



莫洛托夫

國際局勢和蘇聯政府的
外交政策

人民出版社

莫 洛 托 夫

國際局勢和蘇聯政府的外交政策

一九五五年二月八日在
蘇聯最高蘇維埃會議上的報告

人 民 出 版 社

一九五五年·北京

出版者說明

本書以“人民日報”上所發表的譯文爲基礎，依據
“真理報”上的原文作了一次校訂。

В. М. Молотов

О МЕЖДУНАРОДНОМ ПОЛОЖЕНИИ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СССР

8 февраля 1955 г.

莫洛托夫

國際局勢和蘇聯政府的外交政策

人民出版社出版（北京東總布胡同十號）

北京市書刊出版業營業許可證出字第001號

北京新華印刷廠印刷 新華書店發行

書號：1793·787×1092 $\frac{1}{32}$ ·1 $\frac{3}{8}$ 印張·29,000字

一九五五年五月第一版

一九五五年五月北京第一次印刷

印數：1—10,000 定價：(6) 0.14元

目 錄

- 一 國際局勢的變化..... 1
- 二 兩種外交政策方針.....10
- 三 蘇聯爭取和平和爭取保障集體安全的鬥爭.....19
- 四 美國的侵略政策是對和平的威脅.....30
- 五 我們的主要任務——鞏固和平.....37

一 國際局勢的變化

代表同志們：

第二次世界大戰結束以來已經有十年了。如果把目前的局面同戰前的局面作一比較的話，那末，國際局勢的變化今天就比以往任何時候都更加明顯突出。

在第二次世界大戰以前，蘇聯是處在資本主義包圍圈中的唯一的社會主義國家。在二十五年多的時間內的局面就是這樣的。

在戰後，我們可以說，局勢已經起了根本的變化。

今天的蘇聯和資本主義包圍，同戰前的蘇聯和資本主義包圍已經不可同日而語了。如果有人以為可以同日而語的話，那就是說，沒有注意到，或者至少是低估了整個國際局勢中所發生的極端重要的變化。同時，不僅發生了量的變化，而且發生了質的變化。

大家知道，第一次世界大戰的最重要的結果是俄國通過革命轉變成爲一個蘇維埃社會主義國家。在第一次世界大戰和第二次世界大戰之間的時期裏，我國在社會主義經濟的增長方面，在社會主義文化的發展方面取得了巨大的成就。早在戰前時期，社會主義就已在我國獲得勝利，但是，只是在第二次世界大戰以後，蘇聯才擺脫了在國際上的孤立狀態。

第二次世界大戰最重要的結果是，除了世界資本主義陣營之外，形成了以蘇聯爲首的，更確切地說，是以蘇聯和中華人民

共和國爲首的世界社會主義和民主陣營。（熱烈鼓掌多時。）

組成這個新陣營之所以成爲可能，是由於法西斯的潰敗、資本主義世界陣地的削弱和民主運動空前高漲的結果。大家知道，我們的國家、蘇聯人民和他們英勇的軍隊在這些國際事件中起了決定性的作用。（鼓掌。）

現時蘇聯所面臨的國際形勢已不再像大戰前那樣了。今天，蘇聯已不再是世界上唯一的社會主義國家了。蘇聯在國際上孤立的狀態已經是過去的事了。

除了資本主義陣營以外，還形成了社會主義和民主陣營，團結在這個陣營內的有以下的國家：蘇維埃社會主義共和國聯盟、中華人民共和國、波蘭人民共和國、捷克斯洛伐克共和國、德意志民主共和國、匈牙利人民共和國、羅馬尼亞人民共和國、保加利亞人民共和國、阿爾巴尼亞人民共和國、朝鮮民主主義人民共和國、蒙古人民共和國和越南民主共和國。

我們知道，我所列舉的這些國家處在各自不同的發展階段，處在各自不同的社會改革的階段。和已經建立起社會主義社會的基礎的蘇聯一道，還有朝着社會主義採取了只是初步的然而十分重要的步驟的各人民民主國家。

