

华 县

经济社会发展战略

主 编 王 海 余 王 林 书

7.414

陕西人民出版社

增强自我发展意识
把华县经济搞上去

杜鲁公
一九九二年九月

坚持改革开放
振兴华县经济

李平安

一九九二年四月廿日



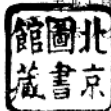
3 0105 4927 1

序

正当全县人民向第二步战略目标奋进,实现“温饱”向“小康”目标跨越之际,《华县经济社会发展战略》一书出版了,这是值得大家庆贺的一件喜事。

县域经济发展战略是一个县在一定时期内经济社会发展基本思路的决策,具有鲜明的地域性和时效性。其最大特点是抓住经济社会发展的内部规律,充分挖掘当地的自然资源和社会资源,最大限度地发挥县城优势,促进经济社会持续、稳定、协调发展。华县经济社会发展战略研究,是在县委、县政府的直接领导下,由渭南地区经济研究中心指导,地区科委和省上有关院校专家、教授、学者的咨询帮助,以县委研究室为主体,抽调16名有专业特长,有一定研究能力和实际工作经验的同志组成总体战略研究组,在有关部局的通力合作下,经过一年多的辛勤工作,形成了《华县经济社会发展规划纲要》及《华县经济社会发展战略规划》总报告和县情综合分析报告、定量分析报告、系统动力学模型报告等重要附件及14个行业战略研究报告,共计20多万字,2万多个数据。这项研究成果是集体智慧的结晶。

华县经济社会发展战略,在研究方法上,采用了行政领导与专家结合、定性分析和定量分析、研究理论和实践反馈相结合的方法。从分析华县县情入手,把华县置身于全省乃至全国经济发



C

2053

展之中,揭示了华县经济社会发展缓慢的主要原因,科学地预测了未来发展的趋势和目标,勾划了实现这一目标的途径、阶段划分和战略措施,为今后华县经济社会发展的科学决策提供了依据。在理论方法上,坚持以党的改革开放政策为指导,运用目前国内研究发展战略比较完善的系统动力学理论,采用“SD”模型原理,借助计算机这个现代化工具,把大量错综复杂的经济、技术、社会因素用因果反馈机制联系起来,建立一个结构与功能统一,信息反馈灵敏的、大容量的华县经济、科技、社会协调运转的系统动力学数学逻辑模型,对华县未来发展的指导思想、发展模式、战略重点、布局、阶段和对策等发展要素进行了综合的分析研究。在发展阶段上,与国家“八五”、“九五”计划衔接,分为振兴(1990—1995年)和大发展(1996—2000年)两个阶段,并与在各个时期的发展重点和项目联系起来,使基层工作人员能够通过具体的项目建设来分阶段、相衔接地实施,减少发展过程中的盲目性和不确定性。研究成果既反映了华县经济社会发展与全国、全省、全区大系统的动态联系,又充分体现了华县的优势和区域特点。省、地各方面专家、学者对华县战略研制工作予以充分肯定,评审意见认为:“华县经济社会发展战略研究,研究方法科学,基础工作扎实,县情分析深刻,战略思想明确,战略模式科学可行,目标积极可靠,措施操作性强,达到国内同类研究的先进水平。”在此,我代表县委和县政府向参与研究的专家、学者、教授、领导及付出辛勤劳动的同志们表示衷心的感谢!

华县经济社会发展战略研究报告的成功,仅仅是第一步,更重要的是付诸实施,把蓝图变为美好的现实。今后,要进一步组织广大基层干部宣传学习,让大家了解县情和机遇,认清优势和劣势,明确发展思路和目标,增强危机感和责任感,同心同德,为

振兴华县经济而奋斗。同时,还要建立目标责任制,把战略目标和措施,层层分解,逐级落实,使战略思想、战略目标成为组织、动员、凝聚全县干部群众,实现富县富民目标的纲领,以促进我县经济社会全面腾飞,造福人民并泽及子孙后代。

