

晋新登字6号

粮食经济工作手册

*

山西人民出版社出版发行 《太原并州北路十一号》

山西人民印刷厂印刷

*

开本：787×1092 1/32 印张：20.625 字数：622千字

1992年1月第1版 1992年1月山西第1次印刷

印数：1—10 000 册

*

ISBN 7-203-02013-4

F·290 定价：15.80元

编写者 (按编写内容顺序排列)

经济基础知识	秦锐光		
粮油商业计划	乔雄敏	张众管	
农村粮油购销	李万一	张富	
城镇粮油供应	乔雄敏	张青桃	
粮油议购议销	王汉中	周枫林	
粮油价格	张青桃	乔雄敏	
粮油运输	杜维梁	秦锐光	
汽运管理	卫光亮	杜维梁	
粮油储藏	秦锐光	杜维梁	
质量管理	赵鸿俊	张鸣珍	
	王爱芹	刘文池	
粮油工业	孙守坤	郭占林	王平
粮油食品	陈盛	孙守坤	
饲料工业	马俊生	马春明	
粮油基建	李克雷		
粮油统计	张众管	高跃奎	霍翠萍
粮油财会	宋福林	宜步霄	
	刘鸣谦	李毓远	
粮油审计	刘焦保		
人教劳资	郭荣华	李宇林	张康杰
党建政工	赵树森	刘建欣	
文秘档案	刘力明	任建生	
行政事务	周谷生		

安全保卫	郭荣华	曹景山
面粉生产、操作管理		孙守坤
油脂生产、操作管理		王 平
熟食品制作		孙维芳
装卸搬运		范保明

序

由临汾地区粮食局卢俊茂等同志搜集编纂的《粮食经济工作手册》是从粮食实际情况出发，采用问答形式，比较全面、系统和完整地论述了当前粮食经济理论，粮食工作方针政策和粮食业务知识的工具书。它的问世，将对提高粮食系统职工的素质，推动粮食商业企业的发展，产生一定的作用。

粮食商业是粮食生产和粮食消费的中间环节。粮食商业又是与千家万户发生紧密联系的经济组织。山西的粮食商业起源很早，以粮食交换为主的“日中为市”便发生在晋南一带。到隋唐时代山西的粮食商业已很发达。明代全国有三十三个较大的商业城市，中在山西的就有太原、平阳（今临汾）和蒲州三处，在粮食商业中同样表现了山西商人的理财善贾。

1840年以后，由于帝国主义势力的入侵，山西粮食市场上的半殖民性，已经尖锐的反映出来，官僚买办与外国资本主义勾结，盘剥农民，打击民族商业，用“谷贱伤农、丰收成灾”、“青黄不接，米贵如金”的各种手段进行掠夺，加速了农村经济的破产。在1936年的典型调查中，山西当时的粮食商品率只有17.36%。

中华人民共和国的成立，给粮食事业的发展揭开了新的篇章。四十多年来，粮食工作变革深刻，粮食生产成倍增长，粮食购销适应和保证了城乡人民的需要，取得了无愧于前人的成就。

特别是党的十一届三中全会以来，农村经济进行了具有历史意义的突破性改革，打破了山西省农业生产长期徘徊不前的局面，使粮食商品率由百分之二十左右，提高到百分之三十以上。农村经济正在由自给半自给的自然经济向大规模、有计划的商品经济转化，促进了粮食经济的变革，粮食工作的改革、开放和搞活，正给粮食经济的发展带来勃勃生机。

《粮食经济工作手册》应运而生是必然的。它通过实践，取材广泛，内容充实，实用性强。希望广大粮食系统职工认真一读，从中汲取营养，充实自己，推动我们的改革。这就是我要作序的目的。