但是，對民主陣營的所有國家來說，具有決定意義的是，它們已最後擺脫了地主和資本家當權的帝國主義體系。它們已經爲自己選擇了一條新的道路，並且已開始勝利地實行深刻的民主和社會主義改革，努力爲這一切新的、偉大的建設保證和平和安全。

這樣做之所以可能，是由於在這些國家裏，工人和農民連同一切勞動人民和民主力量已經在工人階級的總的領導下組成了一個鞏固的政治聯盟。正是由於有了這個把全體勞動人民團結起來的工農革命聯盟，才有可能消滅地主經濟，把土地交給

農民，並把工廠、鐵路和銀行轉移到新的、真正民主的國家政權的手裏。

資本主義的鎖鍊不是在一個地方而是在一條很長的戰線上被打破了。繼我國在一九一七年實現勝利的社會主義革命之後，由於第二次世界大戰的結果，資本主義也在其他許多國家內遭到了失敗。

在這些新的、人民民主類型的國家裏，由於從資本主義桎梏下解放出來的人民的努力而取得的成就，是依靠了蘇聯軍隊對法西斯侵略者的勝利，依靠了蘇聯對它們所正在進行的、引向社會主義的政治、經濟和社會改革的始終不變的支援。但是，在目前，儘管蘇聯有着重要的意義和特殊的作用（蘇聯的實力的基礎是高度水平的重工業，以及整個工業和社會主義農業的不斷發展。），社會主義陣營國家也在日益依靠相互的支援。

由於世界局勢的變化，社會制度之間的力量對比已經發生了有利於社會主義的肯定的變化。特別是在過去十年內，這是非常自然的事。

難道今天的歐洲還同戰前的歐洲相像嗎？

難道我們可以忽視由於第二次世界大戰的結果而在這裏發生的巨大變化嗎？跟蘇聯一起，其他一些國家已經堅決地從資本主義道路轉到了社會主義發展和新生的道路上來，而且這些國家中沒有一個願意倒退，退回到資本主義，這對於一切能够客觀地、沒有偏見地推理的人看來，難道不是很清楚嗎？如果我們分析一下具體材料，那就可以看出，在全部歐洲六億左右的人口中，大約有一半，即三億人不到一些，已經堅定地加入了社會主義和民主陣營。

這就是說我們今天所看到的歐洲已經同戰前的歐洲大不相同了。

在目前的新歐洲，社會主義陣營國家的陣地並不弱於資本主義陣營國家的陣地。尤其重要的是，我們的社會主義陣營國家雖然有相當多的困難，而且在建設工作中並不是沒有嚴重的缺點，但是，都在滿懷信心地前進，不斷鞏固新的民主制度，並且把本國人民的文化和福利提高到新的更高的水平。

在亞洲也形成了新的局面。

亞洲的人口大約有十四億，佔世界人口一半以上。今天，在亞洲，也有比總人口的一半少一些的人生活在人民民主國家中，這些國家已經脫離資本主義陣營，而且已經把建設社會主義作為它們的目標。

只要說一下中國的情況就夠了。在不久以前，中國還是一個半殖民地國家，它嚴重地依賴於帝國主義強國，而且沒有可能取得本國領土的統一；現在，中國已經統一為一個偉大的國家，它已經走上了全面發展本國文化和經濟的道路。值得指出的是，只是從共產黨領導中國國家的時候起，這一切才成為可能。（鼓掌。）難怪在中國人民中最流行的歌曲當中，有一首歌曲中說：

“他指給了人民解放的道路，

“沒有共產黨就沒有新中國。”（鼓掌。）

難道這些事實以及在朝鮮和越南開始的深刻的改革，不正是證明在亞洲已經發生了根本的變化嗎？難道所有這一切不正是說明在戰後時期內，在亞洲已經發生了具有最偉大的歷史意義的革命性的變化嗎？