梁星浩

1992年11月

《华县经济社会发展战略》编委会组成人员名单

编委会

主 任：梁星浩

编委会

副主任：谢太华 凌德俊 郭玉贤 刘义本

张安帮 赵开福 王林书

编 委：秦西龙 雷忠林 姚海鹰 董凤斌

张大年 赵 战 段国武 赵 华

吴辉祖 张 锋 王海余

主 编：王海余 王林书

编 辑：魏永发 赵建文 庞效文 孙一民

马荣昌

华县经济社会发展战略研究领导小组

组成人员及各研究组组成人员名单

(一)战略研究领导小组

顾 问：崔志明

组 长：梁星浩

副组长：凌德俊 谢太华 王学礼 郭玉贤 刘义本

张安帮 赵开福 王林书

(二)战略研究领导小组办公室

主 任：王海余

副主任:孙一民 郭蔚熙

成员:吕云海 郭建平 秦西龙 雷忠林 段国武

李正芳 姚海葵 董凤斌 郝恒志 张天年

赵战 赵华 吴辉祖 张峰 张云霄

(三)战略研究各研究组成员

总体战略研究组:组长 王海余 副组长 孙一民

郭蔚熙

农业战略研究组:组长 段国武 副组长 谢增耀

孙成娃

工业战略研究组:组长 李福州 副组长 夏云亮

科技战略研究组:组长 张天年 副组长 宋杰民

吴海英 吉雄北

商贸战略研究组:组长 郝恒志 副组长 毛景文

程守印

教育战略研究组:组长 张峰 副组长 刘文达

柳京利

金融战略研究组:组长 戴相久 副组长 谢德才

王耀峰 吴义刚

主要研究人员名单

姓名	性别	单位	职务职称	主要贡献
凌德俊	男	县委	副书记、工程师	课题负责、指导、协调、课题审定

王林书	男	县委研究室	主任、农艺师	课题负责、指导协调、执笔《纲要》
王海余	男	县委研究室	副主任、助理畜牧师	课题负责、总体设计、主笔《纲要》、执笔《规划》
马荣昌	男	渭南地区经济发展研究中心	研究实习员	负责定量研究、设计、编制软件、主笔定量分析报告、撰写模型报告
魏永发	男	县计委	助理经济师	主笔规划报告、执笔县情报告、参与课题研究
孙一民	男	计委	副主任	负责搜集资料、主笔县情分析报告、参与课题研究
赵建文	男	县委研究室		执笔县情分析报告、参加规划研究与定量分析研究
庞效文	男	县委研究室		搜集研究数据资料、参加定量研究
韩占全	男	县计委		搜集数据资料、参加定量研究、参与计算
刘会峰	男	渭南地区经济发展研究中心	研究实习员	搜集数据资料、参加《纲要》研究
郭蔚熙	男	县农业科技推广中心	主任、农艺师	参加县情分析研究