侯欣珪

编写说明

党的十一届三中全会后，特别是1984年以来，粮食改革迈出了较大的步伐，粮食工作逐渐由统购统销向计划经济和市场调节相结合的机制转变，粮食购、销、调和财务体制都发生了相应地变化。同时，粮食部门行业增多、岗位增多、青工增多。针对这一实际，为帮助各级粮食部门和粮油工商企业及广大粮食职工，学习、掌握粮食经济理论、粮油方针政策以及不同行业、不同岗位“应知”、“应会”的基本知识和基本技能，提高干部职工的“四化”水平，我们采取问答的形式，编写了《粮食经济工作手册》一书。全书分为粮食经济总论、购、销、调、存、加、食品、饲料、以及计划、统计、财会、审计、人教劳资、党建政工、文秘档案、行政事务、安全保卫等26类，1937个条目，力求做到内容全面、通俗易懂、简明适用、复盖面广。本书既是粮食经济管理人员的必备之书，也可作为粮食、财经院校师生的学习参考读本。

本书由卢俊茂、翟习礼、秦锐光总纂、审定。张世珍、陈双平、翟连级、师华平、岳洁、任国勇、石志刚、徐勇

斌、黄新爱、曹金生、秦晋艳、王建平、蒋玉萍、岳红旗、吕仙萍、杨静、孙忠义、刘淑平等同志在编纂过程中也给予了热情帮助与支持，在此谨表谢意。

由于粮食经济理论正在形成和发展过程中，许多理论与实践问题还有待于继续探索和总结，加之时间仓促，水平有限，缺点和错误在所难免，恳请读者批评指正。

编 者

1991年3月

粮食经济总论

1. 什么是粮食？

粮食的范畴是：我国古代的一种解释，粮食指“五谷”，《周礼·疾医》中提出：“以五味，五谷，五药养其病。”赵使注：“五谷，谓稻、黍稷、麦、菽（大豆）也。”我国传统的解释，粮食就是谷物类，即禾本科作物。清康熙五十五年编印的《康熙字典》，1915年出版的《中华大字典》和《辞源》，都把粮食解释为谷食。1917年出版的《辞海》，把粮食解释为各种主食食料的总称，如小麦、大米、高粱、玉米、薯类等。可见，我国一直把粮食和谷物划了等号。由于历史上传统解释的习惯，加上建国以来我国粮食部门所经营管理的粮食商品的范围比较窄，所以粮食仅包括谷物、薯类、豆类等三类作物。因此，人们又很容易把粮食的范畴，简单地混同为粮食部门经营的商品。在国外，粮食的范畴比我们广泛得多。著名的牛津、韦氏等英文词典，都把凡能维持生命、促进发育、补充营养、可供食用的食品和营养物质，统称粮食。粮农组织每年出版的《生产年鉴》目录中，粮食即包括谷类、薯类、豆类、粮料、蔬菜、水果、干

果、家禽、家畜、肉品、乳品等70多种。我国传统的粮食范畴和现在一般通行的粮食范畴，比起国际上通用的粮食范畴要狭窄得多。这是农业结构单一和食物构成单一的具体反映。

2. 粮食在国民经济中的地位和作用是什么？

粮食是人类赖以生存的首要条件，是社会发展的物质基础之一。粮食的特殊重要性表现在如下几个方面：

（1）粮食在农业生产中居于首要地位。

（2）粮食是人民最基本的生活资料。在我国人民食物结构中，由粮食提供的热能约占90%，蛋白质占67%。“民以食为天”，“五谷者，万民之命，国之重宝”就是对粮食重要性的概括。

（3）粮食是稳定市场，稳定物价的关键性商品。

（4）粮食是发展畜牧业和多种经营的基础，是许多工业部门（医药、化工、纺织、食品）的重要原料或辅助材料。

（5）粮食不仅是国际贸易市场的大宗物资之一，而且是备战备荒的战略物资，也是世界性的战略物资。

我国自古以来就流传着“兵马未动，粮草先行”等谚语，这都说明了粮食工作处于极端重要的地位。

综上所述，粮食确实在国民经济中有着十分重要的地位和作用。毛泽东同志指出：“人是每天要吃饭的，不论办工业、办交通、办教育、搞基本建设、办任何一项事情，都离不开粮食。每个共产党员都不应当忘记这个最简单的、千真万确的道理。”陈云同志还指出：“粮食工作极为重要，它决不仅仅是一项单纯的经济工作，而且也是一项重大的政治工作。”由此可见，把粮食工作搞好了，就是抓住了国民经