但是，亞洲的變化絕不限於上述國家。

一個具有巨大歷史意義的事實是：今天，殖民地的印度已不再存在，存在的是印度共和國了。這是在那些說明戰後亞洲發展特點的事件中的一個重要轉折。作為加強和平和各國人民

友誼的事業中的一個新的重要因素，印度的國際威望正在不斷提高。

除印度以外，印度尼西亞和緬甸也拋棄了殖民地制度。我們希望巴基斯坦、錫蘭和其他亞洲國家的人民將能找到走向真正的民族自由和經濟復興的道路。（鼓掌。）

在四月間，也就是說再過兩個月，在印度尼西亞萬隆將舉行亞非國家會議，預計將約有三十個亞洲和非洲的國家參加。召開這樣一個會議的事實本身就足以說明，在最近時期內，亞洲所發生的有積極意義的變化該是多麼的大。

在近東和中東也發生了不少的變化。

我們不能說，譬如，在阿拉伯東方各國，民族解放運動已經像在許多亞洲國家那樣聲勢浩大。這裏的國家，特別是擁有巨大的石油資源的國家，仍然受到那些攫取了當地的石油和其他天然資源的所謂“西方”國家的擺佈。在這些地方也常常發生這樣的事情：政府的成立和變更完全取決於美國或英國石油公司和其他外國資本家的公司的意志。但是在這裏，民族解放運動也在不斷增長。

非洲各國人民大部分仍然處在殖民主義壓迫之下。可是十分明顯，不久將不可能再像掠奪了非洲領土的帝國主義國家現在仍然在做的那樣，隨心所欲地摧殘非洲人民的民族解放運動了。

可以這樣說：北美和南美還沒有走上歐洲和亞洲人民已經順利地沿着前進的那樣的歷史道路，但是北美帝國主義想要用來使美洲和世界上其他部分隔開的“鐵幕”，並不像看來那樣的堅固。寄望於壟斷資本的“鐵蹄”也是徒勞的。早在半世紀以前，美國名作家傑克·倫敦就生動而尖刻地描述了這種壟斷資本的壓迫性的統治，預見到美洲人民將冒着怎樣巨大的困難沿

着真正進步和從資本主義的桎梏中得到解放的道路前進。

無論如何，如果要談第二次世界大戰以後的時期，那末到現在為止，在美洲大陸上發生的變化是最不顯著的，雖然這裏，在人民的生活深處發展着的進步傾向潛流的意義也愈來愈使人感覺到了。這種情況並不能證明美國的“鐵幕”堅固，也不能證明壟斷資本正在用以壓迫工人和農民的“鐵蹄”特別可靠，而證明：美洲一定會克服它在政治發展中的現存的落後狀態，它一定會趕上某些其他國家中的政治生活的發展。

把目前的國際局勢和戰前的國際局勢各方面比較一下，我們可以看到過去的十年到十五年間發生了多麼重大的變化。我們對這些變化是不會感到遺憾的。

總之，在估計整個現代國際局勢時，目前主要世界力量的相互關係是有重要意義的。但同時我們既不應誇大也不應縮小所發生的情況、以及事變發展的趨向。我們無論如何不能忘記這是一個偉大的具有歷史意義的時期，這段時期到今天只不過三十七年多一點。

和戰前相比，資本主義、資產階級的障地大大削弱了，這難道可以否認嗎？不，不能否認。而且很明顯，所發生的這些變化是有利於社會主義的，有利於民主力量和社會主義力量的。（鼓掌。）

第二次世界大戰使得世界資本主義體系的總危機進一步加深了。這表現於：除了世界資本主義陣營外，另一個新的世界陣營已經形成了。一個以蘇聯為首的、正在沿着建立社會主義的道路前進的民主陣營形成了。這些都是事實，不管有些人喜歡或者不喜歡。

上述主要事件的經濟後果是單一的、無所不包的世界市場的瓦解。大家知道，這個單一的世界市場已經不再存在了。目

前存在着兩個平行的、互相對立的世界市場。

由此可見，在第二次世界大戰以後形成的兩個政治陣營中的每一個陣營都有它自己相應的經濟基礎。這一切都說明資本主義總危機進入了一個新階段，這個新階段是從第二次世界大戰的時候開始的，並且是第二次世界大戰的結果。這個新階段證明資本主義總危機大大加深了。

