发展的框框。特区和经济开放地区充分利用人缘地利优势,把握有利时机,通过制订优惠政策,改善投资环境,提供优良服务等措施,大力引进外资发展“优质、高产、高效”农业和“三来一补”合资、合作等各类企业,同时利用银行贷款和较高的投资回报率来吸收内资以发展乡镇企业以及其他行业。1992年特区和经济开放地区农村利用外资达36.7亿美元。农业这个过去主要靠国家扶持发展的行业,现在已逐步改变为各类资金多渠道投入的行业。

二、经验、特色

改革开放以来,特区和经济开放地区以村为基础,以市场为导向,以科技为动力,走种养加相结合的道路,在运用市场机制、培养市场的主体、客体以及市场的载体等方面,促进农村经济的发展积累了丰富的经验,具有鲜明的特色。

(一)以市场为导向,突出发展乡镇企业以培育市场的主体。我国的经济改革的突破口在农村,农村改革的成功很大程度上又取决于乡镇企业的迅猛发展。乡镇企业以市场调节资源配置为特征,是市场取向改革的产物,又是这一改革的动力,推动着整个改革的不断深化。作为市场经济的乡镇企业凭借市场调节迅猛发展壮大,它的最大优势表现在具有进入市场、开拓市场、利用市场并善于与国内国民经济各个方面横向联结的生机和活力。

特区和经济开放地区乡镇企业异军突起,以超越国有大中型企业的速度向前发展,它的突出功绩:一是吸纳了大量农村剩余劳动力,成为农村就业转变的主要载体。二是支持了农业的发展,乡镇企业的母体是农业,改革初期,主要靠联产承包责任制调动农民的生产积极性,提高农村生产力水平来达到农产品的充分供应,此后则很大程度上依靠乡镇企业的发展用积累资金,以工补农、以工建农,达到对农业的支持。三是成为工业生产的一支重要力量,为市场提供了大量工业产品。四是国有经济的重要补充。五是农民共同富裕的重要渠道。农民来自乡镇企业的收入主要有三个渠道:①工资收入;②股份合作经济分红收入;③由乡镇企业上缴乡镇和村的利润返还分配给农民的收入。特区和经济开放地区农民收入一半以上是来自乡镇企业。六是国家和地方财政收入新的重要来源。1992年特区和经济开放地区乡镇企业上交国家税金占当年财政收入的20%以上,乡镇企业发展快的地方,基层财政收入相当可观。如1992年广东顺德市桂洲镇财政收入超亿元,深圳市宝安区有一半以上乡镇财政收入超5000万元。七是乡镇企业的发展,有利于建立合理的农业产业结构。随着乡镇企业的蓬勃发展,一、二、三产业齐发展,农工商运建服共奋进,从根本上改变了农村单一的、封闭或半封闭的经济结构。八是乡镇企业为农村各项集体福利事业、文教卫生以及乡镇政府的行政经费开支提供了大量资金。九是乡镇企业为加快农村小城镇

建设步伐，逐步消灭城乡差别，实现农村城市化作出了贡献。

特区和经济开放地区在培育市场主体、发展乡镇企业方面，主要有以下几个特点：一是以集体经济为主体，同时带动其他经济成分共同发展，形成合理的资源配置机制，因为乡镇企业一产生就跳出了传统产品经济体制的资源配置机制。国家不给投资、不给原材料、不下达指令性生产计划，也不包销和调拨产品，所以乡镇企业的出生之日就是进入市场之时，成为市场的主体。正因为如此，特区和经济开放地区坚持以乡镇企业为主体发展农村市场经济，壮大集体经济力量。二是实行按劳分配与市场机制挂钩、多种分配形式并存的格局，坚持走共同富裕的道路，调动了各方面的积极性，促进了生产力的发展。按劳分配必须与市场机制挂钩，物化于产品中的劳动量与质，由市场机制评价、市场调节产品的价格形式，决定劳动价值的实现程度。三是乡镇企业以市场需求为导向，建立了自主经营的经营机制、自负盈亏的风险机制、优胜劣汰的竞争机制、合理分配的激励机制、优化组合的劳动机制、精简效能的管理机制、自我积累的发展机制等，从而使大多数乡镇企业在市场竞争中立于不败之地。这些按市场经济的要求而产生的灵活机制更是乡镇企业发展速度超越国有大中型企业的法宝之一。

