



计划生育讲座

0.1

陕西科学技术出版社

R169.1

12

5

计划生育讲座

陕西省计划生育委员会 编
陕西人民广播电台



陕西科学技术出版社

B102853

计划生育讲座

陕西省计划生育委员会 编

陕西人民广播电台

陕西科学技术出版社出版

(西安北大街131号)

陕西省书店发行 西安新华印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 4.25 字数 90,000

1984年3月第1版 1984年3月第1次印刷

印数 1—50,000

统一书号: 14202·108 定价: 0.36元

目 录

第 一 讲	坚持贯彻十二大精神, 认真做好计划生育工作.....	(1)
第 二 讲	马克思主义人口理论的基本观点.....	(7)
第 三 讲	我国人口的历史与现状.....	(16)
第 四 讲	人口与教育.....	(23)
第 五 讲	人口、资源和生态平衡.....	(34)
第 六 讲	实现我国人口控制目标, 必须提倡一对夫妇只生育一个孩子.....	(41)
第 七 讲	计划生育是社会主义精神文明的重要内容.....	(46)
第 八 讲	农业生产责任制与人口控制.....	(54)
第 九 讲	控制人口增长, 是实现经济战略目标的必要条件.....	(65)
第 十 讲	破除计划生育中存在的思想阻力.....	(71)
第十一讲	控制人口增长, 搞好城市建设.....	(79)
第十二讲	计划生育与劳动就业.....	(88)
第十三讲	人口计划与管理.....	(95)
第十四讲	共产党员、共青团员和各级干部要带头实行计划生育.....	(101)
附录:		
一、名词简释		(107)
二、国内人口统计资料		(118)

第一讲 坚决贯彻十二大精神， 认真做好计划生育工作

党的十二大报告指出：“在我国经济和社会的发展中，人口问题始终是极为重要的问题。实行计划生育，是我国的一项基本国策。到本世纪末，必须力争把我国人口控制在十二亿以内。”^①这是党中央审时度势，深谋远虑所作出的重大决策。它充分体现了党中央对计划生育工作的高度重视和尽快控制我国人口增长、振兴中华民族的殷切期望，揭示出计划生育工作有着极为重要的现实意义和极其深远的战略意义。

人口问题无论在经济的发展中，还是在社会的发展中，始终都是极为重要的问题，这是我国建国三十多年来人口问题的经验总结。大家知道，建国以后的相当长的一段时间里，我们对人口问题缺乏科学的认识，认为生产关系问题解决了，消灭了私有制，建立了公有制社会制度以后，人们的就业问题就不是什么问题，人人都能够充分发挥自己的聪明才智；并不认识人是生产者、也是消费者这个两重性问题，不了解人做为消费者是绝对的，从生到死，都是消费者；而做为生产者则是有条件的，只靠解决生产关系这一个最根本、最重要的条件，是不够的。还要同时解决劳动对象、生

^①《中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，1982年第1版，第17页。

产工具和其它生产条件等问题，才能保证人做为生产者而发挥作用。至于对人同自然界资源的比例关系（亦即保持生态平衡）等问题更是缺乏了解。基于这种情况，错误的认为人越多越好，人多热气高，人多好办事，致使人口增长过快，造成了人口的恶性膨胀。一九八二年七月一日，第三次全国人口普查结果，全国人口为十亿零八百一十七万多（不包括台湾、香港和澳门），相当于两个苏联，四个日本的人口。

我国人口生育高峰长达二十三年之久。从一九五〇年到一九五八年，共出生一亿八千六百万人，平均每年出生两千零六十多万人，形成了持续九年的第一次生育高峰。一九六二年到一九七〇年，共出生二亿四千二百万人，平均每年出生两千六百多万人，形成了第二次生育高峰。一九七一年到一九七五年，虽然在全国开展了计划生育工作，但是，对计划生育这个问题，还是就事论事的多，没有真正提到整个国家建设的战略高度来认识。人口问题基本上还是禁区，没有打破。在这五年期间仍然出生了一亿零十九万人，平均每年出生两千三百八十万人。因此，第二次生育高峰，实际上延伸到一九七五年，先后持续十四年之久。党的十一届三中全会以来，经过了拨乱反正，人口问题才被提到整个国家建设的战略高度，使计划生育工作取得了显著的成绩，人口自然增长率由一九七〇年的26%，下降到一九八一年的14.5%。就拿我省的情况来说吧，一九六四年，我省人口总数是二千零七十六万，一九八一年总人口为二千八百九十万。十八年净增加了八百一十三万人。在这十八年中，前九年，平均每年增加五十六万七千人；后九年，平均每年增加三十一万人。一九七一年，我省人口自然增长率为23.2%，一九八一年下