世界局勢中所發生的歷史性變化的事實似乎是不能忽視的。然而，實際上情況並不總是如此。

資本主義已經在人民羣衆的壓力下被迫退却，在許多國家裏，人民羣衆已經推翻了地主和資本家，由他們自己的人——工人階級、農民和城鄉民主階層的代表掌握了政權。然而，帝國主義國家的統治階級對這種現狀並不甘心。首先受百萬富翁和億萬富翁統治的美利堅合衆國就是這樣。不用說，英國和其他帝國主義國家的資本大王同美國的資本大王並沒有什麼兩樣。

他們的意願是不難識破的。

他們希望那些已經擺脫資本主義桎梏的國家重新受資本的統治。帝國主義國家——特別是像美利堅合衆國、英國等國家——目前執行的外交政策也可以證明這一點。

不難理解，為什麼美國統治集團——舉例說——公開宣佈他們的外交政策方針的主要目標不多不少地正是所謂“解放”那些工人和農民已經取得勝利、勞動人民自己已經當權的國家。他們甚至大談這種“解放”——容許我用這個字眼吧——正是意味着使這些國家重新回到“資本主義天堂”，或者用他們慣用的字眼來說，回到“自由世界”。他們認為資本主義制度是這樣一個“自由世界”，在這個制度下，剝削者老爺們感到非常“自由”，統治階級可以“自由地”甚至是“恣意地”剝削勞動人民。

他們希望把人民民主國家從革命的工農聯盟所建立的國家

政權下“解放”出來，而代之以替他們效勞的政權，也就是說推翻戰後在那裏建立的新的、社會主義的、民主的秩序，並且再度強迫這些國家接受剝削者十分寵愛的資本主義制度，剝削勞動人民的制度，資本家和地主進行統治的制度。

他們希望先從他們認為他們的代理人可以比較迅速地活躍起來的國家着手。大家知道，例如一九五三年六月十七日在柏林就進行過這樣一種嘗試。然而全世界都知道，這種嘗試是可恥地失敗了。這本來可以作為帝國主義侵略集團的一個教訓，可是關於這種冒險勾當的宣傳還在繼續進行。

侵略成性的帝國主義集團的貪心和他們的邪惡的反動迷夢不僅僅限於針對人民民主國家。他們還希望使我們的國家恢復資本主義。

他們並不是常常公開這樣說，但是他們的確是這樣說的。

譬如說，大家來聽聽被恰如其分地認為是最著名的帝國主義思想家之一的邱吉爾先生放肆到什麼程度吧。直到今天，他還在一遍又一遍地談到一種他自己所謂的“終生”念念不忘的想法，那就是“在搖籃時代絞殺布爾什維主義”的想法。（全場活躍。）

這裏是他關於這個問題的言論之一，這是他在一九五四年六月二十八日在華盛頓全國新聞俱樂部發表的：“我向諸位保證，我畢生是對這個（共產主義）進行鬥爭的真正傑出的人之一。如果我在一九一九年得到應有的支持的話，我想，我們可能已經把共產主義絞殺在‘搖籃裏面’了，但是所有的人都大吃一驚說，‘多麼可怕的想法啊’。”

甚至到了一九五四年，當社會主義革命在我國取得勝利以後這麼多年，邱吉爾先生還沒有能夠找到比說把共產主義絞殺在“搖籃裏面”更加聰明的東西，雖然，看起來他要這樣做已

經太晚了。(笑聲，鼓掌。)

這真是：好機會錯過了。(笑聲，鼓掌。)

我們現在並不反對嘲弄一下這種反蘇推理的貧乏性。不過，我們可不能天真，共產黨人，同所有的蘇聯人一樣，決不能指望得到帝國主義者的好心或同情。

邱吉爾的言論充滿了對過去的懷念。一切新的事物都是他所不容的，他對於隨着偉大的十月社會主義革命的勝利而出現的、成為各國人民爭取工人階級和所有勞動人民的真正解放、爭取從資產階級—地主的壓迫下解放的偉大運動的一切新事物，都懷有不可調和的敵意。(鼓掌。)