（二）运用市场机制促进“三高”（高产、高质、高效）农业发展。特区和经济开放地区在培育市场方面还积极发展“三高”农业。改革开放前，我国由于人民的收入水平低，消费水平低等因素影响，不具备确立消费者主权的基本前提条件。但随着温饱问题逐步解决，生产力水平提高，人民生活需求的变化和市场机制的完善，发展“三高”农业就成为必然趋向。在发展“三高”农业方面，特区和经济开放地区的进展比其他地区要快一些。改革开放后，特区和经济开放地区市场机制逐步成为调节农产品生产和消费的最主要的形式。农产品价格全面放开，农产品商品率不断提高，较早地进入了消费者主权阶段，从而使社会消费特征和资源的配置方式发生了根本的转变。这种新的农业资源配置方式应达到以下三个方面的要求，以保证消费者主权的完全实现：第一农产品供给必须优质，保证消费主权的实现；第二农业必须高产，以维持消费者主权的地位；第三必须提高农业经济效益，增加农民收入，确保农民作为消费者的主要组成部分，实现其消费主权。在市场经济条件下，传统的农业模式已走到尽头，农业的发展必须走优质高产高效之路。

特区和经济开放地区在发展“三高”农业方面，概括起来，主要有以下几个方面的经验：

1. 放开农副产品价格，把农产品经营推向市场，按照市场需要组织生产，是加快发展“三高”农业的基本动力。价格机制是市场机制的核心，要运用和完善市场机制，就必须让市场供求来决定商品的价格。事实证明，放开什么商品，什么商品就增产，优质高效的比重就不断增大，市场供应充裕、价格稳定。

2. 合理调整农业结构，办好“三高”农业示范基地。发展优质高效农业，就是对农业资源的最佳利用，取得最好的经济效益，必须遵循商品经济规律，依靠科技进步，实现产品优质化，生产基地化，经营集约化，服务系列化，根据城市化和工业化进程对农产品消费的需求，逐步淘汰当前市场上需求不大的产品，突出发展水产和畜牧业。特区和经济开放地区大力发展开发性农业、创汇农业，引进、选育、推广了大批优良品种，建立了“三高”农业示范基地，提高了农产品的商品率和规模经营效益。

3. 依靠高新技术,促进“三高”农业发展。没有科技进步就没有“三高”农业的发展。据测算,特区和经济开放地区“七·五”期间农业发展主要是依靠科技推广应用实现的,尤其是应用技术和良种的大批推广更加突出。

4. 建立农产品服务体系,大力发展和建立农产品的加工基地。以市场流通为重点,建立贸工农一体化的经营体制,按照市场需要组织生产和加工,形成生产、加工和流通环节紧密相连的产业体系,是农村市场经济发展的必然要求。特区和经济开放地区还加强农村市场体系建设。市场机制主要包含的价格机制、供求机制和竞争机制以及市场的主体、客体各自的功能和作用都集中地反映于市场的载体——市场体系。特区和经济开放地区大力发展各类集贸市场、专业市场和批发市场,并探索发展期货市场,逐步形成以集贸市场为基础、批发市场为中枢、期货市场为先导的农产品市场体系和多层次、多形式、多方位的农村商品市场体系。

“三高”农业的发展,促进了特区和经济开放地区农业的五大转变:从产品农业向商品农业转变,从单一农业结构向多元农业结构转变,经营规模从零星分散向基地集约化转变,组织形式从个别分割向一体化转变,服务内容从单一向系列化转变,使农业形成了产品名优化、经营集约化、产品批量化、服务社会化、管理科学化的特点。市场机制是促进“三高”农业发展的根本动力。