济的命脉。

3. 粮食经济研究的对象是什么？它有哪些相关学科？

粮食经济属于部门经济学，它是以政治经济学为理论基础，与商业经济学和农业经济学密切相关、相互渗透。它所研究的对象，是以公有制基础上有计划的商品经济为出发点和立论之本，从生产关系和生产力、上层建筑和经济基础的相互作用和联系中，全面研究粮食生产、分配、交换、消费中各种经济关系，及其内在联系与发展规律。根据我国粮食工作的实践经验，重点研究粮食商品流通领域的经济关系及其发展规律。具体来说，要研究以下几种经济关系：

（1）研究粮食生产中的经济关系，主要是研究生产力发展的水平。

（2）研究粮食分配中的经济关系，主要是农村粮食分配中国家、集体、个人三者利益关系，这是社会主义粮食经济所需研究的重要内容之一。

（3）研究粮食商品交换中的经济关系。

（4）在上层建筑和经济基础的矛盾运动中研究粮食商品流通中的经济关系。

（5）研究粮食商品消费中的经济关系，主要是研究我国社会主义初级阶段的食物消费结构，研究人口增长与粮食消费的关系，研究如何促进国民经济的发展和人民生活水平的提高，研究如何强化粮食营养、增加花色品种、改变消费方式，提高消费水平。

与粮食经济相关的学科，在社会科学方面有商业经济学、农业经济学、市场学、价格学、国民经济计划原理、人口经济学、粮食企业管理、中国粮政史、世界粮食概论、经

济地理学等；自然科学方面有农业生物生态学、农业技术经济学、作物栽培学、商品学、营养学等。

4. 我国粮食经济的特点是什么？

我国粮食经济的特点是：

(1) 从生产特点看，一是季节性很强；二是南稻北麦，在品种分布上地区差异很大；三是粮食生产不平衡，此余彼缺，人均占有量距离世界平均水平还有一定差距。

(2) 从产品特点看，粮食是关系国计民生的第一位重要物资。

(3) 从使用特点看，我国粮食主要用于口粮消费。

(4) 从经营特点看，粮油商品的大部分应严格按政策和计划经营。

(5) 从管理特点看，国家对粮食主要仍实行计划调节，市场调节的比重受到一定限制。

(6) 从价格特点看，国家定购的粮食执行计划价格，对城乡粮食消费者实行补贴价格或经营费用，企业经营上的政策性亏损由国家财政补贴。

5. 粮食经济工作的总方针是什么？

“发展经济，保障供给”是我国经济工作和财政工作的总方针，也是粮食经济工作的总方针。

其基本任务是要大力支援工农业生产，促进和发展国民经济；必须为城乡人民生活服务；不断提高企业管理水平，积累建设资金。

6. 为什么说：“发展经济，保障供给”是正确反映了社会主义经济的客观规律？

“发展经济，保障供给”总方针是马列主义普遍原理与

中国革命实践相结合总结出来的，它深刻地反映了社会主义客观规律的要求，科学地说明了社会主义生产的目的，揭示了生产与流通的辩证关系。

社会主义发展经济，是为了保障社会主义建设需要，保证日益增长的劳动人民的生活需要，同时，经济的不断发展，必将巩固壮大社会主义经济基础。

保障供给，不仅是保障广大人民的生活需要，而且也保障工农业生产资料的需要。由此来看发展经济是保障供给的基础，保障供给是发展经济的条件。

生产决定分配和交换，但分配和交换决不是一个被动和从属的因素，分配和交换对生产又是不可缺少的、重要的和积极的因素。

7. 为什么社会主义粮食商业必须为城乡人民生活服务？

粮食是人民生存的最基本的生活资料。做好粮食供应工作是保证人民身体健康、生活安定的重要一环，我们要坚决贯彻“发展经济，保障供给”的方针，努力做好城乡粮食供应。

按照粮食统销政策保障城乡人民的生活用粮供应，也是发展生产的需要。因为，人民是国家的主人，只有安排好人民的生活，才能保证安定团结的局面，才能充分调动人民生产的积极性。