到現在為止的三十七年多以來，邱吉爾先生一直在號召推翻社會主義制度——不論是在什麼地方出現這種制度，大聲吵嚷必須“在搖籃時代”“絞殺”這個新制度。他道出了帝國主義者心中一向懷有的願望，這些帝國主義者只要一樣東西：完全的統治，也就是說對全世界的統治。

但是，如果說，人民自己已經選擇了另一條道路，同資本主義一刀兩斷，走上了社會主義和人民民主的道路，那末怎樣才能達到這個目的呢？

這個問題的答案就是美國以及英國帝國主義所宣佈的外交政策方針，即“實力地位”政策，這些國家的統治者們表現了最富侵略性的資本主義集團的意圖，堅決不承認既成事實。他們不願意承認人民有權利自己決定自己的命運，因而也就是不願意承認人民有權利拋棄舊的東西，剷除資本主義制度並建立他們自己的新的社會主義制度。

侵略性的帝國主義集團的想法不同。他們不願意承認人民擺脫資本主義桎梏的正當願望，竭力要恢復資本主義在全世界的統治。正是這種原因決定了——舉例說——美利堅合衆國的

外交政策方針，這個方針的目的是要恢復帝國主義在全世界的統治，推翻社會主義，推翻各人民民主國家中勞動人民的政權。

就是這些目的成為美國的侵略性外交政策的推動力。這個政策只能意味着準備新的世界大戰，一場目的在於恢復帝國主義在全世界的統治的戰爭。

所有這一切都意味着，新的東西是在同舊的東西進行激烈鬥爭的情況下產生的，意味着社會主義除非擊退和克服帝國主義及其代理人的抵抗，就不可能在這一個或那一個國家中取得勝利。

戰後的國際形勢就是這樣。這種形勢決定了最近幾年主要事件的性質。

二 兩種外交政策方針

蘇聯和社會主義陣營的其他國家堅決地、滿懷信心地維護人民所贏得的陣地，正在努力繼續不斷地鞏固這種陣地，為它們的社會主義建設求得平靜的、和平的環境。民主和社會主義陣營是一個和平的陣營。因此，它通常就叫做和平、民主和社會主義陣營。

為了維護和平和社會主義的利益，蘇聯堅持它的緩和國際緊張局勢的外交政策。

民主陣營的一切國家都同蘇聯一道維護這一緩和國際緊張局勢的外交政策方針。

和蘇聯的和平的外交政策方針相對的，是表現在“實力地位”政策上的美國的外交政策方針。美國外交政策方針的侵略性質是極其明顯的。

因此，人民羣衆積極關心國際生活中所發生的事情還有什麼奇怪呢？

億萬男女密切地注意着局勢的動向：局勢是朝着足以加強和平的方向發展呢，還是相反地朝着足以增加新戰爭的危險的方向發展。沒有任何東西比戰爭更影響人民的命運了，也沒有任何東西比戰爭給人民帶來更大的痛苦和災難了。第二次世界大戰奪去好幾千萬人的生命，更不要提人民所遭受的無可估量的物質損失。如果人類被投入了一次新的戰爭深淵中，其後果會比第二次世界大戰的後果不知嚴重多少倍，難道還有任何人看不清楚這一點嗎？

在國際生活的事件中，蘇聯佔據着特別的地位。

蘇聯——社會主義取得勝利的國家，在爭取和平和反對戰爭販子的積極鬥爭中佔着光榮的地位。今天，蘇聯成了鞏固和平和各國人民友誼的主要支柱。（熱烈鼓掌。）

隨着蘇聯、中華人民共和國以及所有人民民主國家的力量的增強，隨着和平運動的規模在其他一切國家日益擴大，世界各國人民日益認識到：和平事業掌握在他們自己的手中，而且只要他們不珍惜力量，在必要時堅決把保衛和平的事業進行到底，他們就能够不使新的戰爭爆發，能够保衛住和平。（鼓掌多時。）