(三) 实行股份合作经济,促进农村经济体制的深化改革。

1. 明确产权关系,充分调动全体股民和经营者管理、监督企业的积极性。改革开放以来,特区和经济开放地区利用各种有利条件,大力发展“三来一补”工业为主的乡镇企业和创汇农业,集体经济发展很快,但由于集体财产没有量化到个人,农民对集体财产不关心、不爱护,影响了其积极性的充分发挥。股份合作制通过界定,明确集体经济组织的产权关系,重新恢复了劳动者作为生产资料所有者、财产所有者的真实地位,从组织经济制度上确认了农民的物质利益,从而调动了农民的积极性,发展了农村生产力。通过设立集体股(一般集体股占股份总额的40%左右),有效地克服了经营活动中的短期行为,解决了传统体制下集体经济缺乏长期发展机制的痼疾,改善了农村资金投入机制不健全、积累机制不完善、监督机制不完备的状况,从而保证了农村长期发展的资金来源。

2. 提高了科学决策和民主管理水平。在特区和经济开放地区农村,未实行股份合作制前在集体收入的分配上缺乏一个切实可行的办法,缺乏民主监督。重大决策、财务收支管理、年终利润分配等,只是少数管理干部说了算,农民无法参与,所谓主人翁地位、当家作主等并未落到实处,实质上是一种虚拟的民主管理体制。实行股份合作制后,董事会由股东代表大会(或股东大会)选举产生,受到股东的严格监督,重大生产和分配方案都须经股东大会(或股东代表大会)讨论决定,同时强化了财务的监督、管理、使用,而较好地体现民主管理,提高了农村经济管理水平,从而增加了农民的股份收入。

3. 更好地发挥合作经济的优势,发展壮大集体经济,增加农民收入,促进农村各项工作的开展。推行股份合作经济制度后,发动农民入股办实业,从而壮大集体经济实力,农民通过分红增加收入。在增强集体经济凝聚力,促进农村各项工作的开展方面具体表现为5个“自觉性”:一是参与民主管理和监督的自觉性,主动为集体经济的发展献计献策;二是学习科技的自觉性,大部分镇村都把鼓励村民及其子女入学纳入股份经济管理的范围,制

订了奖惩办法；三是完成征粮任务的自觉性；四是遵守村规民约的自觉性；五是执行计划生育政策的自觉性；凡实行股份合作经济的镇村，计划生育工作普遍做得较好。

4. 促进农村生产要素的流动和组合，形成新的生产能力。实行股份合作经济，能够实现资金、劳动力、技术、自然资源和原材料等生产要素的优化组合和合理流动，从而产生新的生产力，并通过资金、技术、人才的聚集、流动，实现一定程度上的规模经营和集体经营，将双层经营体制下的家庭经营和市场商品农业有机地结合起来，有利于完善双层经营体制和社会化服务体系建设；同时能够为农民组织起来进入市场提供有效途径，既开辟了新的农村融资渠道，吸纳了农村富余劳动力，又避免了单家独户闯市场的风险和各种不适应。

特区和经济开放地区的农村股份合作经济大致分4种形式，联户股份企业、扶贫股份公司、县镇政府出面组建企业股份公司和以行政村经济发展公司为龙头，本村群众集资入股的股份公司。

从特区和经济开放地区的实践来看，在农村实行股份合作经济是深化农村改革的突破口，是发展农村市场经济的必然结果，是继家庭联产承包责任制后又一场新的变革，是培育农村市场主体，再造农村集体经济的重大举措。

（四）改革和完善农村土地制度，发育农村土地市场。土地是最基本的生产要素，是农村各种经济关系的载体。

土地问题是农村市场经济的核心。改革开放前，由于土地产权不定，否定地租、地价，没有土地使用权转让，牺牲了以土地为核心的农业资源配置效率。农村土地市场的发展是在实行承包经营制度后逐渐实现的。土地由农户承包经营后，随着农村改革的深入进行，农户相互之间的土地转让转包行为日渐增多，因此农村土地市场就是从农户之间的土地使用转让活动开始的。

农户之间的土地使用权有偿转让，集体土地的有偿承包和房地产买卖投资构成特区和经济开放地区农村土地市场在近几年的主要发展。在这一发展过程中，农户作为土地承包者和土地转让行为完成者，是市场主体的一个主要成分；另一个主要成分是农村合作经济组织。作为农村土地所有者、发包者和出让发售者，合作经济组织几乎参与土地市场的所有各种行为。工商企业和房地产企业是房地产活动的主要参加者。