降到13.2%。近两年来，由于受前面生育高峰的影响，再加其它的原因，人口出生率有所回升，可是计划生育工作，仍然有新的进展。目前，我省已有六十万个孩子的育龄夫妇，领取了“独生子女光荣证”，一胎率达到67%。但是，我省计划生育工作，同党和国家的要求，以及同民族利益之间，还有不少距离，人口问题仍然是十分严重的，今后控制人口的任务依然很艰巨，我们决不能掉以轻心。

开展计划生育，到本世纪末，把我国人口控制在十二亿以内，是关系着社会主义现代化事业的盛衰成败的大问题。因此，生产要大上，人民生活要逐步改善，人口增长必须坚决控制，必须下最大决心，努力使人口的再生产与物质资料的再生产相适应，是一项具有很强的政策性、科学性和群众性的长期工作。我们必须遵循党的十二大精神，在各级党委和政府的领导下，全党、全军、全国人民要认真做好计划生育工作，使计划生育工作开创新的局面。

“开创”，顾名思义，就是做前人没有做过的事业。马克思主义者、共产党人，永远是新事业、新局面的开拓者。马克思、恩格斯在十九世纪四十年代，以科学的辩证唯物主义原理，提出了两种生产的理论。这一理论认为，社会生产由物质资料生产和人类自身生产所组成，它们的自然关系和社会关系虽然有所区别，但是，这两种生产始终相互依存，缺一不可，必须互相适应。一八八一年，恩格斯在给考茨基的信中指出：“人类数量的增多必将导致这种增长的限制”。并且预示，未来的社会好象对物质的生产进行调整一样，同时也对人的生产进行调整。马克思、恩格斯以科学理论为依据的人口理论问题，这是开创了人类历史上关于人口发展和

物质资料发展必须一致的最伟大事业的指南。今天，我们党在提出人口再生产和物质资料再生产，这两种生产应当保持一定的比例、协调发展的同时，提出了经济问题和社会问题作为战略目标，这是我国历史上，前人没有做过的事业。这是一个伟大的事业。这个伟大的事业需要我们去开拓。

那么，怎样坚决贯彻十二大精神，认真做好计划生育工作呢？

第一，要根据五届人大五次会议通过的《中华人民共和国宪法》中有关计划生育的条文规定，在调查研究，探索规律，总结经验的基础上，制定适合我国国情，并且能有效地控制人口数量，提高人口素质的有关生育法律，作为全国人民共同遵守的准则。只有建立必要的生育条例和法律，使每个公民明确自己在生育问题上的权利和义务，这样才能使计划生育工作做到经常化、制度化。我们所说的计划生育工作很重要的一个问题是要立法，道理就在这里。

在制定有关生育的法律的同时，还要认真落实计划生育的各项具体政策。党中央和国务院明确提出：“要控制人口数量，提高人口素质。”社会主义事业不但需要人口有计划地发展，同时要求我们的人民德、智、体全面发展。因此，我们的计划生育工作要继续提倡晚婚、晚育，少生、优生。具体要求是：国家干部和职工，城镇居民，除特殊情况经过批准者外，一对夫妇只生育一个孩子。

农村普遍提倡一对夫妇只生育一个孩子，某些群众确有实际困难，要求生二胎的，经过审批，可以有计划地安排。不论哪一种情况，都不能生三胎。为了保证这一方针的贯彻执行，就要认真落实计划生育的各项具体政策。当然，我们