参加研究人员:李生财 赵英云 曹崇熙 夏云亮
古友中 孟立平 杨西山 弋兴义
任晓荣 史铁绝 王伟志 武会萍

《纲要》主要研究人员:凌德俊 王海余 王林书 刘会修
孙一民 魏永发 马荣昌 赵建文
李生财 赵英云

执 笔:王海余 王林书

《县情》主要研究人员:凌德俊 王海余 王林书 孙一民
魏永发 赵建文 马荣昌 李生财
赵英云 夏云亮 孟立平 弋兴义
曹崇熙

执 笔:孙一民 赵建文 魏永发

《规划》主要研究人员:凌德俊 王林书 王海余 魏永发
赵建文 马荣昌 庞效文 韩占全

执 笔:魏永发 王海余

《定量分析报告》主要

研 究 人 员:马荣昌 王海余 赵建文 庞效文
韩占全 魏永发 孙一民

执 笔:马荣昌

《模型》主要研究人员:马荣昌 王海余 庞效文 韩占全

执 笔:马荣昌

目 录

在华县经济社会发展战略评审会上的	
讲话	梁星浩 (1)
华县经济社会发展战略研究工作汇报	凌德俊 (4)
渭南地区科委对华县经济社会发展战略研究成果的	
鉴定意见	(17)
中共华县县委、华县人民政府《关于印发华县经济	
社会发展战略纲要的通知》	(19)
华县经济社会发展战略总体报告	(21)
华县经济社会发展战略纲要	(23)
华县经济社会发展总体规划	(40)
关于制定《华县经济社会发展战略纲要》的说明 ...	(82)
华县县情综合分析报告	(92)
华县经济社会发展战略总体规划模型研究报告	(119)
华县经济社会发展定量分析报告	(139)
华县经济社会发展战略行业报告	(177)
华县农业发展战略研究报告	(179)
华县工业发展战略研究	(206)
华县科学技术发展战略	(235)

华县教育发展战略规划·····	(274)
华县金融业发展研究报告·····	(283)
华县商贸流通发展战略设想·····	(318)
后记·····	(332)

在华县经济社会发展战略评审会上的讲话

中共华县县委书记梁星浩

(一九九一年十二月二十七日)

各位评委、各位领导、各位同志：

今天，在渭南地区科委的主持下，由省、地有关部门各位领导，大专院校、科研单位的专家、学者组成评审委员会，对我县经济社会发展战略进行了评审。我代表华县县委、华县人民政府以及全县 33 万人民，并以我个人和县长谢太华同志的名义向你们表示亲切的问候和衷心的感谢！

我县经济社会发展战略研究工作是从 1990 年 3 月开始的。研究工作自始至终得到地区研究中心的大力支持，受到地区科委和省地有关领导、专家的重视、关怀和支持。今天，你们不避风雪严寒来我县参加评审，对我县经济社会发展战略发表了许多宝贵的意见，这对我们进一步修改、完善整个战略研究成果，推动我县经济建设和精神文明建设都将起到重要的作用。这次评审会，虽然是短暂的一天，但实际上许多准备工作早在会前开始了。据我了解，在 12 月中旬接到材料后，专家、学者们便不顾自己工作繁忙和劳累，甚至通宵达旦，牺牲节假日进行审阅工作，并写出了评审意见初稿。对于大家这种关心、支持华县工作，无私奉献的精神，我们深表敬意。

2 华县经济社会发展战略

我县经济发展的现状,在全省、全区处于比较落后位次。这同华县的资源、社会经济条件极不相称。我们华县山、川、塬、滩兼有,气候温和,水资源丰富,农业发展的条件较好;交通便利,信息通达,科技力量较强,矿产资源较多,有发展工业的优越条件。解放以来,特别是党的十一届三中全会以后,我县经济有了较大的发展,1990年底,全县工农业总产值达到16249万元,比1980年增长了1.34倍,其中工业增长了2.58倍,农业增长0.65倍。由于我们思想不解放,工作做得不够好,因而横向比较看,我们的发展速度较慢,主要经济指标低于全区的平均水平。特别是农业近几年的发展速度有减缓的趋势。农村人均收入仅达438元。我们的财政收水平低下,其中一半以上来源于中、省、地驻华企业,依赖性很大,用于经济建设的资金很少,是典型的“吃饭”财政。这些差距原因何在?几年来的实践,我们县委、县政府深深认识到,在经济发展中没有把工业的发展放在主导地位;在农业上没有把发展多种经营和乡镇企业放在两翼地位。在经济社会发展战略研究中,经过上下反复讨论研究,大家一致认为,华县经济要振兴,要发展,必须确立“发展经济,富县富民”的奋斗目标,必须确立“改革开放,科技导向,加强农业,大上工业,协调发展,富县富民”的战略思想,必须确立“优先抓好农业,大力发展工业,积极搞好商贸,努力培植财源”的经济工作指导方针。这是大家对华县经济社会发展形成的共识。我们要按照这条路坚定不移地走下去,把华县经济社会的发展推向一个更高、更新的阶段。