蘇聯認為自己的主要任務是：增強和平力量，促使國際緊張局勢趨向緩和。

蘇聯這一外交政策方針，最充分地符合維護和鞏固和平的利益。同時，這種方針有助於揭穿戰爭販子——那些妄圖憑仗“實力”的帝國主義力量的侵略計劃和陰謀，它們所依據的“實力”實際上已日益變為準備第三次世界大戰的政策。

目前，兩種對立的外交政策方針的鬥爭正在發展。

蘇聯外交政策的和平方針在民主陣營中和各國民主階層中得到越來越有力的支持，而美國外交政策的侵略方針則依靠不斷地建立新的侵略性的軍事同盟和軍事集團，並且最近表現為公開地宣傳和準備原子戰爭。

同時還有這樣一些國家，它們從經濟上說基本上是和資本主義體系联系着的，但是它們在國際關係問題上表現出關心維護和平和緩和國際緊張局勢。決不應低估加強這樣一種傾向的重要性。

緩和國際緊張局勢的政策意味着什麼呢？

對於這一點最好是根據事實來加以判斷。可以舉出去年的事件和今天的事件來做例子。

由於蘇聯的堅持，在一九五四年一月底和二月上半月，法國、英國、美國和蘇聯四國外長在柏林舉行了會議。

在這個會議上，我們力求通過足以大大緩和國際關係的決議。我們曾要求所有四國堅決指責在西德復活軍國主義的計劃，並且力求柏林會議在召開世界普遍裁減軍備會議的問題上取得進展。但是美國、英國和法國的代表在這方面不和我們合作。

然而，柏林會議畢竟起了重要的積極作用。

柏林會議的意義首先在於：為中斷了五年之久的大國國際會議重新打下了今後召開的基礎，這對調解迫切的國際問題有重大的意義。至於柏林會議上通過的關於召開另一次會議（這一會議後來在日內瓦舉行）的決議，大家知道，是取得了積極的成果的。

大家知道，參加日內瓦會議的，除了法國、英國、美國和蘇聯之外，還有中華人民共和國以及與調解朝鮮和印度支那問題有關的國家的代表。如果說柏林會議的成就是作出了關於召

開日內瓦會議的決定（儘管美國反對，包括中華人民共和國在內的所有五大國都參加了這次會議），那末日內瓦會議的積極結果就證實了中國參加這一會議是多麼必要。

日內瓦會議沒有完全完成它的任務，因為它沒有在解決朝鮮問題上取得進展。但是，在這次會議上達成了關於停止持續了八年的越南戰爭、以及關於停止老撾和柬埔寨的軍事行動的協議。所以能夠達成這些協議，首先是因為越南人民為爭取自由和民族獨立進行了奮不顧身的鬥爭。而這一鬥爭又得到了其他各國人民的積極同情和支持。所有這一切都在日內瓦會議上得到了一定程度的承認。

美國曾經公開企圖阻撓達成關於恢復印度支那和平的協議。美國國務卿杜勒斯以及美國副總統尼克松這些頑固地奉行“實力政策”的人都公開地力求不要結束戰爭，反對滿足越南人民的合法要求，而要繼續進行戰爭，用武裝鎮壓印度支那的民族解放運動。他們抱着一個使反對越南人民的戰爭“國際化”的計劃，他們企圖除法國外再把美國也拖入這一戰爭；並且力圖不惜一切地阻撓日內瓦會議達成協議。

事情竟達到這種地步：美國國務卿杜勒斯甚至不願參加印度支那問題的討論而示威似地離開了日內瓦。然而，美國顯示它的侵略性的結果，除了使自己陷於孤立地位以外，什麼目的也沒有達到。

日內瓦會議的結果被看作是侵略勢力的失敗，是和平力量的重大勝利。因為日內瓦會議促進了國際緊張局勢的緩和及和平的鞏固。

但是，美國侵略集團並不想安靜下來。日內瓦會議剛一結束，美國國務卿杜勒斯就在馬尼拉（菲律賓）召開了自己的會議。召開這個會議的明顯目的，就是阻撓日內瓦會議的決議的