在落实政策的时候，要坚持思想教育为主。这一点是不能动摇的，但同时要辅之必要的经济、行政措施和组织措施，做到奖惩分明。在农村要制定适应各种农业生产责任制形式的计划生育责任制，真正把计划生育落实到每一个村庄、家庭和个人。在划分承包责任田、自留地和进行专业承包、副业安排的时候，要体现对独生子女家庭，特别是对独生女孩家庭的照顾和奖励。独生子女在入托儿所、上学、就医、招工、招生、城市住房和农村宅基地分配等方面，在同等条件下，要优先照顾独生子女及其家庭。对于那些虐待和残害女婴及其生母的犯罪行为，要依据法律予以严厉打击和制裁，决不能姑息迁就。

第二，积极为育龄夫妇提供适合生理特点、安全、可靠、有效和简便的避孕药具。从有利控制人口增长和人民健康出发，针对不同对象的身体特点、婚育情况和避孕的实际效果，分别推广避孕药具、上环，或者永久性节育措施。为了坚决杜绝多胎生育，对已有两个和两个孩子以上的夫妇，提倡一方采取永久性措施。提高避孕效果，尽可能地减少因计划外怀孕而造成的人工流产。做绝育手术的时候，必须保证手术质量，杜绝事故。及时做好避孕药具的供应发放工作，满足广大群众的需要。

第三，广泛开展计划生育宣传教育。有计划地控制人口增长和提高人口素质，将使人类自身生产，由盲目变为有计划的生产。一对夫妇只生一个孩子好。自觉坚持晚婚、晚育，少生、优生。这是婚姻、生育、家庭领域里破旧立新，移风易俗，改造人们的旧传统观念，建立社会主义和共产主义新思想、新道德、新风尚的深刻革命，是社会进步和文明

的表现。我们必须进行深入细致的思想工作，用党的计划生育的方针政策，宣传群众，教育群众，动员群众，使每一个群众自觉地克服旧的传统观念的影响，以国家主人翁的态度，顾大局，识大体，积极实行计划生育。

只要全党、全军和全国人民，认识一致，共同努力，坚决贯彻执行十二大确定的实行计划生育这一基本国策，清醒地认识我国人口问题的严峻现实，做计划生育的促进派，我们就一定能够实现到本世纪末把全国人口控制在十二亿以内的目标！

（鞠秀珍）

第二讲 马克思主义人口理论的基本观点

人类很早就有了人口思想。在原始公社时期，人们就逐步认识到血缘群婚的害处，发展到部落之间的通婚，后来到对偶婚，这实际上是人口思想的萌芽。在奴隶社会相当发展的阶段，就有了人口思想的文字记载。在封建社会，人口思想有了一定的发展，逐步形成封建社会的人口思想体系。在资本主义社会处于上升的阶段，人口思想有许多重要的成果。但由于阶级和历史的局限，不可能产生真正科学的人口理论。而真正的科学的人口理论是随着马克思主义的诞生而开始的。马克思、恩格斯在分析资本积累及其历史趋势时，科学地论证了相对人口过剩是资本主义社会所特有的人口规律，揭示了人口规律是社会规律、历史规律，决不是什么超社会制度、超历史的“人口自然规律”。指出了共产主义社会有可能对人口增长实行计划调节的光辉思想。列宁、斯大林，毛泽东同志运用马克思主义的基本原理，对人口问题提出了许多精辟的见解，丰富和发展了马克思主义人口理论。党的十一届三中全会以来，蓬勃开展的人口理论的研究和大规模富有创造性的计划生育工作实践，使我国计划生育工作取得了巨大成绩。这些，对于马克思主义人口科学体系的发展有着极为深远的意义。