制定发展战略,这在我们华县还是首次。尽管在大家的支持和帮助下,依靠我们自己的力量,作了很大努力,但还有不少问题。会后,我们一定按照大家的宝贵意见认真的修改和完善“战

略”。然后再提交县委、县政府讨论，正式印发实施。并要求各乡镇、各有关部门按照战略思想、战略指标，完善修改自己的计划，同时根据情况的变化，进行跟踪研究，不断的补充和调整，使其进一步提高和完善，真正发挥战略研究工作的作用。战略研究工作是一项庞大复杂的系统工程。制定发展战略是一项艰苦、细致的工作。而要把战略规划变为我们的实际行动，任务更艰巨。在研究战略和规划的过程中，得到了省、地有关领导以及专家学者们的大力支持和帮助。实施这个战略方案，更需要大家的帮助和支持。我恳切的希望大家一如既往，进一步地、经常地关心和支持华县，帮助我们把这个蓝图变为现实。

最后，我代表县委、政府和其他县级领导，恳请大家今后多来华县检查指导工作。顺祝大家新年愉快，身体安康！

1991年12月27日

华县经济社会发展战略研究工作汇报

中共华县县委副书记 凌德俊
华县经济社会发展战略领导小组副组长

各位评委、各位领导：

华县经济社会发展战略研究是渭南地区科委列项的软科学研究课题。在县委、县政府的直接领导下，在渭南地区经济研究中心的指导与协助下，在地区科委和省有关院校专家、教授、学者的咨询帮助下，经过一年多的努力，基本完成了战略研究任务。形成了《华县经济社会发展战略纲要》与《华县经济社会发展总体规划》。今天邀请省、地各位专家、教授、学者进行评审，我代表华县县委、县政府对大家来华县参加评审、支持帮助我们的工作，表示热烈的欢迎和衷心感谢。下面我就战略研究的整个工作和《纲要》与《规划》的主要内容作以汇报和说明，请各位评委审查。

一、战略研究的工作过程

80年代以来，我国进入了一个全面改革开放的历史新时期，在全国范围内，一些省、地、县相继完成了经济社会发展战略研究，对于区域经济社会的发展起到了积极的促进作用。为了实现党中央提出的到本世纪末翻两番的第二步战略目标，寻求我

县发展经济、富县富民的理想路子,促进全县经济社会长期、持续、稳定、协调发展,县委、县政府决定,组织专业研究班子,开展华县经济社会发展战略研究工作。

1990年3月,在华县经济社会发展战略研究领导小组的领导下,研究工作全面铺开。整个工作大体经历了组建机构,培训人员;调查研究,搜集、整理资料;县情分析,制定战略;研讨论证,修改完善四个阶段。

研究过程中,在研究方法上,我们采用了行政领导与专业研究人员相结合,总体研究与子战略研究相结合,定性分析与定量分析相结合,专门班子与社会研究力量相结合,研究理论与实践反馈相结合的方法。

在方法理论上,我们运用了目前国内外研究发展战略比较完善的系统动力学理论。经济社会的发展是一个具有高度复杂性和动态性的系统工程,为了保证研究的科学性,我们按照国家科委关于区域规划规范化的要求,运用“SD”模型原理,把大量错综复杂的经济、技术、社会因素用因果反馈机制联系起来,建立一个结构与功能统一,信息反馈灵敏的,大容量的华县经济、科技、社会协调运转的系统动力学数学逻辑模型。在建模过程中,除以资金作为整个模型的控制链条外,还在模型中设置了许多控制函数和变化开关,并用“积累与消费关系的动态模型”与“SD”模型融合,强化整个模型的调控功能。在“SD”模型参数的确定上,我们运用动态回归法、专家评估法、模型试验法三种方法求得。在渭南地区经济发展研究中心主持下,我们从1990年8月开始,用7个月时间,进行建模、编制程序以及电子计算机的调试和仿真模拟。在建模过程中,我们根据课题对定量分析提出的任务与要求,从本县实际出发,建立了以“SD”模型为核心