（五）农业投资机制已由国家和集体为主的二元投资结构向国家、地方、集体、农民利用外资等多元投资主体的新的投资机制转变。一方面国家改变了过去的支农支出结构，把资金重点用于关系到国计民生的大江大河整治、绿化造林项目以及起示范推广作用的农业科研项目；另一方面，农民一跃成为投资的主体之一，经常性的投资由土地承包经营者负担，从而承担了大部分过去由国家和集体统分的项目，同时随着合作经济组织实力的不断壮大，以工补农、以工建农等从合作经济组织对农业的投入也不断增加。生产的季节性和一次性投资大的资金不足部分，就要从农村信贷资金弥补。另外，改革深入之后，国内外投资者对农业项目也参与投入，包括国内联营和境外、国外资金以合资、合作或补偿贸易形式对农业的投入。农业投资体制的变革和不断完善，使特区和经济开放地区投入农业的资金不断增加，从而保证了农业和农村经济的发展对资金的有效供求。

我们认为，改革开放以来，特区和经济开放地区农村经济腾飞的根本原因在于勇于突

破传统计划经济的束缚,以市场为导向,大力发展市场经济,从而促进农村经济实现了6个转变:一是从自给、半自给生产向大商品生产转变;二是从小生产向区域化、专业化生产转变;三是从家庭经营向适度规模经营转变;四是从落后的生产向现代的生产转变;五是从劳动密集型农业向资金技术型农业转变;六是从初级产品农业向深加工、精加工农业转变。

三、问题、对策

特区和经济开放地区农村经济发展,是在国家宏观调控作用下,用社会主义市场经济机制,实现农村社会资源配置的市场化,支撑点就是发展乡镇企业和发展“三高”农业。特区和经济开放地区的乡镇企业和“三高”农业已发展到一定水平,要使其再上一个档次,就要:

(一)运用市场机制,促进乡镇企业再上新台阶。我国目前主要农产品的价格已接近国际市场价格,再提高农产品的价格估计会受到局限,加上农产品成本高,造成农民增产不增收,因此农民收入的增长很大部分要靠乡镇企业。特区和经济开放地区95%以上农民的收入是靠乡镇企业实现的,如何促进特区和经济开放地区乡镇企业再上新台阶,我们认为应从以下几个方面着手:

1. 适应国际市场的需要,大力发展外向型企业。一要进一步解放思想,着眼于国内外两个市场,主动出击;二要进一步改善投资环境,搞好基础设施和软环境的建设;三要依靠科技进步,开发有竞争力的新产品;四要在我国即将恢复关贸总协定缔约国地位的有利时机,准备全力走向国际市场。

2. 推行股份制,发展股份合作制或股份公司。以后对企业类别的划分应按资金组成形式来分类,企业只分股份制公司、有限责任公司、无限责任公司、股份合资公司四类,深圳经济特区已经开始这样做。

3. 向高科技、高层次、高效益方向推进。一是行业结构多元化。特区和经济开放地区乡镇企业要在现有基础上发展一些高新产品,开拓一些新的行业,使乡镇企业的产品结构多元化、合理化,以适应社会化大生产的要求;二是产品高、新系列化。产品的档次要高,技术含量要高,要开发新产品,提高市场竞争能力,获取高效益;三是企业集团化。乡镇企业要向大规模生产、集团式经营发展,形成一批具有雄厚实力的资本集中、生产集中、科技集中的集团性乡镇企业。

4. 提高企业人员素质。科学技术是第一生产力。人才是科技进步的载体。特区和经济开放地区乡镇企业再上新台阶,要培养一支以工程技术和管理人员为骨干的知识化、专业化的人员队伍。必须加强职业培训,提高乡镇企业职工的整体素质,适应乡镇企业再上新台阶的需要。

(二)以市场为导向,以科技为龙头,继续大力发展“三高”农业。特区和经济开放地区必须以市场为导向调整生产结构,在大力发展农业科技的基础上,提高农副产品的深加工,提高农业的附加值,发展名、优、稀、特品种,水稻生产今后主要发展优质米。

发展“三高”农业也要发挥政府的宏观调控作用,防止在生产结构调整过程中“一窝