社会生产是物质资料生产 和人类自身生产的统一

马克思主义认为，社会生产是物质资料生产和人口生产的统一。这就是马克思关于两种生产的理论。

首先，马克思主义认为，两种生产是社会存在和发展的前提。恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》第一版序言中说：“根据唯物主义观点，历史中的决定性因素，归根结蒂是直接生活的生产和再生产。但是，生产本身又有两种。一方面是生活资料即食物、衣服、住房以及为此所必需的工具有的生产；另一方面是人类自身的生产，即种的蕃衍。”^①这就明确的指出了直接生活的生产和再生产，包括物质资料的生产和人类自身生产这两个方面。这两种生产的统一，形成历史发展中的基本因素。两者的关系是既有区别，又有联系的辩证统一的关系。两种生产的本身，各自具有相对独立的内容、特定的生产方式及自身发展的规律和特点。因此，不能用一种生产取代另一种生产。但是，两种生产之间又是密切联系，相互依赖，相互作用的。物质资料的生产是人类赖以生存和发展的物质基础。离开了物质资料的生产，人类就无法生存，就不可能发展到今天。反之，没有人类自身的生产，物质资料的生产就不可能进行，物质资料本身的存在也就没有什么意义了。总的来说，物质资料的生产和发展，促进了人类数量的增长和质量的提高；而人口数量的增长与

^①《马克思恩格斯全集》第21卷，人民出版社，1965年第1版，第29—30页。

质量的提高，又促进了物质资料的生产和发展。

第二，两种生产相适应发展是共有的人口规律，两种生产计划是实行全面经济的客观要求。不论什么社会形态，都存在着这两种生产，都存在相互适应地发展的问题。这种相适应主要表现在生产资料生产的增长，不仅要满足生产人口就业的需要，而且要保证生产技术装备水平和劳动生产率水平的不断提高；消费资料生产的增长，不仅要满足人民的物质文化生活的需要，而且逐步得到提高；同时，人口的增长还要和土地、资源、以及生态平衡相适应。当然，两种生产相适应，又取决于社会制度。在资本主义社会，二者相适应的过程是被迫的，无政府主义的，他们的人口问题的产生，往往表现为两种生产相互联系和比例的破坏。在社会主义制度下，由于生产资料公有制的建立，剩余价值规律为社会主义基本经济规律所取代；生产的无政府主义被有计划、按比例发展规律所取代。因此，对于这两种生产的内在联系和比例关系，就能够做到由社会自觉地掌握和调整。

两种生产的观点，是马克思主义人口理论的最基本的思想。两种生产理论已经在我国计划生育实践中证明是科学的正确的理论。坚持两种生产一齐抓，必将进一步推动我国社会主义经济的发展，开创我国控制人口增长的新局面。

人是生产者和消费者的统一

人既是生产者，又是消费者。在人口问题上，长期以来存在着“人口论”和“人手论”之争。“人口论”强调人是消费者的一面，把社会贫困的根本原因归结为人口太多；而

“人手论”则只强调人是生产者的一面，认为无论什么条件，人多都是好事。显然，这两种观点都是片面的，是违背马克思主义人口理论的。

人既是生产者，又是消费者，人是二者的统一。我们观察人口问题时，就必须用这种统一的观点去观察，既不能把人单纯地看成是生产者，也不能把人看成单纯的消费者。生产是创造出物质资料，消费则是把创造出来的物质资料消耗掉；没有生产，就谈不上消费，没有消费，就不需要生产。生产和消费的关系是辩证统一的关系。马克思主义人口理论认为，人主要是生产者，其次，才是消费者。世间一切财富，不论物质财富，还是精神财富，都是人创造的。在一般情况下，创造的财富总是大于消费的需要。因此，除了本身的消费而外，还能够向社会提供一部分积累，用于物质资料的扩大再生产，从而促进生产力的提高，推动社会和经济的发展。人又是消费者，“人从出现在地球舞台上的第一天起，每天都要消费，不管在他开始生产以前和在生产期间都是一样。”^①这就是说，一个人作为消费者是无条件的（指全部人口）。无论什么人都离不开衣、食、住、行，都要消费；人作为生产者是有条件的（是指人口中有劳动能力的部分）。这就要求生产者具备一定的劳动能力、劳动技术和一定的劳动手段，才能成为实际的生产者。因此，在一定的生产力条件下，非生产人口过多，势必影响社会积累，影响扩大再生产的规模和速度，从而影响整个社会和经济的发展。

^①《马克思恩格斯全集》第23卷，人民出版社，1972年第1版，第191页。

因此，在生产力有限增长的条件下，过多地增长人口，就只能增加消费者，而很难形成现实的生产者。所以，整个人口的增长，必须同国民经济的发展保持适当的比例关系，使两种生产同步进行，协调发展。