为此，粮食商业基层站、店要根据经济发展的要求，合理地调整网点，进行技术革新，提高工作效率，改进服务态度，讲求服务质量，更好地为城乡人民的生活服务。

8. 为什么说加强党的领导是坚持三大观点，贯彻总方

针的根本保证？

毛泽东《论联合政府》一文里指出：“没有中国共产党的努力，没有中国共产党人做中国人民的中流砥柱，中国的独立和解放是不可能的，中国的工业化和农业近代化也是不可能的。”实践证明这是一条真理，我们必须坚持。加强党对粮食工作的领导，加强三大观点是贯彻财经工作总方针使粮食商业沿着社会主义方向发展的根本保证。

加强党的领导，必须牢固地树立起党是领导一切的观念，努力把党组织建设成为有高度组织性、纪律性，坚强的战斗堡垒。

为使财经工作总方针在粮食工作中得到全面贯彻，必须坚持马列主义、毛泽东思想；坚持社会主义道路，为实现四个现代化服务。

9. 什么是“大农业”、“大粮食”观点？

把种植业、林业、牧业、渔业都包括在农业这个概念之内，叫“大农业”；把能吃的东西，包括谷物、豆类、油料、蔬菜、瓜果、以及肉、蛋、奶等畜产品，鱼、虾、蟹、莲子、菱、藕、芡实等水产品，核桃、板栗、油茶等林产品都叫做粮食，称为“大粮食”。大农业、大粮食是植物学家侯学煜于1981年在论述粮食增产问题的一篇文章中提出来的，他认为以往单纯抓种植业、抓谷物类粮食不仅解决不了粮食问题，且导致破坏生态平衡、主张在经营好现有耕地的同时，必须充分利用山区、水面、草原的丰富资源、广辟食物来源，从而提出了“大农业”“大粮食”的概念。不同意此观点的人认为，粮食作为一个科学概念，应有一定的质的规定性，粮食是发展林牧副渔的基础，如果把粮食的概念扩大无

边，重点不突出，放松了粮食生产，其他食物生产也就难于发展，提出大农业的概念亦没有必要，历来就把包括林牧副渔的农业叫广义农业，把种植业叫狭义农业。破坏生态平衡主要是错误路线造成的，不能归罪于种植业和粮食，中央提出：“决不放松粮食生产积极开展多种经营”这是一个完整的农业方针，已经为农业发展指明了正确道路。

10. 我国粮食生产的特点是什么？

新中国成立以来，我国粮食生产有了很大发展，特别是1978年以来，粮食生产获得迅速发展，保证了城乡人民的基本需要。我国粮食的主要特点是：

- (1) 粮食生产发展速度快；
- (2) 粮食总产量的增加主要依靠提高单产；
- (3) 粮食生产不够稳定；
- (4) 粮食生产地区间发展不平衡；
- (5) 粮食种植比例是下降趋势；

(6) 在粮食作物分季构成中，夏收粮食和早稻所占比重上升，秋收粮食作物的比重有所下降，细粮比重上升，粗粮比重下降。

11. 为什么必须重视粮食生产？

粮食是人类赖以生存的最基本的生活资料。人们不但每天需要直接消费粮食，而且需要把粮食作为饲料转化为动物产品供人们消费。目前我国食物消费中，粮食消费占摄取总热量的80%以上。农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。

“无粮则乱”，粮食问题也是社会安定团结的重要因素。粮食在国计民生中占有重要地位。古今中外都十分重视粮食的特殊重要地位。当前世界面临的四大问题是：人口、粮食、

能源和环境保护。粮食又是重要的战略物资，超级大国常把粮食作为政治斗争的武器来对付和控制缺粮国家。粮食问题不仅是经济问题，而且是社会问题。我国1990年粮食总产量虽居世界首位，但是人均粮食产量只有383.7公斤，还低于世界平均435公斤的水平。我国粮食供给不能满足社会需求，粮食消费水平还较低，我国人口多，耕地资源少制约着人均粮食产量的提高，在相当长的时期内，粮食供给仍将不能充分满足社会的需求。为了提高食物消费水平和改善食物结构，实现粮食上“两个台阶”的战略目标，达到小康生活水平，必须把粮食生产放在十分重要的地位。