人口状况对社会发展起促进或延缓作用

马克思主义认为，人口数量、密度、增长速度等，对社会发展起促进或延缓作用，而不是决定性力量。斯大林在《列宁主义问题》一书中指出：“人口的增长对社会的发展有影响，它促进或者延缓社会的发展，但是它不可能是社会发展的主要力量，它对社会发展的影响不可能是决定的影响。”^①这段话精练的概括了马克思主义关于人口和社会发展相互关系的观点，是对马克思主义人口理论的重要贡献。

为什么说人口发展，对社会发展不起决定性作用呢？这是因为：

第一，纵观社会的发展，人类社会由原始社会过渡到奴隶社会、封建社会、资本主义社会，再变革为社会主义、共产主义社会，按照历史唯物主义观点，决定社会制度性质和引起社会更替的主要力量，是物质资料的生产方式。一种社会制度之所以被另一种更先进的社会制度所代替，是由于生产方式内部矛盾发展的结果；是由于生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间矛盾发展变化所引起的。

第二，人口状况不能决定社会的性质。如世界上人口超

^①人民出版社，1964年版，第644页。

过一亿以上的大国除我国外，还有印度、苏联、印度尼西亚、巴西、日本等。有社会主义国家，也有资本主义国家、民族主义国家等，它们的社会制度是各不相同的。

第三，人口状况不能决定社会经济文化发达的程度。就人口密度来说，同样是人口稠密地区，既有经济高度发展的国家，又有经济处于发展中的国家；同样人口稀少的国家，经济发达程度却相差很大。在这个问题上，马尔萨斯主义者宣扬“人口决定论，”把社会变革、人民贫困、爆发战争等归纳为人口太多的结果。其目的在于替剥削阶级的统治辩护。

但是，我们绝不是忽视人口的作用，不是忽视人口数量、人口密度、增长速度和人口质量对社会发展的影响。正如斯大林指出的那样，人口数量、增长速度和质量的变化，可以促进或延缓社会的发展。具体表现在：（1）一定数量的人口，是人类社会存在和发展的前提；（2）人口过于稀少，增长速度过慢，直接影响对自然资源的利用，影响生产的深度和广度，从而不利于社会的发展；（3）人口过多，增长又快，它拥有的人口数量和劳动力数量超过了生产资料和生活资料所能承担的量，在这种情况下，再增加人口，就会出现人民生活水平提高缓慢，劳动力严重过剩的现象，从而导致劳动生产率下降，延缓社会发展。

总之，马克思主义人口理论，既不是人口决定论，又不否认人口对社会发展的重要作用。人口对社会发展起促进还是延缓作用，就是指人口发展状况是有利于社会生产力的发展，还是阻碍社会生产力的发展。

人类要自觉地调整自身的生产

恩格斯指出：“人类数量增多到必须为其增长规定一个限度的这种抽象可能性当然是存在的。但是，如果说共产主义社会在将来某个时候不得不象已经对物的生产进行调整那样，同时也对人的生产进行调整，那么正是那个社会，而且只有那个社会才能毫无困难地作到这点。……无论如何，共产主义社会中的人们自己会决定，是否应当为此采取某种措施，在什么时候，用什么办法，以及究竟是什么样的措施。”^①一九五七年三月，毛泽东同志在最高国务会议第十一次会议上指出：“人类要控制自己，做到有计划地增长。”他还批评了只注意计划物质生产而忽视计划人口的生产的倾向。他说：“对于工厂的生产，生产布匹，生产桌椅板凳，生产钢铁，他有计划，对于生产人类自己就没有计划，就是无政府主义，无政府、无组织、无纪律。”这就向我们揭示了人类能够对自身的生产进行调整，人类应该对自身的生产进行调整。

为什么社会主义社会应该而且能够做到对人类自身的生产进行调整呢？这是因为：

第一，社会主义人口有计划地发展是由社会主义社会公有制决定的。社会主义公有制的建立，铲除了社会生产的无政府状态的根源，人民群众成了国家的主人，成为社会和自

^①《马克思恩格斯全集》第35卷，人民出版社，1971年版，第145—146页。