12. 从长期和全局来看，解决我国粮食问题的方针是什么？

解决我国的粮食问题，从长期、全局来看，一定要艰苦奋斗，增产节约，逐步做到粮食自给有余。实行立足国内，自力更生，发展生产，厉行节约的方针。

13. 发展粮食生产的政策和措施是什么？

发展粮食生产的政策和措施是：

（1）坚持和深化农村改革

- ①逐步推进粮食生产的适度规模经营；
- ②建立健全社会化服务体系；
- ③改革粮食商品流通体制和价格政策；

（2）努力增加资金和物资收入

- ①从多方面吸引对农业的投资；
- ②增加资金投入，改善生产条件；
- ③搞好水利建设；

（3）依靠科学技术进步

(4) 要稳定粮田面积。

14. 十年规划和第八个五年计划，我国粮食生产的奋斗目标是什么？

解决11亿人口的吃饭问题是头等大事，是经济发展、社会安定、国家自立的基础。今后十年，继续以保证粮棉稳定增长为重点，促进农业生产全面发展。粮食生产要先后登上4.5亿吨和5亿吨两个台阶，同时增加棉花、油料、糖料以及其他经济作物的生产；进一步发展畜牧业、水产业、努力增产肉、禽、蛋、奶、鱼、茶、果等产品。

15. 为什么要建立商品粮基地？选择商品粮基地的主要指标是什么？

建立商品粮基地是贯彻国民经济调整方针，充分发挥地域优势，促进粮食生产，提高粮食商品率，以适应社会主义现代化建设需要的一项重大战略措施。只有建立一批高产稳产的商品粮基地，国家需要的商品粮就可能得到牢靠的保证。这不仅具有重要的现实意义，而且具有深远的战略意义。具体讲，主要有如下几点：

(1) 选择最适宜粮食生产的地区建立基地，可以充分而合理地利用当地优越的光、热、水、土等自然条件，发挥地域优势，确保粮食稳产高产，提高粮食商品率。

(2) 便于集中一定的人力、物力、财力，搞好商品粮基地的基本建设，并因地制宜，分区指导，实行专业化、商品化、现代化生产，有利于提高劳动生产率。

(3) 树立榜样，总结和推广先进的粮食生产经验，以点带面，推动一般粮食区的生产，促进全国粮食生产的全面提高。

(4) 有了商品粮基地，国家的粮食收购任务，粮食储备任务，才有可靠的保证，才能满足城镇工矿区和农村经济作物区、林区、牧区、渔区对粮食的需要，从而加快农业步伐，促进工业发展，使整个国民经济都能活跃起来。

(5) 通过商品粮基地的合理布局，可以避免或缩短过远距离的粮食运输，减少粮食调运的压力，既密切了生产和消费间的关系，又有利于加强战备，巩固国防。

建设商品粮基地的好处有以下几个方面：第一，有利于使农业生产结构和布局逐步趋于合理。第二，有利于扬长避短，充分发挥粮食生产的地区优势。第三，有利于集中人力、物力和财力，较快地提高粮食商品率，稳定地向国家提供商品粮，做到投资少，收效快，效益高。

选建商品粮基地的具体指标主要有五项：

- (1) 农业人口平均占有耕地；
- (2) 人均占有粮食；
- (3) 粮食耕地亩产；
- (4) 提供商品粮数量；
- (5) 粮食商品率。

16. 我国发展粮食生产的战略方针和战略措施是什么？

发展我国粮食生产的战略方针：

在决不放松粮食生产，积极发展多种经营方针的指导下，解决我国粮食问题的战略方针如下：

贯彻农业是国民经济基础的方针，必须把粮食生产放在十分重要的战略地位，保证粮食稳定增长；

把粮食作为商品来发展，流通与价格要放开搞活，加强宏观控制，运用价值规律指导粮食生产；